

现代工商管理丛书 ● 吴照云 主编

工业资源配置

GONG YE
ZI YUAN PEI ZHI

主 编 史忠良



管理出版社

.3

现代工商管理丛书

工业资源配置

主 编 史忠良

经济管理出版社

责任编辑 卢小生
版式设计 王宇航
责任校对 郭红生

现代工商管理丛书
工业资源配置
主 编 史忠良

出版:经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同8号 邮编:100035)

发行:经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷:北京通县张家湾曙光印刷装订厂

850×1168毫米 1/32 7.5印张 192千字
1997年8月第1版 1997年8月北京第1次印刷
印数:1-6000册

ISBN 7-80118-453-X/F·431

定价:11.50元

·版权所有 翻印必究·

(凡购本社图书,如有印装错误,由本社发行部负责调换。)

地址:北京阜外月坛北小街2号 邮编:100836)

《现代工商管理丛书》顾问及编委会名单

顾 问:钱家铭 宋醒民 尹一民

编委会主任:史忠良

编委会副主任:许 昕 伍世安 金祖钧 郑跃文

编委会委员(以姓氏笔划为序):

王筱琴 卢福财 朱 佳 许基南

汤建人 李亚伯 李良智 李胜兰

李振球 李福苟 吴志军 吴照云

陈 曦 杨 慧 周 玫 罗明芳

胡云清 胡宇辰 查伟晨 钟运动

谌东菱 曹元坤 童惠泉

主 编:吴照云

副 主 编:卢福财 杨 慧 胡云清 汤建人

胡宇辰

前 言

我国正在经历着由计划经济体制向市场经济体制转变和经济增长方式由粗放型向集约型转变的“两个转变”。市场经济体制的确立,把中国经济推上了快速发展的新时期。随着改革的深入发展,迫切需要在理论与实践上探索企业经营管理现代化的基本理论与方法,为提高企业的经营管理水平及开展国际化经营提供理论、政策和管理指导,从而提高我国企业同国外跨国公司打交道的能力。

我们针对在市场经济条件下,企业管理者必须具备的现代企业经营管理理论和实际操作技巧与方法等知识,创建现代工商企业管理体系,改进现有企业的经营管理,培养大批现代企业家,提高他们的管理素质和决策能力,以适应“两个转变”给现代工商企业管理带来的巨大变革,特编写了这套《现代工商管理丛书》。

现代工商管理涵盖面广,体系庞杂。凡是与工商企业经营管理有关的活动,如计划、组织、领导和控制,以及涉及人员、资金和财物的管理,都属于工商管理的范畴。这套丛书主要是根据我校工商管理系工商管理专业开设的课程设置的,《工业资源配置》是丛书中的一个分册。《现代工商管理丛书》在介绍反映现代社会化大生产规

律、先进的经营管理方式和方法基础上,力图总结我国企业改革的成果,用新的思想、观点,继承、丰富和发展企业管理理论。为此,《现代工商管理丛书》编委会组织亲身经历和站在这场伟大变革实践前沿的专家教授、优秀企业家和青年学者参加编写。本丛书可作为经济类、管理类专业本科和研究生的教学用书,也可作为工商企业管理实际工作者学习现代工商管理知识的参考用书。我们希望通过本丛书的出版,全面、系统地介绍现代工商管理知识,以推动我国的经济改革,推动有中国特色的社会主义市场经济和工商管理向纵深发展。

《现代工商管理丛书》编委会

1997年1月

目 录

绪论：迎接工业化新阶段的到来	(1)
第一章 资源、经济资源与工业资源	(8)
第一节 工业资源与资源大系统	(8)
第二节 工业资源配置的时间要素	(15)
第三节 工业资源配置的空间要素	(17)
第四节 工业资源配置的数量要素	(23)
第五节 工业资源优化配置的生命力在于流动	(23)
第二章 工业资源优化配置的原则	(30)
第一节 使有限的工业资源产生最大的效益	(30)
第二节 工业资源优化配置的一般原则	(38)
第三章 影响工业资源配置的因素	(50)
第一节 资源的赋存条件是资源配置的基础	(50)
第二节 社会制度和政治因素	(55)
第三节 经济体制是资源的配置方式	(59)
第四节 产业政策是工业资源配置的政策导向	(65)
第五节 技术进步是提高工业资源利用效率的途径 ..	(71)
第六节 生态环境是工业资源优化配置的制约因素 ..	(75)
第四章 工业资源配置与经济增长方式	(79)
第一节 粗放型和集约型经济增长方式的本质	(79)
第二节 工业资源优化配置过程是寻找合理经济 增长方式的过程	(83)
第三节 转变经济增长方式是实现工业资源优化 配置的途径	(92)
第四节 转变经济增长方式,优化工业资源配置	

