

乐山市金口河区
经济社会发展

战略研究

713

主 编：周明禄
副主编：鲁一正

电子科技大学出版社

乐山市金口河区经济社会发展战略研究

主 编	周明禄			
副 主 编	鲁一正			
顾 问	李祎辉	史志义	辜仲江	
	碾者眼提	苑新民		
领导小组				
组长	鲁一正			
副组长	张发根	李志高	扶绍雄	
	张贤福	周明禄	袁本朴	
成员	周锡银	杨 兵	周兴成	万利泉
	杨先贵	卿维新	胡文光	王福明
	伍仕才	罗天一	颜亮炳	姚明川
	朱伯成	吴云友	王四清	江世文
	常国军	白文均	杨桂珍	龙池仲
学术秘书	张 朴			

电子科技大学出版社

• 1992 •

序

· 王叔云 ·

区域之间的差异性普遍存在的。四川境内各区域之间的差异性显得特别突出。乐山市金口河区与成都平原上的新都、温江等虽同为县级单位，但相互之间差异之大，就很明显。金口河区全境面积95%以上都是山地，境内高江急峡、山高林密；而新都、温江却地处平原，又靠近大城市。这两类不同区域的经济社会发展必须制定出完全不同的发展战略，这对于地方政府来说，是一件至关重要的大事。因为决策必须建立在对本区域自然、经济、社会条件的科学认识的基础上（战略依据），必须按照自然规律和社会经济规律的客观要求，提出可能达到的目标（战略目标）和为达到此目标可行的途径（战略方针）及手段（战略措施）。金口河区的这份经济社会发展战略研究报告，在对本区域的自然、经济状况进行了纵向和横向的比较之后，提出经济社会发展中存在的六对突出的矛盾，以此作为制定该区域经济社会发展战略的依据，并在此基础上循序提出该区域经济社会发展的战略思想、战略方针和战略措施。特别是产业发展的大思路很符合既是贫困山区、又是边远地区，还是少数民族聚居区的金口河区的特点。总之，这是一份比较规范化的富有地方特色的经济社会发展战略研究报告。这份报告初步总结了该区域建区十余年来经济社会发展的基本经验，提出了下一步发展的目标和方向，这对于进一步认识区情、开拓视野，提高决策的科学化水平，推动该区域的发展

与改革都将起到积极的作用。当然，怎样按照马克思主义地域分工理论，制定出既符合全国全省总的战略要求，又具有地方特色并能充分发挥各自优势的县区经济社会发展战略，仍然是有待继续深入探索的重要课题。

目 录

总 论	(1)
第 一 章 国民经济发展主要指标预测与环境态势分析	(67)
第 二 章 农业发展战略研究	(93)
第 三 章 工业发展战略研究	(124)
第 四 章 科技发展战略研究	(136)
第 五 章 社会事业发展研究	(150)
第 六 章 人口发展战略研究	(182)
第 七 章 城市建设发展战略研究	(199)
第 八 章 水电发展战略研究	(203)
第 九 章 林业发展战略研究	(213)
第 十 章 矿产资源开发利用战略研究	(232)
第十一章 乡镇企业发展战略研究	(243)
第十二章 交通、通信发展研究	(273)
第十三章 经济协作与贸易发展战略研究	(289)
第十四章 投资对策战略研究	(301)
第十五章 自然生态与环境保护研究	(316)
第十六章 地方与中央企业共同发展研究	(323)
第十七章 特殊政策研究	(329)
附 录	(343)

总 论

第一节 制定经济社会发展 战略的客观依据

一、概 况

(一) 历史沿革

金口河区原系峨边县二区。峨边古为西南夷地，汉属南安县，北周为平羌县，隋属峨眉县，唐为罗目县，宋为虚恨部属建昌府，清嘉庆时设峨边厅隶属嘉定府，民国三年（1914）改厅为峨边县。1950年解放时属乐山专区，1956年划归凉山州，仍由乐山地区代管。1978年5月，经四川省革委会〔1978〕44号文批准，金口河由峨边县划出，成立金口河工农示范区。1979年10月经国务院批准改称金口河工农区，为乐山地区直辖县级区，1985年乐山撤地建市后，即为乐山市直辖区——乐山市金口河区。

