

1989—2000 年

# 陕西省勉县 经济、科技、社会 综合发展规划

陕西省勉县人民政府  
西北大学经济管理学院

西北大学出版社

特约编辑:段理勤  
责任编辑:常国兰  
杨 青  
封面设计:王 祚

1989—2000年

陕西省勉县经济、科技、社会综合发展规划

陕西省勉县人民政府

西北大学经济管理学院

\*

西北大学出版社出版发行

(西安市太白路)

新华书店经销 陕西省富平县印刷厂印刷

787×1092毫米 开本1/16 印张36 插页6 字数910千

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数: 1—2000

ISBN 7—5604—0263—1/F·37

定价: 25.00元

# 勉县行政区划图



# 前 言

县级综合发展规划，是一个县在未来一个时段内，经济、科技、社会协调发展的基本思路和生产要素在时空上的科学配置，是县领导机关义不容辞的重大战略决策活动。

当代经济社会的发展实践证明，一个区域选择什么样的发展战略，确定什么样的战略目标，以及为实现这个目标所采取的方针、政策正确与否，对本地区的经济繁荣、社会发展至关重要。

为此，早在80年代初，国家科委就在湖南、黑龙江等省开展了县级经济、科技、社会协调发展战略规划试点研究工作。1986年，中共中央1号文件要求各地，首先是县一级制订本地区的综合发展规划。同年，国务院又要求认真“抓好县级综合发展规划”。1989年，建设部、全国农业区划委员会、国家科委、民政部联合发出《关于开展县域规划工作的意见》。根据党中央、国务院的指示精神，为了推进我省的区域战略规划，特别是县级经济、科技、社会协调发展战略规划的制订工作，陕西省科学技术委员会先后在陕北、关中、陕南抓了三个试点，作为软科学研究课题，列为陕西省的科学技术研究攻关计划。1986年，在陕北安排了《安塞县1986—2000年经济社会发展战略规划》的试点研究，其研究成果已印发各地参考；1987年，在关中安排了《渭南地区经济社会发展战略》的试点研究，其研究成果已由陕西人民出版社出版；1988年，又在陕南安排了《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》。这三个不同类型的试点研究，尽管采用的方法不同，模式各异，但都运用了定性分析和定量分析相结合的软科学研究方法，提高了战略规划的科学性、可靠性、针对性、实用性和可操作性，对推进我省的区域规划起到了一定的示范作用。

《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》研究，由勉县人民政府承担，经过西北大学经济管理学院与勉县一批受过培训的战略规划队伍共约30多名同志的两年努力，作了大量的调查研究，通过深入细致的系统分析，提出了勉县到本世纪末的发展战略目标、战略方针、战略重点、战略部署、战略步骤、战略措施，对生产力诸要素在时空上作了优化组合配置，绘出了勉县经济持续、稳定、协调发展的蓝图，为当前制定十年规划和五年计划奠定了坚实的基础。各级领导和专家们一致认为，这是一个资料翔实、分析深刻、预测准确、系统全面、目标适度、措施得力的好规划，是一项优秀的软科学研究成果。

为了使这一研究成果及时付诸实施，便于全县各级领导和广大群众执行规划，勉县人民政府决定将其刊印成书，这也是值得称道的。全书分为两大部分：第一部分为“发展规划研究报告”，由“1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划纲要”、“1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划研究报告”及农业、工业、科技、文化、教育等22个行业发展规划研究报告组成；第二部分为“模型技术报告”，由综合、工业、农业、人口等13个模型及其技术分析报告和“勉县发展规划综合信息管理决策支持系统研制简介”组成，共92万字，并以大量的示意图和直观的数据表辅助文字，易于广大干部群众阅读、理解。

《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》运用系统工程的理论和方法，实事求是地认识、分析县情，提出问题，研究对策，又经过县委、县人大、县政府和广大干部反复论证，是集体智慧的结晶。其规划成果是客观的而不是臆断的，是科学的而不是经验的，是适用的而不是空洞的，是可操作的而不应是被束之高阁的。用它协调县内各部门、各行业与产业间的内在联系，必将对勉县的科技发展、经济振兴、社会进步起到积极的推动作用。

