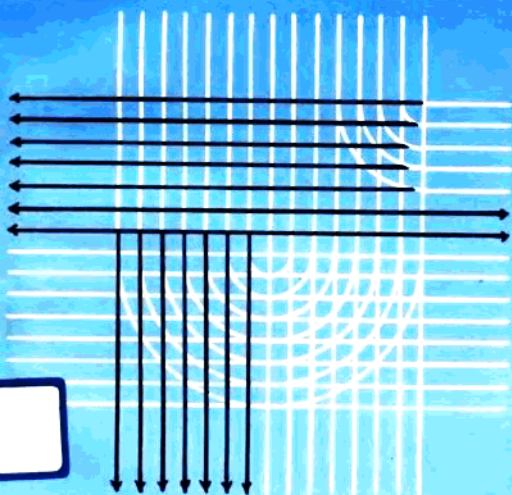


宏微纵横论

黄建国 编著



德宏民族出版社出版

目 录

省情观察篇

真正弄懂省情是求实的基础.....	(2)
在云南不能不讲民族经济.....	(3)
超越后的思索 飞跃前的展望.....	(4)
实行集约经营 加速农业发展	(10)
关于提高农业经济效益问题	(19)
建设财源梯队 增强发展后劲	(28)
维西县贫困状况的调查和思考	(36)
云南林业潜伏着危机	(49)
把开发滇西提到日程上来	(51)
让“半壁江山”更美好	(53)

经济管理篇

适应形势发展需要 提高经济管理水平	(55)
发挥政策效应 促进粮食增产	(64)
改善宏观调控 促进农业稳定增长	(72)
关于区域合理分工问题的探讨	(81)
生产力要素组合优化的若干问题	(94)
优化政府行为 建立新的秩序.....	(105)
重视和加强对经济活动的综合分析.....	(111)
关于政策问题的系统思考.....	(114)

改革开放篇

改革——我们的基调·····	(124)
警惕“大锅饭”复归·····	(125)
注意防止和消除改革疲软·····	(126)
政府机构职能转变的探讨·····	(127)
全面改革中的观念变革与行为转化问题·····	(130)
云南民族地区政治体制改革研究·····	(138)
建立符合国情的经济机制·····	(159)
对私营经济的一点看法·····	(162)
浅议价格改革的目标与对策选择·····	(171)
改革的思路与视角·····	(179)
论公务员任用制度中的竞争机制·····	(182)
知人善任之要律·····	(191)
扩大容纳度——人才成长的重要条件·····	(199)
创立“平衡学”刍议·····	(202)
请求擢升企业行政级别的报告·····	(204)
母爱主义·断乳意识及其他·····	(206)
云南正走向世界	
——写在云南省首届艺术节开幕前夕·····	(208)
面向二十一世纪的正确抉择	
——加快云南省对外开放的思考·····	(210)
论对外开放的历史方位·····	(217)
走向东南亚 开辟新领域·····	(221)
缅甸考察散记·····	(222)

辩证思治篇

稳中求进·····	(232)
轻舟正过万重山·····	(233)
困难·机遇与希望·····	(234)
论稳定与发展·····	(235)
科学地筹划未来·····	(236)
抓住时机调整产业结构·····	(238)
粮食困扰与价值规律·····	(239)
应强化“效益为先”的观念·····	(240)
人口、环境的思考·····	(241)
搞活大中型企业的对策·····	(242)
开发新产品 进入新天地·····	(244)
对增强农业后劲应有紧迫感·····	(246)
企业发展辩证谈·····	(247)
治理整顿中需要处理好几个关系·····	(248)
栉美珠贵·····	(252)
最大限度释放生产要素能量·····	(253)
对疲软实行综合治理·····	(254)
不求速度高 但求效益好·····	(256)
治理整顿和深化改革要有机结合·····	(257)
理直气壮抓经济·····	(258)
敢问路在何方? ·····	(260)
重视攻势经营 增强竞争能力·····	(261)
统筹兼顾 协调发展·····	(262)
从单一扶贫转为配套扶贫·····	(263)
关于经济、科技、社会协调发展的思考·····	(267)
保持清醒头脑 正确估计形势·····	(273)