(二) 地理位置、地貌和气候

金口河位于四川西南部，地处乐山市、雅安地区与凉山彝族自治州交界处，东南与峨边毗邻，西与甘洛、汉源两县交界，北与洪雅接壤，东北与峨眉县相连。南北长42公里，东西宽约20公里，面积598平方公里。

本区境内山势险峻，河峡纵横，岗峦起伏，平均海拔高达

1300米，山地占全区总面积99%。土壤属山地黄褐土和山地灰棕壤土。

本区气候温和，雨量适中，冬暖夏凉，立体气候特征明显。年平均气温 16.3°C ，年平均降雨量946毫米，无霜期约292天。

（三）自然资源状况

金口河区水能资源丰富，流经境内的大渡河、顺水河、野牛河、小河等都有水流急，落差大的特点，除大渡河外，可供开发利用的水能约为6.3万千瓦。

本区矿产资源丰富，已探明的有：锰矿80万吨，磷矿4400万吨，石英矿1480万吨，白云石矿数亿吨，这些矿藏不仅储量大，而且品位高。此外，水晶石、石灰石、蛇纹石、铁、铜、铅、锌、银、石棉、石膏和锆等等均有较大储量。

全区有森林24万亩，森林覆盖率约26.7%，林木品种繁多，冷、云杉、红桦、香樟、桢南、杉、丝珙桐等为主要品种，活立木蓄积量约为250万立方米。

（四）建区前的社会经济状况

从解放前到金口河建区前的二十八年間，本区的经济得到一定的发展：总人口由1949年的2.39万人增长到1977年的5.28万人，增长121%，而同期耕地面积则从9.65万亩下降为5.86万亩，缩减39%，人均耕地由4.0亩降为1.1亩，但因复种指数增长一倍以上，粮食作物单产由80斤上升为191斤，所以人均粮食反而由1949年的298斤增加到1977年的450斤。同期生猪由9498头增长到20647头，增长117%，羊由1741只增长到13292只，增长663%。

本区主要粮食作物和经济作物有水稻、玉米、小麦、马铃薯、红苕、油菜、花生、魔芋、黄豆、茶叶、柑桔等，土特产中油桐，五倍子、花椒、蜡虫较为著名，中药材以牛夕、黄连、厚朴，黑南星为主。

区内工业，1952年以前是空白，1952年才建立了两个工业企业

业，总产值约2万元（1952年不变价），1977年工业企业发展到21个，总产值约103万元（1970年不变价）。

全区社会商品零售额由1949年的46万元增长为1977年的578万元。

二、经济社会发展的成就

自1978年建区以来，金口河区的国民经济和社会发展均取得了长足的进步。

（一）国民经济高速度发展

建区以来，金口河区根据自己兼有市辖区、大山区、民族地区、工矿区的特点，结合自身具有的资源优势，不断探索发展山区经济的新路子。1983年以后，区委、区政府确定了“兴办水电，解决能源，打好基础，发展企业”的发展方针，大开山门，外引内联，在认真贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”方针的同时，大力兴办各类乡镇企业，从而使全区的经济出现了崭新的局面。到1990年（以1980年不变价计算），全区国民生产总值达到了3426万元，国民收入达到2993万元，按可比价格计算，分别比建区伊始的1978年增长2.5倍和3倍，年均增长速度分别为11.0%、12.2%。按不变价计算的工农业总产值达到3222万元，比1978年增长2.8倍，平均每年递增11.8%，其中工业总产值1983万元，增长13.1倍，平均增长24.7%，农业总产值1239万元，增长76.5%，年均增长4.8%，财政收入280万元，比1978年增长6.4倍，年均递增18.1%。

