

国际贸易论坛 丛书

中国外贸发展与改革

第 八 集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

中国国际贸易学会

国际贸易论坛 丛书

中国外贸发展与改革

第八集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编

中国国际贸易学会

· 1992 ·

国际贸易论坛丛书
中国外贸发展与改革
第 八 集

中国国际贸易学会编辑出版委员会编
中国国际贸易学会
内部发行

850×1168 毫米 1/32 印张: 13 字数 33 万字
1992 年 7 月第一版 1992 年 7 月第一次印刷
北京市新闻出版局准印证编号: 92—0488

编辑说明

《中国外贸发展与改革》第八集共选编中国国际贸易学会1991年学术年会交流的部分论文和中国国际贸易学会、广西国际经济贸易学会、广西《经贸时代报》社联合举办的1991年“中国外贸发展与改革”征文活动部分获奖论文，以及《国际贸易论坛》1991年发表的有关论文，共计38篇，并按其内容分为外贸发展战略问题、外贸经济效益问题和外贸体制改革问题三个部分。由于1991年是我国实施以自负盈亏为核心的外贸新体制的第一年，并且根据国务院的决定在全国范围内普遍开展“质量、品种、效益年”活动，中国国际贸易学会学术年会和“中国外贸发展与改革”征文活动都是以提高外贸经济效益为主题，从深化外贸体制改革、调整和优化出口产业结构、提高出口商品质量和实施外贸发展战略等方面进行研究和探索，因此在本书中有关论述外贸经济效益和外贸新体制问题的文章较多。

1991年中国国际贸易学会学术年会共收到各地提供的学术论文47篇，“中国外贸发展与改革”征文活动共评选获奖论文42篇，其中优秀奖7篇，入选奖35篇，共计89篇。由于本书篇幅有限，只能选用一部分具有一定代表性和反映各种不同观点和思路的论文；有些论文因原稿篇幅较长，在本书编排时作了一些删改；还有一些论文选用在《国际贸易论坛》另行发表。

我们希望，通过本书能基本上反映1991年广大外贸理论政策研究人员和外贸实际工作者在中国国际贸易学会组织推动下，对我国外贸发展与改革问题进行的各种思考和研究成果，对读者能有一定的参考价值，引起大家对这些问题的关心和重视，而继续进行深入思考和探索，在现有研究成果的基础上不断提高。

今年年初邓小平同志发表的重要谈话，对进一步解放思想，加快改革开放步伐，力争经济更好更快地上一个新台阶，作了非常重要而明确的指示，提出了许多新的思想，使十一届三中全会以来逐步形成的建设有中国特色的社会主义理论得到了新的具有深远意义的发展。我们通过认真学习和贯彻邓小平同志重要谈话精神，对我国外贸发展与改革中许多理论和实践问题，也需要重新进行思考，进一步提高认识，转变观念，使我国外贸理论研究有所创新，有所突破，而提高到一个新的水平。我们深信，在邓小平同志重要谈话精神指导下，1992年我国外贸理论与实践问题的研究一定会取得更加丰硕的成果。

编 者

1992年6月

目 录

当前我国对外经济贸易工作的基本情况和问题

..... 李岚清(1)

第一部分 外贸发展战略问题

九十年代世界经济贸易形势与我国外贸出口发展战略

..... 中国国际贸易学会课题组

李雨时 李健 李钢 陆燕 赵玉敏(15)

中国对外贸易大型企业实行国际化、集团化、实业化

战略的问题及政策建议

... 中国国际贸易学会、对外经济贸易大学课题组

田光涛 滕德祥 孙家恒 李 伟(41)

社会主义国际化经营的理论与实践 郑敦训(54)

积极参与国际分工 扩展我国出口贸易 袁文祺(61)

论我国内陆地区对外开放的战略选择 廖显赤(74)

论发挥地理优势与市场多元化的关系

..... 赵文清 徐景波(84)

发展海外企业

——走国际市场多元化的道路 孙子扬(93)

论依靠科技发展外贸的战略意义和作用 童书兴(101)

