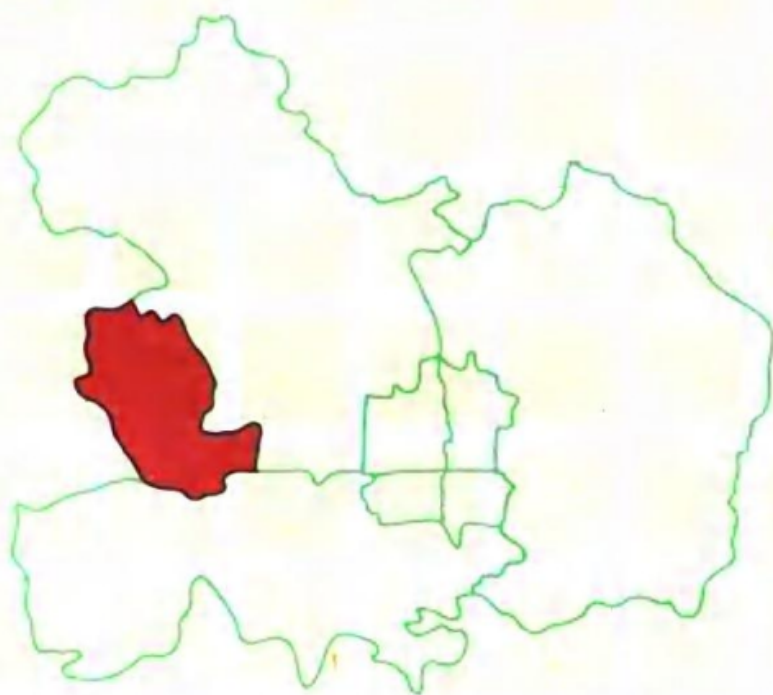


北京市石景山区经济 和社会发展规划研究

(1992—2000 年)

主 编 毛汉英

副主编 陈为民



95
F127.13
1
1992-2000/2

北京市石景山区经济 和社会发展规划研究

(1992-2000 年)

主 编 毛汉英

副主编 陈为民



3 0105 5243 2

中 国 计 划 出 版 社

1992 北京



C

085714

(京) 新登字 078 号

北京市石景山区经济和社会
发展
规划研究

毛汉英、陈为民主编

☆

中国计划出版社出版发行

(北京市西城月坛北小街 2 号)

