

九十年代农业和 农村工作的任务

—农村社会主义教育十五讲



江苏人民出版社

(苏)新登字第 001 号

书 名 90 年代农业和农村工作的任务
——农村社会主义教育十五讲
编 著 者 本书编写组
责任编辑 吕 佳
出版发行 江苏人民出版社(邮政编码:210009)
地 址 南京中央路 165 号
印 刷 者 启东市印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/32
印 张 8.5
印 数 1—2150 册
字 数 170 千字
版 次 1992 年 7 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-00919-6/D·163
定 价 3.30 元

(江苏人民版图书凡印装错误可随时向承印厂调换)

前 言

这是一部专为对广大农民和农村干部进行社会主义教育而写的书。

农村社会主义教育，内容广泛。科学社会主义的基本原理，中国国情，中国共产党和中国革命的历史，党对农业和农村工作的政策等等，都包括在内。这本书，侧重于介绍党对农业和农村工作的政策，特别是经济政策。

据江苏人民出版社的同志讲，关于社会主义理论、国情、党史等方面的书，他们已出版了不少。但是还没有出过专讲党的农村政策的书，而一些从事农村工作的同志反映，当前在农村进行社会主义教育，确实需要有一本这样的书。

基于这方面的需要，我们在北京组织了十几位中年专家、学者编写此书。此书参加撰写的同志都是多年从事农业政策研究或农村理论研究或农村宣传工作的，对农村问题有一定的积累和体会。

为便于学习和宣传，本书确定为十五讲。题目设计，主要依据是党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，并参考了十一届三中全会以来

党中央关于农村工作的各项文件精神。这十五讲，大体可分为5个单元：第一讲带有总论性质；第二至第七讲的内容，主要是农村经济体制改革和党在农村的基本经济政策；第八、第九讲，主要涉及农村经济结构；第十至第十二讲，着重谈农业问题；第十三至第十五讲，则是农村政治与文化。还有一些重大政策，如保护耕地、计划生育等，限于篇幅，没有专讲，这并不表明这些问题不重要。

各讲的题目，有的综合性强一些，有的专门一些；有的理论性强一些，有的则比较实，在写法上很难划一。农村的很多问题是有内在联系的，比如搞好农业生产，要解决好投入问题，要推广科学技术，要合理确定土地规模，而这些问题又都涉及到经济体制和经济政策问题。因此，各讲之间，有些道理难免有重复之处。好在这些缺憾并不妨碍我们理解问题的实质。

各位作者都尽力从理论与实践的结合上讲清所写的问题，究竟如何，还需战斗在改革与建设第一线的读者们自己做出评定。

黄小虎

1992年元月于北京

本书撰写者

黄小虎	第一讲、第十二讲	求是杂志社经济部
张路雄	第二讲	国家体改委农村司
郑秀满	第三讲	农民日报社理论部
谢义亚	第四讲、第十五讲	中共中央政策研究室农村组
刘福合	第五讲	国务院贫困地区经济开发 领导小组办公室
李岩东	第六讲、第九讲	国务院研究室农村组
张红宇	第七讲	农业部政策体改法规司
李建军	第八讲	求是杂志社经济部
陈锡文	第十讲	国务院发展研究中心农村部
陆文强	第十一讲	国务院发展研究中心农村部
刘振伟	第十三讲	中共中央政策研究室农村组
郑志晓	第十四讲	求是杂志社评论部

本书统稿人

黄小虎 陈锡文 李建军

目 录

前 言	黄小虎
第一讲 坚定不移地带领广大农民走有中国特色的 社会主义道路	(1)
一 沧桑巨变	(1)
二 变化源自改革	(4)
三 坚持四项基本原则和正确对待农民是改革 成功的关键	(16)
第二讲 一项必须长期坚持、不断完善的基本制度 ..	(23)
一 联产承包制名称的由来	(23)
二 联产承包制的性质和特征	(26)
三 联产承包制存在的依据	(31)
四 联产承包制与集体经济组织建设	(33)
五 联产承包制的土地关系	(38)
六 联产承包制与集体企业	(41)
七 完善承包制与发展壮大集体经济	(46)
第三讲 以公有制为主体，多种经济成分并存	(50)
一 公有制是社会主义的经济基础	(50)

