



湘粤经济关系研究



湘 粤 经 济 关 系 研 究

张 晋 主 编

责任编辑：金 石

湖南人民出版社出版、发行
(长沙市河西银盆南路87号)
湖南省社会科学院印刷厂

1988年12月第1版第1次印刷
开本：787×1092 1/32 印张：12.75 插页：2
字数：271000 印数：1×2000

ISBN 7-217-00520-5
F·53 定价：5.00元

前 言

进行湘粤经济关系以及其他省际之间经济关系的研究，是1986年5月，我在郑州市召开的中南五省（区）社会科学院联席会议上，作为一个协作科研项目提出来的。在党的十一届三中全会以后，随着改革的深入和开放的扩大，在长期产品经济体制下形成的计划分配、纵向调拨的旧秩序和相互封锁、自我循环的地区经济格局被打破了，省际之间、特别是湘粤两省的经济交往迅速扩大，贸易量急剧增加，这种改革带来的新变化有力地促进了两省商品经济的发展。但同时，由于广东地处沿海，两省在市场的发育程度和政策、体制上存在着显著的差异，也不可避免地产生了一些突出的矛盾。如何发展两省相互促进、相互补充的方面，合理解决区际经济交往中的矛盾和摩擦，既是一个重大的实际问题，也是一个重大的难题。提出省际经济关系这个研究课题，是试图为解决这个难题，建立符合社会主义商品经济运行规律的新型省际经济关系应采取的方针、政策、原则、途径和形式提供科学依据，建立社会主义商品经济条件下省际经济关系的理论体系。

1986年7月，我们邀请了湖南省13个经济部门的实际工作者和理论工作者对这个课题进行了论证，与会者一致认为开展这项研究不仅是十分必要的，也是极为紧迫的，并愿意

承担研究任务。1986年11月，这项研究具体化为“省际经济关系发展战略研究”，列为国家“七五”社会科学重点科研项目。为适应实施沿海地区经济发展战略和广东省实行综合改革试验的新形势，为完成湖南省省长熊清泉交给的要深入研究湘粤经济关系的科研任务，我们确定把研究湘粤经济关系作为课题的研究重点。为此，在组织进行大量调查研究的基础上，课题组于1988年5月6日至9日在衡阳市召开了湘粤经济关系研讨会。出席会议的有湖南省各有关经济部门的领导、理论工作者和实际工作者，湘南二地一市和长沙、湘潭等市的同志以及部分大专院校的专家、教授共105人，中共湖南省委副书记、省政协主席刘正自始至终参加会议听取大家的研究成果，还在大会上发表了题为《关于迎接“南海潮”的对策研究》的讲话。

1988年6月28日至30日在长沙市，课题组又和广东省社会科学院经济所，共同组织召开了“湘粤经济关系研讨两省对话会”。出席“对话会”的有两省有关政府部门、公司、科研单位、大专院校以及湘南地区、广州市和韶关市的经济理论工作者、经济实际工作者共80多人。中共湖南省委副书记、省政协主席刘正，省委常委、副省长陈邦柱到会讲了话，省人大常委会副主任曹文举出席了开幕式并参加了讨论。

两次会议遵循四项基本原则和改革、开放，搞活经济的基本方针，发扬理论联系实际学风，坚持“百家争鸣”，各抒己见，畅所欲言，从实施沿海经济发展战略过程中如何正确处理沿海与内地、沿海与过渡区之间的经济关系出发，探讨了在社会主义商品经济条件下，如何积极发展两省相互

