

中国经济出版社

学习宣传

《中华人民共和国土地管理法》

经验选编

国家土地管理局科技宣教司 编

内 容 提 要

本书主要选编了全国各省、自治区、直辖市及部分典型县,在宣传《中华人民共和国土地管理法》方面的经验三十余篇。书后还附有部分宣传资料,如宣传提纲、通告、张贴土地二字歌、土地管理知识竞赛题等。内容丰富,形式多样,全面反映了全国宣传《中华人民共和国土地管理法》的情况、做法和今后的打算。对从事土地管理和普及宣传工作的同志有一定的指导意义和参考价值。

学 习 宣 传

《中华人民共和国土地管理法》经验选编

国家土地管理局科技宣教司 编

中国经济出版社出版

(北京市景鹰路22号)

北京印刷二厂印刷

中国经济出版社发行

787×1092毫米 32开本 6.28/32印张 153千字

1987年9月第1版 1987年9月第1次印刷

印数:60,001—110,500

ISBN 7-5017-0038-7/Z·31

统一书号:6395·31 定价:1.50元

编 者 说 明

今年是贯彻实施《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地管理法》)的第一年。为了总结交流各地宣传《土地管理法》的经验,研究今年的工作,将宣传《土地管理法》的活动进一步引向深入,我们十二月在苏州召开了全国学习宣传《土地管理法》座谈会。与会同志反映:会议材料丰富,形式生动活泼,学到了经验,受到了启发。为了贯彻会议精神,及时交流工作经验,我们从收到的会议材料中,编辑了这本经验选编。内容包括省、自治区、直辖市和典型县宣传《土地管理法》的经验和部分宣传资料。需要说明的是,所引用的这些资料,虽然有限,篇幅不多,但从一个侧面反映了不同的宣传形式。

由于时间仓促,错漏在所难免,仅供读者参考。

国家土地管理局科技宣教司

1987年4月

目 录

编者说明

学习宣传《中华人民共和国土地管理法》座谈会纪要……………(1)

在普及的基础上深入持久地宣传《土地管理法》

……………贵州省土地管理局(4)

贯彻执行《土地管理法》 认真开展宣传教育工作

……………江苏省苏州市人民政府土地管理办公室(10)

抓宣传 学法规 促管理 全面贯彻《土地管理法》

……………湖北省土地管理局(13)

广泛宣传《土地管理法》 认真搞好地籍管理

……………上海市嘉定县土地管理局(21)

象宣传计划生育那样开展《土地管理法》的大学习大宣传活动

……………吉林省土地管理局(27)

认真学习《土地管理法》 依法管好用好土地

……………贵州省土地管理局(37)

从实际出发 大张旗鼓地宣传《土地管理法》

……………吉林省延边朝鲜族自治州人民政府(42)

结合实际具体部署 宣传《土地管理法》

……………广州市国土局(52)

深入宣传落实《土地管理法》

……………黑龙江省克东县人民政府(57)

从宣传《土地管理法》入手 依法管土贵在育人重在实效

……………四川省射洪县土地管理局(65)

认真宣传《土地管理法》 深入进行基本国策教育
 宁夏回族自治区中卫县土地管理科(74)

象宣传计划生育政策那样让每个公民都知道《土地管理法》
 中共吉林省延边州委宣传部副部长 王精元(78)

宣传《土地管理法》 切实管理好土地
 广西壮族自治区北流县土地管理局(82)

改变土地旧观念 树立土地新规章
 新疆维吾尔自治区沙湾县人民政府(90)

认真宣传《土地管理法》 依法管好用好土地
 河北省辛集市土地管理局(96)

广泛深入宣传《土地管理法》是我们的任务和职责
 山西省永济县土地管理局(99)

加强领导 密切配合 大力宣传贯彻《土地管理法》
 沈阳市新民县土地管理办公室(103)

大力宣传《土地管理法》 切实搞好土地保护利用
 吉林省柳河县人民政府(107)

宣传贯彻《土地管理法》 依法管好用好土地
 江苏省镇江市土地管理办公室(114)

加强领导 扎实组织宣传贯彻《土地管理法》
 福建省闽清县土地管理局(121)

举办知识竞赛 开展检查评比宣传《土地管理法》
 江西省德兴县土地管理办公室(126)

