

计划经济学概论

张其成

主编

周世康 熊仲露 副主编



四川科学技术出版社

责任编辑：周 军

封面设计：曹辉禄

技术设计：崔泽海

计划经济学概论

张 彩 敏 等

四川科学技术出版社出版 (成都盐道街三号)

四川科学技术出版社(试销) 隆昌县印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张14.25 字数 300 千

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

书号：4298·32

定价：2.90元

前 言

本书是受四川省高等教育自学考试指导委员会委托，根据高等教育自学考试经济管理类专业《计划经济学考试大纲》的要求而编写的教材，供经济管理非计划专业自学考试之用，也适用于大专院校本科（专科）学生、电大、函大等学员的参考。

当前，我国正处于全面开创社会主义现代化建设新局面的历史时期。党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，在一系列重大经济学理论问题上都突破了旧的传统观念，作出了新的科学概括和阐述。《决定》的发表和经济体制改革的全面展开，对各部门经济学的发展，都产生着重大而深远的影响。鉴于目前全国尚未制定出按照《决定》精神的统一教学大纲，新的课程体系和内容，尚处在不断发展和进一步完善的过程中，并考虑到在非计划专业开设这门课程的实际情况和特点，为适应教学急需，我们拟定了本课程的内容，共分十三章。其中，第一部分是总论，包括第一章、第二章、第三章。总论部分是对全书共性问题的概述，它主要阐明计划管理的一般问题。第二部分是分论，包括第四章至第十二章。分论部分基本上是按科技、经济和社会发展计划和社会再生产主要过程和主要方面的序列来安排的。第三部分是综合平衡，即第十三章，主要阐明国民经济综合平衡的一般理论和方法。全书对计划经济学的基本知识、基本理论和基本方法等问题作了较为系统的概括论

述，同时保持了本门学科应有的深度和广度，所以用《计划经济学概论》作为本书的名称。

本书由张彩猷主编，周世廉、熊钟霖副主编。参加本书初稿编写的有以下同志：张彩猷（前言、第一章、第二章、第十章、第十三章）、周世廉（第七章、第十一章、第十二章）、熊钟霖（第五章、第六章）、祝巨露（第八章）、李一鸣（第三章）、刘军（第四章）、罗小玲（第九章）。最后由张彩猷、周世廉、熊钟霖参加修改、定稿工作。

由于编写时间短促，水平有限，本书难免有不少缺点甚至错误，请读者给予指正，以便进一步修改和提高。

编 者

1985年10月

目 录

第一章 社会主义经济是有计划的商品经济	1
第一节 计划经济的基本特征	1
计划经济的概念(1) 计划经济的基本特征(2)	
第二节 计划经济产生的客观条件	6
社会化大生产(6) 生产资料公有制(8) 人民民主专政(9)	
第三节 社会主义计划经济是在公有制基础上有计划的商品经济	10
社会主义经济是有计划的商品经济(11) 社会主义阶段计划经济的特点(14) 计划经济的优越性(16)	
第四节 社会主义计划经济必须遵循客观规律	17
国民经济计划管理和国民经济计划的概念(18)	
要承认规律的客观性质(19) 要正确认识 and 运用规律(20) 计划工作应遵循的客观经济规律(22)	
实事求是从实际出发(27)	
第二章 国民经济计划管理体系	31
第一节 国民经济计划管理体制	32
建立计划管理体制的客观依据(32) 计划体制改革的方向(33) 计划体制改革应注意解决的主要问题(34)	
第二节 计划管理的决策系统	35
确定国民经济和社会发展战略目标(36) 确定实现战略目标的一系列重大战略决策(38) 制定国民经	

济和社会发展计划(49) 建立和完善计划决策制度(40)

第三节 计划管理的信息系统……………43

经济信息系统在计划管理中的作用(44) 计划管理对
信息系统的要求(45) 经济信息系统各环节之间的相
互衔接和正常运转(46)