统一、相互促进的方面，合理解决市场衔接中的矛盾和摩擦，在实现两省共同发展的方向、途径和对策等问题上，也提出了一些新的观点和有重要实用价值的见解。

两次会议收到论文、建议方案、研究报告共80余篇，由于篇幅有限，我们从中选辑了50篇，汇编成《湘粤经济关系研究》一书。其内容包括3个部分：第一部分，省际经济关系发展的理论探讨和发展湘粤经济关系的综合对策研究；第二部分，发展湘粤经济关系的部门、行业、产品对策研究，包括提出建立我国第一个区域共同市场，做好国际市场、沿海市场、内地市场的“接轨”，建立区际社会主义商品经济新秩序等；第三部分，发展湘粤经济关系的地区对策研究，包括过渡试验区的改革与发展，建立湘南改革开放过渡试验区经济协调会，发展粤北、湘南的经济合作关系等。本书的各类研究成果，是作者们在搜集丰富的资料和深入实际调查研究的基础上写成的，因此，具有理论与实际紧密结合的特点，既有理论性的探索和创新，又有较大的实用价值，不仅可供湘粤两省各级政府、各部门、各地区领导决策和经济理论工作者研究参考，而且也新形势下研究和处理其他沿海地区与内地省区、沿海与过渡区的经济关系提供了理论基础和实际借鉴。

建立具有中国特色的社会主义商品经济条件下新型的省际经济关系和省际经济秩序，是一项探索性的工作。我们对这一问题的研究还仅仅是开始。由于我们的水平有限，缺点和错误在所难免。敬请广大读者批评指正。

张 萍

1988年9月

• 3 •

目 录

关于迎接“南海潮”的对策研究·····	刘 正 (1)
加强合作 共同发展·····	陈邦柱 (12)
论改革目标的分区到位与过渡区的改革·····	张 萍 (15)
论改革过渡试验区·····	史南飞 (28)
研究省 (区) 宏观经济对策的理论依据·····	周积智 (32)
省际经济关系发展的基础和动力·····	姜衡舒 (46)
论省际贸易的不平等性·····	曾雄伟 (58)
湘粤两省经济上的优劣与互补·····	王新坚 (66)
湘粤两省经济增长比较和动因分析·····	姜衡舒 (75)
广东的综合改革试验·····	曾牧野 (86)
广东的经济发展战略·····	贝兴亚 (97)
适应实施沿海经济发展战略湖南的对策研究·····	张 萍 (109)
广东改革开放对湖南经济的影响·····	周积智 (118)
湖南发展湘粤经济关系的对策选择·····	周积智 (128)
广东的超前发展和湖南的相应对策·····	王亮 周远航 (136)
建立湘粤共同市场的建议方案·····	张 萍 (148)
发展湘粤合作 建立共同市场	
——湘粤经济关系研讨两省对话会纪要·····	(158)
发展湘粤两省的横向经济联合·····	高茂林 朱昌平 (166)

建立湘粤农业协作的思考.....	黄祖铮(170)
协调湘粤农业发展的一点浅见.....	钟文著(175)
适应广东改革开放 调整湖南产业结构的对策	李邦达(178)
适应广东开放 发展湖南农业的对策.....	李志坚(184)
适应广东开放 发展湖南粮食生产的对策.....	李任育(190)
适应广东开放 发展湖南轻工业的对策.....	王新松(197)
适应广东改革开放 发展湖南建材工业的对策	林泽荣(205)
利用广东市场 搞活湖南农产品流通的对策...	罗致富(211)
发展湘粤粮食贸易的对策.....	王新华(218)
发展湘粤牲猪贸易的对策.....	庄公跃(223)
发展湘粤茶叶贸易的对策.....	欧阳吉华(232)
湖南向广东开展劳务输出的探讨.....	冯国钧(237)
发展湘粤金融关系的对策.....	吉振兴(243)
广东金融体制改革对我省的影响及湖南的对策	吴鹤立(249)
湖南财政在发展湘粤经济关系中的对策.....	欧阳志高(254)
湘南试验区经济体制改革和经济发展总体设想	湖南省经济体制改革委员会(259)
关于建立湘南改革开放过渡试验区经济协调会的建议 方案.....	张 萍(269)
关于建立湘南改革开放过渡试验区经济协调会的 协议.....	(274)