宣传土地大法 强化土地管理
 河南省郑州市人民政府(130)

我们是怎样宣传贯彻《土地管理法》的
 湖南省新宁县人民政府(137)

结合非农业用地清查宣传《土地管理法》

..... 陕西省平利县土地管理办公室(142)	
大张旗鼓广泛深入宣传《土地管理法》	
..... 福建省土地管理局(146)	
大力宣传土地法规和政策 促进非农业用地清查	
..... 宁夏回族自治区土地管理局(153)	
广泛深入持久地宣传《土地管理法》	
..... 新疆维吾尔自治区土地管理局(158)	
多渠道多形式造声势 宣传《土地管理法》	
..... 湖南省国土管理局(164)	
开展土地大检查 宣传《土地管理法》	
..... 陕西省土地管理局(169)	
各级重视多种形式 宣传《土地管理法》	
..... 山东省土地管理局(174)	
形式多样联系实际 宣传《土地管理法》	
..... 广东省国土厅(180)	

* * *

附录:

山东省青州市土地管理委员会《土地管理法》宣传提纲	
..... (187)	
山西省清徐县人民政府关于贯彻执行	
《中华人民共和国土地管理法》的通告..... (192)	
江西省德兴县土地管理知识竞赛试题..... (194)	
珍惜土地三字歌..... 辽宁省丹东市土地管理委员会(204)	
“我把土地比母亲”(鼓书词)..... 王蝉 武世平编(205)	
宁夏回族自治区平罗县歌曲二首:《赞土地管理法》、珍惜土地歌	
..... 韩金葆(208)	

学习宣传《中华人民共和国 土地管理法》座谈会纪要

国家土地管理局科技宣教司，于1987年3月7日至11日在江苏省苏州市召开了全国学习宣传《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地管理法》)座谈会，各省、自治区、直辖市及计划单列市(区)土地管理部门的有关负责同志，部分典型县的代表，共68人参加会议。王光希副局长出席会议并讲话，张小华司长作会议总结。

会议交流了学习宣传《土地管理法》的经验，研究了今年的学习宣传工作，举办了宣传资料小型展览，观摩了有关《土地管理法》的电视剧、电视小品、电视纪录片。与会同志反映：会议准备充分，材料丰富，形式生动活泼，学到了经验，得到了启发，受到了鼓舞，明确了任务，达到了预期的目的。

会议认为，自去年四季度以来，学习宣传《土地管理法》的活动已在全国展开，有些地方已掀起高潮。据不完全统计，全国有23个省(区、市)的领导同志在有关会议或电台、电视台发表了讲话；有20多个省(区、市)的土地管理部门与省委宣传部、省政府司法厅(局)，联合下发了通知或转发了司法部、国家土地管理局关于学习宣传《中华人民共和国土地管理法》的通知；全国印发有关《土地管理法》的各类宣传材料约601万册；举办专题讲座或记者招待会300余次；发表新闻报导、评论文章860余篇；张贴布告、标语1180万张，宣传画128万幅，放映《土地管理法》

电视宣传片、故事片、幻灯片 34500 场,收看人数达 850 多万人;出动宣传车 17000 多台次。此外,还有电视剧、地方戏、歌曲、知识竞赛等多种宣传形式。学习宣传《土地管理法》的活动,开了一个好头,取得了初步效果。一是提高了广大干部、群众对颁布施行《土地管理法》重大意义的认识,加强了责任感。二是增强了依法管好、用好土地的法制观念,乱占耕地、滥用土地的歪风在不少地方已基本刹住。三是促进了土地管理各项工作的开展。四是培训了一批《土地管理法》的宣传骨干,发现了一些关心土地管理工作的文艺创作人才。

