

中共中央党校教材

党的领导和党的建设

陈登才 张文正 卢先福 主编

中共中央党校出版社

中共中央党校教材审定委员会审定

党的领导和党的建设

陈登才 张文正 卢先福 主编

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的领导和党的建设/陈登才等主编. —北京: 中共中央党校出版社, 1997.8

ISBN 7-5035-1612-7

I. 党… II. 陈… III. ①中国共产党—党的领导—概论
②中国共产党—党的建设—概论 IV. D20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 12778 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京四季青印刷厂 新华书店经销

1997 年 8 月第 1 版 1998 年 4 月第 2 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 \ 印张: 12

字数: 300 千字 印数: 3001—14000 册

定价: 17.00 元

中共中央党校教材审定委员会 成 员 名 单

主 任： 汪家镠

副主任： 苏 星 龚育之 邢贲思 刘海藩
杨春贵

委 员： (以姓氏笔划为序)

马齐彬	王伟光	王聚武	王瑞璞
刘炳璞	刘景祿	朱乔森	陈登才
张绪文	吴雄丞	赵 曜	盖 军
韩树英	蔡长水	臧志风	

责任编辑 龙润霞
封面设计 王 岐
版式设计 尉红民
责任校对 李 灵

目 录

绪 论	(1)
-----------	-------

第一章 马列主义党的学说的创立和执政党的建设理论的发展

(10)

第一节 马列主义党的学说的创立	(10)
-----------------------	------

一 马克思恩格斯奠立无产阶级政党的基本 原理	(10)
---------------------------------	------

二 列宁创立完整的建党学说	(15)
---------------------	------

第二节 毛泽东对列宁建党学说的完备发展	(20)
---------------------------	------

一 中国共产党创立了毛泽东建党思想	(20)
-------------------------	------

二 毛泽东探索执政党的建设新的理论建树	(27)
---------------------------	------

第三节 邓小平在新的历史时期对执政党的建设理 论的新贡献	(31)
---------------------------------------	------

一 邓小平系统地创立执政党建设的理论	(31)
--------------------------	------

二 江泽民在新的实践中继续丰富和发展执 政党建设理论	(37)
-------------------------------------	------

第二章 坚持党的工人阶级先锋队性质

(51)

第一节 中国共产党是工人阶级的先锋队	(51)
--------------------------	------

一 党是工人阶级的先锋队	(51)
--------------------	------

二 党的根本宗旨是全心全意为人民服务	(57)
--------------------------	------

三 党是社会主义事业的领导核心	(61)
-----------------------	------

第二节 在新的历史条件下坚持党的工人阶级先 锋队性质	(64)
-------------------------------------	------

一	坚持党的工人阶级先锋队性质是党的建设的根本问题·····	(64)
二	在改革开放和社会主义现代化建设的历史过程中仍然要坚持党的工人阶级先锋队性质·····	(67)
第三节	把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心·····	(74)
一	新时期党的建设的总目标·····	(74)
二	把党建设成为领导全国人民沿着建设有中国特色社会主义道路前进的坚强核心·····	(76)
第三章	坚持和改善党的领导·····	(81)
第一节	中国共产党是中国社会主义事业的领导核心·····	(81)
一	中国共产党的领导地位是在长期革命斗争中确立起来的·····	(81)
二	社会主义现代化建设必须坚持党的领导·····	(86)
三	坚持党的领导必须改善党的领导·····	(89)
第二节	党的领导的基本原则·····	(93)
一	党的领导是政治、思想和组织的领导·····	(93)
二	正确处理党与非党组织的关系·····	(101)
三	党必须在宪法和法律的范围内活动·····	(106)
第三节	坚持和完善中国共产党领导的多党合作制度·····	(109)
一	共产党领导的多党合作制度是中国革命发展的历史产物·····	(109)
二	共产党领导的多党合作制度是具有中国特色的社会主义政党制度·····	(111)
三	进一步完善共产党领导的多党合作制度·····	(114)

