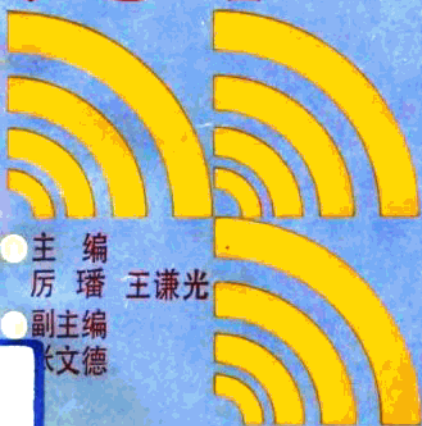


九十年代

企业改革与发展



主 编 厉 璠 王谦光
副主编 文德

复旦大学出版社

提 要

工业企业面临着严峻的挑战，企业究竟向何去发展？大中型企业怎样摆脱资金短缺的困境？如何在治理整顿中实现产品结构调整？工业企业技术进步的奥秘何在？销售方面的经验是什么？企业怎样面向市场等等，本书都作了较详细的论述和介绍。

本书适用于企业家和广大企业管理人员参考，也可供有关研究人员作参考。

责任编辑 陈玉兰



九十年代的企業家要从改善
經營管理、促進技術不斷更新、
生產不斷發展、經濟效益不斷
提高和員工素質不斷增進，來
為建設有中國特色的社會主
義作出貢獻！

蔣學模
一九九〇年

目 录

题 词……………复旦大学经济系教授 蒋学模

九十年代的企业改革与发展

——“九十年代企业改革与发展研讨会”观点

综述……………黎平刚(1)

在九十年代企业改革与发展理论研讨会上的讲话

原中共江西省委书记……………傅雨田(10)

江西省经济学会会长

九十年代上海企业体制改革构想

……………上海市体制改革办公室主任 贺锦圣(13)

企业改革与发展中的运行机制

……………复旦大学经济系教授 张薰华(20)

坚持开放,深化改革,积极发展对外贸易

……………原上海市对外经济贸易委员会主任 沈被章(31)

企业思想政治工作的主要任务

……………中共上海市委统战部常务副部长 赵定玉(39)

关于增强国营工业企业能动活力的哲学思考

……………上海市人民政府副局级巡视员 朱展良(47)

市场疲软的深层原因分析及对策……………

…上海社会科学院部门经济研究所所长 厉 瑜(54)

结构调整与改革……………上海社会科学院 厉无畏(63)

“市场疲软”辨析…上海社会科学院 厉无畏 谢维俭(71)

