

刘绍先 主编

希望与选择

——论民族地区县级经济的发展道路

四川人民出版社

开发利用资源
繁荣民族经济

张日告著
一九九一年十月

認清情·選准路子·
而不·害·加·快·改·革·開·放·
步·伐·發·展·民·族·地·區·
經·濟·

何部

不

卷 首 语

《希望与选择——论民族地区县级经济的发展道路》一书，是集体智慧和劳动的结果，是我们向凉山彝族自治州建州40周年献上的一份厚礼。

本书的出版，是各级领导关心、支持的结果。中共四川省委副书记冯元蔚为本书作了序，省政协副主席辛文及著名经济学家、原西南财经大学校长刘诗白等领导同志亲自为本书撰写了重要文章。本书其余各篇文章均由州、县（市）党委和政府的一二把手亲自撰写，其中不乏好文章。

本书的具体组织和编纂工作，由秦在高、龚继铭、张品贤、陈明甫、邓明波、唐伯华等同志承担，并由张品贤同志负责协助全书的总编和审改。

再此，我们向所有参加和支持本书出版的领导和同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

由于我们水平有限，《希望与选择——论民族地区县级经济

的发展道路》一书，一定会有许多疏漏和不尽如人意的地方，我们诚恳地希望能得到广大读者的批评和赐教。

编 者

1991年9月20日

序

冯元蔚

由刘绍先等同志编著的《希望与选择——论民族地区县级经济的发展道路》一书，很快就要出版发行了。这是一件值得称贺的好事。

这部书，有两个比较鲜明的特点：一是真，二是实。说它真，在于它以其翔实的资料，丰富的内容，客观和全面地反映了党的十一届三中全会以来，凉山彝族自治州坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，走自己的道路，发展壮大县级经济的基本情况和所取得的重大成就。不但实事求是地反映了80年代县级经济发展的主要成绩，而且还初步总结了县级经济发展的基本经验，提出了90年代进一步发展县级经济的目标、方向和对策措施。这对于进一步坚定凉山彝族人民的前进步伐，提高凉山的知名度，让国内外更多的人了解凉山、认识凉山，使凉山州发展县级经济的经验在我省民族地区有所借鉴等方面都将会起到积极的作用。甚至对于我们省级各部门和上级领导机关了解民族地区，填补在民族经济问题上的某些认识上的空缺，提高决策

水平，防止“一刀切”的弊病，推动全省民族地区经济和社会事业的发展也会有所帮助。

说它实，在于它没有学究味、八股腔，内容不玄不虚，从文风上讲都是值得肯定的。它所反映的问题和表述的道理，都带有泥土的芳香和庄稼人的朴实味道。因此，可以说，这是一份理论与实践相结合的较好的答卷，对勤奋工作在经济建设第一线的同志们（包括从事经济理论研究的同志们）来讲，都会因与自己的任务相似而感到亲切并有所启迪。

虽然，这部书在许多方面还有不尽完善的地方，但是应当肯定，编著者们由此而表现出来的社会责任感和理论勇气，是值得称道和鼓励的。

因此，对于《希望与选择——论民族地区县级经济的发展道路》这部书的出版，特别是这部书是由长期在民族地区工作的同志自己编写的，我应当特别表示衷心的祝贺！

县级经济，是国民经济中的一个基本单元，处于城乡结合部的位置，与城市经济和农村经济有着紧密的联系，是城市与农村、工业与农业、宏观与微观的重要结合点。因此，它的发展状况如何，不仅对民族地区，而且对全省经济的发展都有着十分重大的影响，直接关系到我省经济的全局。据有关部门提供的资料反映，目前全省财政收入中的65%左右、社会商品零售额的70%左右和工农业总产值的58%左右来自于县和县以下这一级。由此可见，县和县以下这一级是我省国民经济发展及增长潜力最大的一个领域。特别是民族地区，地广人稀，资源丰富，潜力更大。包括民族地区这一大版块在内的县级经济的发展，对全省经济发展有着举足轻重的作用。抓住了县级经济，就等于抓住了全省经济发展的龙头和关键，全省经济这盘棋就可以走活了，四川也就