科技进步篇

兴滇要兴的在“科技”上.....	(276)
科学决策与信息.....	(277)
科技进步要明确主攻方向.....	(278)
科技——经济发展的支柱性力量.....	(280)
重视发挥软科学的作用.....	(281)
加强软科学研究的理论思考.....	(287)
依靠科技进步 拓宽振兴之路	
——为云南省科学技术大会而作.....	(293)
依靠科学技术振兴云南工业.....	(300)

政治思想篇

党风的天平不容倾斜.....	(312)
做一个名符其实的理论宣传工作者.....	(313)
提倡领导干部“服务上门”.....	(319)
共产党员要做建设社会主义精神文明的带头人.....	(321)
企业精神沉思录.....	(323)
地震后的思索.....	(325)
谨防以假乱真.....	(326)
企业走出困境的重要法宝.....	(327)
建设企业文化的断想.....	(328)
认真学好哲学 接受两个考验.....	(329)
优化干部心态的思考.....	(333)
强化制衡机制 消除腐败现象.....	(337)
思想政治工作成功条件刍议.....	(341)
提倡少说空话多办实事.....	(350)
卷烟效应新解.....	(351)
后记.....	(354)

省 情 观 察 篇

真正弄清省情是求实的基础

从实际出发，这是马克思主义的一个基本观点。不弄清省情、国情，不加分析地照搬别国或外地的模式，从来是不得成功的。在云南这块土地上搞建设，真正弄清省情是求实的基础。

我们以往的失误有两条：一是违背历史唯物论，不顾生产力辩证法，无视事物运动的规律，在生产关系的变革上急于求成；二是急于求“纯”，“两急”的结果，造成生产关系超前配置，生产力滞缓发展，其根子在于对我国社会所处的历史阶段作了错误的判断，以理想代替现实，用目标取代过程。党的十三大明确提出，我国处在社会主义初级阶段，使我们从“空中”回到了“实地”，为我们了解省情，实事求是地搞建设提供了理论依据。从基本省情角度看，云南省商品经济与自然和半自然经济并存，得天独厚的资源与贫穷落后、众多的人口与劳动者文化素质、技术素质低形成强烈的反差。从经济工作角度看，产业结构还不尽合理，原材燃料供求紧张，农业发展后劲不足，消费需求增长过快，商品供给相对不富裕。从发展趋势看，长期形成的差距仍在扩大，继续前进将遇到新的挑战。

从这些实际出发，在摆脱贫困走向“小康”的历史进程中，注意把握两点很重要，即进一步稳定经济；进一步深化改革。稳定经济便要量力而行，不可急于求成。要依靠科技进步，实行集约经营，提高经济效益、生态效益和社会效

益。云南经济基础薄弱、财力不足，再也经不起经济的大起大落，走一条投入少、产出高、物耗低、副作用少、见效快和群众受益多的路子才是上策。我们不乏前进的条件，只缺少发展的机制。旧体制制约了应有的活力，导致了整体的落后，所以必须深化改革。深化改革就是稳步进行综合配套改革，逐步消除旧体制的影响，促成新体制成熟，从而进一步调动一切积极因素，这是潜力和希望所在。前九年的成就，功在改革，未来继续前进，仍要改革和开放。

(1988年12月)

在云南不能不讲民族经济

云南是一个多民族的省份，实行民族区域自治的地方土地面积占全省的71%，民族人口占51.4%，物产资源丰富的地方大部分是民族地方。可以这样说，民族经济上不去，云南难振兴；民族地区不稳定，全省难安定；民族地方不繁荣，全省难昌盛。