二	农村的所有制结构应以集体经济为主体……	(53)
三	以个体和私营经济为补充是一项必须长期坚持的方针	(56)
四	当前完善农村所有制结构的若干政策问题	(59)
第四讲	允许一部分地区和一部分人先富起来，带动其他地区 and 全体人民共同富裕	(62)
一	共同富裕是我们党始终如一的奋斗目标……	(62)
二	允许一部分地区和一部分人先富起来是一个“大政策”	(65)
三	正确认识和处理“先富起来”与“共同富裕”的关系	(67)
四	坚定不移地引导农民走共同富裕的道路	(70)
第五讲	切实搞好扶贫开发工作	(76)
一	我国贫困地区分布状况及特点	(77)
二	我国扶贫开发取得的成就、经验及面临的艰巨任务	(78)
三	90年代扶贫开发应继续抓好的一些工作	(82)
四	继续深化扶贫开发工作的改革	(87)
第六讲	深化农产品流通体制改革，促进农村商品经济发展	(90)
一	农产品流通体制改革的历程	(90)

二	目前农产品流通中存在的主要问题	(94)
三	今后深化农产品流通体制改革的重点	(98)
第七讲	适应生产发展的需要,建立健全农业社会 化服务体系.....	(107)
一	深化农村改革的一项重要任务.....	(107)
二	农业社会化服务体系的内容和要求.....	(109)
三	不同层次的农业社会化服务组织的作用.....	(111)
四	建立健全农业社会化服务体系中的问题和 对策.....	(119)
第八讲	调整产业结构,促进农村经济的全面振兴...	(123)
一	农村产业结构调整的历史经验.....	(124)
二	调整农村产业结构的客观标准.....	(129)
三	怎样引导农村产业结构的合理调整.....	(132)
第九讲	积极鼓励和引导乡镇企业健康发展.....	(139)
一	乡镇企业在农村经济和国民经济中的地位 与作用	(139)
二	乡镇企业始终保持勃勃生机的内在原因.....	(143)
三	保证乡镇企业健康发展应当注意的若干 问题.....	(145)
四	乡镇企业与小城镇建设.....	(150)
第十讲	大力增加投入,不断改善农业的生产条件	(153)
一	关于农业投入问题的一般概念及意义.....	(153)

二	我国农业投资的现状及问题·····	(158)
三	农业投资中不同投资主体的不同职能与农村社区组织的重要作用·····	(166)
第十一讲	把农业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来·····	(173)
一	科学技术在农村工作中的地位与作用·····	(173)
二	科学技术已经成为农业增长的主导因素·····	(176)
三	农业科技的特点·····	(180)
四	农业科研、推广工作中的问题及解决办法·····	(184)
第十二讲	从生产力发展水平的实际出发,合理确定农业的土地规模和经营形式·····	(189)
一	我国各地的农业生产力处于不同的发展阶段·····	(189)
二	经济发达地区为什么要扩大农业的工地规模并加强统一经营·····	(194)
三	经济不发达地区不能照搬发达地区的经验·····	(201)
第十三讲	切实加强农村基层组织建设·····	(206)
一	乡镇组织建设·····	(206)
二	村级组织建设·····	(217)
第十四讲	大力倡导社会主义精神文明,造就一代新型农民·····	(227)

一	农村精神文明建设的重要性及其特殊要求.....	(228)
二	农村精神文明建设的基本内容.....	(232)
三	农村精神文明建设的基本途径.....	(241)
第十五讲	进一步加强党对农村工作的领导.....	(246)
一	始终把调动亿万农民的积极性作为根本的出发点和归宿.....	(246)
二	扎实有效地抓好农村社会主义思想教育.....	(248)
三	充分发挥各级党组织对农村工作的核心领导作用.....	(252)
四	动员和组织各行各业大力支援农业和农村.....	(255)
五	研究新问题，总结新经验，开创农村工作新局面.....	(258)