第四节 计划管理的预测系统……………48

经济预测在计划决策过程中的作用(48) 预测系
统的结构(49) 经济预测的一般程序(50)

第五节 计划管理的调节系统……………51

行政方法(52) 法律方法(52) 经济方法(53)

第六节 计划管理的监督检查系统

计划监督检查的必要性和作用(61) 计划监督的机
构与功能(63) 计划监督检查的内容和方法(65)

第七节 计划管理的组织系统……………66

国民经济计划管理的组织机构与职能(66) 国民经
济计划的编制程序(69)

第三章 国民经济计划的组成部分和方法体系……………72

第一节 国民经济计划的组成部分……………72

经济、科技与社会发展计划(73) 长期计划、中期计
划、短期计划(75) 国家计划、部门计划、地方计
划、基层计划(77)

第二节 国民经济计划的指标体系……………78

计划指标的分类(79) 建立和完善计划指标体系(81)

第三节 国民经济计划方法体系……………83

国民经济计划的基本方法—综合平衡法(83) 国民经
济计划的其它常用方法(85) 现代数量经济分析方法
(88)

第四章 科学技术发展计划……………106

第一节 科学技术发展计划的作用和特点	106
科学技术在经济社会发展中的作用 (106)	科学技术发展计划的特点 (108)
科学技术发展战略 (110)	
第二节 重点科学技术项目计划	113
重点科学技术项目计划的内容 (113)	项目计划的编制方法 (113)
正确处理基础研究、应用研究与发展研究的关系 (114)	
第三节 新技术引进项目计划	117
技术引进是经济社会和科技发展的客观要求 (117)	正确处理国内研究与国外引进的关系 (119)
第四节 新技术推广项目计划	121
新技术推广项目计划的内容 (122)	新技术推广的条件 (123)
正确处理科学研究和新技术推广的关系 (124)	
第五章 物质产品生产计划	127
第一节 物质产品生产计划的地位和任务	127
物质产品生产计划的地位 (127)	物质产品生产计划的任务 (129)
第二节 物质产品生产的发展速度	129
正确确定生产发展速度的重要意义 (130)	确定生产发展速度的基本要求 (131)
影响生产发展速度的因素 (135)	确定生产发展速度的一般方法 (140)
第三节 农业、轻工业、重工业的比例关系	142
两大部类的划分和农轻重的划分 (142)	农、轻、重比例关系的意义 (143)
正确安排农轻重比例关系的原则 (144)	农轻重比例关系变动的趋势 (149)
第四节 工农业和运输业之间的比例关系	154
工农业和运输业的比例关系的意义 (154)	运输业的特点 (155)
安排工农业和运输业的比例关系应注意的问题	

题 (156) 影响工农业和运输业的比例关系变动的因素
(158)

第五节 物质产品生产计划的编制方法…………… 163

主要农产品产量计划的编制方法 (163) 主要工业产品
产量计划的编制方法 (167) 货物运输计划的编制方法
(174)

第六章 国民收入计划…………… 180

第一节 国民收入计划的地位和作用…………… 180

社会主义国民收入及其运动过程 (180) 国民收入计划
的地位和作用 (181)

第二节 国民收入生产计划…………… 183

影响国民收入增长的因素 (184) 测算国民收入 增长速
度方法 (186) 国民收入生产的部门结构 (188)

第三节 国民收入分配计划…………… 190

国民收入初次分配计划 (190) 国民收入再分配计划
(192)

第四节 国民收入使用计划…………… 195

积累和消费比例关系的地位和意义 (196) 安排 积累和
消费比例关系的原则 (197) 影响积累和消费比例 关系
的因素 (200) 确定积累和消费比例关系的方法 (203)

第七章 固定资产再生产计划…………… 208

第一节 固定资产再生产计划的地位和任务…………… 208

固定资产及其再生产 (208) 固定资产再生产计划的 地
位和任务 (211)

第二节 固定资产投资计划的综合平衡…………… 215

固定资产投资及其构成 (215) 固定资产投资 需要量
(216) 固定资产投资资源量 (221) 固定资 产投资需
要与资源的平衡 (225)

