

# 我说经济改革

人民日报工商部编

人民日报出版社

## 我说经济改革

人民日报工商部编

\*

人民日报出版社出版  
建国门外印刷厂印刷  
中国社会科学院哲学研究杂志社发行

---

787×1092毫米 32开本 印张8 $\frac{1}{2}$  字数177千字

1985年12月北京第一次印刷 印数：3,500

书号：4132·027 定价：1.50元

---

## 前 言

改革是当前中国第一大事，为亿万人民群众所关心，需要宣传人民、动员人民、组织人民来办。《人民日报》从1985年年初开始，在经济版开辟了《我说经济改革》专栏，正是适应这种需要办起来的一个群众谈改革的论坛。

这本书，就是《我说经济改革》专栏中发表文章的汇编，共一百二十八篇，大部分是千字文。这些文章大都出自改革实践第一线工作同志们之手。作者遍布各条战线，稿件来自四面八方，有干部、学者，有普通职工和街道居民，可以称得上全党办报、群众办报。

我们的改革蓝图符合时代潮流，符合实际情况，符合群众愿望，起步是很好的。但是，改革毕竟是走前人未走过的路。如何走出一条具有中国特色的社会主义经济的道路，还有待于人们去探索、会实践、去总结。从这个意义来说，来自改革第一线的新情况、新问题、新经验、新意见，特别珍贵。随着改革的不断深入和发展，这些来自群众的文章也会更加充实。如果报刊能够利用这个园地，就共同关心的问题展开讨论效果会更好些。殷切盼望广大读者关心这个栏目，踊跃撰稿。

《我说经济改革》专栏要继续办下去，并出版续集。

人民日报总编辑 李 庄

# 目 录

## 第一部分 简政放权

- 积极稳妥与按兵不动·····程 昊(3)
- 真正的法人应该是厂矿·····祁 连 戈 壁(5)
- 他们为什么不放权?
- 再谈真正的法人应该是厂矿··祁 连 戈 壁(7)
- 谈“放碗不放筷”·····李光学(9)
- 也谈“放碗不放筷”·····楠 客(11)
- 撤掉“二婆婆”放权给企业·····黄培兴(13)
- “简政放权”三忌·····古 钟(14)
- 干部管理权应下放给企业·····詹根深(16)
- 改革不同步 企业难起步·····李进文(18)
- 厂长经理应具备的基本功·····韩宝库(20)
- 任用厂长值得注意的问题·····于景才(22)
- 听其言察其行·····刘裕君(24)
- 百步之内必有芳草
- 谈指派基层企业领导弊病多·····舒学椿(26)
- 企业领导班子应是智力群体·····陆 是(28)
- 我是怎样“组阁”的?·····徐 达(30)
- 应聘也要有自由·····默 然(32)

滥设副职害处多·····	杜志全(33)
理顺领导关系才能政通人和·····	黄炳福(34)
党委书记的责任更重了·····	张智钦(36)
破“常规思维”·····	袁 锋(38)
消除扯皮现象 增强企业活力·····	新建鸣(39)
给企业的中层干部“松绑”·····	侯向前(41)
厂长、经理要学会“自我松绑”·····	吴志义(43)
企业领导要“眼睛向下”·····	于振进(45)
厂长也要往下放权·····	姚中民(47)
大厂应放权给车间·····	张晓珍(49)
分厂不分家·····	甘贤超(51)
厂长(经理)要牵“牛鼻子”·····	蔡慕春(53)
厂长首先对谁负责?·····	武树帜(55)
企业有了自主权 要为国家作贡献·····	马胜利(57)
从“厂长比市长大”说起·····	王治平(61)
加强管理是当务之急·····	乐明祥(63)
企业要有发展后劲·····	孙加坡(65)
放权更要督促企业用权·····	肖勤福(67)
“婆婆”不可变成“甩手掌柜”·····	张 化(69)
厂长要订经营合同·····	黄 健(71)
把积累列入厂长任期目标·····	王庆邈(73)
厂长应做开明之士·····	杨树清(75)
谈“质询厂长会”·····	蒋 平(77)
落实责任制要“对号入座”·····	葛洪钧(79)
责、权、利不容割裂·····	段楚英(81)
企业兴衰同职工利益应紧密相连·····	杨王贵(83)

