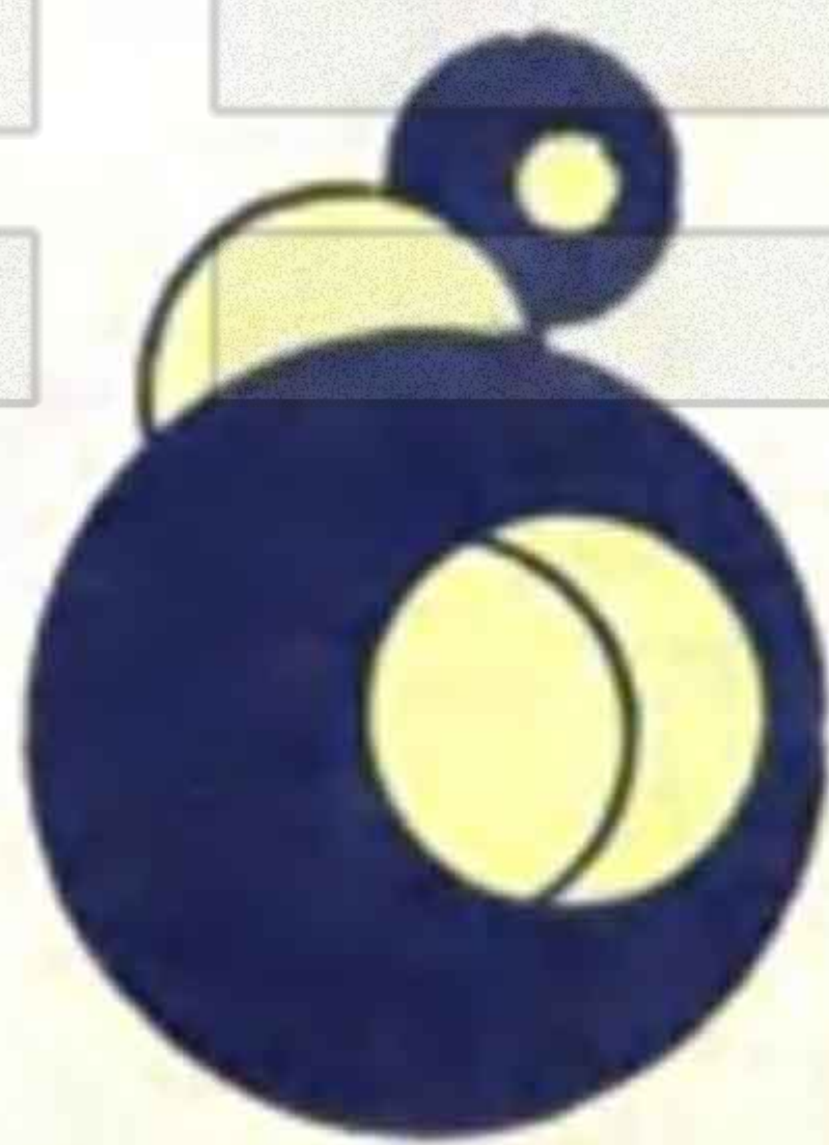


李健智 著



做好新时期的财政工作



做好新时期的财政工作

李健智 著

新疆人民出版社

做好新时期的财政工作

李健智 著

新疆人民出版社出版发行

新疆 建工印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.5印张 3插页 240千字

1988年4月第1版 1988年4月第1次印刷

印数：1—8,000

ISBN7—228—00520—1/F·15

定价：2.40元

发展经济 积累资金
开发建设 新疆

王恩茂
一九七九年十二月七日



全国政协副主席
新疆维吾尔自治区
顾问委员会主任

王恩茂同志题词

财政、财会工作日志要坚
守自己的职责，维护
财经纪律。

戎子和
一九九二年

原财政部副部长
中国财政学会名誉会长 戎子和同志题词

序 言

李健智同志长期从事财政预算管理的综合工作，和我一块工作三十多年。他那勤恳工作，勤奋学习和孜孜探索的精神是为人所知的。党的十一届三中全会以来，他对财政、财务改革进行了理论上的研究，在工作之余，写了许多文章。这里精选了41篇，汇编成册。从这本专辑中，可以窥见他丰富的工作经验，广泛的研究领域；还可以看出他力图运用辩证唯物主义的哲学思想和马克思主义的经济理论，寻求解决新形势下财政、财务问题的严肃态度。