第二部分 外贸经济效益问题

关于对外贸易经济效益问题的研究 王绍熙(111)

我国外贸经济效益问题的分析	许心礼 强永昌(122)
提高外贸经济效益存在的问题与对策	
.....	王洛林 黄建忠(131)
强化宏观调控与创造良性操作环境是决定	
外贸经营效益的关键	刘培金(141)
从粗放向集约化经营的战略性转变是提高我国	
外贸宏观经济效益的重要途径	庄 凌(151)
试论自负盈亏机制下的外贸企业经济效益	
.....	吴丽霞(162)
企业经营机制的完善与外贸深层效益的提高	
.....	周泽喜 胡 元(172)
关于中国对外贸易的综合经济效益问题	孙玉宗(181)
对外贸易经济效益扭曲及其纠正措施	朱立南(191)
外贸效益与现阶段出口结构的调整	谷克鉴(200)
我国出口产业结构选择及其地区布局	
——兼论提高我国外贸经济效益的途径 ..	田春华(211)
论我国出口产业结构优化的目标模式	陆建人(220)
国粹专营 势在必行	
——从近十年中医药出口的经济效益看国粹商品	
放开经营的得失	张继棠 文长安(231)
对中国纺织品国际比较优势的认识与对策思考	
.....	孙晓明(244)
提高外贸企业出口效益必须立足于解决好六对矛盾	
.....	畅士家 刘华博 张党晖(256)
国际竞争与我国出口质量优化	
.....	廖进中 刘化行 盛玉森 廖春香(265)
提高出口产品质量与效益的主要途径	罗绍彦(275)

第三部分 外贸体制改革问题

关于进一步深化我国外贸体制改革问题	刘向东(286)
试论我国外贸新体制	官有顺(294)
略论外贸新体制条件下的宏观调控 关其学 黄永智 朱慧强	(304)
论我国外贸宏观调控体系建设	王凤鸣(317)
改革和完善外贸承包体制的基本构想	高滨淮(329)
论建立外贸企业自负盈亏机制	王德云(339)
论外贸自负盈亏机制	关 白(349)
自负盈亏外贸体制与企业经营机制的重新塑造 陈 欣	(359)
对地县外贸企业深化改革的思考	陈八荣(364)
论基层外贸体制改革与经营管理	许上怀(369)
关于基层外贸自负盈亏与生存发展的思考 李志刚 辜晓波	(378)
外贸体制改革与我国当前的外汇调剂市场 夏国政 叶永刚 王建新	(389)

当前我国对外经济贸易工作的 基本情况和问题

李 岚 清

党的十一届三中全会制定了我国改革开放的基本国策，我国对外开放事业迈出了重大步伐，对外经济、贸易、技术的交流与合作迅速扩大，已初步形成了商品、技术、资金、劳务等多渠道、多层次、多形式对外交流与合作的局面。今年前五个月对外经济贸易虽遇到不少困难，但仍保持了发展的势头。从目前情况看，我国对外经济贸易发展有不少可以利用的机遇，但国际环境比较严峻。国内环境较好，但也不宽松。保持对外经济贸易的稳定发展，任务相当艰巨。

(一) 善始善终完成治理整顿任务。首先是继续完成清理整顿各类对外经贸公司任务。两年来，我们按照《国务院关于清理整顿各类对外经济贸易公司的通知》和《国务院批转商业部、经贸部、物资部关于进一步清理整顿各类商业批发公司、对外经济贸易公司、物资公司的意见的通知》的规定和要求，在各地地方政府、各部门领导的大力支持和主管单位的积极配合下，做了大量工作。清理整顿公司取得初步成效。截止目前，我部已办理了36个省、自治区、直辖市及计划单列市所属外贸企业的清理整顿撤并留方案。对这些地方原有的2140家外贸企业（包括各类外贸公司和有进出口经营权的生产企业），批准保留了1208家继续从事对外贸易业务，撤销了932家企业的外贸经营权，约占原有外贸企业的43.5%。除经济特区外贸企业按国务院规定由