湘南地区经济发展方向的初步探讨

.....罗望林 肖志斌(277)

在改革开放中实现湘南煤炭工业的崛起

.....胡仁仲 龚行健(291)

湘南试验区价格改革研究

.....肖少彬 郭志球 国 庆 邓荣幸(300)

建立湘南试验区信息网络的设想.....于彦俊(311)

加快湘南开发要立足国内大循环.....衡阳市委政研室(320)

湘南地区发展外向型经济的探讨.....唐斌成(326)

影响 利弊 对策.....李芝生(332)

郴州与韶关经济的不平衡关系及实现良性循环

的对策.....李雪莲 许立程(344)

零陵地区经济发展战略构想

.....吴海森 陈有国 程晨曦 欧黎明(353)

零陵地区经济超常规发展初探.....吴海森 谢能元(361)

加强粤湘结合部地区经济的联合开发

.....程友南 丁培强(369)

进一步搞活湘南粤北的商品流通.....吴 凡(377)

促进跨省区物资横向联合的发展

.....许华铿 苏松端 龙育贻 陈富才 冯剑宁(383)

发挥长沙科技优势 加快湖南经济振兴.....胡炳煊(393)

关于迎接“南海潮”的对策研究

刘 正

前段，《湖南日报》就打开省门、迎接“南海潮”的问题作了现场感很强的系列报导。这也是全省上下最为关心的问题。所谓“南海潮”，从广义来讲，我认为可以说是党的十三大以来，以广东、海南全方位开放作为前锋、正在全国各地蓬勃兴起的改革开放的新浪潮。在这种形势下，经中央批准，省委、省政府已将湘南3个地市定为我省改革开放试验区，放宽政策，给予较大的自主权。我们的任务，就是要抓住这个良机，深化改革、扩大开放、加快发展。当前，我感到需要着重从以下一些方面研究对策。

一、正确分析形势，进一步解放思想，增强迎接“南海潮”的紧迫感

党的十一届三中全会以来，我省经济上稳定增长，政治上安定团结，对能源、交通、科技、教育和城市建设等，注意了增加投入，增强经济发展的后劲，人民收入也逐年提高，总的形势是好的。形势好的原因主要有两条，一是人们在思想上冲破了“两个凡是”的禁锢，冲破了“以阶级斗争为纲”等“左”的思想束缚，冲破了产品经济的僵化模式，增强了改革意识和商品经济观念。可以说，没有思想解放，

就没有改革开放；没有改革开放，就没有今天的好形势。二是实行了改革开放，各个地区、各条战线涌现了一大批勇于开拓奋发进取的改革人才，这也是今后开拓前进的重要力量。同时我们也应看到，尽管自己与自己比，成绩很大、进步很大，但我们的经济发展确实还不如广东。其所以这样，广东的经济实力比较雄厚，中央又给予了特殊政策，固然是主要原因；我们的思想解放、改革胆略和商品经济意识不如广东，也是重要原因。尤其从今后来说，广东的全方位开放，必然会对我省产生很大的冲击波，无疑是对我们的严峻考验。因此，要迎接好“南海潮”，至关重要的是不能满足于已有的成绩，而要善于运用党在社会主义初级阶段的理论，进一步解放思想，坚持以是否有利于发展生产力作为考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。坚持从实际出发，创造性地进行工作，加快改革和建设的步伐。特别要明确，决定社会性质的是以什么样的所有制为主体，而不是具体的经营管理形式。至于商品经济，则是萌芽于原始社会末期，到资本主义社会得到高度发展的。这就是说，发展商品经济及其市场和竞争等运行机制，是人类文明发展有益的共同财富，我们搞社会主义，同样需要加以充分运用；而不能采取非此即彼、非“社”即“资”的形而上学的思想方法，对发展商品经济及其运行机制究竟是姓“社”还是姓“资”，纠缠不休；犹豫不前。过去搞的以阶级斗争为纲和产品经济等“左”的那一套，我们往往是以搞大规模运动的方式狠抓推广，劲头很大；如今对发展商品经济，推广正确的东西，有时劲头反而不如过去大了。这种情况应该加以改变。今后我们虽然不再搞运动了，但是从有利