李健智同志的文章以社会主义有计划的商品经济为总前提，反复强调了新形势下财政、会计工作转轨变型的重要性和必要性。在谈到财政工作的转轨变型时指出，统收统支单纯的供给型财政必须向适应商品经济要求的分级包干的经营管理型转变；必须向讲求新的理财之道的效益型转变；必须向统筹财政经济全局和指导全社会财力运用的开拓型转变。在谈到会计工作的转轨变型时，要求会计工作由记帐、算帐的核算型变为面对市场、参与决策的管理型，并认为这是一种不用投资而能获得经济效益的必要手段。在企业承包经营责任制试点工作初期，他认识到这是我国经济体制改革中具有深远意义的创举，并着重论述了引进竞争机制是搞好这一工作的关键之一。这些意见，无疑是有着深刻和积极意义的。

李健智同志运用马列主义的唯物辩证方法，分析了财政、财务工作在改革中的基本矛盾。这些矛盾有：经济与财政，生产与分配，速度与效益，中央与地方，集权与分权，积累与消费，需

要与可能；还有量力而行与尽力而为，自力更生与国家支援，对外开放与闭关自守；以及宏观、中观和微观，国家、集体与个人，生财、聚财与用财等等。文章在分析、解决这些矛盾时，紧紧地把握住改革中不断变化的主要矛盾和矛盾的主要方面，深入浅出，独有见解。比如，在分析增产节约、增收节支运动的新特点时，指出：“双增双节”运动是在社会主义商品经济蓬勃发展的新形势下提出来的，它是经济体制和政治体制改革不断深化的必然要求，因此，必然带来了与五六十年代不同的内容和特点。除了坚持并发扬艰苦奋斗，勤俭建国的优良传统外，一定要从宏观着眼，微观着手、大处开拓，防微杜渐，把最大的注意力放在深化企业改革，推动技术进步上，以此挖掘企业内部潜力，提高经济效益。文章辩证地分析了矛盾的普遍性与特殊性，抓住了主要矛盾与矛盾的主要方面，对“双增双节”运动的论述有了深度，有了新意，有了开拓的思想，不留于泛泛的说教。

在文章的字里行间，流溢着李健智同志求实的探索精神和强烈的改革意识。党的十一届三中全会以来，财政、财务改革的每一声脚步，从文章中流出了它的回响。文章围绕财政、财务、预算、税收、会计，以及与此相关的工资、价格、信贷、物资、计划等方面，从历史的回顾到未来的预测，从改革财政体制到健全财务制度，从经济立法到财政、财务监督，从党的民族政策到边疆的开发建设，从解决牧民的定居到发展牧区经济，从做好会计基础工作到会计改革，从预算内资金的使用到预算外资金的管理等等作了多样、灵活的论述。李健智同志在六届全运会新疆“零的思考”以前，已感受到新疆体育事业由于管理不善、投资较少、而潜在着危机，文章对此作了深入的分析，提出了好的见解。读罢专辑，掩卷而思，我觉得这本专辑值得我们财政、税务部门的同志读一读，或许对自己的工作有所帮助。

夜深人静，万籁俱寂。对着溶溶的灯光，我想，具有深远历史

意义的党的十三大，在经历八年改革之后提出了社会主义初级阶段的理论，制定了党在这一历史阶段建设有中国特色的社会主义的基本路线。我们广大的经济、财政、税务工作者，欣逢盛世，任重道远，我借李健智同志这本专辑出版之际，祝愿同志们解放思想，实事求是，开拓前进，夺取胜利。我希望财政经济战线上多出人才，快出成果，为开发建设新疆做出更大的贡献。