陕西省科委 林启俭

1991年4月

# 序

---

《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》的研究、编制工作，在全县广大干部、群众的热切关注下，承蒙陕西省科委政策处、汉中地区科委、陕西高等学校科技联合开发集团的帮助和支持，经勉县与西北大学经济管理学院的研究、工作人员辛勤努力和各方面的积极配合，历时一年，完成了预定的研究任务并编制出《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》，现刊印成书。就现实而言，它为全县各级干部实施与参考、各界有识之士评点与补正提供了依据和方便；就将来而论，人们将对这一时段内勉县的经济发展、科技和社会进步以及客观条件与主观努力等方面有所了解和借鉴。

认识之统一和方略的一致与接续，决策之正确和组配的协调而有序，主体能动作用的发挥和实践的努力与创造，是实现预期目标的主要内在因素，是一个地区持续、稳定、高效发展的重要前提条件。如何把握一个县级对象系统，贯彻和实施党的方针、路线和省、地的发展战略，处理好宏观与微观的关系，主观与客观的关系，当前与长远的关系，速度与效益的关系以及物质文明建设与精神文明建设的关系到等，促使全县政治安定、经济发展、科技发展和社会进步，是我们作县级党、政领导工作的根本任务和出发点。仅就此而言，一个县级系统合理的、可行的发展规划，对县级宏观调控管理的经济决策，自然资源和社会资源的合理利用，生产力的布局和社会各项事业发展的计划安排诸方面都是十分必要而不可缺少的。同时对指导全县各级干部和人民群众统一认识，使数十万人的生产和社会实践活动并行不悖、相辅相成、形成合力，为建设一个富裕而美好的勉县共同奋斗具有重要的作用。应该说，这在政府宏观管理的方法和手段上是一次飞跃性的进步，有助于我们从传统的方法中逐步更新出来，克服主观盲目性和片面性及短期行为，有助于我们决策中更多一些科学、理智和民主的成份，以减少失误，少走弯路，不断推进决策科学化、民主化的进程，提高宏观管理水平。再者，有利于人民代表大会及其常委会对各届政府的任期工作进行检查监督和工作实效的客观评价。

《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》的研究和制定工作，以党的基本路线为指针，以坚持四项基本原则和改革开放为基准，以党所确定的本世纪末社会主义现代化建设的奋斗目标和历史任务为追求方向，在充分调查研究并占有丰富的历史、现实客观材料的基础上，在广大干部群众广泛参与的前提下，坚持实事求是的原则，运用现代软科学的理论与方法，并借助电子计算机等手段，力求穷极我们认识之极限，力求找出目的与行为较为理想的结合方式，探索一条切实可行的、真正属于勉县的最优、最省的发展道路。其间许多同志为此奉献了智慧，付出了辛劳；不少关心勉县发展建设的领导、专家也及时地给予了热情的指导和帮助。现在呈现在读者面前的这部研究报告，是数以百计的同志的心血之凝聚与结晶。它所揭示的一些规律和特性，它所设计与描述的基本脉路是符合勉县客观实际与发展

趋向的，其适用性和指导作用已在基本完成之后的一年实践中显现了出来，并将日益显著。因此，可以说这是一部较为成功的规划。在此，我们向关心支持勉县发展规划研究、编制工作的各位专家、各级领导和所有参加研究、编制工作的同志表示崇高的敬意和衷心的感谢！

《1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划》是特定历史时期的产物，它力求反映这一时段的县情民意和发展趋势。但随着县内外经济、科技、社会的发展，实施中的规划必须不断地修正、补充，以适应变化了的形势。同时，研究制定发展规划的目的之一，就是协调不同领域的活动方向，区分某些部门或行业发展的轻重缓急，调整其方向和重点，扩大或约束其发展规模和速度。那么，很难使每个局部和每一个人都能直观感受到它的充分和必要。更何况，由于我们认识水平所限，难免会带有某些局限性，存在许多不足甚至谬误之处。总之，它还有待于接受客观实践的进一步检验，在实践中不断得到补充和完善。

人们认识世界是为了改造世界，揭示规律是为了运用规律来达到目的。这部规划价值的实现在于我们的实践。若将其束之高阁，它就完全失去了意义。因此，我县的各级干部不仅应把它作为案头书，更应理解和掌握其寄义，贯穿到我们的决策、计划、管理之中，使其充分发挥作用。我们相信，这部规划终将成为勉县人民前进中的路标和光辉足迹的见证。