北京朝阳大地印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 11 印张 190 千字

1992 年 10 月第一版 1992 年 10 月第一次印刷

印数 1-1000 册

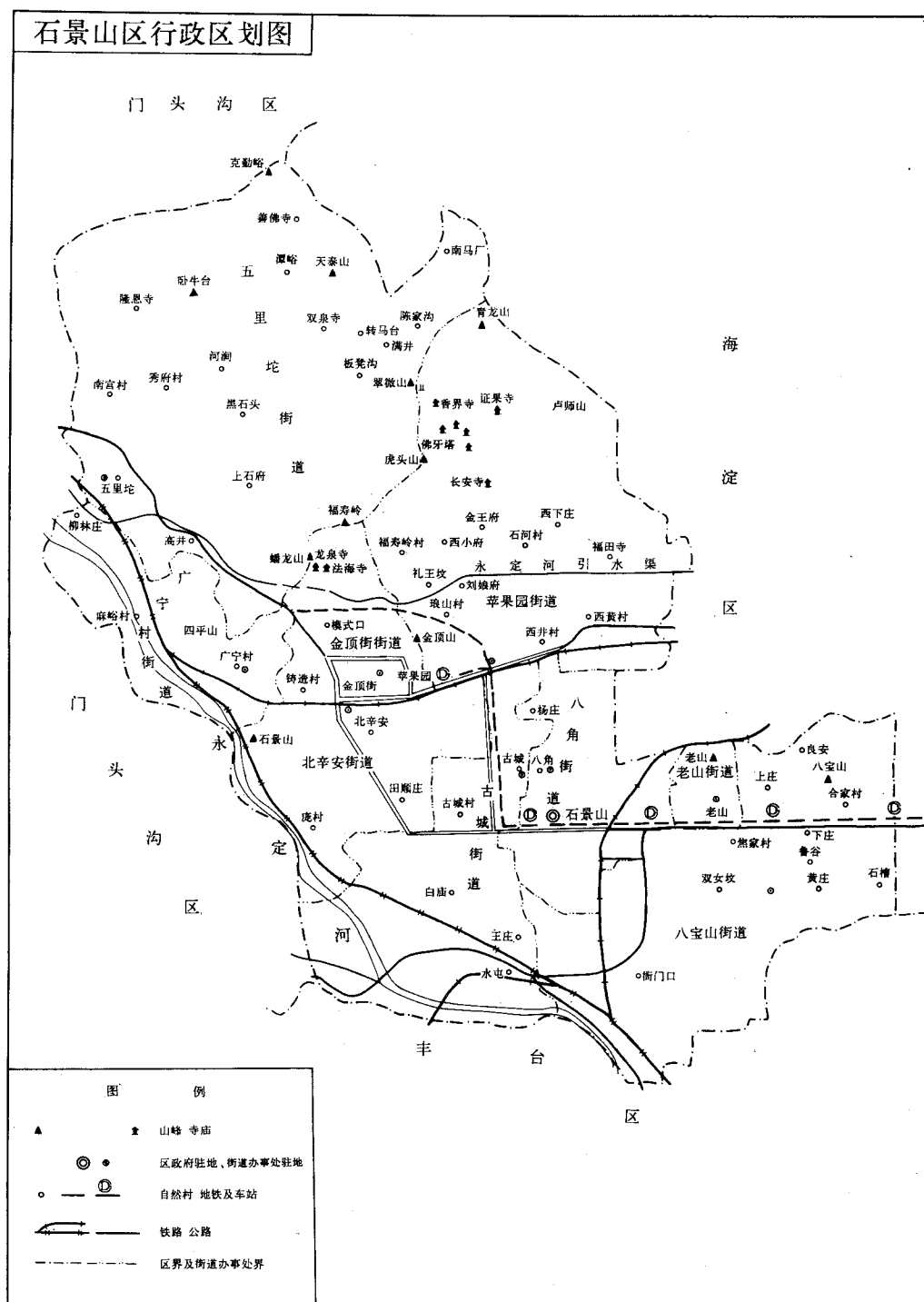
☆

ISBN7-80058-253-1/F·164

定价: 10.00 元

内 部 发 行

石景山区行政区划图



前 言

应北京市石景山区人民政府的邀请，由中国科学院—国家计划委员会地理研究所承担的《北京市石景山区经济和社会发展规划研究》，在区委、区政府的领导下，在中国科学院开发办的大力支持和区科委、区计经委的具体组织下，经过课题组四个月来的努力工作，完成了发展规划研究报告（评审稿）的编写。

石景山区位于北京市的城乡结合部，是全市近郊四个区中面积最小的一个区，又是全市主要的重工业基地。区内以首钢、石电、北重电、北锅、燕山水泥厂等为主体的大中型企业，是北京市冶金、电力、机械、建材行业的骨干企业，对全市经济和社会发展有着举足轻重的作用。该区的地方工业由于体制多变等因素，基础薄弱，目前尚未形成主导行业和规模经济效益。商业、饮食服务业、金融业和农业在北京市均不占重要地位，仅具有区内意义。

在现行的经济和财政体制下，特别是从 1986 年起实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政管理体制后，中央和市属企业上交的利税同地方财政不挂钩，地方各项建设和社会事业所需的经费靠区属、街道、农村企业上交的利税来维持，这就客观地要求区级政府必须大力发展地方经济。因此，石景山区具有双重的职能：一方面要为驻区的大中型企业、中央及市属事业单位及部队服务；另一方面又要面向全区 30 万人民，发展地方经济，特别是工业和商业，同时还要为疏散北京市城区人口发挥作用。根据区委、区政府的要求，本次规划将重点放在地方经济和社会事业的发展上，并尽可能同驻区的中央和市属企业相结合，分析、论证它们对地方经济的辐射与带动作用，以及地方企业同它们发展横向联合的可能性。