近十年云南省民族地区的经济虽有发展，但贫困落后的面貌尚未根本改变，按年末人口计算的人均工农业总产值，民族地区与全省的差距由1978年的69元扩大到1987年的168元，自治地方的78个县、市中还有74个吃财政补贴，67个调入粮食，占农村人口26%的群众温饱问题尚未解决。实践证明，发展商品经济这一关，无论哪个民族都不能绕过去。发展民族经济不能不发展商品经济。

加速民族地区商品经济发展，一是要经过周密调查和可

行性论证，制定一个以资源为基础、市场为导向、科技为支柱、经济、生态、社会效益相统一为目标的发展战略和具体规划，并通过立法确保其实施，使其不受政府换届、人事变更的影响。二是要稳步深化各项改革，允许贫困地区突破“以公有制为主体”这个大框框，搞多元化，提倡国家、集体、个体经济相互竞争。三是积极进行发展生产力的各种试验，如建立区域性开发区等，聚集更多的外部资金、技术、物资和智力，加速开发和发展。四是全面实施民族区域自治法，真正落实自治机关的决策权，让少数民族当家作主，依法治理自己的经济。五是发挥政策的导向作用，针对民族地区的新情况，清理、制定和落实相关政策，实行区别对待，分类指导，重点扶持。六是认真治理软环境，围绕发展商品经济的需要开发智力，发展教育，推广科技，采用耐心疏导、循序渐进、潜移默化的方法，改变旧思想、旧习惯，树立新观念、新风俗，使少数民族成为开放的民族、奋发进取的民族。

(1988年11月)

超越后的思索 飞跃前的展望

众多民族跨越性地进入了新的天地，从古老迷雾中走来的民族，悠然闯入当代中国的生活，开始在国际竞争的跑道上，酝酿着新的飞跃。

历史的超越

解放前，云南各民族地区兼有从原始公社残余直到资本主义的各种社会形态，被喻为一部“活的社会发展史”。分布在内地的白、纳西、回、彝、壮、傣、蒙古、布依、苗等民族，约 300 万人口，占当时全省少数民族的 60%，与汉族大体相同，是封建地主经济占统治地位，个别的还有资本主义的萌芽。在边疆，约有 200 万少数民族还处在封建制以前的社会发展阶段。大体分为三种情况：一种是封建领主经济，约 145 万人，占 29%，如傣、藏、哈尼、拉祜、阿昌等民族；一种是奴隶社会，如小凉山彝族，人口约 5 万，占 1%；一种是处于原始公社向阶级社会的过渡中，如佤、景颇、傈僳、独龙、布朗、怒、德昂、基诺等民族和苦聪人，人口约 50 万，占 10%。不同的社会形态，形成了各民族在政治、经济、文化、心理等方面的巨大差异。

中华人民共和国成立后，各民族在中国共产党的领导下，废除了民族压迫制度，实现了各民族一律平等，开辟了民族团结进步的新纪元。从五十年代初开始，根据民族地区的特点，积极而稳妥地进行了社会改革。社会发展水平同汉族大体相似的民族地区，与汉族地区同时完成了民主改革和生产资料私有制的社会主义改造。边疆处于奴隶制和封建领主制的民族地区，采取和平协商方式进行民主改革，解放了奴隶和农奴，并相继完成了社会主义改造。或多或少保留着原始公社制、阶级分化不明显或不严重的少数民族地区，在国家的帮助下，通过发展经济和文化，结合社会主义改造，逐步完成某些方面的民主改革任务，直接过渡到社会主义。

这样，通过民主改革、和平协商、直接过渡等几种不同的形式和方法，使处在各不相同的社会形态的各少数民族，在较短时间内都稳步进入社会主义，实现了跨越若干社会发展阶段的历史性飞跃。