第一讲

坚定不移地带领广大农民走有 中国特色的社会主义道路

一、沧桑巨变

80年代已经过去了。从70年代末到80年代末的这十几年，我国农业和农村经济发生了翻天覆地的变化，取得了历史上从未有过的辉煌成就。

1. 先看农业的发展。

1978年全国农业总产值为1397亿元，1990年达到7662.09亿元。其中，种植业总产值1978年为1071.64亿元，1990年达4481.74亿元；林业总产值由46.06亿元发展为330.27亿元；牧业由209.27亿元发展为1964.07亿元；副业由45.95亿元发展为475.45亿元；渔业由22.07亿元发展为410.56亿元。不管是农业总产值，还是各业产值，12年间的平均增长速度，远远高于1978年以前。拿农业总产值来说，1952—1978年的26年间，年平均增长仅为2.7%，而1978—1990年间，平均增长速度达6%。

过去，片面强调种植业，忽视林牧副渔，农业内部结构不合理。1978年农业总产值中，各业所占比重分别是：种植业76.71%，林业3.44%，牧业14.98%，副业3.29%，渔

业 1.58%。1990 年上述各业比重分别调整为 58.49%、4.31%、25.63%、6.21%、5.36%，已经趋于合理。

主要农产品产量，均有大幅度增长。粮食总产量 1978 年为 30477 万吨，1990 年为 44624 万吨，增长 46.4%；棉花从 216.7 万吨增长为 450.8 万吨，增长 108%；油料从 521.8 万吨，增长为 1613.2 万吨，增长 209.2%；水果从 657 万吨增长为 1874.4 万吨，增长 185.3%；肉类产量由 856.3 万吨增长为 2513.5 万吨，增长 193.5%；水产品产量从 466 万吨增长为 1237 万吨，增长 165.5%。

2. 再看农村经济各业的变化。

1980—1990 年，农村工业总产值从 543.96 亿元增长为 6719.73 亿元，增长 11.35 倍；农村建筑业从 179.97 亿元增长为 978.47 亿元，增长 4.44 倍；运输业从 47.14 亿元增长为 579.62 亿元，增长 11.3 倍；商业、饮食业从 98.45 亿元增长为 679.3 亿元，增长 5.9 倍。

如果以农村社会总产值为 100，则 1980 年农业产值占 68.86，工业只占 19.48；1990 年，农业份额下降为 46.1，工业份额上升为 40.43，农村产业结构已经发生了根本性的变化。在一些经济发达地区，变化更为突出。例如，江苏省 1990 年农村社会总产值中，农业只占 28%，工业占 60.4%，在农村经济中，工业成了大头。

农村社会分工的扩大，促进了商品经济的发展。1990 年全国农民出售农副产品总额为 3524 亿元，比 1978 年的 530.1 亿元增长了 5.65 倍。现在，我国农产品的综合商品率已达 60% 以上。粮食的商品率 1978 年只有 16.6%，1990 年上升为 31.4%。农民除了出售农产品，还可从乡镇企业、从商品性劳

务活动、从家庭工业和手工业等,获取货币收入。结果,大大扩大了农村市场。1990年全国农村社会商品零售总额4565.1亿元,比1978年增长4.6倍,在全社会商品零售总额中所占的比重,已超过55%。

3. 最后看看农民生活的改善。

1957—1978年的21年间,我国平均每个农民每年只增加纯收入2.89元。1978年农民人均纯收入仅有133.57元。近十几年来,随着生产的飞速发展,农民收入有了较快增长,1990年人均纯收入629.79元,平均每人每年增加41.35元。有些地区,农民收入更高,如江苏农村1990年人均纯收入883.77元,广东951.71元,浙江1044.58元,北京1261.11元,上海1664.65元。