特区自行清理整顿外（1000 余家），目前尚有 5 个省区的撤并留方案未办理。对此，我部正在与这些地方进一步协商，抓紧办理这一工作。

中央国家机关各部门所属外贸公司清理整顿，纳入全国清理整顿公司领导小组统一审批。目前，我部已会同全国清理整顿公司领导小组办理了 49 个部门公司清理整顿撤并留方案。对这些部门所属的 826 家外贸公司，批准保留了 711 家，撤并了 115 家（其中经贸部撤并了 49 家外贸公司），约占原有外贸公司的 14%（不包括经国务院决定撤销的工商经济开发公司和康华公司及所属公司）。只剩下个别部门的撤并留方案尚待办理。我们要继续积极配合全国清理整顿公司领导小组尽快完成这一工作。

这次清理整顿外贸公司，主要是整顿那些不具备经营条件、缺少经营人才和外销渠道、不了解国际贸易常识、不重合同、不守信用、不重视商品质量、投机倒把、严重违反国家法规、逃汇套汇、偷税漏税等搞乱国内外市场、以及重复设置的公司。对公司的处理上，采取了撤销、合并、取消外贸经营权等不同做法。对那些本身不具备经营条件，或严重违反国家法规，扰乱国内外市场的公司，坚决予以撤销；对那些在同一部门或地区经营业务相同而重复设置的公司，采取合并的做法，以增强公司的经营能力，避免自相竞争；对那些缺乏外销人才，多年未建立起外销渠道，主要靠委托外贸公司代理出口的公司，取消其外贸权，恢复其原来职能。另外，对原拥有外贸经营权的生产企业，也按照上述原则，进行清理。对沿海省、区及少数民族地区有特殊需要的，我们在请示全国清理整顿公司领导小组，征得同意后尽量给予适当照顾。对被撤销外贸经营权的公司和企业，其对外已签订的合同，要执行完毕或委托其他外贸公司代理执行，以保障国家及外商的利益不受损害和影响。

这次清理整顿公司已历经近两年的时间，工作很复杂，中央

和地方都投入不少力量。虽然取得了初步成效，但也存在一些问题。特别是有时对一些地方、部门及企业提出的意见和要求做耐心细致的宣传解释不够。另外，我们也感到，一些地方和部门存在着等待观望、互相攀比的现象，个别地方和部门要求保留的外贸企业太多，甚至还要求成立新的公司，影响了工作进程。我们有信心把这一工作善始善终地搞好。我们要在继续抓紧尚未办理的几个省的撤并留方案审批的同时，还要对批准保留的外贸企业经营范围进行审核，争取在年内结束。

为使公司的审批管理走上法制化轨道，根据国务院的授权，我们正在着手修订设立外贸企业的审批条件。按照国务院要求，“八五”期间一般不再批准新设专门从事流通领域的进出口公司，而对那些产品技术比较复杂、出口量较大、符合自营出口条件的大中型国营生产企业和紧密型生产企业集团，要继续支持。争取在下半年授予一批具备条件的大中型生产企业特别是机电产品生产企业以及实体型的生产企业集团外贸经营权。

其次，在清理整顿公司的同时，加强了外贸管理。

一是制止出口商品抢购“大战”。由于外贸长期存在的不平等补贴和外汇留成，以及财政体制上的问题等原因，加上整个宏观经济存在着过热的问题以及受国际市场供求的影响，抬价抢购紧俏出口商品的各种“大战”不断发生，对国家造成了损失，扰乱了出口的正常秩序。从1989年起，对外经贸部把整治各种“大战”列为重点工作，采取了若干措施。1989年以来，经过对出口行业的综合治理和整顿，加上各项宏观经济紧缩政策的有利作用，涉及出口商品的各种抢购“大战”初步得到抑制。

二是进一步改进和加强对进出口许可证的管理。对出口许可证采取了“一批一证”及核查制的措施。这主要是针对出口贸易中出现的倒卖出口许可证、抬价抢购出口商品等采取的措施。调整了出口许可证管理的商品目录和发证机关。认真查处了违法违纪

