

国家科委重点课题

2000年湖北大别山区 综合发展战略

湖北大别山区综合发展战略研究课题组编著

北京科学技术出版社

编 委 会

主编 徐荣安

编委 陈 骏 肖子德 程涛平

张春盛 周振国 黄念曾

2000年湖北大别山区综合发展战略

湖北大别山区综合发展战略研究课题组

北京科学技术出版社出版
(北京西直门外南路19号)

北京市农科院情报所印刷厂印刷

787×1092毫米 16开本 16印张 364千字
1988年10月第一次版 1988年10月第一次印刷
印数1—1000

ISBN7-5304-0386-0/Z·201 定价: 6.20元



关于报送“2000年湖北大别山区综合发展战略研究”的报告

湖北省人民政府：

“2000年湖北大别山区综合发展战略研究”是国家科委下达给鄂、豫、皖三省协同攻关的重大研究课题，也是我省在软科学研究上跨学科、跨部门联合攻关的重点课题。该课题于1987年10月以鄂科字第195号文件上报省政府，经韩南鹏副省长批示后，组织20多个厅（局）、地、县、大专院校、科研单位100多人进行深入调查，充分讨论，并在广泛征求有关地（市）县负责同志意见的基础上，于1988年7月30日由省科委、省政府经济研究中心、省社会科学院、省开发办、国家科委驻鄂联络组联合主持，经评审委员会评审鉴定通过。专家教授一致认为：该课题研究运用系统论的观点和理论联系实际的原则，在详细地研究新的历史机遇、优势和限制因素的基础上，提出了湖北大别山区的战略思想、目标、步骤、方针、重点和对策。整个研究报告，指导思想明确，资料翔实，观点鲜明，论证有力，方案可行，具有实在、创新、开拓、突破、全面的特色，体现了整体性、系统性、科学性、实用性，是一项具有重大理论意义和实用价值的研究成果，在全国同类战略研究中处于领先水平。对于湖北大别山区的经济、社会、科技的发展，生态的平衡，有着十分重要的指导作用。为此，建议省政府批转有关部门和地、市、县参照执行。

湖北省科学技术委员会

湖北省人民政府经济研究中心

湖北省社会科学院

湖北省人民政府贫困地区开发办公室

1988年8月15日

湖北大别山区综合发展战略研究课题组

名 单

一、领导小组

李光柏 周志纯 黎懋明 宋泽厚

二、总顾问组

夏振坤 李贤沛 徐穗利 马云昌 刘筠谦 闻伯英

三、总课题组

组长：徐荣安 副组长：陈强

成员：肖子德 黄念曾 程涛平 张春盛 周振国 王述华 徐艳萍 田志康
姜维藩 许金明

四、子课题组

1. 自然、社会、经济资源评价组：△谭传凤 刘仁忠 丁新国
2. 产业结构研究组：△肖述生 夏建设 肖子德 童体革
3. 科技发展战略组：△陈波 徐荣安 何学海 周振国
4. 重点贫困县脱贫致富研究组：△姜维藩 肖子德
5. 粮食发展战略组：△戴仲凯 姜达炳
6. 林业发展战略组：△周志纯 王述华 徐艳萍
7. 特产开发战略组：△李祥瑞 柯利堂 张朝年 王根生 肖作琼 张登云
钱亦农 王小华 刘坤源
8. 畜牧业发展战略组：△高国友
9. 渔业经济发展战略组：△高泽雄 王惠平 李祠金
10. 工业发展战略组：△廖三近 李作雄
11. 建材工业发展战略组：△马云昌
12. 乡镇企业发展战略组：△伏李昆 程守义
13. 交通发展战略组：△王国津 李雄晖
14. 能源发展战略组：△尹家骥 谭传凤 童体革
15. 教育发展战略组：△罗成杰 徐曾发 王世铎 林家宏
16. 卫生发展战略组：△王斌 孙连明 薛建斌 阮小明 邹一峰 宋国英
胡国善 曹艳清 陶兴桥 龚旭初 蔡崇琪
17. 新建城市设想组：△肖子德 △许金华 徐荣安 程涛平 许金明 周广廷
曾雪萍
18. 投资开发对策研究组：△郑建和 龚益鸣 匡绪辉
19. 经济、政治体制与对策研究组：△徐荣安 张春盛 肖子德 程涛平 周振国
20. 经济、社会发展目标数学模型组：△刘开云 李强 曾盟 吕汉忠
21. “脱贫”标准研究组：△林长旺 田志康 何百琪 邵志成

(“△”符号者为课题组负责人)

目 录

关于报送“2000年湖北大别山区综合发展战略研究”的报告

2000年湖北大别山区综合发展战略研究总报告.....	(1)
2000年湖北大别山区综合发展战略研究子报告	
湖北大别山区自然、社会、经济资源评价.....	(26)
湖北大别山区产业结构研究.....	(47)
湖北大别山区科技发展战略.....	(57)
湖北大别山区重点贫困县脱贫致富战略设想.....	(67)
湖北大别山区粮食发展战略.....	(75)
湖北大别山区林业发展战略.....	(81)
湖北大别山区特产开发战略.....	(89)
湖北大别山区畜牧业发展战略.....	(96)
湖北大别山区渔业经济发展战略.....	(104)
湖北大别山区工业发展战略.....	(112)
湖北大别山区建材工业发展战略.....	(121)
湖北大别山区乡镇企业发展战略.....	(130)
湖北大别山区交通发展战略.....	(138)
湖北大别山区能源发展战略.....	(148)
湖北大别山区教育发展战略.....	(153)
湖北大别山区卫生发展战略.....	(159)
湖北大别山区新建城市(广水、阳逻、小池口、麻城)设想.....	(171)
湖北大别山区投资开发对策研究.....	(181)
湖北大别山区经济、政治体制与对策研究.....	(189)
湖北大别山区经济、社会发展目标数学模型.....	(200)
湖北大别山区“脱贫”标准研究.....	(221)
编后语.....	(233)