新厂长须有新招数·····	任桂辰(85)
建立参谋机构 搞好经营决策·····	游章明(87)
要重视“智囊团”的建设·····	黄国治(88)
大中型联合企业应建立人才库·····	程绍新(90)
企业改革不能放松智力开发·····	杨一江(92)

## 第二部分 讲求经济效益

树立正确的经济效益观·····	熊国华(97)
也谈树立正确的经济效益观	
——与熊国华同志商榷·····	邢俊生(99)
再谈树立正确的经济效益观	
——对熊、邢两同志文章的再讨论·····	郑子耕(101)
企业要正确地对待利润	
——也谈正确地树立经济效益观·····	周 诚(104)
多层次开发经济效益	
——再谈“树立正确的经济效益观”·····	王汝林(106)
如何正确评价企业经营成果? ·····	黄 健(108)
用两套指标考核企业经济效益·····	肖凤桐(110)
紧紧抓住经济效益这个目标·····	程维高(112)
企业要增强自我消化能力·····	刘力平(114)
工业企业潜力很大·····	朱廷福(116)
搞活企业重视投资效益·····	肖 桐(118)
尽快建立统一的金属材料市场·····	朱石川(120)
企业经济效益要同经营者利益挂钩·····	解用发(122)
“皇帝女儿”充满危机·····	李光仓(124)

企业必须坚持质量第一的方针·····	任旭崇(126)
关键还是在领导	
——也谈产品质量问题·····	吕锡瓊(128)
薄利多销不能以次充好·····	许仲彦(130)
质量管理不能放松·····	饶 岳(132)
重视经济政策的“度”·····	谢科范 周向阳(134)
费解的“费”·····	夏敬舜 陈宁华(136)
“费”的由来·····	许伯贤(138)
关于“费”的再议论·····	邓定瑜(140)
让城市真正成为经济中心·····	王圣学(142)
谈一些下放企业的管理·····	邓传宽(144)
利用外资要有全盘规划·····	雷武科(146)
小城镇建设的劲应往哪里使?·····	孙国伟(148)
打开门户 横向协作·····	岳定安 陈茂盛(150)
开发西部要统一规划·····	尹霖初(152)
城郊第三产业大有可为·····	于秉成(154)
加强科学测算工作·····	张曦华(156)

### 第三部分 宏观控制 微观搞活

在宏观控制方面银行要把好关·····	杨润杰(161)
党政机关要支持银行·····	蒙钟德(163)
银行发放信贷不能搞竞争·····	韩德龙(165)
贷款须讲求社会经济效益·····	曾 勇(167)
贷款既要控制又要搞活·····	王国起(169)
建议扩大信贷管理范围·····	帅少俊(172)

加强地方金融管理迫在眉睫·····	张新艺(174)
聚财必须善于生财·····	柯鉴鏊(176)
用财的一得之见·····	李树文(178)
基层财政工作大有可为·····	陈志华 罗华平(180)
多层次培训会计人员·····	吕万大 范建江(182)
经济立法应跟上改革的形势·····	张国焯(184)
严格执行经济法规·····	孙树明(186)
产品责任立法势在必行·····	孙树明(188)
维护营业执照的严肃性·····	张 群(190)
签订经济合同不能强迫命令·····	张庚文(192)
企业应有抵制摊派权·····	肖凤桐(194)
乱摊派的要害是执法不严·····	陈国卫(196)
包装管理要立法·····	苗 珍(198)
赶快制订《公司法》·····	张 雄(200)
怎样医治“投资饥饿症”?·····	李明德(202)
要制订采购和推销法规·····	欧阳雨辰(204)
厂长经理不能当“法官”·····	张志斌(206)
要有“法”的头脑·····	黄家安(208)
需要制订企业破产倒闭法·····	葛洪钧(210)
经济杠杆的作用很重要·····	张淑智(212)
正确运用工资这个经济杠杆·····	武树枳(214)
谈压缩行政事业经费开支问题·····	徐海斌(216)
不能放松行政经费的审计·····	张彭发(218)
加强建筑业转包工程管理·····	肖凤桐(220)
建立灵活的商业批发体制·····	钮炳海(222)
商业也要多层次·····	杜家骥(224)