我国国有资产管理体制改革的新设想

——建立相对独立的企业国有资产代表制

…《上海经济》杂志主编上海社会科学院 龚雪林(78)
深化企业改革,调动职工积极性……………

…上海社会科学院出版社总编、研究员 陈惠丽(88)
比较不同经营方式,透视企业改革方向

……………复旦大学 张晖明 水行川 于 成(96)
全面改革国有企业经济管理体制的若干设想

……………上海社会科学院 张泓铭 鲁巧珍(106)
经济增长方式及其转换……………江

西省社会科学院《企业经济》杂志主编 阮正福(116)
九十年代企业向何处去?…上海社会科学院 谢维俭(125)
创名牌科技兴厂 赶国际强化管理

……………英雄金笔厂副厂长 高林秋(132)
对九十年代企业发展的几点思考

……………上海照相机总厂副厂长 褚秋根(140)
依靠科学经营决策 保持企业稳步发展

……………中国铅笔一厂副厂长 蔡瑞兴(148)
技术改造与九十年代企业发展

……………上海社会科学院 陆道生(155)
搞活奖金分配 增强企业活力

……………上海无线电专用机械厂厂长 贡胜利(169)
我国企业工资改革的回顾和目标

……………上海财经大学 林珉珉 朱钟棣(179)
工业供销公司怎样摆脱当前市场疲软的困扰

——兼论今后发展方向与措施

-上海市轻工业供销公司副经理 柳耀先 (198)
 丝绸原料公司走出困境的探索
-上海中申丝绸实业公司总经理 钱钦铭 (199)
 物资贸易中心是搞活生产资料市场的重要组织形式
-上海物资贸易中心副总经理 陈志义 (205)
 依托群体优势 探索联合销售.....
- 上海市第二轻工业局供销处副总经理 陆模全 (213)
 关于企业经营从粗放型转向集约型
-上海社会科学院 刘建华 (220)
 关于地区贸易保护倾向及其对策的思考
-上海社会科学院 王贻志 (234)
 浅谈九十年代上海外贸出口前景
-上海市外经贸委副处长 龚维刚 (240)
 九十年代我国外向型经济发展的几点思考
-上海社会科学院 吴蓓秀 尤安山 (246)
 增强意识,转变观念,负重登攀,增加创汇
-上海搪瓷不锈钢制品联合公司 戚汪良 (254)
 深化内部改革,振兴批发企业
- 国营商业批发企业的困境、成因及对策建议
-上海交电集团公司副总经理 陶和 (265)
 从商品流通体制改革看市场机制的作用
-广东省财贸管理干部学院 杨伟蕴 (275)
 对手表高税率问题的几点看法
-上海钟表公司 张冠煜 (281)
 论资金维护.....上海机床公司 杨达山 (288)
 对上海城乡工业协调发展的几点思考

-上海社会科学院 王秀治 (299)
- 企业承包经营质量否决会议
-江苏省昆山市交通运输局 梁仁荣 (311)
- 科学化、民族化、民主化
- 九十年代企业管理发展趋势
-上海社会科学院亚太研究所主任 林其铨 (318)
- 谈工业企业销售承包合同及其作用
-季楠林 陈飞熊 (333)
- 试探国营大中型企业转换经营机制的内部管理机构
- 改革.....上海照相机总厂 褚秋根 (340)
- 增强大中型企业活力的四个有效措施
-上海无线电专用机械厂厂长 贡胜利 (352)
- 仓储行业新飞跃——自动化立体仓库
-陈忠义 陈永明 章昌南 陈 愈 (358)
- 如何改革企业的人事制度
-无锡市政府研究中心 张洪涛 (368)

九十年代的企业改革与发展

——“九十年代企业改革与发展研讨会”观点综述

黎平刚

由上海社科院部门经济研究所、江西省社科院经济研究所联合主办的“九十年代企业改革与发展研讨会”，于1990年11月14日至16日在江西鹰潭市举行。来自八省一市的科研、教学单位，大中型企业，政府部门以及新闻出版界的60多位代表参加了这次研讨会。现将会议讨论的主要问题及观点综述于下。

一、对十年企业改革的基本估价

对十年企业改革评价可分为成绩和问题两个方面。从取得的成绩方面看，可以这样认为：我国国营企业十年改革取得了显著的成效，对国民经济的发展起到了积极的作用，具体表现在如下几个方面：

1. 企业普遍增强了市场观念、经营观念、竞争观念、服务观念。企业作为独立商品生产、经营者的地位受到了较普遍的承认，从而既增强了企业的活力，又使新的经济运行机制显示出勃勃生机；

2. 逐渐形成了一种新型的国家、企业、劳动者三种不同的经济主体之间的责任、权力、利益相对称的责任制网络

体系；

3. 承包制、税贷制、租赁制、股份制等四种不同经营形式对明确企业的商品生产者身份、发展社会主义商品经济都发挥了积极作用，并且正在不断完善；

4. 改革为企业增添了自我积累、自我改造、自我发展的能力。

就存在问题，或者说不尽人意方面看，可以这样认为，企业改革像整个经济体制改革一样，经历了十年的探索之后，取得了初步成效，但远未实现改革的初衷，主要表现在：

1. 1981年试行的利润分成或增收分成的方式，由于其基数和分成比例的不合理性，造成了企业的苦乐不均；1983年开始的以税代利的两步改革远远没有达到预期的“国家征税、资金付费、独立核算、自负盈亏和平等竞争”的目标；先后在不同地区和不同企业中进行试点的国营企业两权分离的四种形式——承包制、租赁制、股份制、资产经营责任制，由于1987年经济发展上出现了严重问题而不得不调整。