石景山区作为全国和北京市社会经济发展大系统中的一个子系统，其特点是系统的开放性和复杂性。加之建国以来行政区划多变，基础资料积累较差，因此单靠定性研究和传统的定量分析方法对经济和社会的发展是难以作出准确而又全面判断的。为此，我们在编制本规划的过程中，认真听取了区委、区政府主要领导以及区各有关委、办、局对规划的想法和意见，对各类工厂、农村、商店、旅游资源和建设用地进行了大量实地考察，并吸取了区委研究室和区计经委主编的《石景山区经济和社会发展的三年规划（1992—1994 年）资

料汇编》中的主要观点。在此基础上，将传统研究方法与现代计量模型方法相结合，将自然与社会经济研究、近斯与长远研究以及宏观与微观研究相结合。因此，这份规划报告是专业科研人员同地方领导、干部和广大群众相结合的产物。

本报告的主要内容可分为两大部分：一是总体规划研究，包括区情分析与评价，经济和社会发展战略，模型仿真与经济发展方案比选；二是专项规划，包括工业、商业、旅游业、城郊农业、人口、房地产开发、基础设施发展规划，环境保护与整治以及土地合理利用规划。为使规划更贴近经济建设，选择了六个具有全区意义的重大建设项目进行规划论证。本规划可作为石景山区今后进行重大经济决策，制定经济和社会发展的中长期规划与年度计划的科学依据。

本规划报告于7月初完成初稿后，在广泛征求区委、区府、区人大、区政协、区纪委和各委、办、局意见的基础上进行了认真的修改，完成了评审稿。10月14日由北京市石景山区人民政府组织了中央及北京市有关部门、高等院校的专家、领导进行了评审。由于我们水平有限，加之时间紧迫，报告中错误和疏漏之处难免，敬请各位领导和专家批评指正。

《北京市石景山区经济和社会发展规划研究》课题组

1992年7月31日

目 录

前 言	(1)
第一章 区情分析与评价	(1)
一、区情分析	(1)
二、经济和社会发展的有利条件与制约因素	(5)
第二章 经济和社会发展战略	(8)
一、指导思想	(8)
二、战略目标	(11)
三、战略重点	(13)
四、战略部署	(17)
战略步骤	(17)
战略分区与布局	(18)
第三章 模型仿真与经济发展方案比选	(22)
一、建模指导思想与要求	(22)
二、模型总体设计	(23)
三、模型仿真与经济发展方案比选	(25)
第四章 工业发展规划	(38)
一、现状特点与发展条件分析	(38)
二、总体发展规划	(42)
三、工业投资决策	(45)
四、主要工业部门规划	(50)
五、外向型工业与工业开发区	(55)
第五章 商业发展规划	(59)
一、发展现状与存在问题	(59)
二、发展方向与发展目标	(61)
三、网点布局规划	(64)
四、仓储业及批发与交易市场的发展规划	(66)
五、发展对策	(68)
第六章 旅游业发展规划	(70)
一、旅游资源与旅游业发展条件分析	(70)

二、发展现状与地位作用	(76)
三、发展方向与指导思想	(79)
四、发展措施与对策	(81)
第七章 城郊农业发展规划	(84)
一、发展现状	(84)
二、发展方向与目标	(87)
三、主要部门发展规划	(88)
畜牧业规划	(88)
种植业规划	(90)
林果业规划	(92)
四、发展途径与对策	(93)
第八章 城市发展与基础设施建设	(96)
一、人口发展规划	(96)
二、房地产业发展规划	(102)
三、城市基础设施发展规划	(107)
第九章 环境保护与整治规划	(116)
一、环境污染的历史与现状	(116)
二、环境发展趋势与治理目标	(122)
三、整治的对策措施	(123)
第十章 土地合理利用规划	(126)
一、现状及存在问题	(126)
二、土地合理利用的目标与方向	(130)
三、用地的调整控制与合理布局	(131)
第十一章 实施规划的政策建议与措施	(136)
一、选好一批重点建设项目, 落实资金来源	(136)
二、以搞活流通为重点, 以商业为突破口, 加速发展第三产业	(137)
三、改革工业管理体制, 加强行业管理	(138)
四、积极推进横向联合, 大力发展企业集团	(139)
五、面向经济建设, 发展科教事业	(140)
六、控制人口规模, 提高人口素质	(141)
七、重视环境保护与综合治理	(142)
八、千方百计节约用地用水, 合理利用有限的水土资源	(143)
附 录 1992—2000 年全区重点建设项目及开发区的规划论证	(146)
一、工业部分项目	(146)