2000年湖北大别山区综合发展战略研究总报告

引 子

1. “2000年湖北大别山区综合发展战略研究”课题是国家科委下达的重大项目。本课题由湖北省政府批准同意后委托湖北省科委、省政府经济研究中心、国家科委驻鄂联络组、省开发办领导，由湖北省社会科学院主持，会同20多个厅（局）、地、县和大专院校、科研单位100余人进行攻关。经过深入调查，在充分讨论并广泛征求有关地市县负责同志意见的基础上，正式提出本报告。

2. 本报告具体设计了湖北大别山区迈向2000年的总体发展战略。这个战略报告提出：要从根本上消灭大别山区人民的绝对贫困状态，脱贫致富，使英雄的大别山区建成为新型的开放型的综合发展试验区。

3. 整个战略研究报告所涉及的范围包括黄梅、蕲春、武穴、英山、罗田、浠水、黄冈、麻城、红安、大悟、应山、孝感、黄陂、新洲等14个县（市）的区域。这个区域有人口1010万人，占全省人口的20.6%；国土面积达2.8万平方公里，占全省的15.6%；耕地面积902万亩，占全省的18.6%；国民收入46.56亿元，占全省的12.9%，是个人多地少、富饶而又贫穷的山区。

4. “2000年湖北大别山区综合发展战略研究”是在新的历史机遇——全国扶贫这一大背景下进行的。大别山区是我国革命的老根据地之一，早在1921年11月，就建立了党的地方组织。在党的领导下，革命的人民经历了战火连天、硝烟弥漫、腥风血雨的年代，发动了震撼世界的黄麻起义，创建了工农革命军，为中国人民的解放事业作出了巨大贡献和牺牲。在这块红色的山区，孕育了大批的无产阶级革命家，牺牲了革命烈士14万多人，110万人民惨遭屠杀。当我们考察这一历史时，禁不住满怀激情，表示以深入的研究寄托我们无限的哀思！

5. 本报告根据我国、我省特定的宏观环境，较详细地探索了湖北大别山区社会、科技、生态，尤其是经济等各个方面作出的战略决策。具体分为9个部分：新的历史机遇——全国扶贫的新形势；优越的环境地位——大别山情再认识；面临的限制因素——主导因子分析；“双开”“两力”并重四协调的总体战略——2000年的总体战略思想、目标与步骤；持续发展的战略方针——以科技为支柱发展商品经济；总体战略的突破口与建设重点——脱贫与交通、能源、教育；优化的结构与布局——三区、三带、三角式的网络设想；建设新的经济体制和政治体制——实施总体战略的关键；根本性的战略决策——良性生态环境与人口控制。

一、新的历史机遇 ——全国扶贫的新形势

1. 建国以来，由于种种原因，大别山区历来完全经脱贫展的状态。这表现在社会、技术、生态的贫困，更集中地表现在经济的贫困上。社会贫困，主要是人口素质的贫困，整个山区

痴呆傻病人约占5%，文盲、半文盲占38.4%；科学技术贫困，主要表现为低级的传统科学技术；生态贫困，突出地反映在森林覆盖率低，严重的水土流失上，森林覆盖率不到25.6%，水土流失达4969平方千米；经济贫困，则更为突出，呈现矛盾的两级状态，一部分人正在由温饱型向小康型水平迈进，一部分（大约占全区的1/3）人口却生活在绝对贫困线200元以下。如此种种不正常的状态，有负于老区人民，深愧于革命先烈。这种经济、社会、科技、生态的贫困环境，再也不能存在下去了，必须从速作出选择。

2. 为了实现革命先烈的愿望，党中央、国务院作出了重大的战略决策 这就是在中国的大地上，最终解决中国贫困地区农民温饱问题，进而改变其贫困落后面貌。这一伟大、历史性事业，得到国家科委、省委、省政府以及山区干部、群众的热烈拥护，并努力加以实施。通过两年多对大别山区的扶贫振兴工作，无论是在资金、技术、人才上，还是在物资和信息上，都进行了大量投入，使大别山区的水、电、路基础建设有了突破性进展；一、二、三产业发展较快，文化教育卫生事业有了改善；约40%的贫困户解决了温饱问题；特别是在经济开发上，由单纯的救济，转向生产自救，增强了自我造血功能，由单一依靠种养业扶贫，转向经济实体全面发展商品经济，由过去分散使用资金转向捆起来集中使用，按项目投放管理，由资金单向输入转向资金、人才、技术、物资、信息、管理等综合性输入，由封闭型开发，由少数部门扶贫转向全社会扶贫。这些新趋势的出现，意味着我国的贫困山区，已经出现了一个新的最好的历史机遇。大别山区正是在这一总趋势的推动下，进入了一个新的发展阶段。

3. 新的历史机遇为大别山区创造了优越的良好环境 全国性扶贫工作全面展开，目前正进入新的发展阶段。大别山区近两年的各项资金扶贫大约3亿元，技术开发团先后有600多名高级技术人员进入山区。“短平快”的新项目正在有计划地进行，人民生活改善，全国大环境十分有利。东部沿海地区实行参加世界经济大循环的战略，致力于外向型经济，国内广阔的市场将有可能部分地让位于中部地区，处于中部的大别山区，有可能获得实惠；长江的整体开发尤其是产业带的布局，给大别山区带来更大的机遇，将有可能使大别山区直接受益；武汉、黄石、九江大中城市的辐射、联合，这些将为开放大别山，开发大别山，繁荣大别山，创造建国以来最好的条件。

4. 把握良机迅速地作出正确的战略决策 能否抓住这一新的历史机遇，关系到大别山区能否脱贫振兴，在21世纪使自己，后代站稳脚跟，赶上新时代的根本问题；也关系到仅离大别山200多千米范围内的武汉、黄石、九江等大中城市能否发挥综合功能，发展开放型经济重大问题；更是湖北省开放东大门、北大门，解决我省地域经济、社会、科技、生态腿短的关键问题。在新的历史机遇面前，不仅要求全省的人民都来关注大别山区的经济、社会、科技、生态的综合发展；而且要求大别山区的政府和人民来把握良机，迅速地作出正确的战略决策，促使大别山区成为良性循环的综合发展区域。