各地在学习宣传《土地管理法》的工作中,摸索出一些好的做法和经验:(1)积极主动当好参谋。不少省(区、市)土地管理部门,积极主动向各级党委和政府汇报工作,取得领导对《土地管理法》学习宣传工作的支持。吉林省政府领导亲自主持会议,宣讲、部署贯彻《土地管理法》的工作,推动全省各市、地(州)、县都召开了学习宣传《土地管理法》动员大会,形成了高潮。湖北省黄冈地区,在县市主要领导带动下,运用各种宣传形式,使全地区有 64 万多农户(占农户总数的 69%)收听了宣传《土地管理法》的广播。(2)努力争取各部门配合。多数省(区、市)的土地管理部门,主动与宣传、司法等有关部门及新闻、出版单位联系,得到了大力支持。(3)扎扎实实做好宣传准备。全国各地举办培训班 147000 期,宣传队伍达到四五百万人。湖南省举办了各类学习班达 1603 期,培训了 70 多万人。广东、贵州、福建等省,由于领导重视,使学习宣传《土地管理法》需要的人力、财力和物力得到了基本保证。(4)因地制宜、形式多样。这次学习宣传《土地管理法》的形式约有二、三十种,可读、可看、可听,扩大了宣传面。苏州市开展土地管理知识电视大奖赛,拍摄了宣传《土地管理法》的电视小品。

会议指出,全国学习宣传《土地管理法》的工作,虽然取得了初步成效,但发展不平衡。有的地方流于形式,学习宣传不够深入;有些地区的一些领导还没有引起重视;土地管理宣传工作者的自身素质亟待提高。

会议对今年学习宣传《土地管理法》的工作,提出了五点意见。

一、目标和要求。今年宣传《土地管理法》要做到家喻户晓。一是群众受教育面不低于80%。二是受教育的人至少要达到两个“知晓”,即一知土地管理有了法;二知使用土地要依法。对干部和进行过初步学习宣传的群众,要进一步达到懂法、守法和用法。

二、重点。宣传的重点对象,是各级领导干部,特别是县(市)、乡(镇)干部。宣传的重点内容是,通过算人口、粮食、经济增长帐和耕地减少、土地浪费帐,树立“四个观念”,达到“四个提高”。即树立土地的国情观念,提高贯彻执行《土地管理法》的紧迫感;树立土地公有制观念,提高对土地公有制的认识;树立土地有偿使用观念,提高珍惜、合理利用土地的责任感;树立法制观念,提高依法管好用好土地的自觉性。宣传的重点地区,放在人口稠密的经济发达地区和城镇郊区。

三、方法。要注意五个方面的结合。一要与全国“九法一例”普法教育相结合,统一领导、统一计划、统一部署;二要与《土地管理法》配套法规的宣传相结合;三要与当前土地管理的机构建立、清查工作、用地计划、地籍管理等中心工作相结合;四要与施行《土地管理法》工作中正反两方面的典型事例的宣传教育相结合;五要与基层的计划生育、农村整党、落实联产承包责任制等经常性工作相结合。做到集中宣传与经常宣传相辅相成。

四、形式。要从实际出发,新颖多样,不搞花架子,防止走过

场。提倡少花钱，办实事，讲实效。

五、队伍。《土地管理法》的宣传工作是一项长期的经常性工作，各地要有一支相对稳定的专职或兼职的宣传队伍。其成员应既是《土地管理法》的宣讲员，又是土地管理系统的信息员。

会议研究了全国学习宣传《土地管理法》工作“四比四看”的检查标准，即一比组织领导，看主要领导是否将《土地管理法》的宣传列入了议事日程；二比宣传形式，看是否切合实际，生动活泼多样化，为群众所喜闻乐见；三比宣传的广度深度，看干部群众受《土地管理法》教育的覆盖面；四比效果，看是否促进了《土地管理法》各项工作的开展。

会议要求各级从事土地管理宣传工作的同志，必须胸有全局，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。为“压缩空气”，保证国民经济持续稳定地发展服务。要了解全国土地管理的新情况、新问题、新经验，贯彻落实 1987 年土地管理工作要点，联系实际，把《土地管理法》的学习宣传活动更深入持久地进行下去，促进土地管理各项工作的开展。

在普及的基础上深入持久地 宣传《土地管理法》

贵州省土地管理局

《中华人民共和国土地管理法》的颁布实施，标志着我国土地管理工作进入了法制管理的新阶段。为了做好实施前的准备

工作，我省从去年下半年以来，对土地管理法的宣传，在组织领导、工作部署、思想发动以及宣传资料的准备和经费的安排等方面，采取了一系列措施，做了大量的工作。现在土地管理法的宣传已在全省范围内全面展开，特别是去冬以来，进展较快，有些地方已经形成高潮。