2. 国家、企业的关系尚未根本理顺，产权界定依旧模糊，企业尚未形成真正意义上的商品经济的经营机制，还不是严格意义上的商品生产(经营)者。

3. “大锅饭”、“铁饭碗”非但打而不破，反而变得更大、更坚硬。

4. 长期积累的深层次问题未能解决，有关政策措施不协调、不配套、不落实，致使许多企业经营机制僵化、缺乏活力，企业普遍存在生产不稳定与经济效益滑坡现象，有的

企业处境十分困难。

5. 企业实行承包过程中出现的“短期行为”和“负盈不负亏”的问题仍未解决，股份制也存在“侵蚀”国家资产的现象。

二、关于企业当前的处境问题

企业作为整个国民经济大系统中的一个子系统，不仅受其内部诸要素的制约，也受其外部环境的影响，改革的目的正是为了创造一个有利于企业发展的内、外环境。与会代表分别从国家宏观环境和企业微观条件两个方面分析了当前的处境：

1. 形势严峻。资金紧张、市场疲软已给许多企业带来严重的困难，效益低下的问题没有得到根本改善，全国有 $\frac{1}{3}$ 的企业面临亏损或者已经亏损，不少企业缺乏后劲，不能进入良性循环，导致职工的生产积极性受到影响。

2. 国家宏观管理方式十分陈旧、落后，整个经济运行至今还没有跳出“膨胀——紧缩——再膨胀——再紧缩”和“放权——收权——再放权——再收权”的怪圈。一方面是国家对企业的宏观调控无力，另一方面又是国家行政管理机关对企业的约束过多，两种现象并存而约束过多仍旧是主要问题。特别值得注意的是，在当前改革步伐放慢的同时，已经出台的改革措施未能落实。宏观上的一些决策搞得企业有点措手不及，对企业的稳定和发展极为不利。

3. 目前企业正处于新旧体制转换的剧烈摩擦阶段，既为旧体制的束缚所累，又饱尝新体制的不完善之苦。

4. 由于世界东西方关系和国家关系格局正在发生一系

列变化,世界经济格局将重新组合,我们正在进入一个企业经营环境不断变幻、经营风险不断增加、经济“国际化”、“全球化”趋势更为明显的时代。

总之,我国企业在九十年代将面临的环境是:困难和转机同在,挑战与机遇并存,企业改革与发展的任务十分艰巨,任重而道远。

三、九十年代企业改革的目标

企业的出路在于改革,只有坚持改革,才能促进企业发展,提高经济效益。这是与会代表的共识。

从根本意义上说,企业的命运就是国民经济的命运。企业改革的成败关系到整个国家的经济体制改革,其目标选择具有决定性意义,九十年代我国企业改革的总体目标应该是:使企业从国家行政机构附属物的地位彻底解脱出来,真正成为社会主义的商品生产(经营)者,形成作为商品经济行为主体应有的经营机制。

四、九十年代企业改革的重点

一种观点认为,九十年代企业改革的重点应该是政资分开,关键要解决动力机制和约束机制问题。政资分开是政企分开和产权明晰化的基础和关键,也是其它相应的配套改革如利税分开、投贷分开的前提和基础。在企业政资不分的情况下,任何承包制的正效应都是极其有限的,易导致各类承包者的短期行为,而实行政资分开,有助于建立起高效率的企业经营制度,股份制能与政资分开相匹配。

第二种观点认为,改革和完善生产资料公有制的具体实

现形式，结合调整产业和产品结构，对生产要素优化组合”组建各种形式的企业集团，深化企业产权的改革，应是九十年代企业改革的重点。九十年代企业面临的形势有别于前十年，目前严峻的经济局面需要花大力气加以治理、整顿，国家已不大可能实行更多的让利政策。另一方面，目前股份制企业 and “三资”企业异常活跃，而一部分国营和集体企业则步履艰难。这些事实告诉我们，如能抓住时机，进行企业组织结构的调整，组建成一批符合国家产业政策并能形成规模效益的企业集团，转让一般大中型企业的部分股权和一批小企业的全部产权，推广企业股份制，同时国家对关系到国计民生的重要企业保持垄断，对一般大中型企业则实行控股，这无论是对当前摆脱企业困难，还是缓解国家财政困难，增加重点建设资金来源，都大有好处。

