

XIBUGUOTU

西部国土

主 编 关凤峻

副主编 齐亚彬 李新玉



GUANGXI NORMAL UNIVERSITY PRESS

广西师范大学出版社

XIBUGUOTU

西部国土

主 编 关凤峻

副主编 齐亚彬 李新玉

广西师范大学出版社

· 桂林 ·

图书在版编目(CIP)数据

西部国土/关凤峻主编. - 桂林:广西师范大学出版社, 2000. 12

ISBN 7 - 5633 - 3150 - 6

I. 西… II. 关… III. 西部大开发(中国) - 研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 83040 号

广西师范大学出版社出版发行

(桂林市中华路 36 号 邮政编码:541001)
(电子信箱:pressz@public.glptt.gx.cn)

出版人:萧启明

全国新华书店经销

广西师范大学出版社临桂厂印刷

(广西桂林市临桂县金山路 168 号 邮政编码:541100)

开本:889mm × 1 194mm 1/32

印张:14 字数:360 千字

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

印数:00 001 ~ 20 000 定价:26.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序

实施西部大开发战略,加快西部地区经济发展,是党中央作出的重大战略决策。早在 20 世纪 90 年代初,邓小平同志就提出了“要顾全两个大局”的战略思想。近年来,以江泽民同志为核心的党中央十分重视中西部地区的经济发展。1999 年 6 月 17 日,江泽民总书记在西安召开的西北五省(区)国有企业改革和发展座谈会上指出:“现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。”同时他又强调,加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,保持国家的长治久安,是一个全局性的发展战略,这不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家的一项重大战略任务,摆在更加突出的位置。朱镕基总理在九届人大三次会议的《政府工作报告》中对实施西部大开发战略作了系统论述和具体部署。他多次强调,各地区、各部门要站在现代化建设全局和长远发展的高度,统一思想认识,不失时机地实施西部大开发战略。要精心研究,统筹规划,科学地制定实施西部地区大开发的任务、政策、措施和步骤。我们要认真领会和贯彻落实党中央、国务院的大政方针,从缩小地区差距、实现共同富裕,从促进国民经济持续、快速、健康发展 and 地区经济协调发展,增进民族团结,保持社会稳定和巩

固边防的高度,充分认识实施西部大开发战略的重大意义,把思想统一到党中央的战略决策上来。

我国西部地区拥有丰富的自然资源,开发利用潜力巨大,这是实施西部大开发战略的有利条件。西部地区人均占有耕地、林地和牧草地面积为 0.14 公顷、0.33 公顷和 0.72 公顷,分别为全国平均水平的 1.3 倍、1.8 倍和 3.4 倍。西部地区有适宜开发为农用地的土地 0.4 亿公顷,占全国宜农土地面积的 54%。其中,适宜开发为耕地的占全国耕地后备资源的 57%。西部地区探明储量的矿产 138 种。在 45 种主要矿产中,天然气、富铜、富磷、钾盐等 24 种矿产资源的保有储量均占全国的 50% 以上,还有 10 种矿产资源储量占全国的 33% ~ 50%。目前,我国主要矿产资源除煤炭等少数几个矿种外,现有一些尚未开发利用的大型、超大型矿区和具有较好资源潜力的地区,多数分布在西部地区,西部地区矿产资源开发利用具有巨大的潜力。同时,我国西部地区还拥有相当丰富的草地资源、野生动植物资源、森林资源以及具有较高价值的旅游资源和比较丰富的水资源,所有这些,都为西部大开发战略的实施奠定了较好的物质基础。把资源优势合理有效地转变为经济优势是西部大开发的核心,为此我们要做一些实实在在的工作。

2000 年年初,党中央召开了西部地区开发会议,对西部开发工作进行了部署,提出了实施西部大开发战略的指导思想和主要任务。国土资源部党组对会议精神进行了认真传达和学习,决定成立国土资源部西部开发领导小组,同时,要求抓紧研究制定西部大开发国土资源开发利用规划。为了做好这项工作,国土资源部又及时召开了专题座谈会。通过座谈,大家进一步理清了工作思路,初步确定了加强国土资源工作、促进西部大开发的总体要求、基本原则和主要任务,依法履行保护和合理利用国土资源的管理职能,切实为西部地区经济发展提供良好的服务。

