

# 冷水江市 区域经济发展研究



湖南科学技术出版社

(冷水江市区域经济发展研究)编委会

顾问	杨正午	刘夫生	王克英	郑培民
	刘正	傅波	周伯华	
编委会主任	易佑德			
编委会副主任	廖基信	谢文生		
编委	(以下按姓氏笔划为序)			
	王胜昔	中庆华	刘茂成	石耀军
	吕恒如	李石球	李传昭	李祥鸣
	李谋高	李曙华	陈远位	陈伯华
	易佑德	杨昌孝	杨宗海	杨最新
	张煥伦	李友良	段正梁	盛建国
	谢久克	谢长生	谢文生	谢龙飞
	谢炳庚	廖基信	潘二舟	
主编	中庆华	肖志斌		
副主编	刘茂成	杨宗海	翟辅东	吴甫成
	熊绍华	谢庭生		

加深認識自我  
加快發展冷江

俞海潮

九六年五月

加深认识自我  
加快发展冷江

周时昌

一九六二年  
四月十八日

## 前 言

冷水江市建市已有 26 年,改革开放以来,社会经济已有长足的发展。在进入“九五”计划时期,进而要跨入 21 世纪的时候,根据党中央提出的我国现代化建设的总体战略,冷水江经济怎样协调持续发展?怎样实现国家的第二步、第三步走的战略目标?回顾以往冷水江经济发展的效益和速度,今后是不是还可以做得更好一些?这促使我们要开展冷水江区域综合开发研究,通过区域诊断、区域规划、区域生产力合理布局,成为实现区域战略目标的科学途径。

现在,区域综合开发已成为现代经济发展的一项基本理论和方法,成为当今国际社会普遍关注的重要论题。区域综合开发是以科技为先导的,它涉及人口、资源、经济、生态等诸多方面的协调性开发。目前,摆在冷水江人面前的论题不少,比方冷水江资源丰富,但重要矿产面临提高附加值和延缓枯竭的问题;冷水江具有区位优势,但并未成为工农业产品增值的有利因素;还有产业结构、环境质量优化、区域经济中心城市作用的发挥等等,这些都不是一个行业所能解决而是需要通过区域综合研究和开发来解决的。

冷水江市人大常委会主任廖基信同志深知区域研究与经济发展之间的辩证关系,并对冷水江人应该首先自己认识自己的问题有切肤之感,于是形成了一个构想:将认识冷水江作为一个科研课题来研究。这一构想得到市委、政府和政协的

认同。廖主任“三顾茅庐”，邀请中国地理学会、湖南省地理学会、湖南师大资源与环境学系、湖南省经济地理研究所、湖南省社会与经济调查事务中心等单位的专家和学者，对冷水江经济发展的诸多问题进行了比较全面、系统、深入的调查研究，并将研究成果提炼成论文。冷水江市各大机构的领导、各部门的干部，也以“冷江兴衰，于我有责”的精神，撰写了一批论文。现在将这些论文选编成集，定名为《冷水江市区域经济发展研究》公开出版。

虽然这还只是一个初步的研究，还没有形成系统科学的发展战略，但是，我们总算开始注重研究自己了。这是我们对冷水江的认识上的一个飞跃性的开端。

有了这个良好开端，将有益于我们加深对冷水江的认识，以大无畏的开拓者气概，实事求是的科学态度，脚踏实地的实干精神，集思广益，群策群力，认准目标，抓住机遇，超常规发展冷水江市的经济。

编者

1995.12

## 冷水江市简介

冷水江市位于湖南中部,资水中游,湘黔铁路中段,地处北纬 $27^{\circ}30' \sim 27^{\circ}50'$ ,东经 $111^{\circ}18' \sim 111^{\circ}36'$ 之间,与邵阳、娄底构成一个等腰三角形(专家称为“银三角”)。现有面积439平方公里(相当于新加坡面积的三分之二),城市建成区面积12平方公里,人口34万,其中非农业人口16万,设4个街道办事处、3个镇、9个乡。属娄底行署管辖。