... 的对策思路	(98)
第五章 工业经济中的人力资源配置	(111)
第一节 工业人力资源概述	(111)
第二节 工业人力资源开发利用的经济评价	(116)
第三节 我国工业人力资源开发利用的状况	(118)
第四节 工业人力资源优化配置的基本途径	(121)
第六章 工业经济中的自然资源配置	(130)
第一节 自然资源在工业经济中的地位与作用	(130)
第二节 自然资源开发利用趋势	(136)
第三节 我国自然资源开发利用现状及问题	(138)
第四节 我国自然资源优化配置的方向及途径	(143)
第七章 工业经济中的资本资源配置	(151)
第一节 资本资源是具有人类劳动产品性质的 经济资源	(151)
第二节 固定资本资源形成和使用中的经济问题	(153)
第三节 工业经济中的金融资产配置	(165)
第四节 无形资产的管理	(172)
第八章 工业经济中的信息资源开发利用	(180)
第一节 工业信息资源概述	(180)
第二节 工业信息资源的开发和利用	(185)
第三节 实现工业信息资源有效开发利用的途径	(195)
第九章 工业资源优化配置与社会经济可持续发展	(204)
第一节 可持续发展的核心是资源的可持续利用	(204)
第二节 工业资源优化配置是社会经济可持续发展 的基本前提	(208)
第三节 我国的可持续发展战略	(211)
第四节 我国走可持续发展道路的主要障碍	(214)
第五节 实现可持续发展的工业资源配置取向	(219)
后 记	(230)

绪论：迎接工业化新阶段的到来

（一）工业发展史是工业资源的开发利用史

工业是从自然界取得天然物质财富和对原材料进行加工和再加工的独立的物质生产部门。投入工业生产的各种具有稀缺性、有用性和可选择性特征的资财，就是工业经济资源。依照经济资源本身属性来划分，工业经济资源可以分为四大类，即自然资源、人力资源、资本资源和信息资源。

现代工业的形成和发展史，首先就是对工业资源的开发利用史。四次工业革命都是以一种或多种工业资源的开发利用能力得到飞跃提高为契机和标志。

18 世纪后半叶，第一次工业革命以蒸汽机的发明和应用为标志，以纺纱机为代表的工具机的发明，使整个纺织生产过程逐步形成了有复杂分工的机器体系。工具机生产能力的迅速扩大，迫切要求以新的机械动力取代原有的人力和畜力。蒸汽机的发明不仅解决了纺织业的动力问题，而且使产业革命迅速扩展到其他行业，带动了采煤业、冶金等能源、原材料工业的发展。机器的广泛使用，必然要求用机器制造机器，机器制造业的建立，标志着资本资源的开发利用得到根本性变化，它开创了用机器制造机器，并用机器装备各个工业部门的新时代，使工业最终建立在机器技术基础上，形成大量开发工业资源的新格局。

19 世纪末 20 世纪初，以电力的发明和应用为主要标志的第二次技术革命，使工业从蒸汽时代步入电气时代。动力始终是工业技术变革的物质前提。电力所具有的独特魅力，使工业资源的开发利用几乎彻底摆脱了区域条件所规定的一切界限。在广泛使

用电力的基础上,工业部门结构发生巨大变化,许多原有的工业部门,如煤炭工业、冶金工业、机器制造业等得到提高和改造,电机工业、汽车制造业、飞机制造业、石油化学工业等一系列新的工业部门得以创建和发展,重化工业等成为工业生产中的主要部门。

从 20 世纪 40 年代开始,以原子能、电子计算和空间技术为标志的第三次技术革命使工业从机械化大生产时代跃进到自动化大生产时代。这一次技术革命突出地表明人类对自然的认识有了重大突破,过去技术革命的最高成就是“用机器制造机器”,这次技术革命则做到“用机器操纵机器”,它导致众多的知识密集型工业部门的产生和发展,如高分子化学工业、宇航工业、电子工业等,并成为现代工业的主要标志,高素质的人力资源和高质量的资本资源成为发展的关键。