于加快生产力发展出发，对看准了的改革措施，比如实行承包责任制，实行集股经营，向股份制方向发展；实行优化劳动组合，并通过开展多种经营安排企业的富余人员；实行技术承包责任制，以及在公有制为主体的情况下，鼓励发展个体和私营经济，并支持其合法经营等等，就应该认真组织推广，抓住时机，抓紧抓实，一抓到底，早日抓出成效。现在，我们的经济发展已经比广东落后了，只有这样，才能迎接好“南海潮”。否则，广东通过全方位开放在加快前进，我们就有更加落后的危险。

二、要从我省地处沿海同内地的结合部和过渡区这个实际出发，研究和制定对策

前段我们往往只从广东、海南全面开放所带来的冲击波出发考虑问题，现在看来，这还是不够的。我们应当同时从湖南地处沿海与内地的结合部和过渡区这个实际来考虑问题。因为，从全国改革开放的大格局来看，一方面，湖南不是沿海，不能完全享受中央为实施沿海地区经济发展战略所给予的优惠政策，这给我们的工作带来很大的压力和困难；但另一方面，较之于大西北、大西南，我们又毗邻广东，靠近沿海。广东的全方位开放，既给我们带来了包括物价上涨较多，资金、物质、人才可能流向广东的拉力，又有利于促进我们解放思想，深化改革，扩大引进外资、技术，加快经济发展。相对来说，我们比大西南、大西北的有些省份，又具有较为有利的发展条件。一方面，我们的经济基础不如广东，但另一方面，比大西南、大西北的有些省份又要好一些。所以我们研究对策，既要面对广东、海南和沿海地区，做到

扬优去劣，取长补短；又要充分利用和发挥处于结合部的有利条件，使我省成为沿海与内地一些省份商品流通的中转站。通过发挥我省的商品优势、技术优势，发展横向经济联系、输出技术以及针对我省的紧缺资源外出建立各种基地等方式，加强对内地地区的纵深辐射。把面向广东和面向其他“左邻右舍”有机地结合起来。

三、扬长避短，科学制定经济发展战略，最大限度地发挥我省和湘南地区的优势

我省同广东的经济互补和竞争将不是短期的，而是长期的。所以，我们在考虑问题时，既要狠抓当前，又要立足长远，努力做到和广东优势互补，共同建立各种商品生产基地，促进商品经济发展。比如，同广东比较，我们有农副产品优势，矿藏资源优势，劳动力资源优势，旅游资源优势，还有一些工业产品优势，工艺技术优势等。只讲粮食和牲畜，广东每年就需要输入30亿斤和300万头以上，今后还会增加。随着生产的发展，广东还会需要大量的劳动力和水泥等建筑材料。这就给我们提供了很大的商品市场。同时，依据我省所具有的资源优势和产品优势，采取宽松政策，也能吸引广东等省份的大量资金，进行联合开发资源。我们作为内地与广东的中转站，还具有发展贸易的优势。发挥优势，从战略上讲，一要十分重视发展农业，包括加快建设湘南农副产品的商品生产基地。二要十分重视依靠科技进步，加强农副产品的后处理和工业产品的深加工，大力发展开发性农业和创汇型企业，以提高工农业的经济效益，三要建立一批高素质的外向型乡镇企业，在农村也要积极发展外向型经济等。