实施西部大开发战略,是一项长期的目标和任务,虽然我们已做了一些工作,但今后的任务更加艰巨、繁重,需要更多的同志用发展的思维、具体的行动来为之作出贡献。

关凤峻、齐亚彬、李新玉等同志撰写的《西部国土》一书,比较全面地介绍了我国西部地区的土地资源、矿产资源、水资源、野生动植物资源、森林草地资源、旅游资源、人力资源以及中央和地方西部大开发行动和政策,为广大读者认识西部、了解西部、投身于西部大开发,提供了一份较好的行动指南。



2000年九月十九日



关凤峻

男，1959年出生，吉林省吉林市人。1983年毕业于东北大学，1994年毕业于南开大学，获政治经济学硕士学位，2000年毕业于中国地质大学，获博士学位。现为中国国土资源经济研究院副院长、研究员、北京大学博士后。

责任编辑 呼延华

高伟

罗文波

封面设计 海凝

正文排版 杜敏

1999年6月17日，江泽民总书记在西安召开的西北五省（区）国有企业改革和发展座谈会上指出：“现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民明确提出，必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。”



目 录

序	(1)
---------	-----

第一章 总 论

第一节 西部国土概况	(2)
一、自然地理及行政区划	(2)
二、自然资源概况	(14)
三、社会资源概况	(17)
四、西部国土开发的历史变迁	(23)
第二节 西部社会经济发展状况	(25)
一、社会经济发展现状	(25)
二、社会经济的区域特征与经济布局	(26)
三、西部的发展与中国的现代化	(30)
第三节 西部生态环境建设	(33)
一、生态环境状况	(34)
二、国土开发与生态环境的矛盾与协调	(39)

第二章 西部土地资源

第一节 西部土地资源概况	(45)
一、土地资源总量及结构	(45)

二、主要土地资源	(51)
三、土地资源总体特征	(57)
第二节 西部土地资源开发利用	(61)
一、土地资源开发利用概况	(61)
二、土地资源开发利用特点	(62)
三、主要农产品生产基地	(65)
四、土地资源开发利用潜力	(69)
第三节 西部土地资源开发与保护方向及政策	(72)
一、土地资源开发历程	(72)
二、土地资源开发与保护方向	(74)
三、西部土地资源开发与保护政策	(80)

第三章 西部矿产资源

第一节 西部矿产资源概况	(85)
一、矿产资源总量及分布	(85)
二、主要矿产资源	(92)
三、矿产资源特征	(95)
第二节 西部矿产资源富集区	(101)
一、塔里木能源资源集中区	(101)
二、黄河中游能源资源集中区	(102)
三、东天山北祁连有色金属及能源资源集中区	(104)
四、柴达木能源化工矿产资源集中区	(105)
五、秦岭中西段有色贵金属资源集中区	(106)
六、西南三江有色贵金属资源集中区	(107)
七、攀西六盘水矿产资源集中区	(108)
八、四川盆地能源资源集中区	(109)
九、红水河中上游有色金属矿产资源集中区	(110)
十、一江二河流域矿产资源集中区	(111)
第三节 西部矿产资源开发利用	(112)
一、矿产资源开发利用概况	(112)
二、矿产资源开发的地位和作用	(115)

三、主要矿产品生产基地	(116)
四、矿产资源开发潜力	(119)
第四节 西部矿产资源开发与保护方向和政策	(124)
一、矿产资源开发与保护方向	(124)
二、各地矿产资源开发规划	(127)
三、矿产资源开发保护政策	(130)

第四章 西部水资源

第一节 西部水资源概况	(133)
一、水资源总量及构成	(133)
二、水资源特征	(138)
第二节 西部水资源空间分布	(143)
一、河川径流	(143)
二、湖泊	(148)
三、冰川	(150)
四、地下水	(153)
第三节 西部水资源开发利用	(155)
一、水资源开发利用概况	(155)
二、主要水利工程	(163)
三、主要江河开发利用概况	(165)
四、水资源开发利用面临的问题	(166)
第四节 西部水资源开发回顾与展望	(169)
一、开发回顾	(169)
二、开发展望	(170)
三、行动与措施	(172)