二、优越的环境与地位

——大别山情再认识

1. 正确的综合发展战略，必须确立在充分正确地认识大别山情的基础上 只有正确的认识大别山山情，才能把大别山区放在全省、全国的位置上加以考察；才能得出正确的结论。否则制定的发展战略，就没有科学依据。

2. 大别山情之一——特征别具一格

(1) 位于低山丘陵岗地平原地带 在14个县中：低山占3个县、丘陵占7个县、平原占1个县、岗地占3个县。在低山3个县中，高山仅占国土面积0.3~1%；中山占11~35%；低山占33~44%。这一地貌特征，是我省山区甚至于全国的山区所少有的。

(2) 属于南北气候过渡地带 这里具有湿润的亚热带季风气候，雨量充沛。年降雨量为1000~1300毫米，光照充足，日照数1900~2100小时。长年平均气温为15.5~16.8℃，无霜期230~255天。气候温暖而湿润，既是我国热量条件优越的“热区”，又是降雨水丰沛的“湿区”，冬季气温较低但不酷寒，降水较少但不干旱，可称水、热兼优。它既不同于北方山区干旱无霜期短，也不同于南方山区昼夜温差小，无霜期长的特征。土壤以黄棕壤、黄褐壤为主。在植被上更体现了南北过渡地带的特点，既有油茶、油桐、乌桕籽、茶等亚热带经济林木，也生长暖温带的梨、苹果、枣、板栗等经济林木。这样适中的气温和土壤，为多种动植物的生长提供了极其优越的环境，成为我省优越的自然资源综合区。

(3) 人均耕地少，但水田比重大 据1986年统计，大别山区人均耕地只有0.87亩，比全省人均1.1亩少25%，比全国少71%；而水田比重在我省山区中却最大，占我省首位，水田与旱地之比为74:26，这就为发展粮食生产打下了良好的基础，这一特征为其它山区少见。

(4) 特产种类丰富，闻名于世 大别山区历来著有“蚕吐丝、蜂酿蜜、树结油”三件宝，蚕茧量占全省的80%；乌桕籽居全国第一位，占全省山区总产的52.4%；板栗占全省的78%；茯苓占全省的95.6%。这些特产资源虽然享有盛名，但现在均未达到历史最高的年产量水平，潜力很大。

(5) 非金属矿量大面广，并形成矿带 这里不仅有众多的花岗岩、大理石、石英石，而且还有沉积变质型磷灰岩矿床，分布在大别山区的7个县；红安的萤石矿，是我国三大萤矿之一，全省96%的萤石分布在这里和大悟县，精矿品位可达98.19%；巴水、浠水、蕲水三条河流的黄砂资源丰富，静态砂数亿吨，活态砂每年2000~3000万吨，因砂质优良闻名于东部沿海一带。除此之外还有铁矿，仅黄梅的菱铁矿储量达7000万吨，河域中的铁矿据罗田、英山两县的测算，储量达2000万吨以上，品位高达65~70%，是武汉、黄石钢铁工业十分理想的矿源。

可见，大别山区是富饶的山区。无论地形、地貌、气候，还是特产、矿源，都有别具一格的特色，使开放、开发大别山区有着极广阔的前景。

2. 大别山情之二——战略地位优越

(1) 有优越的地理位置 大别山濒临长江，江水流经六县，长达240千米，5000吨级轮船，可以上溯武汉和重庆，下达南京上海，是我省的东大门，是整个大别山区的南部屏障，素来是“东联宁沪，西接巴蜀，北通豫皖，南达赣湘”的战略要地。由于处于东靠西达，南畅北通的有利位置，有可能起到中部生产力带和东部沿海生产力带联接点的战略作用。

(2) 有众多的城市群体作为依托，周围环境十分优越 大别山西部有发达的中心城市——武汉，南部有新型的工业城市——黄石和九江，北部有信阳，东部有合肥等城市。这些城市都是发达的经济区域，大别山区处在这些城市环绕之中，纵横距离均不到250千米，具有近城和中原腹地的优势。利用这种优势，就能够尽快地改变大别山区的整体面貌，使之发展成为武汉经济区的一个不可分割的整体，为搞活全省经济，繁荣湖北作出贡献！

(3) 有较便利的交通条件 大别山区与全国山区比较，交通较为方便。不仅可以利用

长江黄金水道，利用举、倒、巴、浠、蕲五水直下长江，形成江河水上运输网，而且以利用省级公路——（新洲柳子港至黄梅界子墩）以及106、107、108国道（国家一级公路干线）横贯东西，更可以利用京广铁路、京九铁路纵贯南北，使这一地区物畅其流，运输便捷。这是发展大别山区经济不可缺少的重要条件。

由此看来，大别山区是一个具有广阔空间、潜力很大、后劲较足的重要战略区，是我省武汉经济区发展战略上具有自身特点的小经济区，确实是一块不可多得的宝地。

4. 大别山情之三——经济基础较好 大别山区比全省所有山区的经济基础要好，综合经济优势要强，其中最主要的是有较好的粮食基础。这一基础在山区显得特别重要，因为山区粮食问题不解决，谈不上摆脱山区贫困，更谈不上山区的振兴。从粮食生产来看，1985年大别山区人均占有量达482公斤，比全省平均占有量多32.5公斤。现阶段每年能提供500万公斤至5000万公斤商品粮的有蕲春、麻城、红安、应山、浠水、黄冈、武穴、黄梅、孝感、新洲、黄陂、大悟等12个县市，罗田县略有余粮，仅英山县丰年平衡，灾年缺粮。这无疑是山区人民摆脱贫困，振兴经济的基础。这是全国所有的山区均不具备的好基础。

大别山区的综合经济优势是逐渐形成的。整个大别山区在建国以后虽有战略上的失误，但是从总体上看是发展的，特别是“六五”时期，国民经济发展比较快，也比较稳定。一些名特产品已进入了国内和国际市场；产业结构正逐步趋向合理；地域结构分布初步注意了合理布局；经济建设的一些基础工作如能源交通、教育方面也有所发展。这些，为新的经济发展打下了基础。