超越的意义

各个民族从不同的社会发展阶段进入社会主义，某些民族越过若干社会形态直接跨入社会主义，这在人类历史、中国历史、云南民族历史的进程中，都具有极其重要的意义。

社会历史发展的飞跃。人类社会发展的—般规律，是由原始社会经过奴隶社会、封建社会、资本主义社会到达社会主义和共产主义社会，这是一个由低级阶段向高级阶段演进的客观过程。但是，民族进步—方面受社会发展—般规律的支配，另—方面受所处条件的影响。任何民族的发展都要遵循—般规律，所有民族都将过渡到高级社会形态共产主义，但这并不是说每个民族都要依照社会运行序列的—统一模式—步不差地对应发展，也不是说每个民族都要毫不例外地经过每一种社会形态。社会进步有跳跃性，民族发展有特殊性。有的民族可以越过某个社会发展阶段甚至几个历史时期直接进入某种社会制度。在世界上，如美利坚民族就没有经过封建社会而进入了资本主义。在我国，有些少数民族，如西藏的藏族，云南的佤、景颇、德昂、拉祜等民族，是在解放后跨越了几个历史阶段，直接进入社会主义的。不同民族在前进过程中的这种差异性，反映了民族发展的辩证规律。云南少数民族从低级社会形态跳跃式地进入高级社会形态，是各少数民族的内在要求与外部环境所形成的，是社会客观规律

的必然性与各民族创造历史的主动性结合的结果，极大地推动了社会的演进。

告别愚昧落后的契机。多少个年代，贫穷和愚昧这对孪生子，一直在我们身后穷追不舍，挥之不去，弃之不掉。封闭的地理环境并非民族地区长期处于停滞状态的主要原因，腐朽落后的社会制度扼杀了现代经济文明的产生，民族地区只能长期在封闭的自然经济循环中踏步。社会主义制度开辟了到达理想境界的道路，为民族地区的发展创造了一个空前广阔的天地，为少数民族兄弟提供了一个大显身手的舞台。变革生产关系，使生产力诸要素重新组合，焕发出活跃的经济原动力，成为民族地区和少数民族告别落后愚昧、走向富裕文明的契机。在党的领导下，各族人民以自己的智慧和汗水，向贫穷宣战，向愚昧宣战，伴随着第一条现代意义的公路、第一个航空港、第一家现代工厂、第一个现代矿山、第一家现代金融机构、第一家现代商场、第一个科研所、第一所学校的出现，揭开了民族地区现代化事业的帷幕。

重塑民族精神的转折。社会主义制度的建立，标志着新型民族关系的开始，这不仅是各民族创造富足安康生活、培育现代科学文明的源泉，也是在新的基础上铸就 and 升华民族精神的转折。人是生产力最活跃的因素。解放前，各少数民族处于黑暗的统治之下，依附于地主、土司、头人和奴隶主，遭受着野蛮、强制性的超额剥削。社会主义使各民族从漫长历史淤积的泥潭中拔出双脚，挣脱掉身上沉重的束缚，重新塑造着自己崭新的形象。人类居住的这个小小环球，日益显示出综合的趋势，各民族开始重视高度综合所释放出来的巨大能量。当人们站在一个固定不变的视角观察事物时，眼界总不免受到局限；而当他们不断变换视角，对事物作全

方位扫描时，眼中的景观便会气象迥异。越来越多的人走出峡谷，走出村寨，步入可以施展抱负和才干的天地；越来越多的人捕捉新信息、运用新技术，领悟到创造财富靠智力、科技的必要和必然；越来越多的人从政经商、为科学任教育，在竞争的浪潮中寻求新的座标和参照系。这是觉悟的人对封闭体系的扬弃，是觉醒的人对束缚人的心智的传统文化痼疾的超越。社会主义是包容性空前巨大的先进制度，可以使各民族得到全面发展，使民族素质得到有效提高，使民族精神潜能得到充分释放。