从 20 世纪 70 年代开始的以信息(微电子)技术为中心的第四次技术革命,则包括了生物工程、光导纤维、海洋开发工程、空间开发工程、新材料新能源、机器人等新兴部门在内的各个领域。以往的技术革命都只是把人类从体力劳动中解放出来,而以信息技术为中心的革命则是把人类从繁重的脑力劳动中解放出来,如人工智能机器人。这次技术革命所形成的新的技术群冲击到人类社会生产生活的各个领域,它的影响大大地超出了工业的范围。

透过四次工业革命浪潮,我们可以清楚地看到,工业发展史就是一部工业资源的开发利用史,工业资源的利用规模、利用方式、利用效率都有了根本性转变,经济效益也大为提高,其变化可概括为以下几个方面:

第一,自然资源开发利用的广度不断拓展和深度不断延伸。对自然资源的开发利用由过去粗加工低附加值、低水平型利用方式向深加工、高附加值方向发展,利用效率不断提高,单位产品的资源消耗量减少。与此同时,人们不断探寻新的工业资源,选择新的开发利用资源的方式,经济效益大为提高。

第二,人力资源这一“活的资源”的核心地位得到体现和巩固。

人力资源是唯一具有创造性的资源,它既是生产者与消费者的统一体,又具有能动性和可塑性,可以通过教育培训实现素质的提高。工业革命不断给人类带来体力脑力的解放和物质需要等各方面的满足,也不断给人类带来新的众多的知识技术密集型工业部门。知识的日益重要性必然要求作为其载体的人力资源素质有不断提高。对人力资源的投资往往比投资其他资源能取得更大收益,从而使各国都非常重视人力资源投资,而一次次工业革命在吸收、继承前人文明成果基础上又给人力资源进一步开发提供了物质技术保证。

第三,资本资源作为自然资源,对经济发展的制约作用不断加强。资本资源的数量很大程度上反映了对工业资源的利用能力大小,而资本资源的结构则决定了资源利用效率。资本有机构成逐步提高是工业发展的必然趋势。随着工业化进程,以重化工业为代表的资本技术密集型产业比重不断上升,资本资源对发展中国家的约束更为有力。合理筹措资本资源,优化资本资源的结构,是将资源赋存优势转化为经济优势的关键。

第四,信息资源作为工业资源开发利用过程各要素的联系方式,其地位日渐突出。信息作为一种资源,是随着信息科学的发展逐步被人们所认识。信息资源是一种无形资源或无形财富。现代工业社会分工日臻精细,联系方式也更加复杂,对信息资源的充分性、及时性、准确性提出更高的要求。信息质量的优劣已成为有效利用其他资源的前提。工业化社会促进了信息技术的发展和信息产业的形成,在发达国家,信息产业的从业人数已经超过物质产业的从业人数,信息产业的发达程度甚至成为是否进入“后工业化社会”的标志。

(二)合理配置工业资源是工业经济管理的核心问题

1. 工业经济管理的过程是对工业资源的配置过程。工业资源的配置状态有时间、空间和数量。

工业资源配置的数量要求,具体包括存量要求和增量要求。

一时一地使用某种资源的状态,不仅取决于这种资源的实际使用情况(平均成本和经济效益),也取决于资源使用的增量要求。资源平均利用效益好,并不意味着有增加资源投入的必要,有可能在新增资源投入的同时,而新增效果却是零甚至是负值。现代经济分析中不仅广泛使用平均的数量分析,而且更重视增量的或边际的数量分析,真正决定资源合理投向的重要指标是资源的边际生产率。

工业资源配置的时间要素反映了资源具有时间价值,这是资源使用经济分析的重要原则之一。不同时间使用等量资源具有不同价值,这或是因为资源利用技术变化导致资源产出率的提高,或是因为资源的赋存条件及获得资源的成本发生了变化,也可以是因为资源本身的需求及社会心理因素变化的结果。比较不同时期使用工业资源的成本和收益时,必须进行时间上的修正。

资源配置的空间要素包括两方面要求:一是同种资源在不同使用方面的配置;二是资源在不同地区的配置,即工业布局 and 工业结构问题。工业资源如何在部门间和地区间合理配置,是工业资源优化配置的关键所在。