第五章 西部野生动植物资源

第一节 野生动植物资源概况	(181)
一、野生动植物资源的种类及资源量	(181)
二、野生动植物资源的特点与优势	(184)

第二节 野生动植物资源的富集与分布	(186)
一、生物多样性分布中心	(186)
二、自然保护区	(190)
第三节 西部野生动植物资源的开发利用与保护	(203)
一、开发利用现状及存在的主要问题	(203)
二、开发利用的潜力与优势	(208)
三、自然保护区的建设与保护	(209)
第四节 野生动植物资源的开发利用与保护政策	(216)
一、开发与保护的历史回顾	(216)
二、野生动植物资源的合理利用与保护对策	(220)
三、未来野生生物资源开发利用与保护的行动方向	(223)

第六章 西部森林草地资源

第一节 西部森林草地资源概况	(227)
一、森林资源概况	(227)
二、草地资源概况	(234)
第二节 西部森林草地资源分布	(239)
一、主要林区分布	(239)
二、草地资源分区	(244)
第三节 西部森林草原资源开发利用与建设	(255)
一、森林资源开发利用与建设	(255)
二、草地资源生产与建设	(262)
第四节 西部森林草地资源发展的回顾与展望	(267)
一、森林资源发展的回顾与展望	(267)
二、草地资源发展的回顾与展望	(271)

第七章 西部旅游资源

第一节 旅游资源概况	(275)
一、旅游资源总量	(275)
二、主要旅游资源	(279)
三、旅游资源特色和优势	(290)

第二节 旅游资源的富集与分布	(292)
一、旅游地理分区	(292)
二、各地区主要旅游资源	(299)
第三节 旅游资源开发利用	(306)
一、旅游业发展现状	(306)
二、旅游产品开发状况	(308)
三、旅游资源和旅游产品的开发方向	(315)
第四节 政策:回顾与展望	(317)
一、开发史——政策回顾	(317)
二、展望	(321)
三、政策建议	(324)

第八章 西部人力资源

第一节 西部人口及人力资源概况	(325)
一、人口概况	(325)
二、人力资源基本状况	(330)
三、人力资源特征	(336)
第二节 西部人力资源开发	(339)
一、基础教育	(339)
二、职业教育	(341)
三、高等教育	(345)
四、教育经费	(347)
五、医疗卫生及农村社会保障	(349)
第三节 西部人力资源市场	(351)
一、人力资源的需求	(351)
二、人力资源的供给	(357)
三、人力资源市场服务	(361)
第四节 西部人力资源政策	(364)
一、更新思想文化观念	(364)
二、大力发展教育事业	(367)
三、加快人力资源市场的培育与建设步伐	(371)

第九章 行动思路与政策措施

第一节 西部大开发中央部(委)行动 (377)

 一、国务院西部地区开发领导小组 (377)

 二、宏观调控部门 (380)

 三、专业经济管理部门 (383)

 四、教育科技文化、社会保障和资源管理部门 (388)

 五、国家政务部门及其他 (396)

第二节 西部大开发地方行动 (399)

 一、重庆 (399)

 二、四川 (404)

 三、贵州 (407)

 四、云南 (410)

 五、西藏 (412)

 六、陕西 (414)

 七、甘肃 (416)

 八、青海 (421)

 九、宁夏 (424)

 十、新疆 (427)

 十一、内蒙古 (429)

 十二、广西 (432)

主要参考文献 (435)

第一章 总 论

我国的西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西等 12 个省(自治区、直辖市)。土地面积 675.5 万平方公里,占全国国土面积的 71.1%,耕地面积占全国耕地面积的 38.0%,有着极为丰富的资源。总人口 3.58 亿人,占全国总人口的 28.5%。西部地区是我国少数民族最集中的地区,少数民族人口占全国少数民族人口的 70%以上。

西部地区是灿烂的中华文明的发祥地,但随着历史的变迁和区域经济重心的转移,西部地区经济发展逐渐落后于东部沿海地区,并且东西部地区之间的区域差距呈扩大的趋势。开发西部,振兴西部,是近现代以来中国有志之士的共同理想。