冷水江是在昔日锡业开发的基础上新崛起的一座工矿城市,同时又是省内重要的能源原材料基地。境内资源丰富,矿产资源有锡、煤、煤层气、镁、花岗石及稀有金属40余种。其中锡矿储量占世界总储量的三分之一以上,无烟煤5.5亿吨,煤层气500多亿立方米,镁矿金属储量30亿吨。其余矿种也都具工业开采价值,有的正在开采。水资源蕴富,年可利用水总量达126.44亿立方米,人平4万立方米。此外,以波月洞、大乘山、茶花溪为代表的旅游景点群落,集山、水、洞、泉诸多情韵,为世人所艳羡,已被列为省级重点风景名胜名区。

冷水江市以工业为立市之本。现拥有大小企业3385家,其中大中型企业20余家。1994工业产值37.5亿元。已形成冶金、电力、煤炭、化工、建材五大支柱产业。锡品采、选、冶及深加工能力为年8万余吨,居世界第一;铸造生铁年30万吨,居中南第一;发电量为年33亿度,居全省年一;产煤年600万吨,煤层气已在试采之中;尿素年20万吨,并正在着手新增30万吨尿素扩建;纯碱生产在省内居重要地位;耐火材料生产在已拥有的强大基础上,引进

高级硅砖及瑞典不定型耐火材料技术,将于1996年8月全部建成投产,届时将拥有对全国耐火材料技术和市场的垄断实力。陶瓷刀具产量居全国第一。

全年财政收入2.8亿元,其中市本级收入1.6亿元。城镇居民人均可支配收入3500元,农民人均收入1320元,人均储蓄2908元,存款余额近10亿元。社会消费品零售总额约8亿元。供电总量8亿度。自来水日供水能力45万吨(尚不包括大型企业自办供水部分)。程控电话已开通2万门,各种传呼、移动电话容量富足,各种高档次通信网络正在建设之中。

交通比较发达。湘黔铁路贯穿境内14.5公里,设有3个车站,另有7条铁路专用线,8个工业编组站;公路四通八达,并正在有计划地进行高等级公路改造;水路运输也有一定能力,资水四季通航,上可抵邵阳,下可达洞庭湖。

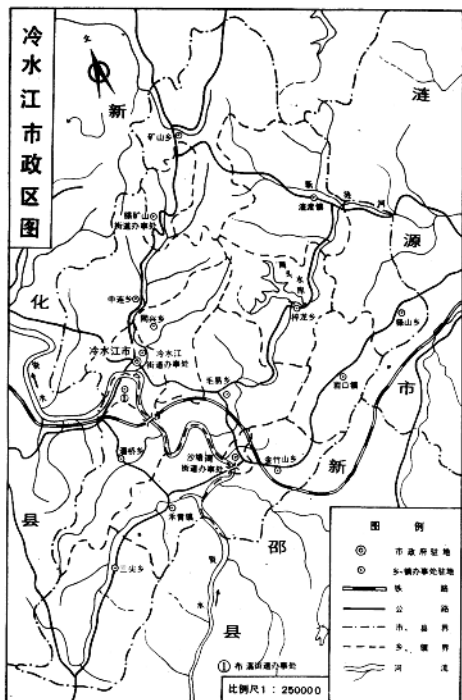
社会治安状况良好,民心思富,民心思安。近年内无重大刑事、治安案件发生,市公安局被评为全国先进公安局。

冷水江是全国乃至全世界罕见的宝地,地下宝藏密度和人均占有矿藏量之大举世无双。但由于种种原因,冷水江还是“养在深闺人未识”。目前,市委、市政府正率领全市人民学习张家港,以“工业立市、农业稳市、‘三产活市’、交通强市、科技兴市”为指导思想,提出以“团结拼搏、铁心建设、负重加压、誓为人先”为冷水江精神,以大办交通,大搞招商引资为突破口,决心到本世纪末,工业总产值突破100亿元,乡镇企业总产值突破60亿元,第三产业增加值突破20亿元,市本级财政收入突破4亿元,城市建成区面积扩大到25平方公里。把冷水江逐步建设成为湖南的工业强市、湘中区域经济中心、旅游观光城市、文明卫生城市、社会治安模范市。

冷水江这颗湘中明珠将会更加璀灿!