我们说工业经济管理的过程就是对工业资源的配置过程,是因为通过工业经济管理直接或间接地引导或限制工业资源的投向,改变着工业资源配置状态。工业经济管理的任务首先就是要从实际出发,制定工业发展战略,作为指导一定时期内工业资源配置的纲领性文件;其次,要不断调整工业部门结构、产品结构和地区布局,使资源配置流向效益较好的环节;选择合理的技术结构,既促进技术进步,又要做到节约资源;正确选择和完善工业的社会组织形式,形成以公有制为主体多种所有制并存的格局,建立精干、高效的工业管理体制,确立适当的企业规模结构,促进企业间专业化协作和按经济原则的联合,真正形成规模经济;运用科学方法和手段,加强对工业资源的有效利用,把效益放在经济工作的中心环节,不断提高工业经济效益;正确处理工业经济中国家、企业、

职工三者之间的关系,在发展生产增加收入基础上,逐步提高职工物质、文化生活水平。总的说来,工业经济管理的中心任务就是要通过对工业资源流向的干预和调节引导,使资源向效益较好的环节流动,使工业资源配置在时间、空间和数量方面实现有效结合。因此,工业经济管理的过程就是工业资源配置的过程。

2. 工业管理方式的转变有利于经济增长方式的转变。经济增长方式的本质是资源,特别是生产要素的分配和使用方式。当工业资源的效益较好,经济增长能做到少投入、低消耗、高质量、高产时,这种增长方式就是集约型的。反之,则称为粗放型增长方式。

在生产力发展水平不高,工业资源的加工利用规模不大时,资源的供给能满足经济发展的需要,工业管理的主要任务是迅速发展经济和实现工业化,许多国家因此选择主要依靠增加资源投入发展经济。而经济发展到一定规模,工业资源加工利用能力明显扩大时,资源的供给成为经济发展的紧约束,依靠以高投入、高消耗换取经济的高增长已难以为继,就必须走少投入,低消耗,高效益的集约型发展道路。工业管理的重心则是促进提高技术含量,节能降耗和提高效益。因此,工业经济管理方式进化和发展的过程就是在寻找适当的经济增长方式的过程。

当前,加快经济增长方式的转变,显著提高我国经济整体素质和效益,不仅是有效解决目前经济生活中深层次矛盾的迫切需要,也是顺利实现今后十五年战略目标和战略任务,使国民经济登上一个新的台阶的必由之路,是我国工业化和现代化进入新阶段的必然要求和根本任务。工业经济管理的主要任务和措施是要大力推进产业技术进步,实现经济与科技的有机结合;鼓励生产和经营的适度集中,提高规模经济效益;优化区域产业结构,合理布局 and 科学管理;全面提高劳动者素质;改进经济指标体系和评价考核标准,围绕经济增长方式的转变健全管理体制。

3. 提高效益是工业资源优化配置永恒的目标。效益即产出

与投入之比,资源优化配置的目标有两种表达方式:

表述Ⅰ:使有限的资源产出最大的收益;

表述Ⅱ:为取得预定的效益尽可能少地消耗资源。

工业资源优化配置追求的效益,不仅仅指经济效益。仅实现有限的资源的投入生产出尽可能多的符合社会需要的消费品及服务是不够的。资源合理配置必须考虑到用资源产出的产品和服务与社会需求如何最好地适合问题,不仅要求最有效地进行生产,同时也要求社会最有效地分配生产和劳务,实现最有效的消费。

同时,资源优化配置还应考虑到社会保障、社会文化和社会稳定等问题,这就是我们所说的社会效益问题;生态环境即作为人类拥有的特殊资源而存在,又是大自然提供给人类的一种福利。生态环境的有效保护或破坏,对人类生存和发展的影响是无法用金钱来估量的,因此,生态效益亦是资源优化配置的目标。工业资源优化配置的目标是包括经济效益、社会效益和生态效益在内的综合效益。当然,在不同时期各种效益目标重点会有所不同,因而会产生不同的资源配置方案。

但无论我们怎样表述效益的内涵,效益都是来自对工业资源有效利用的结果。工业资源优化配置意味着向规模经济要效益,向结构优化要效益,向技术进步要效益,向科学管理要效益。科学管理是工业经济管理的核心和灵魂。科学的工业经济管理是实现规模经济,结构优化和技术进步,即实现资源优化配置的重要前提和手段。

工业经济管理所追求的效益包括长远效益和眼前效益。从短期看,效益目标反映为追求产出最大化。从长期来看,就是要实现可持续发展。工业资源配置效益要以保证工业资源的供给能力为前提,即实现资源的可持续利用。工业可持续发展内在要求可再生资源的再生能力得到保护,开发速度以其每年再生量为限;不可再生资源则要做到节约使用,资源开发利用至耗竭的时间必须大于或等于找到新的替代资源时间。可持续发展观念的提出,要求