有更大的希望了。

四川是一个地广人多的农业大省，经济和社会发展的区域差异性很大，以县为单位而言，全省 217 个县（市、区），其中农业县就有 212 个，97% 左右的人口居住在县（市、区）这一级；县级财政就当前状况来说，绝大部分是入不敷出。就这一基本省情看，不要说发展经济的压力很大，就是要养活这 1 亿多人口也绝非易事。但不管怎样，我们总是要朝前走的，改革开放的十多年里，我们的企业一样取得了举世瞩目的成就，只要我们继续沿着党中央指引的道路，遵循经济发展的客观规律，实行区别情况、分类指导的方针，前景会更加光明。因此要求各级指挥机关一定要讲究科学，努力实践。不讲科学，不勇于实践，只是跟着别人亦步亦趋地走，人只会越走越矮，路只会越走越窄。

讲科学，首要的一条，就是要用马克思主义理论来指导我们的社会主义现代化建设，使我们的工作沿着正确的轨道健康发展。用马克思主义理论指导社会主义现代化建设，这是时代的要求，实践的需要。当今世界的发展、变革，尽管世界社会主义暂时处于低潮，不仅没有证伪马克思主义，相反世界社会主义的发展将继续证明它是伟大的认识工具和改造社会的强大思想武器。历史一再证明，马克思主义一经与我们的实践相结合，就会产生无穷无尽的力量，创造出举世瞩目的成就。因此，殷切希望一切忠诚于马克思主义的人们应当自觉地运用好这一思想武器，提高决策的科学性，避免或减少盲目性，不断地把社会主义现代化建设事业推向前进。

讲实践，就是要在众多的发展模式和路子中，在博采众长的基础上，坚持从当地的实际出发，不照搬照套别人的东西，坚持走自己的路，不要怕别人说三道四。坚持走自己的路，就是从实

际出发，亦即从县情出发，去发展符合本地生产力状况的商品经济和社会事业。“一县一情”，这是千真万确的真理。发展县级经济，不讲实际，不讲县情，不行。但讲实际，讲县情，绝不是孤立、封闭、保守、排外，甚至僵化地来看待自己，而是要跳出县城这块天地，多层次、多视角、多空间和多领域地客观地分析自己发展中的优与劣，找准优势，选准起步产业，确保经济支柱，在“扶贫”、“富民”的基础上，不遗余力地建设县级经济这座“大厦”，使“富民”与“富县”这不可分割的两翼得以共同发展。

这些年来，我们四川之所以发展比较快，很关键的一个因素就在于我们在马克思主义理论的指导下，注意从四川的实际出发，坚持走自己的路，敢于实践。在80年代，对于我们四川和四川人来说，尽管前进的道路上是困难重重甚至是荆棘丛生，但毕竟就全局来说成功多于失误，兴奋多于沮丧，骄傲多于遗憾。社会主义的改革开放和现代化建设的的确给巴蜀大地包括民族地区带来了繁荣、希望和生机，一个有中国特色的社会主义建设新局面在四川人民包括民族地区各族人民的手中开创了出来。

可以毫不夸张地说，创造出80年代的新局面，在四川（包括民族地区）历史上是前无古人的开拓，取得的成就是举世瞩目的。如果说，我们丝毫也不能低估四川人民（包括民族地区各族人民）在80年代取得的卓著成就，那么，90年代，在巩固和发展80年代的成就，总结经验、纠正失误的基础上更好地前进，使拥有1亿多各民族人口的社会主义四川以更加昂扬的姿态跨入21世纪，这无论是对四川还是对中国，都是意义重要、影响深远的。正是从这个意义上讲，本世纪最后10年无论对中国、对四川和民族地区来说都是极其重要的关键时期。希望民族地区各级党政机关、各族