可以肯定，大别山区具有优越的环境与地位，是潜力较大、正在起步的不发达的区域。我们必须对上述特征和战略地位以及现阶段的优势作出适当的评价，为制订我省大别山区总体战略和决策提供正确的依据，以确立行之有效的总体发展战略。

三、面临的限制因素

——主导因子分析

1. 大别山区综合发展战略面临的严重问题 制定正确的战略，不仅要看到上述综合发展的基本优势，看到它的基本特点、战略地位与基础，而且还要清醒地认识综合发展中的不利因素，要对限制因素进行分析，解决面临的战略问题。

从整体上看，是紧运行的交通运输；较弱的科技文教与卫生设施；低层次的平面生产；畸形的产业结构，以农业为主体，工业十分薄弱；输血型的“负债经营”；低水平不稳定的温饱生活，商品经济很不发达。从具体分析，大别山区的种植业近几年来有所下降；土特产品还未恢复到历史上最高产量；森林覆盖率还很低，宜林面积利用率不高；畜牧业发展缓慢；水产还未引起足够重视；水能开发量很小；矿产资源利用正在起步；工业缺乏骨干产业，尤其是乡镇工业短腿；第三产业发展不快，有的产业还未达到解放前的历史水平；普遍存在着文化技术水平低、资金短缺、能源紧张、人口失控、生态环境恶化等等，这些面临的严重问题，都需要我们去认真解决。

2. 主导因素的分析 产生上述问题，既有历史的根据，又有现实的因素，也有客观方面的原因，更有主观方面的失误。这就需要在复杂的制约因素中，找出其中的主导因素。

主导因素是什么？一是生产力水平低，商品经济基础薄弱；二是社会的传统思维、贫困的文化、封闭的心理；三是政府的经济行为。这三个方面形成一种阻力，使山区的资源优势不能转化为商品优势，呈现出经济、社会、科技、生态严重不协调的局面。而在三个方面中，又以生产力水平低下，商品经济基础薄弱最为关键，它是在经济、社会、科技、生态等综合系统中，起着决定性作用的因素。

(1) 在经济方面 大别山区存在的生产力水平低下，商品经济基础薄弱这一主要限制因素，关键来自于不能正确地解决富饶资源与商品经济对立的矛盾，产生这种对立矛盾的核心，又在于经济运行模式、运行功能、运行机制存在问题。

大别山区经济运行模式，基本上是一种传统的自我循环模式。这种模式，形成了封闭和半封闭的自我循环状态。表现在深山区，是以自然村落进行自我循环，基本上是“男耕女织”、自给自足的小生产，“养牛为耕田，喂猪为过年，养鸡为了换油盐，种田为了肚儿圆”，与外界不发生多大经济联系；柳界线一带，虽是以县城和集镇为中心的内循环，但基本上是简单的区域商品生产，它是以资源利用为基础，进行粗放的开发，没有和整个城市的商品经济融为一体，实行一种低度平衡的单向发展，自然经济的特征仍十分明显；长江沿线一带，尽管经济较发达，但不足以带动和辐射整个山区，仍旧不能触动这一封闭和半封闭的自我循环模式。所以这种运行模式，不可能使山区的经济运行功能、运行机制，为发展山区商品经济服务。

大别山区经济运行功能，基本上处于一种低层次、低效益的状态。这种低层次、低效益，反映在资源开发上，只注意有限的有形资源，不注意再生的和无形的资源；在开放方式上，只注意短期决策，急功近利，不注意战略性决策；在开发层次上，基本上是低级开发；在开发目标上，只重视经济目标，不注意社会和技术、生态效益目标。结果，其运行功能也基本上是低效益的。这种低效益的功能在山区的表现，一是经济基础设施薄弱，产业结构单一；二是经济系统半封闭；三是能量分布不平衡，转换功能不佳。正是这种低层次低效益功能，使山区经济，造血功能不强，人民过着低标准、不稳定的温饱生活，1985年大别山区农村人均纯收入只有345.50元，其中五个山区县（市）只有277元，在全省72个县市名列60位以后。

大别山区经济运行机制，基本上缺乏市场转换机制。一个地区的经济是否发达？衡量标准主要看商品经济是否发达，而商品经济的兴衰，主要取决于市场。大别山区在运行机制上既缺乏资金、技术、人才等要素的自动组合力，又缺乏调节机制（例如财政、税收、价格、信贷）的协同力；更缺乏市场机制的转化中介作用和产业、产品的选择机制以及市场的信息网络，从而极大地限制了大别山区的经济开发，不能尽快地由资源优势变为商品优势。

(2) 在社会和技术方面 大别山区严重的存在着传统思维观念、贫困文化、封闭心理等非经济阻碍因素。这方面却往往被人们忽视。

传统思维观念，是用传统的道德观念与价值标准、习惯势力去进行思维，用以评价社会和经济现象。它象一张无形的网束缚人们的思想，迫使人们安分守纪，入乡随俗，不冒风险，认为经商可耻，并以愚昧、麻木的心理把落后的生活说成是“一壶酒、一炉火，除了皇帝就是我”，进行自我陶醉。这种思维方式和习惯势力，必然阻碍着商品经济的发展。

贫困文化，是一个涉及面广、内涵非常丰富的概念。它以固有习俗、传统思想、小农意识、旧有生产、生活习惯势力为内容，具有文化教育水平低、科技人才缺乏、技术落后、商

品经济观念薄弱、信息不灵、精神生活单调、封建宗法倾向严重等综合症状。它严重地制约着社会经济的发展和生态的平衡。

封闭的心理状态，使人们不能开阔视野，全面正确地认识与评价自己，缺乏活力。大别山区一面存在着急于求成的思想，一面也存在着悲观失望，无所作为的思想，一面埋怨，一面依赖，不求自立这种心理状态，是对开放、发展大别山十分不利的制约因素。

上述情况，虽然在大别山区具有不同类型的基因和历史演化，但是贫困与不发达的阴影，一直笼罩着整个大别山区，必须长期坚持不懈地通过医治非经济阻碍因素来改变面貌，这比解决经济发展阻碍因素，可能是更为艰难的任务。