农民增加收入以后,拿出一部分发展生产,大部分用于改善生活。1990年全国平均每个农民生活消费支出538.05元。不仅在支出额上比过去增加很多,而且在消费结构上发生不小变化。1978年农民人均生活消费支出116.06元,其中食品支出占67.7%,衣着占12.7%,住房仅占3.2%,至于购买文化娱乐用品,订阅书报杂志以及文化和生活服务方面的支出几乎没有。1990年农民人均消费支出中,食品支出比重下降为54.9%,衣着支出降为8.4%,住房支出上升为12.9%,另外,用于文化生活的商品和非商品支出明显增加,数额达55.71元,比重为10.4%。农民生活消费结构的这种变化说明,从整体看,我国农民在解决温饱问题基础上,对生活的追求日益丰富多采,除了物质方面的追求以外,更增加了对精神生活的需求,生活质量大为改善,正在向小康水平迈进。

以上事实充分说明,过去的十几年间,我国农村经济从生

产到生活,的确发生了全面、深刻的变化。这些变化究竟是怎样取得的呢?

二、变化源自改革

客观地分析一下 1978 年以前近 30 年我国农业和农村经济的发展,应当明确两点。第一,尽管在党和政府的工作指导上出现某些重大失误,导致经济几次遭受挫折,但总的看,还是扭转了我国农业自 1840 年鸦片战争之后 100 多年间的衰退局面,并且有所发展。50 年代中期,我国粮食单产水平达到 200 斤,基本恢复到 19 世纪初期的历史最好水平;1978 年达到 300 斤,登上了一个新台阶。从清朝到国民党政府 100 多年间所解决不了的人民吃饭问题,新中国用 30 年时间基本解决了。这说明,还是社会主义优越。第二,30 年间我国农业生产条件有了相当大的改变,但却没有完全转化为现实的生产能力,农业的增长远未达到所应当达到的水平。此外,农村产业结构单一,经济缺乏活力,农民生活水平提高不快,仍有不少人处于贫困状态。在整个国民经济体系中,农业作为基础仍然极其薄弱,是实现社会主义现代化的严重制约因素。其原因,一是农村经济体制过死,二是经济形式单一,三是政策限制过多,结果束缚甚至挫伤了广大农民的积极性,使社会主义优越性没有充分发挥出来。

1978 年底召开的党的十一届三中全会,全面总结了 30 年来的经验教训,决定对农村经济和整个国民经济实行广泛深入的改革,揭开了新中国发展史上崭新的一页。十多年来,我国农业和农村经济之所以发生了巨大变化,从根本上说,就

是由于在党中央的正确领导下，实行了符合中国实际的改革，走出一条具有中国特色的社会主义道路。到目前为止，农村的改革大体可划分为三个阶段。1984年以前为一个阶段，到1988年为又一阶段，治理整顿以后为第三阶段。

1. 第一阶段改革的情况。

1984年以前，着重是调整农村内部的经济关系。主要改革措施是：(1)尊重群众的首创精神，放手让广大农民和农村工作干部探索符合各地实际的发展农业生产的办法，实行以家庭联产承包为主的责任制。到1984年，全国农村的基本核算单位几乎全都建立了各种形式的责任制，其中主要形式(99%)是大包干。实行以家庭联产承包为主的责任制，在集体经济内部引入家庭经营机制，建立有统有分，统分结合的双层经营体制，为农业和整个农村经济的发展注入了无限的生机与活力。拿粮食单产水平说，自1978年突破300斤以后，仅用4年时间，1982年就达到418斤，又登上一个新台阶。在此基础上，1983年达454斤，1984年达482斤。单产提高速度这样快，在中国农业史上是从来没有过的。同时，其他农作物的生产能力，也都有较大幅度的提高。(2)大力发展乡镇企业。长期以来，我国城市化的发展与工业化的发展不同步，对农村又片面强调农业特别是种植业，在政策上对农村发展工业、商业、运输业、饮食服务业等限制过死。结果，使日益增长的大量农村劳动力挤在有限的耕地上。这是我国农业劳动生产率和农民收入增长缓慢、农村经济缺乏活力的重要原因。党的十一届三中全会以后，改变了以往的政策，鼓励农村大力发展乡镇企业。从全国来看，1978—1984年是乡镇企业的起步阶段。1979年，原公社(乡)和大队(村)二级有乡镇企业(当时叫社