去年6月，土地管理法颁布后，《贵州日报》立即全文刊载，省土地管理局及时翻印下发各地。结合非农业用地清查工作，组织干部、群众学习。与此同时，省土地管理局还和省司法厅向各级司法土地管理部门联合转发了司法部、国家土地管理局关于学习宣传中华人民共和国土地管理法的通知。9月，全国土地管理工作汇报会后，省政府组织有关部门听取汇报。张玉芹副省长就我们提出的请省长向有关部门布置宣传任务和解决经费等问题作了安排。

10月下旬，省土地管理局召开会议，贯彻全国会议精神，对宣传土地管理法提出了具体要求。省委常委，农工部部长兼农委主任乔学珩同志到会讲了话。省政府办公厅批转了会议纪要。为了组织调动各有关方面的力量，共同搞好宣传工作，我们向省政府写了“关于开展《中华人民共和国土地管理法》宣传工作的请示报告”，得到省政府的重视和支持，责成农经委帮助我们抓好这项工作。12月25日，召集了省司法、城建、农业、宣传、新闻等有关单位负责同志开会，共商宣传事宜。会上，大家一致表示：要相互配合，通力协作，共同搞好土地管理法的宣传工作。根据王朝文省长的批示，省政府于26日召开了全省电话会议，罗尚才副省长作了重要讲话。次日，《贵州日报》进行报道并发表了评论员文章。贵州电视台也作了播放。今年2月初，《贵州日报》发表了罗副省长“坚决贯彻土地法，切实管好用好土地”的署名文章。为了搞好宣传工作，省土地管理局及时转发了

有关宣传的电影拷贝、幻灯片、图片、宣传小册子等资料。还从土地管理费中拨出 45000 元，又争取省财政支持了 35000 元，作为各地开展宣传活动的补助经费。由于领导重视，工作抓得较紧，抓得较实，从全省总的情况来看，除了个别县以外，一般抓得都比较好，宣传工作已初见成效。一是，增强了人们的法制观念，初步树立了依法管好土地，用好土地的思想，珍惜土地，爱护耕地的社会风尚开始形成。清镇县农民过去随意占耕地建房，“宁占三分田，不占一分坡”。通过宣传，提高了思想认识，现在是“宁占三分坡，不占一分田”。二是，有力地推动了非农业用地的清查和违法占地的处理，基本刹住了乱占滥用土地的歪风。兴义县非农业用地清查工作原来行动迟缓，通过宣传土地管理法，加快了进度，现在基本完成了清查。有的地方，一些违法占地案件长期得不到处理，通过学习宣传土地管理法，坚定了决心，采取有力措施，进行了严肃处理。三是，促进了各级土地管理机构的建设。到目前为止，全省 86 个县，已有 66 个县建立了土地管理局。遵义地区所属 13 个县（市）、黔东南州 16 个县（市）已全部建立直属、地区行署和州政府的土地管理局。

通过前一段工作，我们有以下几点体会：

一、开展土地管理法的宣传，形式要多种多样，内容要生动活泼。宣传工作一开始，我们就明确提出，这次宣传要做到广泛、深入持久，要有一定的声势，更要讲求实效。要做到这一点，宣传的形式和内容十分重要。为此，各地根据自己的条件，运用报纸、电台、电视台、有线广播、宣传车、宣传橱窗、设咨询站、张贴布告、标语以及召开各种会议等多种形式，开展生动活泼的宣传教育，取得了很好的效果。贵阳市云岩区出动宣传车到市区大街小巷、郊区 13 个行政村、两个国营农场，广泛进行宣传，时间持续了 7 个月，流动宣传车次达 200 余次，组织放映科教片

《珍惜土地》20场次，观众20000人。还组织文化站放映幻灯片。在市区主要街道及黔灵乡开展土地管理法咨询服务。对边远村寨则利用有线广播进行宣传。都匀市从大年初一到十五，每天进行三次播音。凯里市除了运用宣传车与有线广播外，每个街道办事处都设置宣传橱窗，张贴文字和图片，并举办了三期土地管理法的普法培训班。全市县科级以上干部，正、副区长和书记都参加了培训班。全市204个村，每个村都召开了群众大会，进行了土地管理法的宣传教育。黔南自治州印发土地管理法布告16500多份。毕节地区举办了包括土地管理法在内的法律知识竞赛，全地区参赛人数达12万之多。遵义市委党校把土地管理法列入党课内容，专门请土地管理部门的负责同志进行宣讲。黔西南州、安顺地区等地、州还通过地方报纸和电视台开展宣传。兴义县组织文艺单位演出自编节目，运用文艺形式，进行生动活泼的宣传。各地宣传形式各有特色，都收到了较好的效果。