(3) 在政府的经济行为方面 它也是影响大别山区经济社会技术发展、生态平衡的重要限制因素之一。这里所指的政府经济行为，主要是大别山区的政府经济行为，当然上级的政府经济行为，也十分重要的，例如长期忽视大别山区，既少优惠政策，又很少布置工业大项目，使这地区发展不快。但是，重要的还是内因，为什么在大别山区，有的地方经济发达，而有的地方却经济贫困？最根本的原因是政府的经济行为造成的，即在发展战略、发展模式，发展方针，特别是在体制的选择上不尽一致。有的地方“左”的思想严重，领导观念僵化，推行一刀切，单一的发展战略和模式；在决策上实施行为短期化；在分配上行为平均化；在控制引导上行为软化；在科学技术上行为刻板化；在信息传递反馈上行为迟滞化；特别是在体制上实行“大政府”“小社会”的传统体制，脆弱的财政收入，维持不了庞大的政府机构，有的县占财政支出的80%以上，严重地影响了经济的发展。而在有的地方则恰巧相反，实行综合发展战略，推行长期化、重点化、优化、因地制宜化、灵敏化的决策，真正使政府的经济行为着力改善投资环境，减少发展商品经济而产生的震荡，完善经济政策，促进各种要素的组合，致力于减少非经济阻碍因素，不断地改变自然经济和封闭文化心理，树立新的商品经济观念、新的现代化观念，不断地改革机构，转变政府职能。一句话，就是通过改变政府的经济行为，建立开放式的体制，使其由阻力变动力，对山区的综合发展，起到强而有力的推进作用。

四、“双开”、“两力”并重、四协调的总体战略

——2000年的总体战略思想、目标与步骤

1. 总体战略思想 在2000年内，总体战略思想是，实行“双开”、“两力”即开放、开发并重，外力内力并重，四协调，多方位发展商品经济，脱贫、致富的总体战略，逐步地把大别山区建成为一个开放型的试验区。

根据上述总体战略，大别山区在2000年的总体构想上，将形成如下基点：

(1) 开放开发并重 这是大别山总体战略的核心，它要求用全面开放，带动系统开发；用系统开发，促进全面开放，使开放与开发并重。只有实现全面开放，系统开发，才能打破大别山区封闭、半封闭的社会、经济、科技、生态的态势，才能够彻底摆脱贫困，振兴山区。实行开放与开发并重的战略，是一切不发达地区、国家，由落后变先进必须选择的战略，也是必由之路。

全面开放，就是要用试验区的办法，在经济体制改革、计划管理、技术改造、财政、对

外贸、粮食、物价、林业、物资协作、信贷、创汇、保险、引进技术、土地、吸收外资等方面拥有自控权，实行一系列开放改革的政策和措施，以便尽快地改变大别山区面貌。

系统开发，就是要使大别山区形成一个良性的经济、社会、科技、自然生态系统。在这个系统的内部，不是齐头并进轻重缓急不分，而是更新观念，按照系统开发、立体开发、综合开发的原则和思想，把一切资源优势变为商品优势。

(2) 外力和内力并重 这同样是大别山区总体战略中的重要组成部分，它要求形成借用外力、积聚内力，由“输血型”逐步转化成“造血型”的运行机制，增强山区运行功能，从根本上解决资源与商品对立，技术与经济脱节，经济、社会与生态不协调的矛盾。实行借用外力聚内力并重，是当今一切发达地区和国家振兴经济，繁荣社会，运用先进科学技术，保持生态平衡成功的模式。

借外力，主要是借用武汉、黄石、九江、安庆、合肥、信阳等大中城市的一切生产力优势，吸引他们投资，甚至于租赁土地、厂房或者出让辖土，请他们兴办各种企业；用最大的优势，吸引国内东部地带和国外的先进技术和资本投入，使大别山区尽快恢复和完善机能。

聚内力，主要依靠城市集聚点——东大门的小池、武穴、西大门的阳逻港，南大门的黄冈、散花镇，北大门的广水，中部的麻城；依靠扬子江沿线、京广线和柳界线较发达区域的城镇。其宗旨是积聚一切人力、物力、财力、信息资源，发展一、二、三产业，带动山区脱贫致富，真正使外力与内力结成强大的“合力”，形成良好的造血功能。

(3) 四协调 即经济、社会、科技、生态4个方面的整体协调。整体协调最重要的是综合发展。它要求4个方面：第一方面是着重发展经济，使大别山区的经济运行模式、功能、运行机制富有活力，使各种生产要素合理组合；第二方面严格控制人口，提高人的素质；第三方面是使科学技术真正成为发展山区商品经济、繁荣山区社会的支柱；第四方面创造良好的生态环境，保持生态平衡，达到相互促进，协调综合发展的目的。

(4) 多方位 就是要立足大别山，实行宽领域、多层次、多种所有制形式的发展商品经济；要在各方面（地区、部门所有制等），推行多方位开放和开发，脱贫与致富、洲江与山区开发、富民与富县并重的战略思想。也就是说凡是一切有利于生产力发展的措施和政策都要采用，以保证脱贫致富总体战略的实现。

(5) 逐步建成开放型的试验区 要在大别山的湖北范围内，实行特殊的政策，建立多元型的经济，形成繁荣的山区社会。通过大别山区域的试验，探索山区脱贫致富的发展道路，找出经济体制和政治体制改革的路子，积累山区吸引国内外资金、技术设备和管理的经验，大力发展商品经济。

2、总体战略目标

(1) 定性目标 脱贫致富 主要确定脱贫和小康水平的消费结构。大别山区在2000年内，消费结构基本上是脱贫温饱型和小康水平型的两种结构并存。在本世纪末，要消灭绝对贫困线以上的贫困户，沿江、沿路的城郊区域向小康水平过渡。

产业结构 要求消费结构与产业结构大体上一致。在本世纪末，一、二、三产业有普遍的增长，农业是优化的结构，工业形成乡镇企业与骨干工业并存的格局，劳动力结构形成农业与非农业劳力四六六的比例。