队企业)148.04万个,从业人员2909.3万人,固定资产(原值)280.2亿元,总产值548.4亿元。到1984年,乡镇企业数发展为606.5万个,拥有从业人员5208.1万人,固定资产(原值)575亿元,总产值达到1709.9亿元。5年间,乡镇企业总产值平均每年增长16.2%,为以后的大发展打下良好的基础。乡镇企业的异军突起,对农村经济的发展意义深远。首先,扩大了农村的社会分工,改变了农村单一发展农业的经济结构,促进了商品经济的发展。其次,扩大了就业门路,使农村劳动力大量剩余状况逐步缓解。再次,增加了农民收入。此外,乡镇企业为我国工业化的进一步发展做出了重要贡献。(3)在发展集体经济的同时,放手发展多种经济形式。过去,不仅集体经济内部高度集中,统得过死,而且在农村实行取缔私人企业、严格限制个体工商业发展的政策,其结果,使农村的资金、自然资源和人力资源得不到充分利用,阻碍商品经济的发展。改革以后,放宽了政策,情况逐步有了改变。1981年农村个体工商业登记户数为96.1万户,从业人员121.9万人;1984年发展到708.2万户、1012万人。这些年,还出现了一批新型的经济联合体,1984年全国共有联合体46.68万个,从业人员355.7万人。此外,私人企业也有所发展。农村集贸市场在1976年基本放开的基础上,进一步放开,发展很快。1978年全国农村有集贸市场33302个,贸易成交额为125亿元;1984年增加为50356个,390.3亿元。经济搞活以后,也产生了一些消极影响,例如,务工经商者与务农者的收入差距拉大了,影响后者的积极性;有的私营企业主对雇工剥削较重,偷税漏税、掺杂使假、欺行霸市等违法乱纪现象增多了等等。这些问题,主要是由于有关政策不完善和管理工作没跟上,有空子可

钻。只要改进工作,是可以得到解决的。总的看,多种经济形式对于发展生产,繁荣市场,增加收入,改善生活,起了很大作用,是社会主义公有制经济的有益补充。

以上介绍的是调整农村内部经济关系的主要改革措施。在这一阶段里,为改善农村的外部经济环境,党和国家也做了大量工作,进行了一系列改革。首先,为了使农民休养生息,连续几年调减了主要农产品的征购任务。全国粮食征购基数1979年以前为755亿斤,1979年减为700亿斤,1980年减为688亿斤,1981年又减为606亿斤,同时,适当增加粮食进口数量,以补充城市生活和工业用粮之需。这样做,既减轻了农民负担,有利于农民调整种植业结构,发展多种经营,又使农民能够多卖市价或议价农产品,增加收入。其次,大幅度提高主要农副产品的收购价格。具体办法,是提高牌价即国家征购基数内的收购价,对于完成粮棉等征购任务后交售的部分,还大幅度提高了加价的比例,增加国家议价收购的比重;完成国家收购任务之后,允许自由上市。结果,1984年牌、议、市混合平均价与1978年相比,粮食提高了96.4%,棉花提高了56.9%,食用植物油及油料提高了51.8%,基本上扭转了过去农业生产收益过少的状况。例如,1978年六种粮食的亩减税纯收益仅有0.96元,成本收益率为2.2%。这样的收益水平,使粮食生产者连维持简单再生产都很勉强。1984年亩粮食减税纯收益达到36.4元,成本收益率也提高为67.46%。农业,特别是粮食生产,开始有了依靠自身积累扩大再生产的能力。其三,除了粮、棉、油、肉、菜等少数主要农副产品,其余绝大部分农副产品逐步放开。1978年在全国范围内实行统购、派购的农产品有46种,有的省甚至多达100多种。实行统购、派购,