新型磁性材料应用开发集团	(146)
组建京威针织服装工业集团公司(迁、扩建)	(150)
二、新建鲁谷大型商场预可行性研究	(151)
三、关于开发三山公园旅游项目的规划设想	(153)
四、建立刘娘府“袖珍农业”试验基地的规划论证	(157)
五、八大处科技工业园区总体规划简介	(159)
、六、天泰经济开发区总体规划简介	(160)

第一章 区情分析与评价

石景山区位于北京城区西部，东距市中心 16 公里，为北京市的四个近郊区之一。该区介于北纬 $39^{\circ}53'$ — $39^{\circ}59'$ ，东经 $116^{\circ}07'$ — $116^{\circ}14'$ 。西和西北部与门头沟区毗邻，东及东北部与海淀区接壤，南及东南部与丰台区相连。全区土地总面积 85.74 平方公里。区人民政府驻八角南路小区。

石景山区建于 1949 年 4 月，以后行政区划几经变动。1958 年 5 月撤销区建制，其辖地分别划归海淀区、丰台区和门头沟区。1963 年 7 月从丰台等区分出成立石景山办事处（区级政府机构），1967 年 8 月正式恢复石景山区建制。1987 年石景山区撤销乡及其辖属的村公所建制，改乡为农业委员会，又称农工商联合总公司。下辖农工商联合公司和村民委员会。现全区除西北部黑石头一带山地外，绝大部分地区位于北京市规划市区范围以内。区政府下辖八宝山、老山、八角、古城、北辛安、金顶街、苹果园、广宁、五里坨 9 个街道办事处和一个农工商联合总公司（下设 12 个分公司）。1990 年全区常住人口 30.88 万人，其中城市居民约 29 万人（占 92.8%），农业人口 2.2 万人（占 7.2%）。

一、区 情 分 析

（一）自然条件特点

石景山区地处华北平原与太行山区的交接地带，全区地形的主要特点是西北高东南低。以低山、丘陵为主体的北部山区约占全区总面积的 35.7%，为北京小西山的一部分，属太行山北端余脉向平原延伸部分，有克勤峪、天泰山、青龙山、翠微山等 40 余座山峰，最高点克勤峪海拔 797.6 米。中部和南部为山前洪积和永定河冲积平原（总面积 55.1 平方公里），坡度较平缓，并散布着金顶山、石景山、老山、八宝山等残丘，最低点为东南部的石槽，海拔 58.1 米。

石景山区气候属暖温带半湿润季风型大陆性气候，其特点是四季变化显著：冬季盛行西北风，寒冷干燥；春季干旱多风沙；夏季多东北及偏南风，高

温多雨；秋季凉爽多晴天。年平均气温 12°C ，7 月份平均温 25.9°C ，1 月份平均温 -4.2°C 。年日照时数 2587.5 小时，日照百分率为 58%。全年 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 4050°C ，全年平均无霜期 219 天。年平均降水量 570.5 毫米，其中夏季（6—8 月）降水量占全年降水量的 73.5%。主要灾害性天气有：大风、冰雹、连阴雨、倒春寒、春旱和霜冻等。

本区地形对气候的影响，主要表现在以下两方面：

第一，冬季来自西北方向的寒潮，由于受九龙山和克勤峪的阻挡，汇集于三家店，而后顺永定河河谷进入本区，致使模式口以西冬季较寒冷；夏季因受暖湿气流的影响，又成为暖区的前沿。模式口以东山前地带，因西、西北和北部三面环山，由于冬季冷空气下沉、夏季受暖湿气流的影响，形成山前暖区。第二，因受地形影响，西北部永定河河谷成为全市著名的西北—东南向的风廊。

此外，由于区内以冶金、电力等重工业为主体的大中型企业较多，导致大气中的烟尘、一氧化碳和氮氧化合物的含量较高，并由此产生“热岛”效应，促使近地面层增温作用明显。

全区土壤大部属褐土类，其中山区以淋溶褐土为主，山前丘陵、阶地多分布普通褐土，中部平原以碳酸盐褐土分布最广，南部平原以潮褐土为主。土壤肥力较高，质地适中，适宜于农作物种植。