社会人口 严格控制人口增长，坚定不移地推行优生政策，不断地提高人口素质，逐步地实现农村人口向非农业转化。对于待业人员，要有计划地进行劳务输出，实行开放灵活的

就业措施,采取城乡共同消化的决策。

科技运用 主要是采用先进的适用的科学技术。在“八五”前以传统科技为主;到“九五”时期采用新的适用科学技术,改造传统的科学技术,逐步地向“复合体”过渡;有条件的地方大力推行生物技术工程,选择新型的科学技术结构,以开发大别山。

生态环境 应着力解决人与自然生态的矛盾,建立新的人工生态平衡;社会供求平衡,技术系统控制平衡,求得社会、经济、科技、生态效益的四统一,要提高森林覆盖率,控制水土流失和禁止滥占耕地。

(2) 定量目标 总量指标 在2000年内,国民生产总值达到134亿元,以1985年为基数(下同)年递增6.14%;国民收入114亿元,年递增6.15%,人均国民收入992元;人均国民生产总值1166元;农民人均纯收入800元。

脱贫指标 根据大悟、红安、麻城、罗田、英山5个县脱贫的实际状况,在2000年内,人均纯收入达600元,在1985年277元基础上,年递增5.3%。

人口指标 在2000年内全区人口增长率控制在8.6%以内,其中1985~1990年10%,总人口不超过1149万人,要求256万人转入非农业。

产业结构指标 在2000年内,农业内部种植业占52%,其它各业占48%;工农业之间,工业占60%,农业占40%;一、二、三产业间,二、三产业占64%;劳动力中从事农业的占48%,非农业劳力占52%。

技术进步指标 在2000年内,使技术支撑大别山区经济的比重重要达到45%左右。

生态指标 在2000年内,强调种草种树,扩大绿化植被面积,使森林覆盖率提高到33%左右;水土流失面积由现在的占国土面积17.8%控制到中度10%左右。

基础设施指标 在2000年内公路达到乡乡晴雨无阻,形成四通八达的公路网;全区要普及六年制小学教育,在城镇与其郊区及沿江地带要普及初中教育,青年中要扫除文盲;医疗卫生每千人达到2.5张病床,拥有卫生专业人员4.5人,基本上杜绝传染病;要从根本上解决生产用电和大部分的人民生活用电问题。力争使大别山区的人民住房有所改善,交通方便,有着良好的文化生活和医疗条件。

实现上述定性定量目标,必须实现综合发展战略的转换:①从单一的战略目标转向经济、社会、科技生态四统一的目标;②从单一的农业经济结构转向一、二、三产业协调发展的结构;③从单纯的传统科学技术转向传统科学技术与新科学技术相结合;④从封闭式的自然经济转向开放型的市场经济;⑤从传统的观念向新的观念转化。

3. 总体战略步骤 实现总体战略目标,必须有一个过程,要分步骤地进行;第一步从“七五”至“八五”期间,主要是摆脱贫困,作为总体综合发展战略实施的第一阶段。这一阶段的主要任务:是消灭绝对贫困,使人均收入达到400元(1980年不变价格);严格控制人口,狠抓计划生育;增强商品经济意识;逐步缩小文化贫困的范围;转变政府经济行为,改变领导方法;改造传统科学技术;保护生态,减轻水土流失。简言之要从各方面摆脱山区贫困。

第二步在“九五”期间,主要是振兴山区,富民富县,作为总体发展战略实施的第二阶段。这一阶段主要任务是:在经济上建立比较优化的结构,优化的区域布局,富有活力的商品经济机制体系,消灭财政赤字,增加县级经济的实力,使人均收入水平达到800元左右,准备向小康型的水平迈进;在人口增长上,更加强调控制人口,实行优生政策,逐步减少疾

病，使文化教育有一个大的发展；在技术上着重推广先进适用技术，发展生物技术；在生态环境上呈良性循环。总之要振兴山区，富民富县。使各个方面都呈稳定、持久发展的趋势，特别是商品经济有个大的发展。

实现上述2000年总体战略思想，目标和步骤，我们认为是可行的。第一，大别山区已出现了新的历史机遇；第二，充分考虑了国内外一切发达地区的经验；第三，在计算战略目标实施的平衡中，认真的研究了基数，分析了建国以来大别山区各方面的发展变动规律，并参考了我国、我省30多年来的递增速度，找出了国民生产总值、国民收入、财政支出等一系列主要指标之间的相关系数，特别是分析了未来12年的发展趋势；第四，对资金需求进行了预测。大别山区能否实现上述战略，除了切实解决能源、交通、技术人才问题外，关键要解决资金问题、通过预测，2000年前大别山区资金总需求量为286.16亿元，除了国民经济收入自身积累181.76亿元外，还可筹集扶贫资金7.30亿元，国家贷款30亿元，国家拨款15.70亿元，省投资12亿元，各种联合体、企业投入资金（包括引进）14.4亿元，县信用集体自筹资金5亿元，这种测算是积极而又稳妥的，因而又是有科学依据可以实现的战略。

五、持续发展的战略方针

——以科技为支柱，发展商品经济

1. 持续发展的战略方针 要确保大别山区综合发展战略的实现，必须采取以科技为支柱发展商品经济的方针。实践证明，科技在发展经济中，具有扩大规模、提高效益、增殖财富的作用。它是开发资源的重要手段，加强管理的关键环节，信息传递的重要工具，经济发展的直接动力。一般地说，生产力的发展，商品经济的发达，是以人力、物力、财力多种因素的组合为前提条件的。如果把科技建立在一系列物资、资金、人才扶贫振兴的基础上，就会成为脱贫致富的无穷源泉。所以，以科技为支柱发展商品经济，是大别山区脱贫致富、经济持续增长的决定因素，是我们制订总体综合发展战略时必须推行的重要战略方针。