案件。今年，又重新制订下发了关于出口许可证管理若干规定，改进了对进料加工复出口、边境小额贸易和易货贸易、以及外国人、港澳同胞和华侨自带外汇在我国境内购买商品出口等方面的管理。进口许可证的各项规定和政策保持相对稳定。对一些规定不够明确或个别发证比较容易产生混乱的商品，作了进一步的说明，明确规定了领证范围和发证手续。

(二) 抓好对外贸易体制改革的实施工作。党的十一届三中全会以来，我国对外贸易体制改革进行了一系列的试验探索，特别是1988年至1990年实行了外贸承包经营责任制，进一步发挥了地方各级政府、各部门支持和推动外贸发展的积极作用，调动了各类外贸企业和出口生产企业扩大出口的积极性，对于促进外贸企业内部机制的改善，增强企业活力，扩大进出口贸易，特别是促进出口的发展，起到了积极作用。在物价明显上涨的情况下，这三年中，每年出口都有较大幅度的增长；国家对外贸的补贴得到冻结；贸易平衡和外汇收支状况每年都有改善，外汇储备明显增长；进出口商品结构明显改善，总的来说改革是成功的。但是，由于外贸经营体制下放过程中，各种主客观原因的限制，没有建立相应的外贸自负盈亏机制，基本上仍然保留了各地各类外贸企业的出口补贴和外汇留成水平不一致的不平等竞争条件，抬价抢购、低价竞销、肥水外流等问题未能解决，加上1988年春一度新设立的外贸公司过多、过滥，也助长了经营秩序混乱。

为此，国务院决定1991年进一步改革和完善对外贸易体制，从建立自负盈亏机制入手，使外贸逐步走上统一政策，平等竞争，自主经营，自负盈亏，工贸结合，推行代理制的轨道。主要内容是：(1) 取消出口补贴，适当增加外贸企业的外汇留成，各类外贸企业实行自负盈亏；(2) 改变地区差别外汇留成办法，实行按不同大类商品全国统一的外汇留成比例，创造企业平等竞争的条件；(3) 继续认真完成清理整顿公司任务；(4) 发挥

外贸和工贸专业进出口公司的主渠道作用，加强行业协调管理；(5) 进一步完善外贸承包经营责任制，各地方政府和各外贸、工贸专业总公司向国家承包出口额、出口收汇和上缴中央外汇额度任务，并将指标落实到基层企业；(6) 强调搞好留成外汇调剂市场，允许留成外汇跨省市区的横向流通；(7) 按照我国经济发展的客观需求，保持适度的进口规模。在管理制度和鼓励出口政策上注意了保持连续性和相对的稳定性。

为实施好新的体制改革方案，对外经贸部于元月初召开各省、区、市及计划单列市经贸厅委、外贸局负责同志会议，具体部署了落实工作。春节过后，由部领导带队，派出3个调查组分赴辽宁、上海、广东、内蒙、宁夏、新疆、河南、湖南、四川、贵州等省区市调查了解贯彻体制改革方案的情况，指导工作。目前，全国外贸已开始按新体制运行，各地普遍支持外贸体制改革，想方设法，采取措施，解决自负盈亏中出现的问题，落实各项承包任务。在各方面的共同努力下，外贸体制改革的实施情况基本是好的。至6月上旬出口比去年同期增长18.8%，进口增长3.5%，外汇储备有了较多增长，抢购商品“大战”已明显减少，外贸秩序有了显著改善。当前各地反映较大的问题是：(1) 出口退税限制较多，影响企业放手成交出口。(2) 出口跟踪结汇环节多，手续繁杂，为企业增加许多不必要的负担。(3) 粮油、土产、畜产、纺织、医药、化工品等行业的一些商品，由于近几年这类产品涨价幅度大、成本高、自负盈亏难度较大。(4) 对企业留成外汇进口管理过严，影响外贸企业综合运筹补亏。国务院对这些问题很重视，最近专门召开会议，听取了经贸部汇报，要求有关部门抓紧研究解决上述问题。

(三) 深入开展“质量、品种、效益年”活动。经贸工作既是经济工作，又是对外开放的一个重要方面。出了质量问题，不仅在经济上使国家和企业受到巨大损失，削弱我国在国际经济竞争