我们要在上级党政组织的领导下，紧紧依靠全县广大人民群众，不懈地努力，锐意进取，不断推动科技进步，大力提高生产力水平，尽快摆脱贫困的困扰，为把勉县建设成为人民富足、社会安定、环境美好且具有一定经济实力和地方文化特色的县份而奋斗！

在本书出版之际，我们谨作此文，权以为序。

中共勉县县委书记  
勉县人大常委会主任

中共勉县县委副书记  
勉县人民政府县长

孙志诚  
钱耀德

1990年7月3日

## 1989—2000年勉县经济、科技、社会综合 发展规划研究组织机构

### 领导小组

组 长：孙志诚 中共勉县县委书记、勉县人大常委会主任  
副组长：杜万义 原中共勉县县委副书记、勉县人民政府县长  
钱耀德 中共勉县县委副书记、勉县人民政府县长  
刘德文 陕西省高教局科技服务中心副主任、陕西省高校科技联合开发集团理事长  
李光全 勉县人大常委会副主任  
冯有庆 勉县人民政府副县长  
耿伯安 原勉县政协副主席  
杨 楠 勉县科委主任、科协副主席  
丁文锋 西北大学经济管理学院管理系常务副主任、讲师  
成 员：高 华 原勉县计委副主任  
范君健 勉县县委研究室主任  
谭策吾 原勉县县委组织部部长  
杨发祥 原勉县农委主任  
蒋洪藻 勉县经委巡视员  
秦祝厚 勉县商业局局长  
井茂成 勉县粮食局局长  
马 骏 勉县人民银行行长  
耿宝庆 勉县统计局局长  
王文巧 勉县计生委主任  
柏新志 勉县计委主任

### 规划研究组

#### （一）总体组

组 长：冯有庆 勉县人民政府副县长  
副组长：毛志锋 西北大学经济管理学院讲师  
杨 楠 勉县科委主任、科协副主席

高 华 原勉县计委副主任  
王振华 勉县县委研究室副部级调研员  
成 员：樊正棠 西北大学经济管理学院副教授  
张明杰 勉县林业局副局长  
邓美成 勉县科学技术情报研究所工程师  
齐捧虎 西北大学经济管理学院讲师  
夏伟业 勉县科学技术开发中心主任、助理编辑  
熊日荣 勉县统计局干部

#### 1. 综合组

组 长：高 华  
副组长：齐捧虎、王振华  
成 员：蒋洪藻 勉县经委巡视员  
王旭彦 勉县轻工局副局长  
杨克仁 勉县农技中心农艺师  
张新运 勉县供销社农副科科长  
刘义亭 勉县三中教师  
夏伟业 勉县科学技术开发中心主任、助理编辑

##### (1) 工业组

组 长：蒋洪藻  
副组长：王旭彦  
成 员：范鸿玺 勉县经委干部  
周新桥 勉县卫生局干部

##### (2) 农业组

组 长：杨克仁  
成 员：丁建寅 勉县农技中心农艺师  
除金有 勉县水电局高级工程师  
李庆华 勉县乡企局干部  
杨 楠 勉县科委主任、科协副主席  
张明杰 勉县林业局副局长

##### (3) 商交组

组 长：张新运  
成 员：史建国 勉县商业局干部  
刘俊贤 勉县县委党校教师

##### (4) 财税金融组

组 长：孙振民 勉县科技开发中心工程师

成 员：谢 恩 勉县财政局助理会计师  
尤福喜 勉县农业银行干部  
邓志坤 勉县人民银行干部

#### (5) 科技组

组 长：夏伟业  
成 员：孙振民 勉县科技开发中心工程师

#### (6) 社会组

组 长：刘义亭  
成 员：王振华 周新桥 程和瑞 李 耀  
李东升 勉县妇幼保健院副院长

#### 2. 计算组

组 长：邓美成  
副组长：李 耀  
成 员：马梦琪 陕西省工商银行干部  
肖 梅

#### 3. 资料组

组 长：张明杰  
副组长：熊日荣  
成 员：侯保祥 勉县区划办助理工程师  
程和瑞 勉县科委科干局助理工程师

#### (二) 秘书组

组 长：夏伟业  
成 员：孙振民 肖 梅

(后勤、文印由勉县科委、科协办公室兼办)