- 多一条渠道 多一股活水…刘兆森 马俊义 崔达道(226)
- 鲜活商品放开好
- 从柑桔购销政策看价值规律的作用……廖天富(228)
- 变管理型为管理服务型……孙聚喜(230)
- 公司的形象问题……赵青槐 陈 涛 刘 玟(232)
- 企业性公司也可成为法人……刘凯湘(234)
- 租赁是搞活小企业的好办法……黄国治(236)
- 我赞成实行出租制……严闻广(238)
- 乡镇企业不是乡镇机关的“小金库”……石学峰(240)
- 改革人事制度应利于出人才……李新生(242)
- 应该择优去劣……曾水源(244)
- 领导机关要还“才”于企业……谭争鸣(246)
- 对农村集资要有新认识……钟本源(248)
- 谈供销社对农民股金的管理……石德平(250)
- 我对发展集市贸易的看法……王志远(252)
- 症结是内部动力小……李洪邦(254)
- 发展中药材生产之我见……杨梦楼(255)
- 也谈中药材生产……郭照莹(257)
- 退休基金应由社会统筹……詹 亮(259)
- 对现阶段农业改革的几点建议……黄鹤清(261)

## 第一部分 简政放权

历史上，无论哪一次大的社会政治或经济方面的改革，都伴随着各种困难和阻力。因为这种改革意味着要打破常规，创造新事物或建立新系统，人们不可能不遇到各样障碍。

在我国城市经济改革前期阶段，企业要求“放权”、“松绑”的呼声甚强烈，特别是企业的“自主权”问题，更为人们所关心。

随后，企业在实行厂长（经理）责任制过程中，针对民主选举厂长以及“组阁”等问题，又产生出各种不同的看法和主张，这些议论，在不同程度上对改革是有促进的。

可以说，现在的厂长与改革前当厂长有明显不同，因为改革后既给他们创造了发挥其才能和智慧的良好环境，又向他们提出了新的要求。一厂之主，关系到这个企业的前途和命运。因而，在厂长的任期内，如何使用好自己应有的权力，使企业更加兴旺发达起来，便是人们经常谈论和探讨的中心问题。

下面所选文章，就是有关放权、用权方面的议论。



## 积极稳妥与按兵不动

程 昊

改革的步骤要积极而稳妥。这是中共中央《关于经济体制改革的决定》中指出的，对这一点我十分赞同。

值得注意的是，目前有些单位的领导同志，对待改革的态度只讲稳妥，不讲积极，或是稳妥有余，积极不足。他们安于现状，稳坐既得“交椅”，那些长时期形成并且已被历史证明是过时了的陈旧观念，仍然霸守着他们的头脑，对要求改革、为本单位改革积极献计献策的人，教训说：“搞改革，一着不慎，全盘皆输呀……”在这种论调之下，于是，自己按兵不动，也不许别人越雷池一步。抱这种态度的人，有的是思想认识问题，他们“怕”字当头，怕弄不好出乱子；有的则是私心作怪，担心“交椅”易主。我看，这都是推进改革的障碍，必须改变。

当然，在改革中，缺点错误是难免的，但稍懂得一点生活哲理的人，总不能因噎而废食吧。改革是开拓创新的工作，在没有通过广泛深入实践之前，谁能拿得出一套“完整的、无所不包的计划”来呢？都得不断摸索。那些强调十全十美的人殊不知正是列宁所批判过的“官僚主义的空想”！他们片面而强调稳妥而实则害怕改革，借口“意见不成熟”而堵塞

言路、阻止人们迈步。希望这些人，多想想我们党的事业，想想我们国家的历史和未来，积极行动起来，做改革的促进派、领头人。

(注：作者是湖南医学院宣传部干部)

## 真正的法人应该是厂矿

郝连戈壁

干部、群众都在盼改革、想改革、谈改革。大会、小会都说改革的中心环节是增强企业的活力；大领导，小领导都强调增强企业活力的关键在于给企业“松绑”放权。

全民所有制的大中型企业，生产经营大权究竟应当放到哪一级？这就必须明确：谁是真正的经济实体？谁是真正的法人？我们认为，真正的法人应是厂、矿。

大中型企业下属的厂、矿，一般规模较大，职工达数千人至数万人，利润少则几十万，多则几个亿，设备精良，人才济济，干部和工人素质较好，管理能力较强。长期以来，它们不是法定的法人，而是公司(局)的附庸：没有财权，没有人事权，只有上交利润的责任；它们没有独立的银行帐号，对国外不能贸易，在国内不能自主采购；不能开除职工，也不能招聘人才。甚至厂矿、待业青年从事修鞋、理发的工资报表都要公司主管单位审批。这样的厂、矿没有应有的经济利益，必然缺少应有的动力和活力，即使厂、矿的领导班子能力再强也难以施展。