第四章 提高党的领导水平和执政水平	(119)
第一节 实现党的决策的科学化和民主化	(119)
一 实现党的决策科学化民主化的必要性.....	(119)
二 实现党的决策科学化民主化应遵循的原则.....	(121)
三 实现党的决策科学化民主化的途径.....	(123)
第二节 进一步理顺党的领导体制	(125)
一 党的领导体制的重要性.....	(125)
二 党的领导体制存在的主要问题.....	(127)
三 党的领导体制改革的目标和方向.....	(128)
四 党的领导体制改革的主要内容.....	(129)
第三节 坚持以经济建设为中心和“两手抓”、 “两手都要硬”的战略方针	(132)
一 提高领导经济建设和驾驭社会主义市场 经济的水平.....	(132)
二 掌握“两手抓”的领导艺术.....	(138)
第四节 加强和改进思想政治工作	(140)
一 增强加强思想政治工作的自觉性.....	(140)
二 加强和改进思想政治工作的重要措施.....	(143)
第五节 加强党的领导工作的规范化、法制化建 设	(145)
一 加强党的领导工作规范化、法制化建设 的提出和重大意义.....	(145)
二 党的领导工作规范化、法制化建设的若 干思路.....	(147)
第五章 加强党的思想理论建设	(151)
第一节 马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平	

	理论是党的行动指南·····	(151)
一	马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论是一脉相承的统一的科学体系·····	(151)
二	马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是中国共产党的行动指南·····	(153)
第二节	注重从思想上建设党是中国共产党建设的特点·····	(155)
一	思想理论建设是党的建设的基础·····	(155)
二	注重从思想上建设党是中国共产党建设的特点·····	(156)
三	在建设有中国特色社会主义的实践过程中仍然必须把思想理论建设放在突出地位·····	(158)
第三节	现阶段党的思想理论建设的方针·····	(161)
一	坚持以邓小平理论为根本指针·····	(161)
二	坚持“重在建设”，把两手抓、两手都要硬落到实处·····	(163)
三	坚持团结、稳定、鼓劲、正面宣传为主·····	(164)
四	弘扬时代精神，唱响主旋律，提倡多样化，坚持“双百方针”·····	(164)
五	坚持社会效益第一，经济效益与社会效益相统一·····	(166)
六	解放思想，实事求是，坚持唯物辩证法，防止片面性·····	(166)
七	加强宏观管理，促进思想理论和整个宣传文化事业的繁荣和健康发展·····	(166)
八	坚持务求实效，反对形式主义·····	(167)
第四节	用邓小平理论武装全党是思想理论建设的根本任务·····	(168)

一	深刻认识用邓小平理论武装全党的 重大战略意义·····	(168)
二	认真落实用建设有中国特色社会主义理 论武装全党的任务·····	(170)
第五节	从世界观人生观高度研究和解决党的思 想建设新问题·····	(174)
一	教育党员树立科学的世界观,其核心是 坚定共产主义理想和有中国特色社会主 义信念·····	(174)
二	教育党员树立正确的人生观,核心问题 是坚持全心全意为人民服务的宗旨·····	(178)
三	教育党员树立正确的价值观,核心问题 是解决好为人民的事业甘愿无私奉献的 问题·····	(179)
第六章	健全党的民主集中制·····	(184)
第一节	民主集中制是党的根本组织制度·····	(184)
一	党内民主的基本含义·····	(184)
二	党的集中的实质和特点·····	(186)
三	民主集中制是民主与集中的有机结合·····	(188)
四	民主集中制是科学的合理的有效率的制 度·····	(190)
第二节	坚持和健全党的代表大会制度·····	(193)
一	党的代表大会制度是党内生活的一项基 本制度·····	(193)
二	党的代表大会是党的最高领导机关和监 督机关·····	(194)
三	必须定期召开党的代表大会·····	(195)
四	进一步完善代表大会的议事规则·····	(196)

第三节	坚持和健全集体领导和个人分工负责相结合的制度.....	(197)
第四节	加强和健全党内监督.....	(201)
一	党内监督的实质和意义.....	(201)
二	党内监督的重点是党的领导机关和领导干部.....	(203)
三	批评和自我批评是实行党内监督的有力武器.....	(203)
四	努力完善党内监督制度.....	(205)
第五节	维护中央的权威.....	(206)
一	维护中央的权威是民主集中制的一项基本要求.....	(206)
二	全党服从中央是党和人民的最高利益所在.....	(207)
三	自觉维护中央的权威.....	(208)
第六节	严肃党的组织纪律.....	(210)
第七章	加强党的制度建设.....	(214)
第一节	党的制度建设是一个带有根本性的问题.....	(214)
一	制度是决定性因素.....	(214)
二	党在制度建设问题上的历史经验和教训.....	(217)
三	发展社会主义市场经济要求更加重视党的制度建设.....	(221)
第二节	党的制度建设的内容和基本目标.....	(223)
一	党的制度建设是一项系统工程.....	(223)
二	党的制度建设的基本内容.....	(225)
三	党的制度建设的目标.....	(228)
第三节	加强党的制度建设应当遵循的原则.....	(230)
一	用建设有中国特色社会主义的理论指导	