石景山区属永定河下游水系，境内地表水资源较贫乏。永定河自门头沟区的三家店进入本区，而后顺高井、麻峪、首钢、南大荒果园流出。永定河在本区属平原河流，河道比降 5‰ 左右，水流减慢，从上、中游所夹带泥沙在此大量沉积，形成地上河，河床摆动不定，历史上称为“善决、善徙”的“无定河”。1951 年上游的官厅水库建成后，提供了拦沙作用，并相应地在上游兴建一系列水土保持工程，加上在区内沿河建成了长 13 公里的永定河防洪堤，1970 年又在下游另辟永定新河，以分泄汛期洪水，因此，永定河下游自建国以来未发生过大的洪水灾害。近几年由于官厅水库蓄水量减少，致使永定河除汛期外常年无水，并成为容纳沿河各工厂废水的排污沟。1957 年建成的永定河引水渠也仅在冬季为保证市内居民生活用水而水量较大外，其它季节几乎无水。因此，全区可利用的地表水资源十分有限，区内大中型工业企业和生活用水大部分靠开采地下水。

石景山区的平原地区属京西山前冲积—洪积扇的顶部，加之下层的砂卵石和砂砾石透水性较好，地下水的含水层厚度较大，通常可达 30 米左右，八宝山北部一带大于 70 米，水量丰富，单井出水量大于 5000 立方米/日，为低矿化度重碳酸盐水。80 年代中期以来，由于地下水长年超采，地下水位呈明显

的下降趋势。1990年地下水埋深已超过30米,北部山前地区达50—75米。1990年全区总用水量为19.723亿吨(内新鲜用水量为1.847亿吨),其中工业用水量占78.2%,生活用水量占18.9%,农业用水量占2.9%。

(二) 经济与社会发展特点

石景山区是北京市重工业的“摇篮”。1922年华商电灯公司兴建的石景山发电厂正式向北京城内供电,1919年筹建的石景山炼铁厂于1938年正式投产,近代工业发展已有70年历史。但在建国以前,石景山区工业基础仍十分薄弱,电厂发电能力只有5.5万千瓦,炼铁厂自投产至1948年共产生铁28.6万吨。

建国以来,国家为发展石景山区的工业进行了大规模的投资,首先对石景山钢铁厂和发电厂进行改建、扩建,钢铁厂于1958年开始炼钢,结束了有铁无钢的历史。50年代后期起,又陆续新建了北京特殊钢厂(后并入首钢)、北京第二通用机械厂(后称北京重型机器厂,现被首钢兼并)、北京重型电机厂、北京锅炉厂、北京燕山水泥厂(原名北京水泥制品厂)、7312工厂、高井发电厂等8大企业,标志着石景山区从传统农业为主的郊区,向以大工业为主的重工业地区的转变。目前石景山区范围内的中央、市属工业企业已发展到38家,成为北京市以冶金、电力、机械为主的重工业基地,且布局上较为集中:冶金工业在该区的西部,电力工业在西北部,机械工业在东南部,建材工业在西南部,形成了一个“弯月形”的工业群带。

石景山区的区属地方工业起步较晚。50年代后期从街道工业开始起家,逐渐兴办起一些中小型工业企业,到1977年区属工业企业发展到35家,年产值达5000多万元。1978年全市进行工业调整,大部分企业上交北京市,使石景山区地方工业大伤元气。

十一届三中全会以来,石景山区经济和社会经历了曲折的发展过程。80年代中期以前,为落实中央书记处对北京城市总体规划的批示,石景山区进行了以城市住房和道路建设、环境整治、绿化和美化为中心的城市建设,先后发展了房地产开发、旅游业和商业,并力图以此为中心带动全区经济的发展。1988年,区委组织了全区解放思想的大讨论,明确了石景山区经济发展要走“以工业为主导,以商业服务业为重点”的路子,并提出了“巩固现有,发展骨干,一手改造,一手新建,加强管理,抓紧开发,提高档次,讲求效益”的工业发展方针,有力地促进了全区经济和社会的持续、稳定、协调发展。