第三种观点认为，九十年代企业改革的重点应是增强全民所有制大中型企业的活力。

第四种观点认为，国有资产管理体制改革是九十年代深化改革的关键。持这种观点的同志把新旧体制磨擦的根源以及改革过程中出现的许多新老问题都归结为传统的国有资产管理体制，诸如政企分开和两权分离流于形式，社会总需求长期超过总供给，生产发展重速度轻效益，企业行为短期化，莫不与传统的国有资产管理体制有关，因此，不改革传统国有资产管理体制，任何改革措施都难以收到预期的效果。

第五种观点认为，九十年代企业改革重点应把握三个关键，一是宏观方面，国家的宏观计划要切合实际，宏观战略要正确。二是要完善市场机制。三是改革企业的经营机制。既没有动力，也没有活力，又感受不到压力的经营机制，即

便有良好的宏观环境，完善的市场体系，企业也是要失败的。因此，企业经营机制的改革尤其是全民企业经营机制的改革是关键的关键。

五、关于企业改革的对策思路

1. 关于经营制度的改革。

一种观点认为，为了保持改革的连续性和经济发展的稳定性，在九十年代应该进一步完善已经实行的行之有效的各种承包责任制，但要看到现有体制下任何承包制的正效应都是极有限的。作为一种适应现阶段生产力水平和社会文化特点的选择，全民所有制企业可以实行股份制，把绝大多数企业包括国有企业实行股份制作为一项根本性的改革措施，并设计以下做法：（1）允许企业股票自由买卖，以利调整投资去向，调整产业结构；（2）企业股票买卖的对象包括个人和团体，也包括国内外两个方面；（3）保持国有资产在股份经济中的主体地位，但应根据各类企业的特点和在国民经济中的地位实行区别对待。

第二种观点主张推行全员承包制，建立“责任共负，风险共担，利益共享”的企业利益共同体，持这种观点的同志认为，企业内部改革主要是正确处理企业和劳动者之间的关系，调动职工积极性，推动全员承包是依靠职工办企业的一种好形式，也可以把厂长负责制同加强民主管理有机地结合起来。

第三种观点主张在进一步完善经营承包责任制的同时，试行股份制与租赁制，并推行企业兼并制度与“企业破产法”，从根本上理顺国家与企业的关系，坚决实行政企分离。

第四种观点认为，税贷包形式具有更为强烈的配套意识，既保留了承包制的有利方面，又融进了股份制的某些因素，因此把握了深化企业改革的方向，九十年代企业经营机制的改革应实行税利分法，搞税贷包。

2. 关于国有资产管理的改革。

一种观点主张建立国有资产管理体制，理顺所有权与经营权关系。具体设想是：在人大常委会下设国有资产管理机构，由该机构向企业派出或委任专员代表人民行使资产所有权。这样企业所有权代表人到位，他必须对所负责的资产承担保值、收益、增值的责任，同时掌握由所有权赋予的企业经营决策者，以图大大降低企业决策成本。这样便可以在强化国有资产管理的同时，逐步地弱化政府对企业的行政管理。

第二种观点主张建立相对独立于政府的、自成一体国有资产管理系统，其经营管理实行责任到企业、到个人的制度，使企业成为具有相对独立的资产的所有者代表，具体办法如下：（1）设立国有资产管理局，其负责人由人民代表大会选出并对人民代表大会负责，除军工、铁路、邮电通讯等企业和其它必须由政府直接控制的少数企业外，其余国营企业的资产均由国有资产管理局为所有权的总代表，而国有资产的具体经营管理责任落实到每一个企业，并都有一名国有资产代表具体承担。（2）赋予企业的国有资产代表以适当的责权利，国家对他们既要充分放手又绝不放任，在规定其自主权的最大限度的同时，制订出具体的对之进行监督、检查、考核、奖惩的制度及执行机构和适当的法规、政纪约束。

第三种观点则从实现经济增长方式及其转换的角度，提出了界定企业产权的三种思路：（1）把国有制改成企业所有

制 确立企业对全部资产的所有权。(2) 建立混合所有制，确立企业对部分资产的所有权，即在现有国有制企业内部，建立并逐步扩大企业自有资产、并承认企业对自有资产的所有权，以形成企业内部两种所有制并存。但运行着的企业资产是一个有机整体的混合所有制。(3) 把国有资产的所有权分割成国家的最终所有权和企业的法人所有权。国家的所有权类似西方股份公司中的股东的股权，这时的国家不再直接支配企业的资产，也不对企业资产负无限的责任，企业的法人所有权表现为企业直接支配企业的资产，并负盈亏责任。