中的地位，而且有损社会主义祖国的国际形象，在政治上造成不良影响。在经贸行业开展“质量、品种、效益年”活动有着特别重要的现实和深远意义。多年来，全国经贸系统广大干部职工在各方面有关方面的支持下，为提高进出口商品、对外援助和承包工程质量和经济效益做了辛勤努力，取得了一定成绩。但是，进出口商品特别是出口商品和援外、承包工程在质量和效益方面仍存在不少问题，很不适应对外开放、参与国际竞争的需要。一是质量信誉意识不强，出口商品质量问题比较严重。甚至有的出口商品掺杂作伪，对外造成极坏的影响；一些重要的传统出口商品受到质量和信誉下降的威胁，出口面临严重困难。某地一个公司出口到德国的冻孢子肉，除品质低劣外，还发现肉内及皮下塞进石头、铁链等。在 23 吨货物中，销毁了 4 吨，拣出铁块、石头等达 8 公斤，影响极为恶劣。棉纱、棉坯布、棉涤纶纱、棉涤纶坯布，过去是号称“24K”金的商品，在许多国家是免检的，近几年来却成了外商投诉较多的商品。二是出口商品履约率低，这几年一直在 60%至 70%之间徘徊，三是出口商品卖价低，近年来国外对我商品“反倾销”投诉已达 98 起，有些商品已败诉，不得不退出市场。四是资金周转慢，各项费用开支较大，费用水平较高。五是有些援外设备、材料质次价高，有的承包单位在施工中擅自降低标准，严重影响工程质量和对外信誉。利用外资项目、承包工程和劳务合作项目等，在质量和效益方面也存在一些问题。

为此，我们曾于去年和前年召开两次专门解决出口商品质量问题的全国性会议，今年又根据国务院关于开展“质量、品种、效益年”活动的通知精神，于 3 月 28 日召开全国经贸系统电话会议，作了进一步的部署。要求：

1. 外贸出口工作切实转到“以质取胜”上，牢固树立“质量第一、信誉第一”和“质量是效益的核心”的观念。首先要强化全民的质量意识，对于出口商品，从研究、开发、设计，到生产制

造、装配以及包装、储存、运输等所有环节，都必须一丝不苟、确保质量，使外贸出口逐步走上高质量、多品种、高创汇率的发展轨道。要使大家认识到，那种推销低质廉价商品的路子已越走越窄，没有前途，只有高质量的商品才能发展外贸。要尽快建立出口商品的科研开发体系、质量监督保证体系，确保出口商品符合国际市场的需求。各类外贸企业今年要做到：进出口商品不发生严重的质量问题，杜绝掺假作伪等不法行为，外商索赔投诉案件要大幅度降低。

2.进一步调整和优化出口商品结构，增加适销商品的品种。外贸企业要与科研、生产单位加强合作，以国际市场为导向，以科技进步为动力，加强新产品的开发，并加快传统出口商品的升级换代，提高质量、档次，更新品种、款式，提高附加价值和出口效益。合理调整进口商品结构，先进技术和关键设备的进口在进口总额中所占比重要逐步提高；严格把好进口商品质量关。

3.要积极支持和发展各种形式的工贸（贸工）结合。我国制成品的出口已占70%以上，机电产品的出口也已占20%以上，而且这个比重还要上升。因此，今后我国出口的发展和我国出口商品竞争力的提高，很大程度上是工业进步问题和工贸结合问题。更多的工业管理部门和工业企业今后将成为出口的主体，各种不同形式的工贸结合将有较大发展。因此，我们各级经贸部门要主动支持各种形式的工贸结合，支持工业的进步，为工业品特别是机械电子产品的出口发展创造条件。

4.加强经营管理，降低出口成本。切实制止在国内抬价收购、在国外削价竞销的行为，并把它提高到纠正行业不正之风的纪律高度来抓。发展多种形式的联合，创名牌商品。千方百计提高出口商品卖价，掌握好进口商品价格。要压缩不合理库存，加快资金周转，减少费用支出，今年力争实现资金周转速度比去年加快5%、费用水平比去年降低5%的指标。