二、要结合实际，抓典型。为了使土地管理法的宣传，收到更好的效果，根据省政府召开的电话会议精神，要善始善终搞好非农业用地清查工作，把学习宣传土地管理法和清理违法占地结合起来。通过学习、宣传土地管理法，要进一步推动非农业用地的清查。为此，各地在宣传中，都选择了一些典型的违法占地案例，进行严肃处理，并公诸于众，以示法不虚设，令在必行，使广大干部和群众受到深刻的土地管理的法制教育。安顺市对去年9月该市已正式开展非农业用地清查工作以来，边清边犯滥占耕地建房的103户，通过土地管理法的宣传，按政策规定，进行了严肃处理，对其中情节严重，态度恶劣，影响极坏的4户，立即进行了拆除。安顺县华严乡有一个包工头李世发，乱占耕地建房，屡教不改、态度蛮横，当地群众无不愤恨，清理非农业用地

中遇到来自某些方面的干扰，致使县清查领导小组作出的处理决定迟迟不能兑现。经过了多次反复，在宣传土地管理法后，终于进行了拆除。显示了政策的威力，维护了法律的尊严。该县抓住李世发这个典型，在全县范围内广泛宣传，推动全县清查工作的顺利开展。贵阳市白云区，对冶金部第七建筑公司长期征而不用的土地按照土地法规，已作出由政府收回的处理决定。通过典型事例的宣传，使土地管理法逐步深入人心，推动了清查工作，宣传和清查相互促进取得了好的效果。

三、有关部门要密切配合，通力协作，互相支持。在这次宣传工作中有关部门在党委和政府的领导下，做了大量工作。黔南州文化局给该州所辖各县、市文化局布置任务，要求各个电影院在春节期间都要放映珍惜土地的幻灯片。贵阳市电视台到宣传现场拍摄录像。不少地方的司法部门和厂矿企业主动提供宣传车。省农展馆负责人亲自带领工作人员，在贵阳、清镇、平坝、安顺等地拍摄现场，积极提供材料。遵义火车站、汽车站在站台等地挂出标语，积极配合宣传工作。这些部门的大力支持，很快打开了宣传工作的局面，提高了工作效率。

四、加强领导，认真部署，是搞好宣传工作的关键。这次宣传工作，各级党委和政府都很重视，亲自部署，检查工作，解决具体困难。省政府领导听取汇报，主持召开会议，发表讲话。贵阳市政府于今年1月下旬召开了《土地管理法》宣传工作会议，各区司法、土地、城建部门负责人和区、乡政府负责人、市政府有关工作部门代表计70人参加了会议。主管市长作了讲话，市政府对宣传工作提出了安排意见，接着各区也召开了会议。云岩区委负责人对宣传工作十分重视，亲自参与研究部署。多次听取工作汇报，云岩区委宣传部长到几个宣传点上，检查督促工作。遵义地区、黔南州、遵义市等也专门召开管理法的宣传会议。由

于领导重视，部署周密，准备工作做得好，行动起来就快，结果比预想的要好。

经过前一段时间的努力，宣传工作已经全面展开，收到了一定成效。但是工作进度不平衡，少数县做得较差，声势不大，个别县基本未动。根据当前工作的具体情况，第一，要进一步加强领导，深入持久的开展宣传工作，把集中一段时间突击宣传与经常性宣传结合起来使之经常化。全省各级土地管理部门要花很大的精力来抓这项工作，要具体帮助那些做得差特别是基本未动的县，采取措施，迅速行动起来。第二，要在宣传工作的深入方面做文章，在效果上下功夫，随时注意群众的反映，检查宣传的效果，认真搞好宣传工作的反馈。总之，要扎扎实实的抓好这项工作，真正做到家喻户晓。第三，要明确宣传的重点对象。宣传的重点对象是各级领导干部，包括区、乡（镇）、村和街道的基层干部。领导干部要带头学法、执法、守法。为了提高宣传质量，要举办培训班，培训骨干，组织队伍，依靠他们向广大群众进行宣传。第四，抓典型，总结推广先进经验。目前，全省已经涌现了一些好典型，我们要总结和推广他们的经验。今后省、地、州、市要随时发现典型，及时总结推广先进经验，以推动全省宣传工作的深入、持久的开展。第五，宣传土地管理法，要联系实际，依法管好用好土地，做到有法必依，执法必严，违法必究。对影响较大，情节恶劣的违法占地的大案要案，必须严肃处理，发案一起，查处一起，坚决打击，以教育广大的干部和群众。