刘子谟

前 言

编入这本集子里的是我近年来在《新疆日报》、《财政研究资料》、《新疆社会科学》、《新疆经济研究》、《新疆财会》等报刊上公开发表过的文章。内容按财政业务性质分为综合、预算税收管理、企业文教财务、会计和其他四个部分。这些文章，有的是对财政体制改革进行理论上的探索；有的是对做好新时期的财政、财务工作作一些探讨；有的是回顾过去的工作，用实际材料说明某个观点。这些文章，根据理论和实践相结合的原则，对财政工作做一些思考与论述，目的是“抛砖引玉”，希望有更好的文章问世，以引起我区广大财政干部对财政体制改革的关注，推动财政工作向经营管理型转变，进一步做好新时期的财政工作，为开发新疆、建设新疆作出贡献。

取名《做好新时期的财政工作》的这本集子，曾于去年十月，由新疆维吾尔自治区财政科研所和阿勒泰地区财政学会编印，在财政系统内部发行。这次付印前，经吴世盛、马国典同志审定，增添了几篇文章。但整个篇幅和内容基本未变，保持了文章发表时的本来面目，这主要是便于同志们历史的了解一些情况。

需要说明的是，我写成这几篇文章，得力于一些同志的帮助。有些文章脱稿后，经徐永祥、高培智等同志审阅并作了修改，特别是编辑同志在文字上作了认真地推敲，乌鲁木齐职业大学的一些同志热情帮助，还有王维香、陆海燕等同志的校对，才得以正式出版。在此，我向这些同志表示衷心的感谢！由于自己才疏学浅，书中难免有错误之处，敬请同仁和读者批评指正。

李健智

1987年12月于乌鲁木齐

目 录

综 合 部 分

战略西移 开发建设新疆 是实现我国经济腾飞的宏观决策.....	(1)
新疆财政工作要转轨变型.....	(11)
做好新时期的财政工作.....	(19)
努力做好财政工作 促进和支持国民经济的发展.....	(29)
谈国家对新疆的财力支援.....	(37)
一定要搞好价格改革.....	(44)
深化价格改革的若干设想.....	(51)
一定要做好工资制度的改革.....	(57)
积极引进外资 振兴新疆经济.....	(66)
关于发展横向经济联合的刍议.....	(74)
加强综合财政工作 建立宏观协调的平衡体系.....	(81)
加强预算外资金管理建 立综合财政信贷计划.....	(88)

预算、税收管理部分

加强财政预算管理 实现收支平衡略有结余.....	(97)
要加快地、州、市财政体制改革的步伐.....	(104)
试论扩大县(市)级财政自主权.....	(113)
关于扩大县级财权问题.....	(122)
关于改革地、州、市财政管理体制的刍议.....	(128)
关于加强财政预算管理的几个问题.....	(136)
利改税是宏观经济的重大决策.....	(145)

取之于民 用之于民 进一步做好税收工作.....	(152)
加强税收工作 努力完成和超额完成税收任务.....	(160)
切实加强税收工作.....	(164)
严肃税收法纪 加强税收工作.....	(171)

企业、文教财务部分

加速企业技术改造 提高企业经济效益.....	(175)
抓好提高企业的经济效益.....	(180)
试论提高企业经济效益的几个问题.....	(186)
增产节约 增收节支的新特点.....	(194)
广泛深入地开展增产节约 增收节支运动.....	(198)
积极地推行企业承包经营责任制.....	(206)
增加教育经费 发展新疆教育事业.....	(213)
扩大医院财务自主权 促进医疗卫生事业的发展.....	(227)
关于改革公费医疗制度的几点意见.....	(233)
增加体育投资 加速发展新疆体育事业.....	(236)
努力节俭国家机关的行政经费开支.....	(242)