总的来看,十一届三中全会以来的13年间,是石景山区建国以来经济和社会发展最快的时期,其主要特点为:

1. 经济发展总量水平有了较大的提高。1990 年全区社会总产值达 39367.5 万元（按现行价格），比 1983 年增长了 4.1 倍，年平均递增 22.3%。与此相适应，全区国民收入也由 1983 年的 4090.3 万元增至 1990 年的 15914.6 万元，年平均递增 20.9%。

2. 区属地方工业初具规模。1990 年全区工业企业发展到 227 个，拥有职工 11057 人，工业总产值 18637.2 万元，年末固定资产原值 10747 万元，产品销售收入 19055.6 万元，利润总额 1569.9 万元。1981—1990 年，全区工业总产值、年末固定资产原值、产品销售收入和利润总额年平均递增 20.1%、19.9%、24.0% 和 15.5%，初步形成了包括纺织服装、机械修造、饲料、电器、电子、仪表及食品、饮料等在内的工业体系的雏形。

3. 农业在大量耕地被征（占）用的情况下，总产值仍稳步增长。1981—1990 年期间，全区耕地面积由 20808 亩减至 13911.5 亩，平均每年减少 766.2 亩，尽管种植业产值有所下降，但由于畜牧业发展较快，因而这一期间农业总产值（按 1980 年不变价）仍以年平均 7.95% 的速度增长。

4. 商业服务业发展迅速。石景山区的商业、服务业从过去的国营企业独家经营，变成国营、集体、个体多种经济成份的多种经营，促进了市场的繁荣兴旺。全区现有各类商业服务网点 5004 个，平均每千人 17.4 个。1981—1990 年期间，社会商品零售总额从 11891.3 万元增至 45301 万元，年平均递增 16.0%。

5. 城建开发与基础设施建设取得很大成绩。1978 年以来，石景山区加强城市建设，积极进行统建开发和城建开发，坚持统一征地，统一规划设计，统一建筑施工，统一分配，统一管理的“五统一”原则，近 10 年来，全区先后由中央、市属及区属企事业单位建成了 10 个居民小区，共建住宅 350 多万平方米，其中区属城建开发公司 1980—1990 年竣工房屋建筑面积 82.85 万平方米。

在大规模开发住宅建设的同时，市政基础设施建设也取得很大成绩。1980 年以来，全区新开通道路 44 条，主要干道和重点村镇铺设了柏油路面。目前全地区共有 16 条公共汽车运营线路，日均运营车辆达 240 辆。随城建开发与城市基础设施建设的发展，全区城市面貌有了较大的改观。

6. 城市环境质量有所改善。在环保方面，石景山区作为首都的重工业区，污染物的排放量在全市居首位。60 到 80 年代中，环境污染曾十分严重并直接影响到经济建设和人民的生活，经过近五年来的积极治理，环境质量恶化的势头有所缓和，并为今后进一步整治奠定了基础。

在绿化和美化方面，自 1984 年以来，全区植树近 200 万株，种草 101 万

平方米，新增绿化面积近 400 公顷，使城市建成区的绿化覆盖率达到 31.2%，人均占有绿地面积 19.32 平方米。

二、经济和社会发展的有利条件与制约因素

（一）有利条件

1. 区位优势优越。石景山区位于北京市的城乡结合部，区位条件优越。一方面本区位于市区规划的的东西轴线上，且距市中心区仅 16 公里，通过横贯全区中部的一线地铁（在区内有五个车站）和与之相连接的环城地铁，以及四通八达的交通网，不仅将本区同中心城区和朝、海、丰三个近郊区联成一体，而且也是市区同门头沟区、河北省张家口地区、山西省雁北和忻州地区联系的交通枢纽及重要转运站。另一方面，本区既具备城区人口密集、技术人才集中、信息灵通，并有利于发展商业、金融、房地产等第三产业的有利条件；又具有郊区发展空间余地较大，地价较城区低廉，地下水资源较丰富，基础设施投资较小等优点。规划期内随着莲花池北京西客站的建成，以及莲花池通往京原路的快速车道的建成和阜（成门）石（景山）路的修通，本区的对外交通与区位优势将得到进一步改善，并为今后的发展创造了良好条件。