第三节 固定资产投资额分配计划	229
生产性固定资产与非生产性固定资产的投资比例 (229)	
物质生产内部的投资比例 (230) 地区间的投资分配比例 (233)	
按建设项目的性质分配投资比例 (234)	
按建设项目的规模分配投资比例 (235)	
第四节 固定资产投资效果计划	236
固定资产投资效果及其计算基础 (236) 考核投资效果的主要指标 (238)	
影响投资效果的因素 (241)	
第八章 劳动工资计划	244
第一节 劳动力计划	244
劳动力计划的任务和內容 (244) 劳动力资源与需要的核算 (247)	
合理分配社会劳动力 (253) 职工人数计划 (256)	
第二节 劳动生产率计划	261
劳动生产率计划的地位和作用 (261) 影响劳动生产率的主要因素 (264)	
劳动生产率计划的编制方法 (268)	
第三节 工资计划	270
工资计划的意义 (270) 工资计划的的基本原则 (272)	
工资总额计划 (275) 平均工资计划 (280) 职工内部的工资关系 (286)	
第九章 商品流通计划	290
第一节 商品流通计划的地位和作用	290
流通计划的意义 (290) 生产资料流通和消费资料流通的不同特点 (291)	
第二节 生产资料流通计划	293
生产资料流通计划的任务 (293) 生产资料综合平衡 (294)	
物资分配计划和供货合同 (306)	
第三节 消费资料流通计划	310

消费资料流通计划的任务(310) 消费品购买力计划
(311) 消费品可供量计划(318) 消费品供求平
衡(323)

第十章 生活消费计划..... 329

第一节 生活消费计划的意义与任务..... 329

生活消费计划的重要意义(329) 人民生活消费计划的
基本任务(332) 生活消费计划的主要内容(333)

第二节 生活消费水平提高计划..... 333

生活消费水平不断提高的必然趋势(333) 影响人
民生活消费水平的因素(336) 确定适度的消费水平
(340)

第三节 消费构成计划..... 341

消费构成的分类(342) 消费构成的变动趋势(343)

第四节 生活消费计划主要指标的确定..... 348

反映人民生活消费水平的综合指标(349) 反映人民物
质生活消费需要的指标(353) 反映人民文化教育和社
会服务需要的指标(353) 反映社会安全保障的指标
(354)

第十一章 价格计划..... 355

第一节 社会主义制度下价格的作用和价格

体系..... 355

价格在国民经济中的作用(356) 国民经济价格体系
(359) 建立合理的价格体系(360)

第二节 计划价格的基础和理论价格的测算..... 361

成本是制定价格的主要依据(362) 合理确定价格中的
盈利(367) 理论价格的测算(372)

第三节 价格总水平计划..... 375

影响价格总水平变动的因素(375) 保持物价总水平的

相对稳定 (378)	严格控制零售价格指数 (380)
第四节 工农业商品价格比例关系	382
工农业产品之间价格比例关系 (382)	农产品内部收购价格比例关系 (385)
工业品内部出厂价格比例关系 (386)	
第十二章 社会发展计划	389
第一节 人口计划	389
人口计划的地位和任务 (389)	人口计划的比例关系 (394)
人口预测与人口规划 (399)	
第二节 教育事业计划	403
教育事业计划的作用和特点 (403)	教育事业发展的规模、速度和比例 (408)
教育事业计划的内容和综合平衡 (413)	
第十三章 国民经济综合平衡	417
第一节 综合平衡的重要意义	417
综合平衡的概念 (417)	国民经济综合平衡的重要意义 (419)
第二节 国民经济综合平衡的理论基础	421
综合平衡的科学依据 (421)	综合平衡的理论基础 (421)
第三节 国民经济综合平衡的主要内容	424
技术比例与经济比例 (424)	安排好国民经济的主要比例和平衡关系 (426)
第四节 综合平衡的基本原则	428
统筹兼顾适当安排 (428)	生产建设和人民生活兼顾 (430)
重点和一般相结合 (430)	积极可靠留有余地 (431)
当前和长远结合 (432)	
第五节 人力、物力、财力的综合平衡	433