（二）重点建设取得成效

建区后，根据“发展经济，水电先行”的方针，全区先后建成顺水河电站、河口电站、新村电站等大小水电站19座，总装机容量达2.3万千瓦，在此基础上，又充分利用丰富的矿产资源，兴建了年产5000吨的大渡河铁合金厂，年产30000吨的磷肥厂，

年产1000吨的黄磷厂和年产3000吨的金广冶炼厂，总投资1500多万元，这些项目的建成投产，为全区经济的发展奠定了基础，增添了后劲，使全区的经济实力大为增加。

（三）改革逐步深入，开放逐步扩大

金口河区诞生在党的十一届三中全会的同一年，因此，建区不久，以“大包干”为特征的联产承包责任制即在全区农村得以普遍推行，从而极大地解放了农业生产力。随着“统”“分”结合的双层经营责任制的完善和多种经营、乡镇企业的迅速发展，农村经济更加充满活力，农村剩余劳动力的转移、农村商品经济有了较大发展，农产品商品率有了较大提高，1985年达到30.1%，整个农村呈现一派生机勃勃的景象。

在坚持公有制为主体的前提下，城乡个体经济、私营经济等多种所有制形式得到较快的发展。

到1990年，全区国营企业普遍实行了多种形式的承包经营责任制，围绕搞活企业这个中心环节，在宏观管理和企业内部都进行了不同程度的改革实践。

1985年以后，金口河区进一步实行对外开放，大搞横向经济联合，引进技术，引进资金，引进设备，引进人才，开发自然资源。几年来，已先后同本地中央企业、成都科技大学、省食品研究所、武汉仪器设备厂、自贡市化工厂、峨眉铁合金厂、广汉铁合金厂及川西化工厂等多家单位建立了协作关系、通过集资联办、投资入股等多种形式，引进资金3100万元，兴建企业13个，其中已建成投产的骨干企业6个，年产值超过3500万元。

（四）科技教育和其它社会事业得到发展

建区以来，金口河区的科技事业有了可喜的进展。在农村，引进良种、地膜覆盖、矮化栽培等一批先进的生产技术得以逐渐推广，促进了全区农业生产的稳步发展，“学科学，用科学”，在广大农村群众中已开始形成风气，“科技兴农”有了一个良好

的开端。在工业企业，技术改造有了一定的发展，生产能力和产品质量均有所提高，企业技术开发能力有所增强。

全区教育事业不断发展，办学条件得到改善，教育质量得到提高。1989年基本消除了中小学危房，有两个乡镇基本普及了初等教育，有一个镇基本普及了实验教学。

群众文化、广播电视、卫生、民政等社会事业也都有不同程度的发展。计划生育取得成绩，计划生育率达到80.3%，人口自然增长率控制在15‰以内。

（五）居民生活水平明显提高

随着经济的不断增长，人民的物质文化水平也不断得到提高，温饱问题基本上得到解决。1990年，全区农村人口人均纯收入为416元，比1978年增加342元，增长4.6倍，城镇居民人均生活消费收入达834元，比1978年增长2.7倍。全区城镇住宅竣工面积19万平方米，使人均居住面积达到7.24平方米。到1990年，全区城乡居民人均储蓄余额达到639元。95%以上的城镇居民家庭有了彩色电视机；40%以上的家庭购置了电冰箱。收录机、电视机等娱乐性家用电器正由城镇走向农村，进入千家万户。全区现有三分之二以上的农户新建、改建或修缮了住房。90%以上的农户用上了照明电。居民的消费结构产生了较大的变化。

总之，建区十二年以来，经济和社会发展所取得的成就是显著的，为下一步的发展奠定了比较坚实的基础。

三、经济发展的横向比较

金口河区建区以来，纵向来看，经济发展速度不低，取得了令人瞩目的巨大成绩，但若横向来看，从金口河区的几个主要经济指标与全市、全省以至全国相比，则仍然存在很大的差距。