会计和其它部分

会计工作的根本大法.....	(245)
财会人员必须贯彻《会计法》.....	(250)
会计工作要转轨变型.....	(253)
搞好国库工作 为“四化”建设服务.....	(259)
搞好财务会计档案的清理工作.....	(265)
简政放权 管好用好发展资金.....	(270)
牧民定居与牧区建设.....	(279)
附：巩留县阿尔森乡牧民定居情况的调查.....	(284)
编后记.....	(288)

战略西移 开发建设新疆

是实现我国经济腾飞的宏观决策

中央领导同志指出：“新疆和整个大西北，是我国在二十一世纪成为第一流的社会主义强国的一个最重要的阵地”。这是党中央、国务院在经济建设上的一个重大战略设想和整体布局，是实现我国经济腾飞的宏观决策，意义非常重大。现就战略西移，开发建设新疆，谈一些浅见，愿和参加“西部地区经济发展讨论会”的同志们共同研讨。

一、具有深远历史意义的战略决策

我国幅员辽阔，东、西部的经济发展很不平衡。东部地区，大约居住着我国百分之九十左右的人口，是经济发达地区。同时，随着对外开放政策的贯彻，实行外向型的经济机制，东部地区将形成以经济特区和一系列沿海开放城市为前沿阵地的新的发展高潮，这对实现我国经济腾飞，无疑具有重大作用。然而东部发展起来了，西部怎么办？目前，约占国土一半的广大西部地区，是我国经济不发达地区、处于未开发或低开发的状态，经济发展水平较低。但是，西部地区资源丰富，特别是矿产资源十分丰富。在全国已知的147种矿产中，西部的铜、镍、钼、硒、钾等近40种矿产探明储量居全国第一位。尤其是煤炭、石油更为突出。内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏已探明的煤炭储量为2,000多亿吨，急需开采利用。时效的观念，迫使我们不能延误我国西部的开发。特别是世界上新的技术革命的兴起和新能源的问世，已对我

国西部的开发，形成时不待我的压力。

赵紫阳同志早在1983年视察新疆工作时就明确提出：“我们国家，……要把力量从东部逐步转向西边，开发大西北。”同时指出：“在开发大西北中，……新疆处于优先地位，应把它作为一个单独的经济区来考虑。”这个方向性、战略性的指示，是非常及时、完全正确的。从我国当前经济发展情况来看，战略西移要逐步循序展开，它不可能越过我国中部地区，特别是长江中游地区而西移。因而战略重点转向我国西部地区，开发建设新疆，取决于沿海和我国中部地区经济发展的速度。只有沿海地区和中部地区经济的迅速发展，才有西部地区的尽快开发和建设。如果没有沿海地区 and 我国中部地区经济的迅速腾飞，也就没有我国西部地区经济的尽快起飞。两者互为一体，相互促进，共同制约。

新疆地处祖国西部边陲。开发建设新疆，并把它作为开发大西北的重点，这是党中央、国务院立足东部，循序西移，开发大西北，发展西部经济在我国地区布局上的宏观重大决策。也是局部利益和全局利益、近期利益和长远利益的辩证统一。它不仅有着巨大的政治经济意义，而且对增强我国的战略防御能力和巩固国防，都有着深远的历史意义。

二、历史经验的借鉴

纵观世界一些国家的经济发展和生产分布的演变历史，可以为我们得出这样一种结论：即不断地扩大生产的空间，更广泛地把国内各地区的自然资源，社会经济资源，吸引到全国范围的经济发展总体上来，这是一种客观发展的必然趋势。比如，美国是先开发东部，在国力发展到一定水平的时候，再开发西部。美国西部的加利福尼亚州，其生态环境和资源条件，和我国新疆有很多相似之处。加利福尼亚州是个干旱少雨的地区，长期以来，他们大搞水利建设，促进了现代化大农业的发展，并在这个基础上，