### 编辑委员会

主 任：孙志诚  
副主任：郭尚智 杜万义 钱耀德 冯有庆  
委 员：杨 楠 毛志锋 王振华 夏伟业 邓美成 齐捧虎 高 华 张明杰  
丁建寅 王旭彦 史建国 李 耀 马梦琪

### 编辑人员

主 编：杨 楠  
副主编：毛志锋 王振华 夏伟业 邓美成  
编 辑：张明杰 齐捧虎 高 华 丁建寅 王旭彦 史建国

## 规划研究主要完成者分工

- 孙志诚：任课题领导小组组长。是本课题的提议者和主要组织领导者，参与了综合发展战略以及工业、农业发展战略的研究。
- 冯有庆：任课题研究总体组组长，为课题组行政负责人。
- 毛志锋：任课题研究总体组副组长。是课题的主要设计者，承担了研究人员的培训和技术指导，为综合模型的主要设计者，参与了课题研究的全过程，是本课题的主持人之一。
- 杨楠：任课题研究总体组副组长。具体负责课题研究的组织、领导、协调工作；主抓了课题的立项，参与课题设计、组织课题的论证，负责规划研究技术工作的全过程，并组织了课题成果上报工作；参与了总体发展战略的研究，主笔了《勉县畜牧业发展规划研究报告》。为课题主持人之一。
- 王振华：任课题研究总体组副组长。参与了课题论证，参加了总体组技术研究工作全过程，主笔了《勉县1989—2000年经济、科技、社会发展规划研究报告》，改写了《勉县教育发展规划研究报告》，修改了全部报告文章。
- 夏伟业：任课题研究秘书组组长。参与了立项工作，主笔了《勉县科技发展规划研究报告》，撰写大量有关课题研究的行政性文件，修改了全部报告文章。
- 邓美成：任模型计算组副组长。主笔了立项报告以及《勉县综合发展模型的建模分析》、《勉县交通发展仿真模型的建模分析》、《勉县城乡生活消费预测与分析》等报告，修改了模型技术全部报告。
- 齐捧虎：任课题研究综合组副组长。为研究人员培训和技术指导人之一。参与了综合报告的研究、撰写工作。建立了畜牧业发展仿真模型。
- 樊正棠：任计算组组长。为研究人员培养和技术指导人之一。指导建立计算机室，确定了一些预测规程和系统动力学模型。

# 目 录

## 发展规划研究报告

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划纲要·····   | ( 1 )   |
| 1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划研究报告····· | ( 8 )   |
| 勉县农业发展规划研究报告·····                   | ( 50 )  |
| 勉县种植业发展规划研究报告·····                  | ( 89 )  |
| 勉县林业发展规划研究报告·····                   | ( 106 ) |
| 勉县畜牧业发展规划研究报告·····                  | ( 136 ) |
| 勉县水利发展规划研究报告·····                   | ( 159 ) |
| 勉县乡镇企业发展规划研究报告·····                 | ( 180 ) |
| 勉县工业发展规划研究报告·····                   | ( 198 ) |
| 勉县食品工业发展规划研究报告·····                 | ( 240 ) |
| 勉县建材工业发展规划研究报告·····                 | ( 255 ) |
| 勉县商业发展规划研究报告·····                   | ( 267 ) |
| 勉县交通运输业发展规划研究报告·····                | ( 292 ) |
| 勉县财政发展规划研究报告·····                   | ( 308 ) |
| 勉县税务发展规划研究报告·····                   | ( 322 ) |
| 勉县金融发展规划研究报告·····                   | ( 339 ) |
| 勉县科技发展规划研究报告·····                   | ( 359 ) |
| 勉县教育发展规划研究报告·····                   | ( 373 ) |
| 勉县人口控制规划研究报告·····                   | ( 390 ) |
| 勉县文化发展规划研究报告·····                   | ( 401 ) |
| 勉县广播电视发展规划研究报告·····                 | ( 413 ) |
| 勉县卫生发展规划研究报告·····                   | ( 421 ) |
| 勉县城市建设发展规划研究报告·····                 | ( 436 ) |
| 勉县环境保护发展规划研究报告·····                 | ( 444 ) |

## 模型技术报告

|                    |         |
|--------------------|---------|
| 勉县综合发展模型的建模分析····· | ( 455 ) |
|--------------------|---------|