从表一中可见，就国民生产总值、国民收入、工农业总产值的年均增长速度而言，金口河都大大高于全市、全省和全国的水

表一 “七五”期各主要经济指标增长速度及人均总量对比

对 比 指 标		金口河区	乐山市	四川省	全 国
国民生产总值	平均增长速度	14.6%	12.7%	6.3%	7.8%
	人均水平(元)	815	952	992	1521
国 民 收 入	年均增长速度	17.3%	13.2%	5.6%	7.5%
	人均水平(元)	712	829	855	1251
工农业总产值	年均增长速度	16.8%	9.6%	9.0%	11.0%
	人均水平(元)	767	1064	1640	2731
粮 食 总 产 量	年均增长速度	-0.01%	2.2%	2.2%	
	人均水平(公斤)	303	419	387	380

平；但同是这几个经济指标的人均水平却又相反，金口河远远低于全市、全省和全国的水平。

上述事实表明，金口河区同过去的历史相比，十二年来确实取得了巨大的足以自豪的成就，但同全市、全省和全国比较，则存在着巨大差距，而且这种差距面临进一步扩大的严峻现实。从客观条件而言，是起点太低，起步太迟，这就更需要充分发挥人的主观能动性，深刻地认识区情，分析研究客观存在的各项矛盾，从而掌握并运用客观规律，以求逐步解决这些矛盾，才能最

终达到使金口河区的建设跟上全市、全省以至全国的前进步伐。因此，要制定金口河区的经济社会发展战略，首先必须研究制定该战略所依据的客观基础，即研究客观条件和各项矛盾，这也就是下面的态势分析。

四、经济社会发展战略态势分析

（一）战略地位与发展水平的巨大反差

金口河区具有重要的战略地位，其地位的重要性既不是从它的面积而言——全区面积598平方公里，仅占全省的千分之一左右；也不是从它的人口而言——全区人口55789人（1990年人口普查数据），仅占全省的千分之零点五左右，它的独特的战略地位是由以下三点决定的：第一，地理位置的重要性。金口河区地处乐山、雅安两个市、地同凉山州交界处，西南大动脉——成昆铁路通过区境38公里，实为进入凉山腹地的咽喉所在，因此，金口河区的经济发展对于攀西地区的经济发展有着不容低估的意义；第二，自然资源的比较优势。金口河区的自然资源丰富，有些资源虽然绝对数量或在全市、全省所占的比重不是很大，但人均资源拥有量都是十分突出的，例如水能资源6万千瓦，人均达1千瓦以上，活立木蓄积量250万立方米，人均近50立方米，都远远超过全省和全国的平均水平；第三，最重要的一点是，国家之所以要在金口河设区，其初衷是因为这里有一个全省六个特大企业之一的八一四厂，该厂的独特地位决定了金口河区的突出的重要地位，金口河区的经济若不能迅速发展，就不能完成国家所赋予的为特大型骨干企业——八一四厂服务使其多为国家作出贡献的光荣任务。

但是，如前所述，金口河区建区以来，在经济社会发展方面，虽然保持了较高的发展速度，但却仍处于较低的发展水平，与全市、全省和全国的水平仍有相当大的差距。鉴于金口河区特

殊、重要的战略地位，目前的发展水平必然与之呈现出巨大的反差。

（二）自然资源的比较优势与开发利用条件的不相对应

金口河区自然资源的比较优势，一是指其水能资源、森林资源、矿产资源、土特产、中药材资源等的相对集中，便于开发，个别产品在全省乃至全国均有重要地位，如中药材牛夕，以产量最高、质量最好，居全国之冠，被誉为“中华正宗川牛夕”而蜚声国内外；二是指资源的人均占有量高，这与金口河区人口相对稀少直接相关。如人均占有的水能资源量、森林资源量及矿产资源量在全省乃至全国均居于前列，这更提高了开发的紧迫性并拓宽了开发的广阔前景。