2. 在大别山区已出现了好的态势 在国家科委、省科委的直接支持和帮助下，紧密地围绕着以科技为支柱发展商品经济，这一持续发展的战略方针，从“种、养、加”入手，以“短、平、快”项目为主，进行了大量工作，取得了良好的开发效应。它拉开了“开放”、“开发”、“科技驱动”，实现脱贫致富目标的序幕；一个强化科技开发网络、深化改革、放活科技体制、组织各类人才向山区主战场进军等工作，正在从无序向有序的方向发展；山区重视科技、尊重人才的风气开始形成，科技进山，科技开发，正在打破封闭式的社会经济状态，为探索脱贫致富、振兴山区商品经济闯出了一条新路。

但是，在大别山区发展商品经济中，困难也在科技。这是因为：一是山区经济社会发展缓慢，又缺乏人才，“需求拉动”严重受阻；二是山区经济社会发展的不平衡带来了“势差驱动”偏移；三是山区行政虽然采取了多种决策，由于多种因素的制约，“指令推进”不力；四是山区科技人员的“求索带动”乏力，仍然在“大锅饭”中生活；五是山区历史形成的“惰性作用”十分明显。所以在有些地方认为“科技进山是吃饭，不进山也是吃饭”，甚至在脱贫后，搞短期行为，排斥科技和规模经济，如此种种阻力，影响了大别山区以科技为

支柱发展商品经济战略方针的持续贯彻。对此，必须引起足够重视。

3. 根本问题在于要探索出科技与经济社会发展相结合的路子 改变上述状况，就是要实行“放开、开发”并重的战略。只有实行这种战略，才能促使山区经济社会由一个封闭系统变成一个开放型的商品经济系统，以增强对科技进步的需求拉动，使山区商品经济与科技为鱼水关系，永不分离；促使山区政府的经济行为有个根本性的改变，通过一系列的体制改革和开放、搞活，对科技进步给以指令推进，调动科技人员的“求索”前进，控制、调节地区差异和历史惰性，用科技来开发山区资源，变资源优势为商品经济优势。

4. 实现“放开”、“开发”的科技战略 在指导思想，要树立“四个为主”，即在科学技术推广体系上，以普及性为主；在项目的多种投入中，以科技、资金、物资的结合配套为主；在科研体制改革中，以打破封闭性为主；在多种类型科技的开发上，以适用为主，一定要用科技先去开发有基础、成气候的项目，形成效益，使贫困地区的群众学得进、用得来、投资少、见效快，释放出科技对于发展生产力的巨大能量和效益。

在科技攻关上，要围绕着规模经济发展进行攻关。规模经济实质上是比较效益经济，它是一种劳力、资本、技术等各种要素的最佳组合，受资源、社会、经济、政治、历史、技术装备等多种因素的制约。我们的任务是要以科技为驱动，选择主导产业、企业的重大项目、拳头产品以及主要商品基地等方面的建设，下力攻关，获得最好的社会、经济、科技、生态效益。

在开发方式上，要注意重点。把科技发展集中在服务型经济实体，乡镇企业实体，技术生产联合体，专业户和技术依托单位上，通过各种不同的技术开发模式，充分发挥科技支柱的作用。

在科技选择上，要重视传统科学技术。从全国、全省的大趋势看，将是有计划地采用新技术，改造传统科技，在大别山区由于种种条件的限制，在2000年内，虽然以发展传统科技为主，但在城郊型的山区，也可以形成新、高科学技术与传统科学相结合的“复合体”。因此，发挥科技的作用，既要努力地发展传统科技，实现脱贫，形成传统的科学技术配套体系，不断地优化农业、强化工业、深化智力开发；又要加速科学技术引进，采用先进科技体系发展集约化综合科技和中间薄弱环节科技，真正体现以科技为支柱的发展商品经济。

在计划实施上，要以星火计划项目为主要对象。对贫困地区开发工程要采用多种承包经营形式，以适用科技发展一切企业包括乡镇企业，解决贫困户子女就业与持久脱贫的问题。为了把这项工程落实到整个山区，应当建立湖北省大别山区技术经济开发公司，把项目、资金、人才、物资、科学技术配套地管起来，以便在2000年为实现以科技为支柱，以星火计划为主要内容，发展商品经济，使大别山区脱贫致富。

5. 建立良性的开发开放的科技机制体系 除了实施目标管理，强化基层科技服务体系，落实科技依托单位，搞好科技建设，组成科技网络体系，进行分类指导，放手启用本地人才，乡土人才，采用多种形式进行科技扶贫，实行星火计划，派大批技术人员下乡等措施外，关键要放宽三条政策：

(1) 人才政策 在人才开发中坚持三不原则，不搞无效的科技劳动、不搞无偿的开发项目、不搞无酬的经济；实行国家与地方职称的统一制，视山区职称为国家职称，提高待遇；采用吸引力大于发达地区的知识分子政策，鼓励科技人员到开发山区的主战场；经济补贴，由国家、省和山区实行三、三、三制分摊负担，以减少贫困地区的财力负担；对于招聘外来

的人员,要与本地科技人员执行一视同仁的政策;推行多种有利于山区科技发展的改革措施,例如科技副县长,“民办科技市场”,“星期日工程师”,“周末研究所”实行责权利统一的技术承包;建立科、工、商、教四位一体或者科研——技术经营——企业一条龙的科技管理体系等等,以便开辟多种途径去强化人才开发,提高人才活动的自由度。

(2) 技术开发政策 主要是强化技术吸收转移的功能,包括:促进山区现有骨干企业扩大对科技成果、引进外资和先进技术、现代化管理需求的政策;实施科技进步的奖励与惩罚制度,优化中介和中间试验以及技术推广的政策;对技术开发项目实行减免税收的鼓励政策等。

(3) 产品开发、流程改进、基础技术的政策 包括实施承包和租赁制中的竞争政策;建立新产品的开发基金制度;制定鼓励开发高质高效产品,新、廉、美产品,系列土特产品,特殊矿产品,创汇产品的政策;加速技术改造与产品开发,增强效益的政策;采取对新产品开发项目的风险分摊以及税收、信贷上的优惠政策等等。