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 勉县工业发展仿真模型的建模分析.....    | ( 464 ) |
| 勉县农业发展预测和优化模型.....      | ( 470 ) |
| 勉县种植业发展预测和优化模型.....     | ( 478 ) |
| 勉县畜牧业发展仿真模型的建模分析.....   | ( 486 ) |
| 勉县林业发展仿真模型的建模分析.....    | ( 491 ) |
| 勉县交通发展仿真模型的建模分析.....    | ( 495 ) |
| 勉县商业发展仿真和预测模型.....      | ( 501 ) |
| 勉县科技进步生产函数模型.....       | ( 508 ) |
| 勉县人口预测和控制模型.....        | ( 525 ) |
| 勉县城乡生活消费预测与分析.....      | ( 529 ) |
| 勉县经济区划分与灰色最优布局模型.....   | ( 545 ) |
| 勉县重点行业选择的交叉影响分析.....    | ( 550 ) |
| 勉县综合信息管理决策支持系统研制简介..... | ( 556 ) |

# 1989—2000年勉县

## 经济、科技、社会综合发展规划纲要

根据全国、全省和汉中地区发展战略部署，在系统诊断充分认识县情的基础上，制定1989—2000年勉县经济、科技、社会综合发展规划纲要。

### 一、县情概述

建国以来，我县经过30多年的治理和建设，到1987年，初步建立了实现社会主义现代化的物质技术基础，人民生活基本实现了由“贫困型”向“温饱型”的转变，形成了经济社会发展的明显优势，但在新的形势下，也面临着许多亟待解决的问题。

#### （一）成就与基础

1. 工农业生产成倍增长。1987年工农业总产值达2.17亿元，比1949年的0.1120亿元增长18.3倍。其中农业总产值增长9.9倍，工业总产值增长537倍。

2. 人民生活水平显著提高。1987年农民人均纯收入达350元，职工年平均工资达1178元，分别比1978年增长3倍和1.4倍。社会商品零售额为1.2655亿元，是1949年的117倍。城乡储蓄年末余额0.8748亿元，比1978年增长11.5倍。

3. 奠定了发展生产的物质基础。至1987年，对农田水利建设总投资达3859.8万元，先后建成幸福渠、板凳堰、军民渠、无坝堰、石门水库西干渠等5条小型渠道，长达117.16公里。修建大中小型水库35座，机井680眼，抽水站225处，修建防洪堤86.3公里，有效灌溉面积达22.56万亩。全县农业机械总功率达65621千瓦。每亩耕地化肥使用实物量为77公斤，折纯量为10.6公斤。有大小电站35处，装机容量4110.6千瓦。变电所7座，容量17.7万伏安。全县工业企业达2010个，职工总人数16597人，固定资产原值7070万元，其中全民工业3644万元，集体工业3426万元。全县各乡（镇）均通汽车，县内公路通车里程722.8公里。阳安铁路横穿县境61公里，有火车站6处。全县城镇建设发展较快，兴建了一批居民住宅，改善了给排水设施，增加了商业服务网点和农贸市场，为适应生产、流通和人民生活创造了较好的条件。

4. 教、科、文、卫事业有较大发展。县内有中专2所，技工学校5所，普通中学44所，小学419所，在校学生达62952人。现有科技人员3235人，其中工程技术人员257人。卫生医疗机构100个，病床967张，医务人员1711人，其中中西医师117人。有文化艺术单位7个，区乡（镇）有文化站、剧场、电影院和放影队等。全县1987年人口自然增长率为9.97%，出生率为15.83%，计划生育率99.86%。1985年被评为全国计划生育红旗县。

#### （二）优势与潜力

1. 资源比较丰富。勉县地处北亚热带与暖温带气候过渡带，光热充足，水资源较丰富，

适宜多种作物生长；境内坝、丘、山、水兼而有之，粮、经、牧、林、渔基础资源丰富，适宜发展多维农业和农副产品、生物资源为主体的加工业。

县境内查明有17个矿种39个矿点。储量大、品位较高的矿种有：金矿、铁矿、铬铁矿、磷矿、重晶石矿、白云石矿、石灰岩矿、大理石矿、蛇纹岩矿、煤矿、粘土矿等，这对发展冶炼、化学工业提供了良好的基础条件。