又发展了工业。美国正是在十九世纪对西部的大开发，才促使它在二十世纪的经济起飞。苏联的发展起于西部，但苏联领导早已把未来大发展的希望，投向东部辽阔的西伯利亚地区。经过多年来的开发建设，已发挥了东部地区的资源优势，成为全苏联燃料动力、木材工业和冶金工业的生产基地之一。目前，苏联东部所提供的能源，占全苏的比重为：煤炭53.8%，石油55%，天然气65.8%。苏联石油天然气产量的全部增长，都要靠东部提供。日本的工业，过去主要集中在太平洋沿岸与赖户内海沿岸的狭小地区，在经济高速增长的同时，造成了电力不足，供水紧张，人口密集，公害严重等等弊病。为了解决由此带来的一系列社会经济问题，从六十年代起，日本就把开发落后地区作为一个全局的长远的战略问题来抓，采取了一系列经济的以至法律的措施，来扩大其生产空间的分布，从而协调了地区间的发展比例关系。

1984年11月间，新疆维吾尔自治区党委第一书记王恩茂同志率新疆科学技术考察团，重点考察了美国西部的加利福尼亚州、亚利桑那州、得克萨斯州，得出的结论是：美国对西部地区的开发和建设，为我们提供了值得借鉴的好经验。

从一些国家经济发展的历史经验来看，要全面振兴我国经济，先东后西，战略西移。现在就着手准备开发建设我国西部，东、西结合，以东促西，全面发展，比翼齐飞，才能把西部地区包括新疆建设成二十一世纪我国经济建设最重要的基地之一。否则，我国就不可能有繁荣鼎盛，全面高涨的二十一世纪。

三、开发新疆的有利条件和制约因素

人们常说，新疆是祖国急待开发的一块宝地。赵紫阳同志在视察新疆时也指出：“象这样的各种条件具备的地方，在世界上还是不多的。”从经济发展的角度来看，新疆和我国西部多数省、区有许多共同点和优势，最大的共同点是幅员辽阔，人口稀少；

最明显的优势是集中体现在它的丰富的资源上，这是沿海和内地许多省、市所不及的。对开发建设新疆的有利条件和制约因素加以分析，可以减少工作中的盲目性，增强主动性。

新疆总面积160多万平方公里，约占全国的六分之一，是我国面积最大的一个省区；分别与苏联、蒙古、阿富汗、巴基斯坦、印度等五国接壤，地理特征是天山、阿尔泰山、昆仑山三大山系环抱着准噶尔、塔里木、吐鲁番三大盆地。雄伟的天山山脉横贯中部。把新疆分隔成南疆和北疆两个部分。新疆地处欧亚大陆中心，是典型的大陆性气候。气候干燥、雨水稀少，年平均降水量150毫米。平均气温 14.5°C ，昼夜温差 10°C 以上，最大达 20°C 左右。南疆无霜期200—220天，北疆150天左右，全年日照时间2,600—3,000小时，是我国日照时间最长、温差最大的地区。全区拥有宜农荒地1.5亿亩，现有耕地4,700多万亩（每人平均3.52亩），其中90%以上为灌溉农业。这对于人多地少的我国来说，有着它特殊的优越条件。新疆特殊的地理环境和气候条件，非常适宜粮食以及棉花、甜菜、葡萄、瓜果、桑麻等生长。农作物不仅品种多，而且质量好。野生动植物资源也十分丰富，经济和药物价值较高的有罗布麻、橡胶草、阿魏、贝母、甘草、当归、雪莲等三百多种。

新疆的畜牧业历史悠久，是仅次于内蒙古的我国第二大牧区。可利用的草场有7.6亿亩，面积占全国草场的四分之一。尤其是山地草场，降水多而稳定，牧草质优高产。牲畜品种优良，毛质好，产量高，是毛纺、服装工业的上乘原料，新疆细毛羊，阿勒泰大尾羊、三北羔皮羊和伊犁马，各具特色，驰名中外。

新疆全区有大、小河流721条，绝大部分是内陆河，总长度达15,760公里。地表水资源约880多亿立方米，人均地面水为7,000立方米，高于全国人均2,700立方米，地下动态水储量约210亿立方米。此外，还有大量的冰川和永久积雪区。可开发的水利资源