# 冷水江市政区图



# 目 录

- 立足工业兴市 实施三个转变 ..... 易佑德 中庆华(1)
- 影响冷水江“基地”作用的因素及对策 ..... 廖基信(5)
- 冷水江市宏观经济开发战略研究 ..... 肖志斌(11)
- 论冷水江市经济发展战略 ..... 胡小娟(28)
- 我国对外开放与冷水江外向型经济的发展 ..... 姜衡舒(33)
- 冷水江矿产资源优势向经济优势的转化 ..... 易眉白(47)
- 冷水江市自然资源及其开发利用初探 ..... 谢炳庚(55)
- 朝着现代化大工业城市迈进 ..... 易佑德(65)
- 冷水江市工业发展战略 ..... 文定远(74)
- 冷水江市工业结构的形成及优化研究 ..... 翟辅东(81)
- 冷水江市工业发展及有关问题 ..... 黄敏行(91)
- 大力发展市属工业 建设大工业城市 ..... 曾海凡(102)
- 冷水江市生态农业建设研究 ..... 谢庭生(113)
- 冷水江市城郊型农业发展思考 ..... 王国友(121)
- 冷水江市生态农户结构与功能关系之探讨 ..... 蒋武明(128)
- 大胆利用股份形式加速传统农业向现代农业  
转化 ..... 王永兴(136)
- 洛湛铁路湘境合理走向探讨 ..... 陈福义 肖志斌 熊绍华(144)
- 洛湛铁路冷水江方案与娄益方案运输费用的  
同精度比较 ..... 梁湘贤(154)
- 是  $1+1=1$  好, 还是  $1+1=2$  强  
——浅谈洛湛铁路在湖南省境内的合理走向  
..... 潘化民(164)
- 加速发展冷水江市商业的基本思路 ..... 陈福义 范保宁(171)
- 浅谈冷水江市旅游业发展的潜力与前景 ..... 李谟毅(179)
- 锦文化主题公园——冷水江市旅游开发的重  
要方向 ..... 翟辅东(189)
- 冷水江市旅游资源评价及开发思路 ..... 范保宁(200)

冷水江市旅游资源及旅游业发展初探·····	黄顺富(209)
锡矿山矿山旅游开发初步研究·····	许春晓(216)
经济发展走廊——冷水江与新化城市 发展关系初探·····	梁湘贤(226)
论湘中城市群核心城市的发展目标 ·····	谢文生 文福生 王锦林(231)
冷水江市城镇劳动就业途径初探·····	肖本西(236)
论冷水江市乡镇企业发展现状与途径·····	徐飞雄(244)
五业并举 工业为主 ——冷水江市乡镇企业发展战略构思·····	张跃新(254)
抓好四大转化 实现四个突破 促进区域经济腾飞 ——浅谈加快发展冷水江市乡镇企业的新途径 ·····	谢东星(262)
浅谈冷水江市乡镇企业发展前景·····	罗梅玉(268)
机遇与挑战 ——社会主义市场经济与乡镇企业发展·····	王寿文(275)
冷水江市资源与环境保护初探·····	吴甫成(282)
湖南省市带县范围合理划分刍议 ·····	段正梁 姜爱明(296)
及早解决冷水江市行政区划问题 ·····	童循湘 廖茂书(307)
国有中小企业怎样从根本上走出困境·····	中庆华(312)
经济转体过程中市属工业企业发展对策思考·····	杨宗海(316)
依靠科技进步 促进经济腾飞 ——冷水江市实施“科教兴市”战略的思考与对策 ·····	蒋武明(324)
冷水江市社会经济发展漫议三题·····	杨载田(335)
编制冷水江市投资环境地图集及其区域背景 研究·····	潘安敏(343)
对区域财政成长问题的探讨 ·····	潘二寿 潘铁华(352)
试论地方财政与中央财政的关系·····	卿中奇(359)
努力培植新后续财源·····	卿中奇(366)

# 立足工业兴市 实施三个转变

易佑德 申庆华

本文从冷水江市工业发展实际出发，着重从思想观念、工作方法和企业改革等方面，分析论证了应该如何改变其工业落后面貌，建设现代化大工业的基本思路和方法。

冷水江市以工业立市，经过 25 个年头的发展，工业产值由建市初期的 9500 万元，迅速增长到 36 个多亿。现已形成煤炭、电力、冶金、化工、建材等五大支柱产业的工业体系，工业在国民经济中占有十分重要的地位和作用。因此，我们在经济发展思路上，确立了依托工业跳跃式发展，以工兴市，以工强市，到本世纪末实现工业总产值 100 个亿，把冷水江建成全国有名的工业城市的战略。我们认为，要达到这个目标，就要尽快实现以下“三个转变”。