2. 具备了一定的综合经济实力。本区经过建国以来 40 多年的建设，已具有一定的综合经济实力。1990 年，全区社会总产值达 3.94 亿元，工业总产值达 1.86 亿元，社会商品零售额 4.53 亿元，外贸出口商品交货额 2184.5 万元，城建开发收入 7500 万元，建筑业产值 3919 万元，旅游业总收入 2488 万元。随着各项经济建设事业的发展，全市财政收入达到 7878.5 万元，比 1981 年增长了 22.9 倍，年平均递增 42.3%。全区综合经济实力的不断增强，为今后的发展奠定了初步的物质基础。

3. 拥有一批中央和市属大中型企事业单位。石景山区作为北京市重要的冶金、电力、机械、建材为主的重工业基地，且距北京市区较近，交通便捷，拥有一批中央和市属大中型企事业单位。其中以首钢、石景山发电总厂、北京重型电机厂、北京重型机器厂、北京锅炉厂（北京巴布科克·威尔科克斯有限公司）、燕山水泥厂等 8 大厂为主的大中型工业企业，1990 年工业总产值约 79.3 亿元，约占全市工业总产值的 10%。这些企业不仅经济技术实力雄厚，产品覆盖面广，在北京市、乃至在全国均占有一定的地位。同时，区内还拥有中国科学院高能物理研究所、华北电力设计院、电子科学技术情报所、首钢设计院、首钢地质勘察院、首钢研究所、北京市建筑材料科学研究所、中国科技

大学研究生院、北方工业大学、首钢大学等一批科技人才密集的科研机构与高等院校。今后，石景山区一方面可借助于上述中央大中型企事业单位在人力、财力和技术等方面的优势，并充分利用其对外资金、技术、设备、人才及信息的辐射与扩散作用，通过经济技术协作和横向经济联合等多种形式，发展为大企业服务或利用其废料、边角余料的行业和企业，从而带动区属工业企业的发展。另一方面，还可通过建立起为大企业服务的社会化服务体系，如商业、饮食业、房地产开发、仓储、运输业等，加速全区第三产业的发展。

（二）制约因素

到 2000 年，石景山区经济和社会发展，面临许多困难和问题，受到多方面因素的制约，其中最主要的是财力、物力和人才资源的总供给能力同迅速发展的需求很不相适应。主要表现在以下三方面：

1. 财政收支不平衡，财政负担较重。80 年代以来，由于市、区两级财政进行了“分灶吃饭”的体制改革。石景山区由于区属经济薄弱而财政收入较少，所提供的财政收入与本区各项事业的迅猛发展不相适应（如 1990 年全区财政收入 7878.5 万元，支出 8573.8 万元，赤字 695.3 万元），因此，区财政每年只有在争取到上级的专项补贴后才能收支平衡。在每年的财政开支中，绝大部分是用于维持正常运转所必须的固定性开支，其中有将近 60% 用于教育和多项政策性补贴。随着城市建设的加快和大企业的发展，部分市区人口向本区新建的鲁谷等居住区迁移，全区人口机械增长较快（1991—2000 年平均每年净迁入 6200 人），区财政的负担将更加沉重。

2. 区属经济薄弱，经济效益差。1990 年，石景山区区属经济社会总产值 3.9 亿元，仅占全地区中央、市属、区属经济社会总产值的 4%。区属经济不仅规模小，而且经济效益差。1990 年本区与全市城郊 9 个区相比，工业百元固定资产净值实现产值低于平均水平 14%，资金利税率低于平均水平约 6 个百分点，销售利润率低于平均水平约 5 个百分点。1990 年区属国营及供销社零售商业销售利润率比全市平均水平低 1.2 个百分点，比城区低 2.4 个百分点，比近郊区低 1.2 个百分点。造成这种状况的主要原因是区属经济体制多变、基础薄弱、管理落后、人才匮乏，尚未形成主导行业和拳头产品。

3. 专业技术人才缺乏，职工素质低。据统计，1991 年全区具有专业技术职称的各类专业技术管理人员共 6777 名（不含首钢等中央及市属企事业单位），其中高级人才占 2.9%，中级人才占 20.1%，初级人才占 77.0%。在人才的部门分布上，文教卫体等社会事业占 86.6%，商业系统占 10.1%，工业系统仅占 0.4%。1986 年以来，虽引进各类人才 1052 名，研究生和大学生 496