公司(局)往往由几个至数十个厂、矿级单位组成，职工多达数万人。厂、矿相距几公里至几百公里，战线长而分

散。厂、矿之间生产上有联系，但产品种类、技术专业、业务性质差别很大。公司（局）领导很难吃透每个厂、矿的生产经营的实际情况，主管领导要想多知道一点、管理得细一点，就不得不多设机构，多从基层抽人。于是，名目繁多的报表，五花八门的文字材料也就应运而生。为什么公司（局）的机构越精简越庞大？文山越搬越高？会海越填越深？关键是没有明确厂、矿的法人地位，而公司只应当起协调、规划、检查、监督的作用。

目前，公司（局）虽然手握大权，什么都管，但信息闭塞，决策缓慢，贻误战机。厂、矿长们为了购买设备或确定装置检修任务，往往要多次去公司（局）反复说明情况，耐心解释观点，说好话，陪笑脸，甚至是苦苦哀求。试问，这样下去如何能办好我们的事业？

（注：作者是玉门炼油厂干部）

# 他们为什么不放权？

——再谈真正的法人应该是厂矿

祁连戈壁

多年来，公司（局）的领导及其职能部门当惯了“婆婆”，封建家长的尊严使他们思想上很难接受厂、矿是法定法人的概念。在改革势在必行、形势逼人的情况下，他们也表示要给下面松绑放权。实际上是嘴上放，行动上不放；明放暗不放；责任放，权力不放；生产放，财经不放。

“婆婆”不放权的第一条理由：给你财权，就是给你犯错误的机会。他们不相信自己考察任命的领导干部，不相信厂、矿长的政治觉悟，不相信经济立法、司法的权威，不相信国家的税收、价格、贷款等经济手段及行政手段对企业的控制作用，只相信自己是百分之百的正确。

“婆婆”不放权的第二条理由：怕所属厂、矿行业不同，有的富了，有的穷了，公司（局）内部摆不平。在考虑劳动受益时，当然要把企业的地理位置、产品价格、自然资源、生产手段等因素考虑进去，但必须把经营管理的好坏与劳动受益挂钩。那种不问经营管理的水平如何，人为地用行政手段把厂、矿受益拉平的做法，实际上就是在公司（局）内部



搞“大锅饭”，搞“打家劫舍”、“杀富济贫”。厂、矿成为法人之后，就会迫使厂、矿按价值规律办事，产品交换也得遵守等价交换的原则，按合同执行。若违反合同，另一方有权拒付。厂、矿之间也应当用国家标准、部颁标准要求质量，按质论价，不再执行公司（局）强行制订的远远高于市场价格的内部价格。机械修理、建筑施工不再搞公司（局）包办的“拉郎配”，必须“自由恋爱”、“自找对象”。这样才能做到真正的独立核算、自负盈亏，并把生产成本、劳动生产率等各项经济指标，置于全国同行业的可比状态，使干部、工人知道自己的厂、矿在全国同行业中所处的水平。

厂、矿成为法人之后，公司（局）内部的某些单位将成为亏本企业，这没什么坏处。实际上是撕掉了人造遮羞布，恢复了事物的本来面目，暴露了病症。亏本单位，可以招聘能人，扭转乾坤，也可以关、停、并、转、迁，搞第三产业，自谋出路。原来效益高的单位，成为法人之后，能够自己作主，不再当身不由己、敢怒不敢言的小媳妇。厂、矿活了，公司（局）也就活了；厂、矿效益高了，整个公司（局）的效益也就高了。

许多小企业有了自主权后，生产迅速腾飞。大型骨干企业的厂、矿有了法人地位后，生产照样可以腾飞。骨干企业的腾飞必将对工农业总产值翻两番产生巨大影响。

（注：作者是玉门炼油厂干部）