干部、各族人民，要牢牢抓住这个机遇，以饱满的精神，去迎接新的挑战，经受新的考验，创造新的业绩，开拓新的未来，千方百计把经济建设搞上去。

我坚信，只要大家不停地努力，本世纪最后10年和新世纪的曙光，必将映照着我们奋进的征程。前途是光明的，让我们携手并进吧！

1991年金秋于成都

目 录

序	冯元蔚 (1)
第一部分 理论篇	(1)
1. 发挥优势力量 振兴凉山经济	(3)
2. 凉山经济的外向型发展战略刍议	(12)
3. 发展县域经济是振兴四川经济的战略措施	(20)
4. 关于发展民族地区县经济的几个问题	(39)
5. 关于县经济发展的几个问题	(53)
6. 论县域经济发展的基本任务及其策略	(78)
7. 畜产品产销一体化是农村改革的产物	(88)
第二部分 对策篇	(104)
1. 关于民族地区发展县级经济的思路与对策	(105)
2. 努力探索民族地区县级经济发展的路子	(129)
3. 县级经济与党的建设问题	(149)
4. 县级经济与农村社会主义思想教育问题	(168)
5. 县级经济与发挥城市功能问题	(184)
6. 关于县级经济发展中农业问题的思考	(206)

7. 凉山州县级经济发展对策研究·····	(223)
第三部分 实践篇 ·····	(288)
1. 立足农业基础, 走好糖丝油之路·····	(289)
2. 立足会东实际 走综合开发的富县裕民之路·····	(303)
3. 关于走综合开发之路发展会理经济的思路·····	(317)
4. 从实际出发 发展县级经济·····	(330)
5. 走向新世纪的探索·····	(336)
6. 立足西昌市情 走强农兴工活商之路·····	(355)
7. 立足高寒山区实际 走好富民富县之路·····	(374)
8. 稳定发展木里县经济的初步方略·····	(386)
9. 依托资源优势 发展山区经济的设想·····	(397)
10. 十年改革的反思和启迪·····	(407)
11. 高寒山区脱贫致富的基本思路·····	(418)
12. 立足县情 为脱贫致富而努力奋斗·····	(430)
13. 关于雷波县经济发展的初步设想·····	(442)
14. 立足县情 发展越西经济的基本思路·····	(453)
15. 摆脱贫困的探索·····	(464)
16. 在改革中振兴金阳经济的思考开放·····	(479)
17. 走开发农业之路发展美姑县级经济·····	(490)

理 论 篇

提出一个问题往往比解决一个问题更重要。因为解决问题也许仅是一个数字上或实验上的技能而已，而提出新的问题、新的可能性、从新的角度去看旧的问题，都需要创造性的想象力，而且标志着科学的真正进步。

——爱因斯坦

•



发挥优势力量 振兴凉山经济

辛 文

中共凉山彝族自治州委员会决定出一本关于发展县级经济的书,目的是总结历史经验,提高发展经济意识,探索县级经济发展的新路子,加快民族地区经济发展的步伐,这是一个非常好的设想和做法。州委写信约我也写点意见,我愉快地接受了这项任务。任务是接受下来了,但又遇到了困难,即写什么和怎么写?从一般的道理上论述一番发展县级经济的重要性和必要性,以及发展的方向、原则、政策等,泛泛地发些议论,觉得空了一些,与实际的距离似乎太远了,不解决什么问题。我反复思考,认为还是从州的实际出发,从全州的情况考虑,就未来经济发展的重点问题,提出一些粗浅的看法和建议,供州委、州政府决策参考,这可能或多或少还有点实际意义,至少比空谈、空论要好些。

县是国家政权的一个行政单位,是一级政权组织。县的功能、作用、任务包括的方面是很多的,政治的、经济的、社会的都有,都应该组织好和建设好。发展社会生产力,这是我国社会主义建设的一项最根本、最重要的任务,是永恒不衰的主题。以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,竭尽全力发展经济,这是全国各级党政组织和全国各族人民以及企事业单位共同的任务。县作为一级政权组织,把发展经济放在重要议事日