也有观点主张成立国有资产公司对国有企业实行经济控制，国有企业作为经济实体成为国有资产公司的投资场所，只存在所有者和占有者、经营者之间的经济关系，国有资产公司通过在国有企业资产中的主体地位，根据国家的宏观要求，决定国有企业经营的大政方针，选择善于经营管理的经理，赋予相应的经营管理权，并从企业获得投资报酬，取得利润。

3. 关于企业劳动人事、工资制度的改革。

当前企业劳动力过剩，隐性失业现象普遍，而劳动力流动困难，加上流于形式的按劳分配制度，进一步强化了工资、福利上的平均主义，这些问题严重挫伤了工人的积极性，极大地制约了企业经济效益的提高，与会代表普遍认为，要真正提高企业效益，一定要下决心打破“大锅饭”，砸碎“铁饭碗”。

第一种思路提出，企业以提高经济效益为中心，逐步建立适合国情的计划经济与市场调节相结合的工资机制，其目标模式应是“国家征税、市场调节、企业自主分配、自主管

理”，同时国家对企业内部的分配进行调控和指导，但要正确处理国家、企业和职工个人之间的利益关系。并注意与计划、价格、财政、金融、住房制度、税收制度、退休保险制度等各方面改革配套联动。

第二种思路提出，要建立职工与企业双向选择的劳动用工制度以及相应的新的社会保险制度。做到在执行国家政策、法规的前提下，企业工资水平与企业实际经济效益紧密联系，职工工资可升可降，国家给企业的工资指标只起指导性作用。

要赋予厂长以选人、用人的权力，还要有解雇不称职工人的权利，当家不做主，做主不当家的问题一定要好好解决。

第三种思路主张把企业与社会的功能区分开来，通过建立以社会为主体，企业为补充，个人为附加的社会保障制度，把原来由企业负担的离退休人员转为由社会统筹负担。同时建立待业和失业基金，由社会保障富余人员在暂时待业、失业期间的生活，这不仅有利于减轻企业负担，而且有利于形成一定的劳务市场，有利于改革劳动就业制度，促进劳动力合理流动，从而有利于提高整个经济效率并促进社会的安定和发展。

第四种思路认为改革和完善企业分配制度的关键，一是提高分配(包括工资、奖金、住房)的透明度，逐步做到全方位公开，分配方案必需经过职代会审议通过，做到来源、方案、结果“三透明”，二要克服分配中的平均主义，坚持有定额、有工作量、有考核的劳动制度，少搞人人有份的普遍升级，既发挥工资的保障职能，更发挥工资的杠杆职能，从而逐步形成“岗位靠竞争，收入靠贡献”的制度。

在九十年代企业改革与发展 理论研讨会上的讲话

原中共江西省委书记 傅雨田
江西省经济学会会长

同志们：

我很荣幸地被邀来参加这个由江西省社科院经济研究所和上海社科院部门经济研究所联合主办的理论研讨会。

我很高兴看到上海等地的经济理论工作者和企业界的同志们与我们江西的同志一起交流探讨经济工作中存在着的理论问题。上海是我国经济最发达、工人阶级最集中、大专院校科研单位最多的一个市。上海市的经济成就高，经济理论上的成就也是与之相若的。在上海同志的发言中，使我们想到经济诸多问题中主次有别，各个问题各有各的症结。你们思路清晰，论据充分，尤其难得的是有蒋学模、张薰华两位教授（我们这里许多同志是他们的学生）亲临指导，并在会上作了重要的、精彩的讲话。上海来的同志对我们帮助是很大的，我在此对你们能来江西表示热烈欢迎，对于你们给予的帮助表示衷心的、诚挚的感谢。

九十年代是我们国家建设关键的十年，经济改革的不断深化与经济理论上的不断成熟是这十年的需要，这是需要我们大家为之出力的。

• 10 •