## 一、思想观念由“小工业”向“大工业”转变

冷水江市工业在全市经济发展中，一直处于举足轻重的地位，工业总产值占工农业总产值的比重，始终保持在 90% 以上。这就要求我们把工业发展摆在十分突出的位置。在指导思想，一定要区别我省大部分农业县市立足于农业发展的情况，把工业放在经济生活中的首要地位，其他工作必须服从和服务于这个中

心。在全市牢固树立起“全市以经济工作为中心，经济工作以工业为重点”的观念。各工业企业必须适应社会主义市场经济体制的转变，面向国内外大市场。要彻底告别传统的计划经济模式，按照国际惯例办事，努力培养企业竞争意识，最大限度地降低成本，用最有效的销售手段占领更多的市场，尽快与国内国际大市场接轨，成为世界大市场的有机组成部分。特别是工业企业的管理口径要放大，不能只两眼盯住市属企业。应从传统工作方式上转变过来，无论在政策上，还是在资金、人才使用上，都要有办大工业的指导思想。在进一步管好市属企业特别是市属预算内企业的同时，对中央、省、地大中型企业，对乡镇企业和个体私营企业，都应加强服务、保障和引导，努力促进全市工业的全面发展。必须打破条条块块和所有制界限，市政府管理工业企业的范围要由只管市属工业企业，扩大到涵盖市域内所有工业企业。这样，“小经委”变“大经委”，“小工业”变“大工业”，全市一盘棋，有利于形成优势互补、共谋发展的崭新局面。

## 二、在工作方式方法上由“小手笔”向“大手笔”转变

分析冷水江市一些工业企业受长期亏损困扰的原因，主要是规模小而全，缺乏综合竞争实力。1994年，全市工业企业2200多家，但中型以上档次的企业还不到3%。因此，我们把1995年定为“工业技改年”。这一年，全市工业企业安排了20多个大的技改项目，总投资近4亿元。这些项目的完成，将大幅度提高冷水江市工业企业的规模和档次。从1996年起，我们还将每年从财政收入中安排10%（约1600万元）的资金，作为工业发展基金，专门用于扩大企业规模。对这些资金要求集中起来使用，决不能“撒胡椒面”、“下毛毛雨”。集中起来一年扶持几个有发展前途的项目，坚持数年，必有好处。

同时，根据冷水江资源开采历史较长的实际，必须逐步实现

从地下资源型工业向地面高科技型工业的转变。冷水江被誉为“世界钨都”、“江南煤海”，地下矿藏丰富。但矿产资源毕竟有限，工业企业依托矿产资源，实行高能耗、粗加工、低附加值的生产，必定好景不长。因此，一定要加大招商引资力度。要进一步办好一年一度的“商交会”，在扩大招商规模、加强实效上做文章，千方百计引进资金、人才、项目，以此改变“老、粗、黑”的工业形象，朝着“高科技”、“少污染”方向发展。

特别是要大刀阔斧地改善工业基础条件。大工业必须要有大城市做依托。鉴于冷水江先有工厂，后有城市，城市规模严重落后于工业发展的现实，首先是要尽快扩大城市建设区面积。目前，市布溪特区开发已初见成效，东站片开发也已着手实施，随着政府办公地址南迁，城市建设的步伐将进一步加快，今后，关键是要加强基础设施。应适当集中资金与人力，打通南北出口的冷禾公路，拓宽东西通道的冷金高等级公路；两条交错成“十”字型的公路网络应尽快修成畅通，并要进一步改善供水、供电和邮电通信条件，打一场完善基础设施建设的攻坚战。加快把冷水江建设成为湘中地区工业中心的步伐。