实施西部开发,缩小东西部地区之间的差距,已经成为中国跨世纪发展战略中的一个重要主题。一方面,改革开放以来,综合国力的增强和西部地区丰富的自然资源,为西部开发提供了物质支持,社会主义市场经济体制则为西部的发展提供了制度保证。另一方面,东中西部地区之间客观上存在的梯度差异,为西部乃至全国的经济向纵深发展预置了巨大的发展空间,提供了前所未有的发展机遇。

同时,我们应该清醒地看到,西部的的主要矛盾在于自然条件比较恶劣,生态环境脆弱。因此,协调国土开发与整治的矛盾,搞好生态环境建设,是建设一个山川秀美的西部家园的基本保障,

也是西部国土工作的一项核心内容。

第一节 西部国土概况

一、自然地理及行政区划

(一)自然地理概况

西部地区处于我国西高东低地势中的一级阶梯,长江、黄河等主要河流均发源于此。正是由于作为“源头环境”的独特自然地理位置,西部地区在全国的整个自然生态环境中占有重要的地位。

西部地区地域辽阔,自然地理条件复杂,地势多变,山川交错,重峦叠嶂,山地、高原、丘陵、盆地、沙漠、戈壁等各种地貌相互交织,组成了复杂多样的自然生态环境。这里既有地球上面积最大、海拔最高、有“世界屋脊”之称的青藏高原和沟谷纵横的黄土高原、云贵高原,又有喜马拉雅山、冈底斯山、念青唐古拉山、喀喇昆仑山、唐古拉山、昆仑山、阿尔金山、横断山、祁连山、六盘山、贺兰山、秦岭等众多主要山脉;既有四川盆地、塔里木盆地、柴达木盆地、准噶尔盆地、吐鲁番盆地、哈密盆地,又有长江、黄河、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江、金沙江等著名河流。塔里木盆地中的塔克拉玛干沙漠,是我国最大的沙漠。吐鲁番盆地中的艾丁湖,最低海拔-154米,是我国陆地的最低点。青海省境内的青海湖是我国最大的咸水湖。

整个西部跨越我国的三大自然区域,即东部季风区域、西北干旱区域和青藏高寒区域,包括寒带、亚寒带、中温带、暖温带、北亚热带、中亚热带等气候带。西部地区的东南部属于东部季风

区,主要为亚热带季风高原山地气候或湿润气候,具有气候温和、水热同季、降水丰富、湿度大、无霜期长、雨量多、降水时间多集中在4~9月份等特点。西部地区的南部为青藏高寒区,多具有气候寒冷干燥、日照时间长、热量年较差小日较差大的特点,因此,白天气温高,有利于光合作用制造有机物质;夜间气温低,减少呼吸作用,有利于干物质积累,水分条件有明显的地区性。西部地区的北部呈现出明显的半干旱和干旱的气候环境,具有降水量少、蒸发量高、温差大、风力强的特征,降水量呈现由东南向西北递减的趋势,腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠、柴达木盆地和塔里木盆地及其外围,年降水量多小于100毫米,盆地中部年降水量则小于25毫米。降水在季节分配上明显不均一,多集中于每年的7~9月份,且暴雨频繁,强度大,历时短。

西部地区因地质、地貌、气候等因素的复杂变化,使得土壤种类繁多。主要的土壤有:红壤、棕壤、灰棕壤、红棕壤、黄壤、黄棕壤、褐色土、棕色灰化土、草甸土、红褐土、紫色土、黑色石灰土、风沙土、盐碱土、沼泽土等。

西部地区位于内陆边疆,与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、锡金、不丹、缅甸、老挝、越南等国家相邻,边境线长达16537公里,连接15个贸易口岸。历史上西部地区曾是连接东西方的一条重要的商贸通道,考古发现证明,西部地区曾有富庶的城镇、繁荣的文化,曾经盛极一时的古代丝绸之路就是贯穿西部、连接古代中国与各国的一条非常繁荣的贸易通道。今天,由于国家扩大沿边开放,以及随着欧亚大陆桥的贯通,西部地区的地缘经济地位日益凸现,西部地区发展边境贸易展现了诱人的前景。

(二)行政区划及区情

西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西12个省(区、市),辖130个地区、913