财政、信贷、外汇与物资之间的平衡 (434) 财政、信贷、物资与外汇之间的平衡 (438)

第六节 国民经济平衡表体系…………… 439

国民经济平衡表的地位和作用 (439) 建立国民经济平衡表体系的原则 (440) 国民经济平衡表的分类 (441)
社会产品平衡表 (443) 国民收入平衡表 (443)
部门联系平衡表 (445)

第一章 社会主义经济是有计划的 商品经济

第一节 计划经济的基本特征

计划经济 的概念

计划经济是社会主义和共产主义特有的一种经济制度。一个国家实行什么样的经济制度，这不取决于人们的主观愿望，而取决于占统治地位的生产关系，特

别是生产资料占有形式。作为经济制度来考察，计划经济是以生产资料公有制为基础的、有计划发展国民经济的社会经济制度。它是同以生产资料私有制为基础、生产无政府状态的资本主义市场经济有本质区别。

关于社会主义和共产主义制度下必然实行计划经济的基本原理，是马克思和恩格斯创立的。马克思在分析资本主义基本矛盾的基础上，科学地预见到未来的新社会必须是计划经济。他指出：在那里“资本主义的社会形式已被推翻，社会已被组成一个自觉的、有计划的联合”。*“这个自由人联合体，……劳动时间的社会的有计划的分配，调节着各种劳动职能同各种需要的适当比例”。**恩格斯也指出：“一旦

*《马克思恩格斯全集》第25卷，第745页。

**同上，第23卷，第95页。

社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”。*

计划经济和计划经济制度这一概念最先是列宁明确提出来的。列宁于1906年在《土地问题和争取自由的斗争》一文中说：“只有实行巨大的社会化的计划经济制度，同时把所有的土地、工厂、工具的所有权转交给工人阶级，才能消灭一切剥削”。**1922年，列宁在《给卡尔·斯坦美兹》的信中又指出“……资本主义必不可免地要为新的社会制度所代替，这种制度将实行计划经济”。***从革命导师计划经济理论的论述中和世界经济的现实，可以得出这样的结论，即只有社会主义经济和将来的共产主义经济才是计划经济。计划经济不是任何社会制度下都可以实行的一种纯技术性的经济管理方法。因此，有必要弄清计划经济具有的基本特征。

计划经济的 基本特征

(1) 计划经济的计划性是以生产资料公有制为基础，由社会制订并实施统一的计划，使整个社会再生产协调地发展。即整个国民经济是有计划发展的，不是指某一个部门的计划性或某一个企业的计划。早在计划经济制度出现之前，个别经济单位内部的计划性就存在了。资本主义进入大工业生产阶段以后，企业内部生产组织性和计划性更为加强了，但也只是生产单位内部的计划性。在资本主义从自由竞争发展到垄断以后，资本的形态和规模发生了很大的变化。垄断资本也不是单个资

* 《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

** 《列宁全集》第10卷，第407页。

*** 《列宁全集》第35卷，第555页。

本家的个别资本，而是垄断资本家联合起来的拥有较大财力的集团资本，以卡特尔、托拉斯等形式支配着同一部门或不同部门的许多企业。因此，资产同阶级学者认为，现代资本主义国家可能通过某种国家计划来对社会生产进行调节，从而可以避免经济危机。这种观点早已为列宁驳斥过的。列宁指出“所谓用卡特尔消除危机，这是拼命替资本主义粉饰的资产阶级经济学的谎话。相反，在几个工业部门中形成的垄断，使整个资本主义生产所特有的混乱现象更加厉害，更加剧烈”^{*}。列宁的这个论断无疑是非常正确的。资本主义有史以来最严重的一次经济危机，即1929年—1933年的世界经济危机，不是发生在自由竞争阶段，而正是发生在垄断时期。战后，许多资本主义国家先后都曾编制过国民经济计划。如法国政府在战后就制订了七个经济计划，日本政府从1955年以来也制订了九个长期经济发展计划。但是，这并不表明现代资本主义已进入计划时期，相反，周期性地出现经济危机仍然威胁着资本主义世界。因为国家垄断资本主义的出现和发展，并没有从根本上改变生产资料资本私有制，从而也就不可能从根本上解决社会生产和社会消费之间的对抗性矛盾，不能消灭社会生产的无政府状态和经济危机。资本主义本身无法解决社会化生产和资本主义占有之间这一基本矛盾。那么，“个别工厂中的生产的组织性和整个社会的生产的无政府状态之间的矛盾的对立”，^{**}从而，整个社会生产的计划性就无法实现。