贯彻执行《土地管理法》 认真开展宣传教育工作

江苏省苏州市人民政府土地管理办公室

为了提高广大干部群众依法合理使用土地的自觉性,保证《土地管理法》的顺利实施,我们根据市委、市政府的要求,认真开展了宣传教育工作,开始收到了一定的效果。市、县(市)城乡统一的土地管理机构已经相应建立,非农业用地清理工作全面铺开,非法违章占地现象初步得到制止,开始扭转了农村中一部分干部群众“集体土地,集体可以自由支配”的不正确观念,乡(镇)、村企业用地从不习惯审批到开始提出了补办用地手续的申请要求,这些都为实施《土地管理法》打下了一定的基础。

一、领导重视、各方配合,这是搞好《土地管理法》宣传工作的关键

《土地管理法》公布以后,各级领导都十分重视,把《土地管理法》的宣传工作作为法制建设和普法教育的一个重要内容,进行安排和部署。市委、市政府领导多次在有关会议上根据《土地管理法》精神,强调控制非农业用地的重要性,教育各级依法合理用地,明确宣布保证粮田面积的极限。规定了除国家建设用地外,能不占粮田的就不占粮田,使用土地从严掌握,规定粮田不得随意变形,种植业结构的调整,必须在确保粮食生产的前提下进行,切实扭转土地使用失控现象的继续发展。市长办公会议还专门作出决议,明确要求各级土地管理部门,要把《土地管理法》的宣传工作作为一件大事抓好。张家港市土地管理机构是我市最后一个建立的,人少,生手多。市委书记、市长亲自

过问,听取汇报,分管市长专门召开广播会,发表电视讲话,进行宣传教育,有力地推动了土地管理各项工作的开展。同时还积极争取宣传、司法、纪检等有关部门的密切配合,协同动作,认真搞好宣传工作。吴江县和司法局一起共同编写广播稿,利用有线广播广泛宣传。到春节前,各乡镇已经举办了45期专题广播,在各级干部和一部分群众中,依法用地的观念开始树立。

二、广开渠道、多种形式,这是搞好宣传工作的必要条件

我们根据既要全面造声势,又要讲究实际效果;既要重视普及教育,又要突出重点内容的原则,努力探索《土地管理法》的宣传方法,力求广开渠道,多种形式地进行。一是张贴布告。把《土地管理法》印成布告在全市城乡广为张贴。还将省《坚决制止乱占滥用耕地的通告》翻印10000份,直接发至乡村,并印刷《土地管理法》的宣传图片,布置宣传橱窗,形成强烈的依法管地的政治舆论。二是利用电视、电影宣传工具进行形象化教育。组织电影放映队,制作《土地管理法》的宣传标语。在电影开映前进行幻灯放映,购买了《珍惜土地》的电影拷贝,在各县乡村轮流放映。配合市总工会举办“苏州古今知识电视大奖赛”,穿插土地管理方面的内容,扩大《土地管理法》的宣传效果。最近还与电视台合作,拍摄了电视小品,宣传执法管地,依法用地的法制精神,并根据司法部和国家土地管理局《关于认真学习宣传〈中华人民共和国土地管理法〉的通告》,把规定的宣传标语制成幻灯片,在电视台连续插片播放,为执行《土地管理法》造成一定的宣传气氛。三是举办广播讲座。有重点地宣传《土地管理法》的基本精神。昆山县在春节前已经播出五讲广播稿。准备再编五讲进行专题宣传。他们还编写了宣传提纲。举办了乡(镇)土地管理员培训班,学习《土地管理法》。并利用乡一级的有线广