程上，作出规划和安排、并组织实施，这是一个县众多任务中最重要的一项任务之一，是必须做好、做出成绩的。所以，我们说县是城乡经济的结合部，地位很重要，作用很大。这不仅是一个定性的概念，而且也是一个定量的概念。按行政区划为单位，我省县和县以下的人口占全省的82%左右；工农业总产值占全省的56%左右，其中农业总产值占86%，工业总产值占42%；社会商品零售总额占全省的58%。这些综合性的指标数字，充分说明了县级经济的重要地位和作用。就一般情况而言，农业是县级经济的主力军，大力发展农业无疑应该排在首位，采取各种有效手段和措施，改善和提高农业生产的综合条件，保持农业的稳定增产。总之，任何时候、任何情况下都不容忽视农业。但是，一个县要富起来，要使经济得到振兴、人民的物质和文化生活水平得到提高、各项事业得到发展、社会面貌发生大的变化，只抓农业发展是不够的，还必须因地制宜发展工业，发展第三产业，发展条件允许的其它产业。这是改变县级财政入不敷出、振兴县级经济的重要一着。问题的关键在于要有丰富的知识水平、高超的运筹能力和巧妙的领导艺术，从各个县的实际出发，抓住优势和重点，增强商品经济意识、优化资源配置，合理安排生产力，以提高经济效益为主，适当兼顾发展速度，避免大起大落，保持经济持续、稳定、协调发展。为此，就必须要有统一的思想认识，准确的评价县情，制定长短结合的规划，明确目标责任，全力以赴，力促按计划要求实现。

认识到发展经济的必要性，这是经济能否发展和发展好坏的一个很重要的前提。那么，如何发展凉山的经济，从哪里入手？这还是一个需要很好研究的问题。根据我了解的情况，我认为要紧紧抓住发挥优势这个关键，坚定信心，坚持不懈，突出重点，

扎实工作，振兴凉山经济是大有希望的。

要充分估计积极的有利因素。凉山与全省各市、地、州比较固然有不足的方面，但也有许多有利的条件，有些还是其它一些市、地、州所不及的，我觉得我们要看到积极的有利因素。凉山彝族自治州，是一个以彝族为主的，包括汉、藏、蒙、回、苗等多民族的地区，人口有360万，土地面积有6万平方公里。凉山虽然是一个民族自治州，但又不同于阿坝藏族羌族自治州和甘孜藏族自治州，在许多方面优于阿坝、甘孜两个州，某些方面还优于其它一些市地。比如资源丰富，前景光明，发展潜力是相当大的。开发凉山国土资源，振兴凉山经济，这不但是凉山彝族自治州未来发展的主要任务和突出重点，而且也是全省的任务和重点之一，对全国的经济发展也有一定的影响。凉山有许多独具特色的自然条件和优势力量：——自然气候优越。州内年平均日照2000小时左右，不少县是属于亚热带气候，适宜于各种农作物和其它多种植物的生长，且具有品种多、品质优良、单位面积产量又高的优势和特点。如河谷地带的粮食单位面积产量高于内地。甘蔗的单位面积产量一般高于内地1倍左右，而且含糖份比内地高4—5%。会理的石榴、盐源的苹果在四川以至在全国都有突出的特色和很强的竞争力。良好的自然气候条件，这无论对各种农作物生长还是整个国民经济的发展，都是一个非常有利的因素，认识和发挥这个有利条件，对于加速凉山经济的发展有着重要的战略意义。

——交通运输条件好。全州境内既有成昆铁路横穿，又有长达近9000公里的公路，且路况比较好，公路长度等于解放初期四川全省公路的总和，还有目前西南地区跑道最长的机场，能够起降国内外现有的各种大型客机。交通运输的方便，这是发展经济和对外开放必备的条件之一。