六、总体战略的突破口与建设重点

——脱贫与交通、能源、教育

1. 实施总体综合发展战略不仅要确定总体战略思想、目标步骤和方针,而且要选择突破口与建设的重点 这是因为:大别山区的发展,不仅只是经济问题,技术发展问题,亦存在严重的社会问题和生态环境问题。它是一个极其复杂的系统工程,必须综合治理,综合开发,分期分批予以突破,才会取得实施整个综合发展战略的胜利。

2. 实现脱贫作为战略的突破口 实施总体发展战略,应当通过种、养、加等多种途径,以解决群众脱贫,这里所指的脱贫,包括了三个方面:即经济上的脱贫、文化和政府经济行为的脱贫。而这些方面的关键又是要把解决群众的绝对贫困,作为重要的突破口。

绝对贫困,根据5个贫困县(市)500个重点户的抽样调查,以1986年人均纯收入210元(相当于1980年152元水平)以下为贫困标准,贫困户12.6万户,56.4万人,分别占5个县总户数、总人口的19%和18.9%,如果包括低收入210~280元在内(相当于1980年152~203元水平),其比重分别相当于总户数和人口的40.2%和42.2%。这些数据说明了问题的严重性。这就意味着:要想实现总体战略,首先要消灭绝对贫困,然后消灭低收入线。否则,大别山区仍将处在经济、社会、科技、生态四大系统的恶性循环之中。

在大别山区,虽然在摆脱经济上的贫困,取得了很大的成绩。例如农村人均纯收入150元以下的人口比例,1985年为34.2%,1987年降至21.3%,平均每年减少6.5%,如果保持这一速度,到1990年这部人口只剩1.7%。但是,我们丝毫也不能麻痹大意,应当充分估计困难,总结经验继续前进,启动内部活力,自上而下地进行全方位的经济开发,以增强造血功能。

进行全方位的经济开发首先要树立以小取胜的指导思想,立足本地资源,以开放促开发,让千家万户得到实惠,避免依赖性、盲目性、尽快地实现脱贫的任务。有了这样的指导思想,再在起步的目标,起步的产业,起步的资金,起步的动力,起步的卫生事业等方面作扎扎实实的工作,想方设法尽快地突破贫困这个缺口。

(1) 起步目标 应旨在提高人均收入水平,消灭绝对贫困线以下的贫困乡、村。参照国家统

计局和我省山区的实际,特别是大别山区人民现有的消费结构,人均收入在200元(不变价格)以下则为绝对贫困线。在近期中期脱贫的起步目标必须在200元以上,普遍向200~600元的温饱型过渡,逐步解决温饱问题。实现这一起步目标,主要是提高大别山区经济发展总体水平及其速度;控制人口数量的增长;要使人口增长速度慢于经济发展的水平及其速度。否则,起步目标就难以达到。

(2) 起步产业 解决贫困最直接、最有效的是以庭园经济形式为主体的种、养、加和多种经营产业。这是集约经营程度高,资源利用率高,商品率高,短平快,见效好产业。应当普遍提倡一家一人搞1~2亩稳产高产农田;一家一人搞养鸡、养兔、养猪、养羊、或栽果树;一家一人出外搞劳务输出、挖沙石、修路代贩、做生意、搞建筑、当保姆、学裁缝、当工匠等等,发展第三产业。这样起步,就能尽快地脱贫。

(3) 起步资金 这是解决贫困地区脱贫的决定性因素,务必筹措好。要实行国家扶持、银行贷款、社会集资、自身积累,引进外地资金相结合的办法,切实用好支农扶农资金,发展庭园经济和乡镇企业,改善生产条件,取得综合的经济效益,加速自身资金积累。

(4) 起步动力 起步必须要有动力,没有动力,不可能摆脱贫困。就内部动力而言,在于使群众、技术人才、干部结合为一体,形成强烈的脱贫欲望,坚定的致富信心,调动起发展商品经济的积极性。在增强内在动力的同时,还应强化外在动力,成为摆脱贫困的推进器。

(5) 起步卫生事业 在大别山区,疾病与贫困是并存的。如果不重视卫生事业的发展,任其各种传染病、地方病流行,必然严重地威胁着山区人民的健康和劳动力的再生产;就是从经济收入上脱了贫,由于疾病也会重新陷入贫困。所以在起步时,应当高度重视卫生事业,在可能范围内,应由国家投入一定的卫生经费,是十分必要的。

强调上述种种起步,并不意味着无需继续前进了,而是在起步的基础上,以最有力的科技作为驱动,向经济实体转化,向规模经济发展,从根本上摆脱脆弱的自然经济,以消灭绝对贫困的状态。

3. 开发交通 在2000年内,大别山区要从贫困的基础上起飞,实现振兴致富,完成总体发展战略的使命,必须改变现阶段交通困境,这是实现总体战略必须建设的重点。

开发交通,除了解决谁办交通,谁出钱,谁受益的方针外,很重要的是合理布局,并综合运用各种渠道和各种运输方式。在2000年内,我们设想:

(1) 充分发挥以公路为主在短途运输中的优势作用 公路在大别山区由于距离短,对农副产品、土特产品的集散运输效益最好,费用最低,应当充分发挥这一优势。在2000年内,除了拓宽国道外,在我省境内应全力将柳界线改造为二级公路。尽快地修通阳逻—团风,散花—小池口的沿江公路;要修通断头路,提高干线路面等级;大办乡间公路网,尚未通车的乡镇做到乡乡通路,大部分村通路,使大别山区形成公路网络。

(2) 积极依靠扬子江,逐步疏通五大河(倒水、举水、巴水、淠水、蕲河)下段,为实现南水北路的交通运输格局打下基础 这就需要在我省大别山区的南部,重点发展水上运输,建成沿江14镇—镇—港,除普遍增设码头外,特别要着力于阳逻、黄州、散花、武穴、小池口五港的建设,以扩大吞吐能力,充分发挥扬子江水运的作用。

(3) 尽可能的利用铁路,建设铁路 它是振兴大别山区经济的关键,首先是对现有铁路的利用。京广铁路在为振兴大别山区经济中发挥了重要作用,今后将会继续发挥更大作用。现阶段是如何利用大沙铁路的问题,由于一江之隔,这就需要在散花至黄石处的大江南