超越后的任务

社会主义制度为民族地区政治、经济、文化的发展开辟了广阔的道路，使云南各族人民走上了发展与繁荣的坦途。但是，社会生产力的发展受到累进规律的制约，不会因跨越了社会形态而出现奇迹般的巨变，由此就形成了民族地区既有先进的社会制度，又有比较落后的生产力；既有科学的理论为指导，又有愚昧的观念在流传；既有数量不少的科技人才，又有目不识丁的众多文盲；既有比较先进的现代企业，又有原始的作坊，呈现一幅反差鲜明的立体图景。这种特殊的客观现实，决定了超越若干社会形态进入社会主义的各少数民族地区的根本任务，就是要依靠优越的社会制度，采用先进的科学技术，大力促进商品经济的发育，加快社会生产力的发展，在新的基础上实现新的飞跃。

用历史的长焦镜头观察社会发展的进程，结论不言自明，唯有社会主义才能拯救民族，唯有社会主义才能复兴民族。不管云南少数民族解放前处于何种状态，今天都已生活

在社会主义大家庭，这是必须肯定的基本前提。解决先进的生产关系和落后的生产力之间的矛盾，不应当回归原来的社会形态再循序向前发展，而要以社会主义为起点，充分发挥先进制度的优越性，促进经济发展和社会进步。社会主义作为一种制度，其完善有一个过程。在这个过程中，需要改革，需要开放。坚持改革开放，我们方有希望坚持得住民族现代化的正确方向，推动沉重的磨盘较快地旋转。在改革的探索中完善经济体制和政治体制，在开放的条件下搞建设，谋发展，才能奠定充满生机活力、高效运行的机制，使民族地区的步伐与国家和社会的大潮相合拍。

经济国际化的趋势早已冲破国界，成为全球范围的国际竞争，任何一个国家和地区都难以自外。新技术革命的浪潮，更使得以技术更新和产品换代为特点的经济竞争空前激烈。面对这样一个国际竞争的时代，严峻的挑战和广阔的天地同时出现了。实践证明，有丰富的自然资源并不代表民族的富有，要把自然优势变为经济优势，使各族人民尽快富裕起来，必须依靠先进的科学技术，在新技术革命的世界性潮流对现代经济发生关键性促进作用的年代，必须具有不断吸收、接纳新技术的动力和容量，依靠科技进步和提高劳动者素质创造物质财富，改变过去那种追求数量增长、投入多产出少的粗放发展经济模式，我们同世界先进水平的差距才会越来越小。

商品经济作为现代文明的标志，是少数民族地区繁荣兴盛的必经阶段。只有传统产业的社会，无法实现社会现代化；单一农业经济的社会，只能在落后中徘徊。优胜劣汰、适者生存这个规律统治着生物界，也作用于人类社会。今天，各种社会制度、各个国家、各个民族，都无可避免地投

人竞争的洪流，弱者、劣者、落伍者将会被无情地开除“球籍”。为了在竞争的国际社会里立足和取胜，要求人们在新的学校里接受新的教育，抛弃千百年来的陈腐观念，改变传统的行为方式，锻造勇于竞争的人格，而这所学校就是商品经济。大力发展竞争型的商品经济，通过这个杠杆去开掘、引爆隐埋在民族地区的巨大核能，是民族地区改革与发展的动因所在。

依靠先进社会制度，继续坚持改革开放，推动科学技术进步，大力发展商品经济，这是民族地区在内部与外部撞击下探索的理性思维，是站在落后起跑线上的登攀良策，是面向二十一世纪的正确抉择。可以相信，只要遵循党的基本路线，依靠勤劳智慧的各族人民，在开拓新十年的进军中，云南民族地区一定能够演出更加丰富多彩、威武雄壮的活剧，一定能够在新基础上实现新的飞跃，走向社会主义的现代化。

人类社会将记下这进行历史性超越的民族，中国历史将记下这实现现代化飞跃的篇章。

(1991年5月)