然而金口河区丰富的自然资源却只得到低度的开发，以农业为例，1990年粮食播种面积122422亩，总产量12725吨，每亩(播面)大春仅产粮208斤，显属广种薄收的粗放经营型。目前，除水能资源的开发较快，其开发量约占可开发量的三分之一外，矿产开发还处于起步阶段，林产资源的深度开发还是拟议中的事情。对自然资源开发利用程度低又是由开发利用条件的短缺决定的，当前最感紧缺的是深度开发所需投入的大量资金、利用现代科学技术的科技人才和掌握现代经营管理方法的管理人才，由于资金与技术、人才的匮乏，使金口河区自然资源的比较优势与其开发利用条件极不相称。

（三）经济开发与社会事业发展未能同步

金口河区的经济开发水平较低，在全国、全省甚至全市处于后进地位，但若与其本区的社会事业发展相比，却又处于“领先”地位。

下面是金口河建区以来主要经济指标的完成情况表：

表二 （1980年不变价）

指 标 名 称	计算 单位	78年	80年	85年	90年	90年比78年 增长百分数
社 会 总 产 值	万元	1640	1662	3024	4771	190.9%
国 民 生 产 总 值	万元	989	1001	1736	3426	246.4%
国 民 收 入	万元	755	765	1346	2993	296.4%
工 农 业 总 产 值	万元	843	854	1655	3222	282.2%
工 业 总 产 值	万元	141	192	468	1983	1306.4%
农 业 总 产 值	万元	702	662	1187	1239	76.5%
财 政 收 入	万元	38	45	103	280	636.8%
社会商品零售总额	万元	661	827	1163	2223	236.3%
全民固定资产投资总额	万元	2	208	714	78	
乡 镇 企 业 总 产 值	万元	25	68	232	1401	
农民人均纯收入	元	74	107	272	416	462.16

从这些经济指标的完成情况可看出，金口河区在经济在低水

平的基础上达到了高速度的增长，与此相比，社会事业的发展的滞后状态就十分明显了。如科技事业，区财政用于科技进步事业的专用经费“趋近于零”，截止1990年底，上级科委下拨金口河区的科技基金约5万元，但区财政却未能按对等匹配政策列支拨款。又如教育，虽然它的支出已占到区财政预算支出的将近四分之一，但由于增加部分多用于人头经费，能用于改善教学条件的极少，从1985年到1990年，区财政预算内用于学校的基建投资仅有18万元，全区最高学府——区中学至今没有实验楼、语言室；区初中教职工至今无宿舍。再如卫生事业，1990年金口河区卫生事业费人均3.04元，比市上要求达到的人均3.70元的标准尚差0.66元。这笔费用仅能维持全民所有制职工的基本工资。其它如文化事业、广播电视事业、体育事业等等，无不因经费支绌，处于异常窘迫的困境。至于城镇建设、生活服务设施也都欠帐太多，与人民群众的日益提高的物质文化生活需求极不适应。以金口河区首府——区委、区政府驻地和平乡而论，建区十二年来，竟然没有一座电影院，没有一家书店，没有自来水厂，没有专用的农贸市场，没有一家稍大的国营百货商店，甚至连农业银行也未在这里建立它的基层营业机构。金口河区的社会事业的发展显然未能与其经济开发同步进行，而呈相对落后的状态。

（四）现代化进程与传统文化心态的格格不入

现代化的事业需要具有新的素质的人去完成，这就需要人们在生产与生活的实践中不断地更新自己的意识，提高自己的素质，才能担负起历史所赋予的重任。而因循守旧传统，是一种历史的惰性，产生于旧生产方式与生活方式的传统，是创造新生活的强大阻力。金口河区长期以来地处边远，山高谷深，处于相对闭塞的自然环境与社会经济环境中，在这样的环境中所形成的落后的传统文化心态与现代化进程的要求极不适应，例如自给自足，知足常乐，乐天安命的意识与商品经济所要求的进取意识、竞