党的制度建设·····	(230)
二 正确处理制度建设与党的其他各项建设的关系·····	(232)
三 党的制度建设要把体制和机制的改革问题放在突出地位·····	(233)
四 党的制度建设要吸收和借鉴国外一切有用的东西·····	(236)
第八章 建设高素质的干部队伍·····	(239)
第一节 伟大的革命、建设和改革事业需要造就宏大的干部队伍·····	(239)
一 建设高素质的干部队伍是实现党的任务的组织保证·····	(239)
二 建设高素质的干部队伍，是坚持党的基本路线，实现党的总任务的需要·····	(241)
三 坚持“四化”方针和德才兼备的原则建设高素质的干部队伍是建设有中国特色社会主义事业的需要·····	(243)
第二节 抓紧培养和选拔优秀的年轻干部，搞好领导班子建设·····	(245)
一 破除陈腐观念，大力培养选拔优秀的年轻干部·····	(245)
二 继续搞好新老干部交替，提高领导班子整体素质与效能·····	(249)
三 注重政绩，坚持人民公认，改进选拔、任用方法·····	(251)
第三节 全面提高领导干部的素质·····	(254)
一 领导干部应具备的主要素质·····	(254)
二 加强对领导干部的教育、培训·····	(256)

三	重视在实践中全面锻炼、提高领导干部的领导水平.....	(259)
第四节	在改革中建立、健全有利于人才脱颖而出的干部人事制度.....	(261)
一	改革干部录用制度, 公开考试, 择优录用、选调.....	(261)
二	改革干部选拔、任用制度, 创造人才脱颖而出的良好条件.....	(262)
三	强化干部培训、锻炼制度, 全面提高领导干部的素质.....	(263)
四	改革部分考核制度, 建立优胜劣汰的激励机制.....	(263)
五	推进干部任期、回避制度, 加大干部交流力度, 完善干部交流制度, 促进勤政、廉政建设.....	(263)
六	建立党政领导干部辞职、降职、罢免制度, 保证干部队伍的纯洁性.....	(264)
七	加强干部人事立法和干部人事监督, 克服和防止用人上的不正之风.....	(264)
八	扩大培育和开放社会主义人才市场.....	(265)

第九章 发挥党的基层组织的作用..... (266)

第一节 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础..... (266)

- | | | |
|---|--------------------------|-------|
| 一 | 重视党的基层组织建设是我们党的优良传统..... | (266) |
| 二 | 党的基层组织是党巩固和发展的组织基础..... | (268) |
| 三 | 党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带..... | |

带.....	(270)
四 党的基层组织是实现党的领导的重要环节.....	(271)
第二节 党的基层组织建设的指导方针.....	(271)
一 制定党的基层组织建设的指导方针的客观依据.....	(271)
二 全面理解和执行党的基层组织建设的指导方针.....	(273)
三 健全抓好党的基层组织建设的责任制.....	(278)
第三节 把党的基层组织建设成为带领群众进行改革和建设的坚强核心.....	(279)
一 党的基层组织的任务.....	(279)
二 加强和改进农村党的基层组织建设.....	(282)
三 加强和改进国有企业党的建设.....	(286)
四 发挥事业单位党的基层组织的作用.....	(291)
五 重视在新经济组织中加强党的基层组织建设.....	(293)
第十章 加强党员队伍建设.....	(296)
第一节 党员队伍建设是党的建设的一个基本问题.....	(296)
一 加强党员队伍建设是马克思主义建党学说的一個基本原则.....	(296)
二 加强党员队伍建设是保持党的先进性和纯洁性的一个基本条件.....	(299)
三 加强党员队伍建设是密切党同人民群众联系的一个基本环节.....	(299)
四 加强党员队伍建设是有效地实施党的领导的基本条件.....	(300)