实行集约经营 加速农业发展

何谓集约经营？集约经营是相对于粗放经营而言的。列宁说：“农业集约化的过程，即以牲畜、机器、改良种子和改良耕作方法等方式投入每个单位面积上的资本的增长。”就社会主义农业来讲，集约经营是在一定的土地面积上，集中投

人较多的生产资料和活劳动，把传统的农业耕作经验和现代化农业科学技术结合起来，提高劳动生产率，使单位面积获得较高而稳定的产量，从而增加农产品的总量。广泛采用集约经营方式，实现集约化，对于农业生产的高产、稳产、优质、低成本和高效率有着极为重要的意义。

实行集约经营是发展农业的必由之路

建国以来，特别是党的三中全会以来，云南省农业有了较大发展。水利化、化肥化、机械化、电气化有了一定基础，科学种田水平有了提高。1981年，全省农业机械总动力446万马力，大中型拖拉机16756台，手扶拖拉机34680台，排灌动力机械42287台，载重汽车4048辆，机耕面积290万亩，有效灌溉面积1377万亩，化肥施用量110万吨，平均每亩51斤，农村用电量6.37万度，每亩耕地用电量14.9度，农业科技人员近2万人。这些都是云南省农业生产条件由原始状态开始转向现代化的标志。

云南省农业生产的经济效益还不高，劳动的投入和劳动生产率的提高很不相称。1981年，全省每个劳动力提供的农业净产值为267元，比全国的360元低25.8%；平均每个劳动力提供的农副产品收购额96元，比全国的202元低52.5%；粮食平均亩产345斤，比全国的377斤低8.5%。地区之间发展也不平衡。1981年，每个劳动力创造的农业总产值，玉溪为469元，而东川只有253元，两者相差85%；按播种面积计算的粮食平均亩产，玉溪为518斤，而怒江和思茅只有217斤，相差1.4倍；粮食净商品率，玉溪为16.13%，而怒江只有2.19%，悬殊更大；生猪出栏率，

昭通为 57.8%，而西双版纳仅为 22.8%；平均每个劳动力提供的纯收入，昆明为 343 元，而文山仅为 116 元，相差近 2 倍。

改变云南省农业的这种状况靠什么？实践证明，那种单一生产，只抓粮食，只抓种植业，不讲多种经营、综合发展；那种广种薄收，粗放经营，只靠扩大面积来增加总产；那种只考虑需要，不考虑可能，重用轻养，取多补少，不讲生态平衡，不顾客观规律的“掠夺”式经营；那种不靠科学技术，不讲成本效益，片面追求数量、产值和速度的做法，是根本行不通的，决不能再搞下去了。必须一靠政策，二靠科学，走集约经营的道路。

实行行集约经营，是云南省农业发展的必然趋势。

其一，随着人口的不断增长，人多地少的矛盾将日趋尖锐。解放以来，云南省耕地面积虽然增长了 1/4，但由于人口增长过快，1980 年人均拥有耕地却下降到 1.3 亩，比解放时人均拥有耕地下降 37%，比 1957 年下降 40%，低于全国人均 1.5 亩和世界人均 5.5 亩的水平。如果到本世纪末把全省人口控制在 4000 万以内，全省人均耕地将为 1.06 亩。在耕地面积不变的情况下，提高总产量的唯一办法就是提高土地生产力，即单位面积产量。

其二，云南省自然条件优越，资源十分丰富，目前对自然资源的开发利用还很不充分。全省现有耕地中，有 2/3 的中、低产田地没有得到应有的改造，旱地作物生产尚未得到足够重视。粮食和经济作物广种薄收、单产低、质量差的情况仍很普遍。畜牧业出栏率、出肉率、产毛率和商品率还不够高。森林质量差，生产量低，乱砍滥伐、火灾、病虫害严重。渔业生产发展慢，水产品单产不高，质量差，价值