5.进一步改善投资环境，提高利用外资水平。各地要继续改善投资环境，提高投资项目质量。要按照国家产业政策引导外资投向，争取新批项目中先进技术型和出口型项目所占比例进一步提高，已开业企业的产品质量、品种和效益要达到可行性研究报告及合同规定的指标。对外借款要严格控制在偿还能力之内，贷款结构要合理，贷款投向要符合国家产业政策，贷款项目要及时发挥经济效益；认真做好还本付息安排，严格按照协议、合同偿还债务，维护国家对外信誉。

6.进一步提高对我经济合作项目的质量和效益。各类国际经济技术合作公司要加强管理和经济核算，做好投标、报价工作，精心设计、施工，严格质量管理，提高对外承包劳务的创汇效益。

我们已要求各单位采取切实措施，把开展“质量、品种、效益年”活动同深化外贸体制和经济合作管理体制的改革以及各类对外经贸企业内部机制改革紧密结合起来，进一步建立和修订有关规章制度，完善经援项目承包责任制；同强化企业管理、开展“双增双节”运动结合起来。无论是评定企业升级还是评选企业管理先进单位，必须同企业出口商品质量、品种、履约信誉、经济效益挂起钩来，同企业技术改造结合起来，同发展工贸（贸工）联结合起来。对外经济贸易企业要为生产企业及时提供国际市场有关信息，尽可能帮助生产企业解决有关问题，同时也将本身的困难如实向生产企业反映，沟通情况，取得生产企业的谅解和支持，紧密团结协作，共同提高产品质量，开发新的品种，改善经营效益。还要结合经贸工作的特点，以强有力的思想政治工作激发干部职工的主人翁责任感和社会主义建设事业心，充分发挥干部职工的主动性、积极性和创造性。

对外经贸部拟在今年三季度召开全国外贸出口工作会议，把检查落实开展“质量、品种、效益年”活动的情况作为重要内容，

总结交流经验，并表彰抓出口商品质量取得显著成绩的单位，通报批评或处分无视商品质量、造成严重后果的单位，以推动这项活动深入开展。

（四）关于美国对我国的最惠国待遇问题。中美互相给予对方最惠国待遇，是1979年两国签署的《中美贸易协定》的最主要条款。我给予美国最惠国待遇是无条件的，美国方面受到了1974年贸易法中“杰克逊—瓦尼克修正案”的制约，给我最惠国待遇每年都需复议。根据美国的法律程序必须首先由总统于每年6月3日之前向国会提出是否延长的建议和简明理由，然后由国会复审批准。在中美建交后的十年中，对延长给予中国最惠国待遇的年度审议中，国会基本上没有出现太多异议，只是履行法律程序而已。

1989年发生春夏之交的政治风波，接着东欧、苏联形势发生了急剧变化，美国国会中一些议员开始以“人权”为借口干涉中国内政，去年某些议员提出取消或有条件地延长中国最惠国待遇议案，对我进一步施加压力。今年，美国国会及舆论界某些人更大肆攻击我存在人权问题、出售武器、核扩散、出口劳改产品、“侵犯”知识产权、实行市场“封闭”政策及中美贸易不平衡等，作为取消或有条件延长对我最惠国待遇的借口。虽然布什总统已向国会提出无条件延长中国最惠国待遇的建议，但取消或有条件延长对中国最惠国待遇的各种议案已在美国众、参两院陆续出笼。

如果美方取消对我国的最惠国待遇，将对中美双边关系，特别是经贸关系将产生重大影响。（1）中美贸易关系协定将成为一纸空文。中美纺织品协议、中美海运协定都无法继续执行，将对我对美出口造成很大困难。一旦美国中止对我的最惠国待遇，我对美出口产品只能适用美国的普通税（即高关税）。美国的优惠税与普通税税率相差几倍到10倍以上不等，势必大大削弱我输美产品的竞争力，不少产品将被迫退出美国市场。（2）美对华高