勉县名胜古迹颇多，多为新石器时代和三国遗迹，有武侯祠、武侯墓两处省级重点文物保护单位，有马超祠、马超墓、七盘古道等13处县级重点文物保护单位。县博物馆收藏文物2400余件，其中一级文物50余件，二级文物400余件。还有富含硫、氟、硅水温高达59℃的天然温泉一处。这些丰富的古代文化遗产与自然景观，为发展勉县旅游业提供了较好的条件。

2. 优势产业。农业基础较好，粮油单产居全区、全省前茅。粮食、油菜籽、生猪被陕西省列为商品生产基地县，被国家农牧渔业部列为商品瘦肉型猪发展基地县。全县农耕地的51.3%、园地的81.3%分布在丘陵、浅山，其亩产量、单位经济效益大大低于平川，这是今后农业再上新台阶的潜在优势；工业初具规模，食品、建材、饮料、饲料、纺织工业有一定优势。以上5个行业在县属全民、集体企业中居举足轻重地位。职工人数占70%，固定资产原值占66.3%，实现利税占81.9%。工业物耗高。1987年产物耗率高达73.4%，若降到汉中地区平均水平（66%），年可增加工业净产值852万元。因而调整产业、产品结构，实行技术改造，加强经营管理，开展双增双节，大有潜力可挖。

3. 优势产品。大米、油料、蔬菜、猪肉等农副产品具有市场竞争能力。工业品中先后有10种产品多次获得省和国家有关部门的名优产品奖，34种型号低压阀门达到部颁标准，畅销国内市场，三粮液酒打入国际市场。

4. 地理位置比较优越。勉县位于汉中盆地西端，处在陕、甘、川交汇的大三角带上，又介宁、略、勉小三角区内，阳安铁路、川陕公路、勉略公路穿越境内，县城背靠资源丰富的秦岭山区，有利引进、加工资源、扩散商品，面向汉中市，可接受经济辐射和市场诱导。

5. 横向联合潜力大。勉县境内有中央、省、地属单位22个。这些单位设备先进，资金雄厚，技术力量强，智力密集，可通过广泛联合，发展勉县工业。特别是汉江钢铁厂的上马、发展，对于带动县内加工工业、建筑业、采矿业、商饮服务业的发展极为有利，对振兴勉县经济提供了一个极好机会。

### （三）问题与障碍

一是盆地思想束缚严重，观念落后，自然经济色彩浓厚。相当部分的干部群众在相对落后的形势下，缺乏危机感、紧迫感，缺乏创新开拓进取精神。农村经济中，自然经济成份多，商品经济因素少，农业商品产值率低；工业企业生产经营缺乏投入产出观念，因而物耗、能耗高，经济效益差。

二是机构臃肿，管理水平低。党政分设、政企分家、两权分离的改革过程中，县级部门机构、人员增加过快，职能转变慢。据统计，我县万人拥有党政群干部人数、每万农业人口配备区乡干部均高于汉中、南郑、城固、西乡4县。臃肿的机构，多余的冗员，不仅使行政经费不断增加，加剧财政拮据，又导致行政管理低效率。

三是技术水平低，技术进步速度慢。1979—1985年，勉县全民工业系统技术进步率为

2.8%，技术进步对产值增长的贡献为21.2%，低于陕西省3.64%和40%的平均水平，低于全国4.31%和50%的平均水平。

四是生态环境恶化，抗御灾害能力差。勉县山地、草场、水面资源丰富，但未充分开发利用。随着人口的增加，耕地减少，人地生态矛盾日趋紧张；水土流失难于控制，使河道、塘库淤塞严重，滑坡时有发生，水旱灾害较为频繁；随着冶金、化工企业的增多，治理措施未能跟上，环境污染日趋严重。

五是资金短缺，能源紧张，铁路运力不足是制约近中期经济发展的障碍因子。

#### （四）机遇与挑战

随着沿海开放，国家投资重点东移，发展外向型经济，参与国际经济大循环的战略，陕西省推行“重点发展关中，积极开发陕南陕北”的区域发展战略部署，大环境造成了对我县某些发展不利因素；加之勉县没有很好利用三线建设、十年改革两次比较宽松的投资条件、优惠政策发展高技术、高利税的工业企业，因而近年来和区内邻县比较，经济位次后移，财政吃紧。邻县发展势头逼人，对我们造成压力但也是动力；随着改革的深化，中央、省、地驻勉企业与地方经济的融合度将进一步增强，特别是汉江钢铁厂的上马、发展，必将带动地方经济发展，这都迫使我们采取切实的战略，以求经济、科技、社会综合协调发展。