### 三、在企业改革上由“小打唱”向“大改制”转变

要想企业挣脱“亏损”的怪圈，就得加大改革力度，在制度上动“大手术”。因此，我们一方面要抓好现有改革试点的巩固、完善、提高工作，总结经验，用事实证明改革是发展的动力；另一方面，要放开手脚，在“转机、建制、搞活”上下功夫。要对市内企业进行分类排队，摸清情况，一厂一策，迅速全面铺开。特别是要利用能源、原材料基地的优势，大力开展跨地区、跨行业、跨所有制的企业联合与兼并，促进资产的优化组合，以产业或产品为龙头，组建一批大规模的企业集团。同时，要改革干部使用制度，不断增加新鲜血液。今后大中专毕业生分

配，一律面向企业，以改善企业文化和人员素质。在原有基础上，继续推行“双推双考”等方式，公开选拔一批厂长（经理），培养和造就一支思想过硬、年富力强、会经营、善管理、勇于开拓、有奉献精神的企业家队伍。

**A STUDY ON THE DEVELOPMENT OF INDUSTRY  
IN LENGSHUIJIANG CITY  
YI YOUDE SHEN QINGHUA**

Abstract: The paper makes a focus on the industrial transformation in Lengshuijiang city in three aspects: developing idea, working way and enterprise reforming , which would speed up its proceeding of the industry modernization.

# 影响冷水江“基地”作用的因素及对策

廖基信

本文分析冷水江城市发展的内在优势及发展现状，阐述其作为湖南省能源、原材料基地在全省经济发展和湘中经济区建设中的重要地位，研究“基地”作用发挥的制约因素，并提出了相应的对策。

作为能源、原材料、重化工基地的冷水江，在湖南省经济发展中占有不可替代的位置。研究如何充分发挥这块基地应该发挥的作用，对推进湖南省跻身全国十强有着重要的现实意义。

## 一、对冷水江地位的重新估价

一个地方在该区域内的地位，主要取决于这个地方对该区域经济发展的影响程度。冷水江市在湖南省的地位，是由作为全省主要能源、原材料基地这一特殊功能决定的。

冷水江具有作为能源、原材料、重化工基地的基础条件：资源十分丰富。在439平方公里辖区内，地下蕴藏有41种可开采矿种，锑、钨、铝、锌、铁及钼、镉等伴生稀有矿种，煤层气、石灰石、石墨、大理石、花岗岩、硅石等非金属矿储量大，储藏范围广。通过建市25年以来的建设开发，已经形成以电力、煤炭、冶金、化工、建材等为五大支柱产业的较为完整的工业体系，其中煤、发电量、电石、纯碱、铸造生铁、硅砖、陶瓷刀



片、电动水磨石机等9种产品的产量居全省第一，锑储量和产量居世界第一。无论是资源储存条件还是资源的开发程度，冷水江市都较为成熟地成为湖南省重要的能源、原材料和重化工基地。

正确估价冷水江的地位，充分认识开发、建设冷水江的战略意义，要从能源、原材料和重化工基地与湖南省经济发展的长远战略的关系上考虑。

#### (一) 从湖南省跻身“全国十强”的长远战略目标上考虑

西方发达国家的经济实力，很大程度上是靠工业实力来体现的。在我国目前十强省（直辖市）的排名中，没有一个是农业大省（市）。这表明工业实力依然是经济实力的主要指标。湖南历来是农业大省，要进军“全国十强”，实现由“大省”向“强省”的转变，努力增强工业实力是十分关键的战略措施。冷水江是全省能源、原材料的重要基地，是全省的物资、能源中供线，其地位举足轻重。同时，冷水江已发展成为湖南省实力较为雄厚的新兴工矿城市，它的发展对改善湖南省产业结构、产品结构有着直接的影响和重要的作用。

#### (二) 从湖南省“建好四门、拓展两翼”的开发战略上考虑

湖南省2000年规划确定了全省的空间开发战略：以长株潭为重心，以湘南、湘北为两翼，由东向西逐步推进。冷水江位于全省几何中心，正居全国重点开发的二线轴线——湘黔线的中点，处在连结东、西两翼的重要通道的关键部位。湘黔线作为湖南省又一条经济发展走廊，中部崛起可以带动两头上扬。也只有中部崛起，长株潭的辐射功能才能够由近及远得到充分发挥，西线的加速开发才有可能得以顺利进行。

## 二、制约冷水江“基地”作用发挥的主要因素

### (一) 城市规模的局限

冷水江市辖区面积439平方公里，人口34万，人口密度高