（2）计划经济的计划性，是社会能经常自觉地调节自

* 《列宁选集》第2卷，第748页

** 《马克思恩格斯选集》第3卷，第313页。

己的劳动时间在各个生产部门之间的分配比例，从而实现国民经济协调地发展。

任何社会生产，特别是社会化的大生产，客观上都要求按比例分配社会劳动时间，求得社会生产和社会需要之间的平衡，国民经济才能协调地迅速发展。但是，这种按比例分配社会劳动如何才能实现呢？资本主义市场经济制度下，马克思主义认为，资产阶级对生产“自始就不存在有意识的社会调节。合理的东西和自然必需的东西都只是作为盲目起作用的平均数而实现”。* 在资本主义制度下，社会劳动时间的按比例分配只能借助于市场价格的自发波动和市场上的自发竞争来调节，这就必然导致整个社会生产的无政府状况。相反，在计划经济制度下，恩格斯也说过：“……人们第一次成为自然界的自觉的和真正的主人”，“社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替”。** 列宁更进一步指出：“经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性”。*** 因此，在这里，社会劳动时间的按比例分配，必须是通过统一的经济计划来自觉的调节实现的。可见，社会主义计划经济和资本主义市场经济的本质区别不在于是否制定这样或那样的计划，而在于社会经济生活总体调节的基本特征，是自觉还是自发，在于能否自觉地有意识地社会调节，克服经济发展中出现的不平衡、不协调现象，并且不断地调整和建立新的平衡，使自身得到不断完善和发展，这就成为区别计划经济同市场经济的又一重要标志。

* 《马克思恩格斯选集》第4卷，第369页。

** 同上书，第3卷，第441页。

*** 《列宁全集》第3卷，第566页。

计划经济的这一特征，还表现在计划的作用性质上，经济计划必须执行，是具有约束力的。至于在计划管理方法上，是直接的计划调节，或是间接的计划调节，则是另外一回事。但，资本主义国家制定的计划，对社会经济活动并没有约束力的，“是臆测的计划，想当然的计划”。^{*}

(3) 计划经济的计划性，在于有计划发展社会生产的目的是为了有计划地满足人民群众日益增长的物质和文化生活需要，“不仅满足社会成员的需要，而且充分保证社会全体成员福利和自由的全面发展”。^{**}

在马克思主义的著作中，曾多次指出，计划经济最主要的特征，即社会生产的目的是满足社会成员的需要。“当人们按照今天的生产力终于被认识了本性来对待这种生产力的时候，社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会的有计划的调节。”“社会将按照根据实有的资源和整个社会需要而制定的计划来支配这一切东西”。^{***}正是这本质特征，才使人们能正确判断一个社会经济制度是不是计划经济。不能只看这个社会有无经济计划及其能否付诸实行，还必须看到这种计划实现的结果，即社会生产的根本目的是什么？

现代资本主义国家所制定的种种经济计划及其所采取的一切干预经济的措施，都决不允许动摇资本主义剥削制度的基础，因而都是为着少数人发财致富的根本宗旨。

计划经济的这一特征，决定了经济和社会发展计划的出

* 《斯大林全集》第10卷，第280页。

** 《列宁全集》第6卷，第37页。

*** 《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页。