## 二、战略思想

（一）总体战略思想：坚持改革开放，重视农业基础，突出发展工业，强化科技教育，发展横向联合，富民富县升位。

（二）空间战略思想：据点开发，经济连片。

（三）部门战略思想：合理配置生产要素，科学调整产业结构，实行产业倾斜政策，逐步形成能够充分利用资源优势、具有市场应变能力的主导产业——行业——产品结构和与之配套发展的短链、优势元体系。

农业：坚定基础思想，深化农村改革；立足资源优势，依靠科技转化；重视粮食生产，突出多种经营。

工业：面向市场，科技先导；调整结构，突出轻（工）化（工），转化资源，开发软件；内涵外延并举，效益速度同步。

建筑业：整顿建筑市场，加强内部管理；提高队伍素质，增强竞争能力。

交通邮电：立足现有运输设备和基础设施，积极进行技术改造，努力挖掘内部潜力，保证客货信息三通，服务经济建设，方便人民生活。

商饮服务业：坚持改革，活跃流通，促进生产，满足消费。

教育科技：教育奠基，科技兴勉。

## 三、战略目标

根据我县内外发展态势，预测未来发展趋势，我县到2000年的战略目标是：  
——建成服务汉中，面向全省的农副产品生产基地和加工基地；

——建成以轻工业化工为主的工业体系；

——建成交通比较方便、服务设施齐全、商贸流畅的第三产业体系；

——在两个文明同步发展的情况下，使我县成为重视教育科技，经济文化繁荣，城镇布局合理，城乡环境优美，社会秩序良好，人民物质文化生活日益改善，纯朴民风得到发扬光大，人民安居乐业的地区。

主要发展指标是：

（一）经济方面：社会总产值达到10.45亿元，比1987年增长2倍，年均递增速度为8.83%；国民收入5.33亿元，比1987年增长2倍，年平均递增速度为8.85%；财政收入7137万元，比1987年增长3.78倍，年平均递增速度为12.79%；粮食总产量2.045万吨，比1987年增长14.68%，年均递增1.06%，人均粮食431公斤。

（二）科技方面：科技人员总数达到14504人，比1987年增长105.8%，年均递增2.18%。力争科技进步在社会总产值中所占的比重达21.75%，优势产业、行业、产品技术水平达到本省中上水平、汉中地区的先进水平，使全县经济发展建立在技术进步的基础之上。

（三）社会方面：控制人口数量，提高人口素质，力争全县人口控制在45.72万人（包括中央、省、地驻勉单位人口），自然增长率控制在5.91‰以下；劳动就业为22.58万人，比1987年增长34.73%，年平均递增2.32%；城乡人均消费水平达924元，比1987年增长1.85倍，年平均递增8.39%；九年制义务教育普及率为86%，比1987年增长32.31%，年平均递增2.18%，职业教育人数比1987年增长38.45%，年平均递增2.53%。

（四）生态方面：力争森林覆盖率达到50.79%。把森林抚育、利用真正纳入有计划、按比例轨道，使资源永续利用。水土流失基本得到控制；采用切实措施，把工业废水、废气、烟尘排放降低到国家有关规定标准以内。

## 四、战略模式与战略框架

### （一）战略模式

总体战略模式：三个融合导向，两个同步发展模式。即：依靠科技，立足资源，面向市场，实行技术、资源、市场融合导向，经济效益和发展速度同步，建设物质文明和精神文明同步。

空间发展模式：极核辐射，梯度开发。

产业发展模式：协调—倾斜发展。

### （二）战略框架

——经济发展框架

（1）产业发展框架：农业、工业、商业、建筑、交通邮电业5大产业的产值结构，1987年为55.63：24.94：8.72：6.30：4.41，1995年为41.94：36.48：9.98：7.33：4.27，2000年为38.94：40.27：10.22：6.07：4.50。近中期农业产值比重下降13.69个百分点，中长期下降3个百分点。在两个时段内，虽然农业的比重下降，但绝对值增加，农业的基础地位得到加强。工业近中期的比重上升11.54个百分点，中长期上升3.79个百分点，这说明工业已