工业资源优化配置必须做到工业发展既满足当代人需要,又不对后人开发利用资源的需求形成威胁,真正做到短期效益和长期效益的内在统一,把实现可持续发展作为工业经济管理的最终归宿。

我们欣喜地看到,在探索工业资源优化配置的实践中,我国已取得了丰硕成果,工业已成为国民经济中最主要的物质生产部门。我国已基本实现工业化,正在步入以重化工业为主导的阶段。但是,我们也应清醒地看到,我国工业经济距工业现代化所要求的劳动资料现代化、工业部门结构现代化、工业生产组织的现代化及工业管理机构、管理方法、管理手段的现代化等还有很大的差距。我国还存在着典型的二元经济结构,工业资源的紧约束依然存在并将加剧,这些都是我们在新的工业化阶段必须解决的难题。

我们有过辉煌的成功,也曾经出现失误,只有借鉴各国在工业发展中的经验教训,结合中国具体国情,抓住国际环境相对和平和第四次工业技术革命的有利机遇,探索具有中国特色的工业发展道路,实现工业资源的优化配置,才能在新的竞争大潮中迎头赶上,自立于世界民族之林。

第一章 资源、经济资源与工业资源

提高工业生产力的根本途径在于实现工业资源的合理配置。本章以分析工业资源大系统为基础,指出必须考虑资源配置的时间价值,形成合理的工业结构和工业布局,并通过工业资源的合理流动,使资源合理配置的时间、空间和数量要素实现有机、动态的统一,形成充满生命力的工业资源配置方式。

第一节 工业资源与资源大系统

(一) 资源与经济资源

理论界对于资源的见解,大体上有狭义和广义两种观点。狭义论者认为,资源即资材的来源,一般指天然的资源。联合国环境规划署也认为,资源是在一定时间和技术条件下能够产生经济价值、提高人类当前和未来自然环境因素的总称。广义论者认为,资源是指自然界及人类社会中一切为人类有用的资财。也就是说,在自然界及人类社会中,有用物即资源,无用物即非资源。因此,资源既包括一切为人类所需要的自然物,如阳光、空气、水、矿产、土壤、植物及动物等;也包括以人类劳动产品形式出现的一切有用物,如各种房屋、设备、其他消费性及生产资料性商品;还包括无形的资财,如信息、知识和技术及人类本身的体力和智力。这也是本书所持观点。

经济学研究的对象是经济资源。经济资源作为一般资源的一个子系统,它是指在人类的经济生活中,一切直接或间接地为人类所需要的,并构成生产要素的、稀缺的、具有一定开发利用选择性的资财的来源。因此,作为生产要素的人类需求性、稀缺性、使用

用途的可选择性,是经济资源区别其他类型的资源的一组完备的特征。

第一,经济资源是指在人类所需求的一般资财中,作为生产投资要素的那部分资财,包括人类生产的物质原料、布局场所、劳动工具及劳动力,等等。因此,经济资源的这一概念把作为人类最终商品排除在经济资源概念之外。

当然,人类对生产要素的需求性是不断发展变化的,从而人类对经济资源的认识也是不断拓广和加深的。原来未列入经济资源考察的许多自然物,逐步被认为是非常重要的经济资源,例如,我们在没有认识放射性现象以前,放射性矿产沥青铀矿,就不被认为是经济资源。大多数矿物都有类似的从非经济资源到经济资源的发展史。

第二,经济资源是指在人类生产活动中稀缺的那部分资源。如果一种资源具有有用性,但不稀缺,而是取之不尽的,则不属于经济资源讨论的范围。例如阳光、空气资源,它们是人类生产、生活的基本要素,是不可缺少的资源,但通常由于其广泛而丰富地存在于地球,并不存在分配问题,不需要为它们制定价格,因而也不视为经济资源。而从另外一个角度,从环境科学的意义看,清洁的空气、水并非取之不尽用之不竭,自然界也存在自我净化的极限,因此要合理地规划利用和有效地保护。因此,环境作为一种综合性的资源,它也是一种生产要素的稀缺的物质资源,仍然可视为一种经济资源。

第三,经济资源是指其用途具有选择性的资源。如果一种资源既有用又稀缺,但只有唯一的用途,这样就不存在分配问题,也不为经济学所讨论,故也不属于经济资源。

(二)经济资源的分类及特征

从不同的角度考察,经济资源可以有不同的分类方法。下面介绍几种有代表性的分类方法。

1. 按照资源的可再生性质分类。有的资源一旦使用之后无