五	加强党员队伍建设是党的组织建设的一项基础性工作·····	(301)
六	加强党员队伍建设是加快改革开放和社会主义市场经济的一个基本要求·····	(301)
第二节	在改革开放和发展社会主义市场经济条件下保持党员的先进性，发挥党员先锋模范作用·····	(302)
一	改革开放发展社会主义市场经济给党员先进性和先锋模范作用赋予了时代特色·····	(302)
二	现阶段共产党员发挥先锋模范作用保持先进性面临的新情况新问题·····	(305)
三	在改革开放和发展社会主义市场经济条件下充分发挥党员先锋模范作用、保持共产党员的先进性的基本要求·····	(309)
第三节	以提高素质增强党性为目标加强和改进党员教育管理工作·····	(314)
一	围绕提高党员素质、增强党员党性来加强和改进党员教育工作·····	(314)
二	按照从严治党的方针，加强和改进党员管理工作·····	(329)
第十一章	加强党风廉政建设·····	(323)
第一节	坚持和发扬党的优良作风·····	(323)
一	党风的含义、特征、实质和党风建设理论·····	(323)
二	党的三大优良作风是中国共产党的显著标志·····	(327)
三	适应改革开放需要，发扬党的优良作风·····	(329)
第二节	执政党的党风关系到党和国家的生死存	

亡.....	(330)
一 执政党的党风与廉政的关系.....	(330)
二 从战略高度认识执政党的党风关系党和 国家的前途命运.....	(331)
三 把党风廉政建设作为大事来抓.....	(333)
第三节 深入持久地开展反腐败斗争.....	(339)
一 腐败现象的本质及其产生的原因.....	(339)
二 在深化改革中深入持久地反腐败.....	(341)
三 开展反腐败斗争必须坚持的几个原则.....	(342)
第十二章 正确认识和处理党内矛盾.....	(345)
第一节 正确处理党内矛盾,维护党的团结统一.....	(345)
一 党的团结统一是党的事业胜利的基本保 证.....	(345)
二 党的团结统一离不开正确的党内斗争.....	(347)
三 党是在正确处理党内矛盾中发展壮大起 来的.....	(349)
第二节 党内矛盾的根源、表现和实质.....	(352)
一 党内矛盾产生的根源.....	(352)
二 党内矛盾的表现形式.....	(354)
三 党内矛盾的实质.....	(358)
第三节 正确处理党内矛盾的基本原则和方法.....	(359)
一 坚持以党的基本理论和基本路线为指导.....	(359)
二 正确开展两条战线的斗争.....	(360)
三 坚持“团结——批评——团结”的方针.....	(362)
四 严格执行民主集中制原则.....	(364)
后 记	(366)

绪 论

马克思主义党的学说，是无产阶级政党的领导和建设的基本理论。它的产生和发展至今已有一个半世纪的历史。

马克思主义党的学说，是马克思主义科学体系的重要组成部分。它作为无产阶级解放条件的理论概括的关键部分，阐明党的指导理论、政治纲领、战略策略、组织原则和组织纪律等，具有完备的科学理论形态和法规形态。它在马克思主义体系中是相对独立的一门科学。

在无产阶级解放事业中，无产阶级政党的领导及其建设的基本理论，是党的发展过程的经验总结，也是党在领导革命和建设实践中逐步形成和发展起来的理论原则。这些经验总结和理论原则，是无产阶级政党实现党的领导和加强党的建设带规律性的基本问题。这些基本问题的理论升华，构成党的领导和党的建设基本原理。它是具有特定研究对象的一门马克思主义的政治科学。

这门科学的主要研究内容是：

——研究和阐述工人阶级政党的产生、发展、巩固、壮大和随着阶级的消灭而逐步消亡的客观规律。任何政党都是以一定的阶级为基础的。工人阶级政党是伴随着工人阶级的形成和发展壮大，伴随着反对资产阶级和资本主义剥削制度的斗争而产生的，是在改造旧世界和建设新世界的过程中发展的。同时，它又是在取得统治地位之后，努力创设条件，逐渐自行消亡的。毛泽东说：“人到老年就要死亡，党也是这样。阶级消灭了，作为阶级斗争的工具的一切东西，政党和国家机器，将因其丧失作用，没有需要，逐步地衰亡下去，完结自己的历史使命，而走到更高级的人类社会。我们和资产阶级政党相反。他们怕说阶级的消灭，