名，但仍未能改变专业技术（管理）人才缺乏的局面。同时，区属经济的职工的文化素养和平均技术等级较低，整体素质较差，不能适应经济发展的需要。由于本区为重工业区，所以大量的青壮劳动力流向工资、待遇较高的国营大中型企业，区属经济青壮劳动力相对不足。

4. 环境污染较严重。石景山区位于北京市的上风向和上水源，该区的大气、水和固体废弃物等污染物的排放量，对全市环境质量有着直接的影响。80年代以来，由于各单位积极开展综合治理，环境质量恶化的趋势虽已有所缓解，但迄今在大气、地表水、噪声、工业废弃物等排放量方面，部分污染指标仍有上升之势，因此，环境污染仍是石景山区今后经济和社会发展的主要制约因素，它不仅直接影响石景山区的投资和居住环境，而且有损于首都的对外形象。

综上所述，石景山区经济和社会发展中，既具备有利的因素，也存在一些不利因素，它们总是相比较而存在的，而且总是处于动态变化之中。例如，以首钢为代表的驻区大型企业，既有对本区经济发展的扩散与带动作用，又存在同区属经济发展争土地、争水资源、争青壮年劳动力和环境污染严重等问题。又如，本区资源中的土地与水资源优势，仅仅是同城区四区相比较而言，从发展的趋势看，优势正在逐步丧失。本规划的重要目的之一就是要“扬长避短”，亦即是要最大限度地发挥地区优势对经济和社会发展的促进作用，并尽可能限制和缩小不利因素对经济社会发展的制约作用，确保全区经济和社会持续、稳定、协调发展。

当前，我国正面临进一步深化改革、加快对外开放的大好形势，无论从石景山区在北京市所担负的历史使命，还是从不断提高全区人民的物质、文化和生活水平来看，都需要在现有的基础上抓紧有利的机遇，加快经济发展步伐，取得突破性的进展。今后8年，对石景山区来讲是至关重要的8年，全区经济将是“挑战与机遇并存，困难与希望同在”。

第二章 经济和社会发展战略

石景山区位于北京市的城乡结合部，是全市主要的以冶金、电力、机械和建材工业为主的重工业基地。该区的地方工业由于受体制多变等因素的影响，基础薄弱，目前尚未形成主导行业和规模经济效益。商业、饮食服务业、旅游业、金融业、农业的规模均不大，在北京市不占重要地位。按区属地方综合经济和社会实力，石景山区在北京市朝、海、丰、石四个近郊区中水平是最低的。为了在本世纪最后 8 年使得区属经济、社会取得突破性的进展，人民生活达到小康水平，研究和制定全区到 2000 年的经济和社会发展战略，探索其发展的路子 and 对策，是一项宏观管理和决策科学化的依据。

一、指导思想

根据北京市的发展战略部署以及石景山区的区情，到 2000 年全区经济和社会发展的指导思想为：坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，加快改革开放的步伐；坚持科教先行，走城乡一体化的道路；大力发展第三产业，迅速壮大第二产业（工业），有重点地发展第一产业（农业）；以提高经济效益为中心，实行内涵扩大再生产与外延扩大再生产相结合，确保全区经济增长速度超过全市的平均水平；促进经济、社会事业的协调发展和人民生活水平的逐步提高，把石景山区建成为经济繁荣、社会安定、环境优美、文教发达、生活方便的社会主义新市区。

为了实现上述战略指导思想，在实际工作中必须努力做到：

（一）依靠科学技术，牢固地树立科教兴区的观点

在现代化经济建设中，经济、社会发展与科技关系极为密切。科技作为第一生产力，是促进经济发展的强大动力。现代化科学技术和现代化管理是推动经济增长和提高经济效益的决定性因素。而经济增长又是各项社会事业发展的物质基础。因此，在一个地区经济、社会发展中，科技进步起着主导的作用。

石景山区 80 年代以来经济的高速增长，主要是依赖于资金和原材料的投入而取得的。根据柯布—道格拉斯生产函数计算，1980—1990 年，全区工业