904万千瓦，442亿度。目前，开发利用的水利资源仅占1.7%，潜力巨大。

新疆石油、天然气储量大，分布广。储油面积达70多万平方公里。现已探明储量15亿吨，可能是我国陆地石油工业最有前途的一个省区。煤炭远景储量居全国首位，预测煤田面积8.85万平方公里，蕴藏量达16,000亿吨，特别是天山两侧的煤，储量大，煤层厚，质量优良，品种齐全，易于开采。矿产资源种类多，品位高，储量大，矿种配套也比较齐全，现已发现110多种矿产，其中居全国首位的有7种；列西北之首的有12种。

以上是开发建设新疆的有利条件。但是，制约因素和薄弱环节也不少。一是干旱缺水，植被稀少，森林复盖率只有1%左右。新疆开发建设到什么程度，能创造多少财富，第一个决定因素就是水利。二是远离内地沿海，交通困难，开发建设新疆，必须尽快地把交通运输搞上去。三是资金缺乏，财力微薄。四是地质勘探力量不足，勘探手段落后，资源情况不十分清楚。五是科学技术落后，人才不足，信息不灵，等等。对这些薄弱环节，急待尽快地采取切实措施加以解决。

四、开发建设新疆的几个战略性问题

为了实现党的十二大提出的总任务和新疆区党委提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番半的目标，使新疆经济、文化的发展达到全国中等偏上水平，必须从现在起，做好各项准备工作。现就开发建设新疆的几个战略性问题，浅析如下：

1、要把新疆作为一个单独的经济区域来考虑。这是根据新疆的战略地位、地理特点、资源条件、民族聚居、技术力量等各种因素和特点提出的。在开发建设新疆的伟大事业中，要发展的产业很多，但作为发展的重点又是什么呢？主要是五个行业，一个命脉，一个动脉。这一战略方针，是赵紫阳同志在视察新疆时提

出来的。五个行业是，农牧业、石油和石油加工业、食品工业和轻纺工业、动力工业、建筑材料工业。前三个行业是新疆的经济优势，后两个行业是其他产业发展的先行和保证，五大行业发展起来，就形成了五大经济支柱，整个国民经济就有了坚实的基础。命脉指的是水利事业。在新疆离开水，其他一切无从谈起。因此，要把水利建设提高到开发建设新疆的头等重要战略地位上来。动脉指的是交通事业。在新疆这样一个地域广阔，各族人民聚居地区之间相互分散的地方，没有发达的交通运输事业，就不会有发达的现代产业和商业。因此，交通事业也必须摆到重要的战略地位。此外，发展有色金属、稀有金属工业和乡镇企业，也是十分重要的。总之，开发建设新疆，一切要围绕把新疆作为一个单独的经济区域来考虑，并安排和部署我们的经济工作。

2、积极筹集建设资金。要实现本世纪末全区工农业年总产值翻两番半，后二十年约需固定资产投资600亿元。1950年到1980年前三十年新疆固定资产投资花了200亿元。今后二十年要投资600亿元，平均每年30亿元，相当于前三十年的3倍。但是，近几年新疆的固定资产投资，包括中央单位、地方单位和企业自筹、单位集资等，每年实际约20多亿元。如果今后每年平均按20亿元投资计算，也只有400亿元，尚差200亿元。如果再加上行政事业费开支，大约要差450亿元。如何解决呢？首先要自力更生，大力促进生产的发展，繁荣经济，扩大流通，在发展生产的基础上，千方百计地做好筹集资金的工作。其次是迅速建立综合财政计划，对预算内资金、预算外资金、银行信贷资金、国营企业和集体企业资金等区内的全部财力的分配和使用进行综合平衡，计划控制。以财政预算资金为主体，以整个社会资金为对象，对各种资金的安排使用，进行宏观指导、协调和控制。要做好区内社会总财力的测算，指导资金使用方向，促使各种资金相互补充，相互配套，相互支持，有效使用。这方面潜力巨大，急需迅速开拓。再次是积极引进外资，