争意识之间；迷信观念与科学意识之间；依赖等待思想与自力更生精神之间；保守思想与开放意识之间；以及新旧的价值观念、时间观念、商品观念、效率观念等等之间都是那样的不相适应，以致不克服旧的思想观念，不改变落后的传统文化心态，现代化事业就难以取得进展，更难以在金口河区立足扎根。

（五）加快建设步伐与加速生态失衡相伴而行

加快建设步伐是人们的普遍愿望，但若不注意同时保持生态平衡，最终将遭到大自然的惩罚。金口河区在林业建设中对如何建成生态林业注意不够，把主要精力集中在建设用材林和经济林方面，防护林建设很少，特别是环境保护林尚未起步。用材林、经济林又多营造在海拔1500米以上山地，海拔1500米以下多为农用地，收获后，地表裸露，易受冲刷。牧业方面，由于造林地和放牧地规划没有搞，群众放牧多呈自由放任状态，即所谓“满天飞”，这样既影响牧业的发展，又不能合理利用现有的天然草山草坡，并使牧草品质下降，草场退化。由于森林、草坡的生态效益在环境保护中均未充分发挥作用，这样，干旱河谷气候冬干、春旱、夏季暴雨频繁的特点，容易给人们带来灾难性的后果。1990年7月16日的一场暴雨，使全区17座大小电站全部停机，公路113处大塌方，40%以上的农户受灾，冲毁农田1300亩，损坏庄稼4.5万亩，直接经济损失达数百万元。工业的发展也给生态建设和环境保护带来威胁，目前，区内尚未建立起对工业企业排污的监测机构，新建企业，防治污染的设施不是极差就是根本没有，而且，几乎没有一个企业向环境保护行政主管部门递交环境影响报告书。企业排放“三废”十分自由，造成的环境污染，生态失衡日益严重。因此，当务之急是把生态平衡的建设与环境保护切实纳入与国民经济同步发展的轨道。

（六）尖端科技人才的高度密集与文盲的大量存在同时并存
区内的八一四厂作为在川的特大型中央企业，集中了大量高

级科技人才，而同时在整个金口河区又普遍存在着文化素质低，各类专门人才严重不足的现实。据1990年人口普查资料，全区有22%的人为文盲、半文盲，其中农业人口文盲、半文盲率高达30%以上，高于全市与全省平均水平。1990年底，全区仅有各类专业技术人员570人，占人口总数的1.19%，其中有中高级职称人员82人，占人口总数的0.18%，均比全市民族地区平均水平低。这种一端密集着大量高级科技人才，而另一端遍布着大量文盲、半文盲的现象，既反映高科技转化为地方经济力量尚未找到有效中介的现实，也预示着金口河区未来所可能展现的光辉前景。

（七）其它矛盾

除了以上六对制约着金口河区经济社会发展方向、规模、速度的客观矛盾以外，还有一些矛盾也值得重视，例如体制方面的矛盾就是比较突出的。金口河区的地位，文件上是作了清楚的表述，它是直属乐山市的一个县级区，但因建区以来的历史渊源关系，使上级机关某些部门总认为该区背靠大厂，厂里可以多支持一点，而厂里认为政企分开以后，不再是过去建“工农示范区”时的政企合一的关系。这样一来，金口河区的地位似乎又有些模糊起来。又如，金口河区是一个享受民族地区待遇的多民族区（除汉族外，还有彝、蒙、回、藏、白、苗等11个少数民族，其中彝族有3000多人），但因不是正式命名的民族自治地区，不少应享受的民族地区待遇就没有能享受到。又由于机构，编制不如老县、大县健全，许多关系没有理顺，因而使许多业务工作难与上级机关保持联系，并影响政令畅通等等。这些矛盾如不加以解决，也会对金口河区的经济与社会发展产生不利的影响。