四、改革的胆子要大一些，努力做到简政放权，灵活运用政策，着力搞活基层、搞活企业

商品经济意识不够浓厚，对政策用得不够，这是我们与广东的一个重要差距，必须通过认真总结经验教训，统一思想，切实加以解决。现在，省政府已对各地实行了财政包干，对湘南3个地市更已经从财政包干、计划审批权限、外贸经营、确定税收减免、任免干部等方面放宽了政策。从全省特别是湘南3个地市来说，很有必要从以下两个方面作出努力：第一，敢于充分利用自主权。只要是符合中央的总的路线方针政策；只要有利于生产力的发展，只要保证完成国家的财政包干和其他各项任务，就要敢于从实际出发，灵活运用政策，创造性地进行工作，不要什么具体问题都要等上面开口。第二，不要对上埋怨政策放得不宽，对下却又卡得很紧，把政策抓在自己手里不愿下放。对省里放给各地市的自主权，不要层层克扣，要真正放下去。对下面千万不能竭泽而渔，而要放水养鱼，用政策去充分调动基层和广大干部群众的积极性，搞活基层，搞活企业。

五、要敢于“吃亏”，大胆引进，把开放的步伐迈得更大一些

湘南作为改革开放试验区，应该积极引进外资、技术、人才和大力发展外向型经济。国外的厂商来我国投资，总是要赚钱的。现实的情况是，在对外开放方面，广东、海南既具有地处沿海的地域优势，又具有中央给的特殊政策；我们要引进外资，如果政策不更优惠一些，外商是不会来的，这

呈必须克服小农经济的狭隘思想和短浅眼光，要站得高些，看得远些。一方面要努力改善投资环境，湘南3个地市也可以建立自己的经济开放特区。另一方面在发展外向型经济、引进外资方面，要实行薄利多干的原则，舍得“吃亏”。暂时吃点亏，少得点利，正是为了长远得大利。应当看到，采取优惠政策，引进外来资金、人才和技术，发展实业，至少可以安排劳动力，可以学习先进的技术和管理经验，可以训练和提高职工队伍素质，可以开拓对外开放的通道。一个企业引进来了，一项贸易打出去了，外资觉得有利可图，本身就具有很大的吸引力，就可以吸引更多的资金和人才慕名而来。现在，我们的开放还处在起步阶段，在引进时，能引进大的项目当然更好，搞“三来一补”，引进小的也是好的，更多的还是要着力于以小取胜，以多取胜，以快取胜。当然，我们说要敢于吃点亏，决不是说引进项目可以不经过科学论证，随意拍板，盲目上马，乱交学费。

六、努力使现有的全民和集体企业，向股份制方向发展，鼓励和支持发展个体和私营企业，逐步合理地现顺所有制结构

我省同广东、浙江的另一重要差距是，所有制结构不如他们合理。我省1987年的工业总产值，基本上是全民所有制和集体所有制七三开，个体和私营工业总值只占0.2%。而江浙的全民所有制和集体所有制的比重为三七开，集体占70%；具体到一个地方，如温州的个体私营经济占的比重就更大一些，广东全民所有制工业、集体所有制工业和个体、私营工业（包括中外合资和外资企业）所占的比重 则大体为50；

40:10。集体所有制经济和全民所有制经济同样是公有制，是社会主义经济，而国家给集体所有制企业的政策比较优惠，它们在经营上也比较灵活；至于在公有制为主体的情况下，发展个体和私营经济，将有利于将群众手中的游资从消费引向生产，有利于扩大就业，有利于丰富社会产品，是社会主义经济的有益补充。从全省说，今后我们当然还得继续兴办一些关系国计民生的、全民所有制的大中型骨干企业，但从地市县来说，则应着力于鼓励发展集体经济，鼓励发展个体经济和私营经济。特别是从农村来说，由于现在国家财政和银行贷款都比较紧，估计短期内不会有很大的松动，更要着力于鼓励和支持个体、私营和联户企业的发展，至于对现有的国营经济和集体经济，则应积极引导向多种形式股份制经济的方向发展，即既有国家股份，也有企业的集体股份，也可以吸引其他企业入股，还要吸收职工和其他群众入股。这样，将更有利于政企分开，使企业摆脱不合理的行政干预，成为依法自主经营的商品生产和商品经营者，真正按照经济规律办事，把企业搞活。

七、把依靠科技进步和提高劳动者素质，真正摆到经济发展战略的首要位置上来

商品经济竞争，实质上是科技的竞争，产品质量和服务质量的竞争，人才的竞争。科技是关键，教育是基础。我们的各项事业要在国内特别是国际经济和新技术革命的激烈竞争中求生存、求发展，就必须十分重视办好和发展科教事业。为此，当前各地财政要重视逐年增加投入，更重要的是要在深化改革中找出路，包括推行科技项目招标承包制，推

行技术入股制，广开科技市场，实行科技成果商品化以及大力支持大专院校开展创收活动，大力支持中小学开展勤工俭学，以更好地全面落实党的教育方针和增强学校的自我发展能力。

八、在国家宏观计划的指导下，搞活金融市场，更好地支持商品经济的发展

开发湘南，最大的困难是资金不足。现在的情况，一方面是资金困难，另一方面是群众手里的游资大量闲置、浪费，没有投入生产，而是在持币待购和追求高消费。对这个问题，一方面是要通过鼓励发展集体和私营个体经济，通过现有企业扩股经营等办法，把游资从消费引向生产。另一方面是要十分重视办好办活金融事业。这就一要加强银行的领导，积极推行承包责任制。二要积极发展城乡信用社，引入竞争机制，多渠道扩大资金融通。三要在湘南试验区的一些城市，设立企业资信评估机构、证券公司和外汇调剂中心，给3个地市一定的发行债券权。

九、组织各方面力量努力发展生产，力求较好地解决物价上涨与职工收入水平不高的矛盾

解决产品经济模式下所积存的价格与价值严重背离的状况，进行价格改革，这对发展商品经济十分重要。要理顺价格关系，物价固然会有升有降，但总的是物价必然上涨。问题是一要适度，过猛了，就会超过人们的心理和经济承受能力。因此，逐步放开价格，决不等于可以放任自流，而必须严格按照中央的部署进行，并要加强对物价的管理和监督，

特别是要坚决制止垄断行业的乱涨价，坚决打击不法行为。

二是物价必然上涨，带来了一个不能回避的矛盾，这就是物价上涨与职工收入水平不高的矛盾。在物价上涨的情况下，要使职工的实际收入和生活水平逐年有所提高，而不是下降，国家固然会要进行工资改革，但由于财力有限，今后靠国家补贴是很难完全解决的。“广东的物价，湖南的工资”，这个矛盾将继续在我省存在。所以，我们既要从严控制基建规模，抑制货币发行，更要着力于发展生产，提高企业的经济效益。为此，一要十分重视抓好农业特别是粮食生产，各地政府还要挤出必要的投资，与集体与群众联合，在县以上城市周围建立起猪禽肉蛋的商品生产基地，通过规模经营，提高经营效益，促进副食品生产的发展，平抑副食品的价格。二要厉行改革，发展生产，在企业普遍推行工资总额与效益挂钩的办法，在对国家多作贡献和壮大企业自我发展能力的同时，增加职工的收入。三要结合机构改革，精简人员，鼓励和支持干部职工与机关脱钩，去承包、领办企业和兴办经济实体。精简人员，可以考虑对原单位不减事业费。

四是严禁党政机关和党政干部经商办企业，但机关在保证搞好工作的前提下，也要加强为机关工作和干部职工服务好，包括确定专人负责办好机关农场、印刷厂和汽车队的维修工作。这些事业单位，也可以实行企业经营，在保证不搞以权经商、以权谋私的原则下，尚有余力，也可以对外开放一些服务业务。

五是在保证搞好教学工作的原则下，支持大专院校抽出专人开展创收活动，支持中小学校开展勤工俭学活动。各地可根据条件，划给一定数量的土地和工厂作为校产，以壮大学校的自我发展能力。