

XIANYUGUIHUAZHUANJI

本书编写组 编

县域规划专辑

河北科学技术出版社

27.224

县 域 规 划 专 辑

本书编写组 编

河北科学技术出版社

性、合理性和实现经济社会发展战略的可靠性。为此，我们组织有关专家、教授、科技人员和实际工作者编写了本书。全书共分九部分。第一部分是《有关部委和部分省市共商县域规划工作》的选录文章；第二至第九部分是在县域规划培训班教材的基础上，经过修改整理的文章，以及50余种表格和填表说明。我们认为，熟悉和掌握了这些内容与编制方法，并按表格说明准确地填好数据，即可编制县域规划。

县域规划工作迫在眉睫，但在我国却刚刚起步，加之我们水平所限，无论是章节内容还是表格中要求的数据，除有漏项或欠妥欠斟之外，在文字上也较粗糙。我们诚恳地希望领导、专家、同行及一切阅读本书的同志，提出宝贵意见并随时予以指正。

本专辑由石家庄市城乡建设委员会组织编写。参加编写人员有：李树声、武凤鸣、李恩庆、王守一、于凤兰、邵复兴、李生智、杜可喜、吴学松、刘秉良、刘英彩、王文杭、王长荣、钱金平等同志。李山林、田汇平同志从理论、政策、技术诸方面做了审订。

本专辑编写过程中，选录并参阅了有关参考资料，在此谨表谢意。

编 者

1989年3月

本书编写组

李树声 武凤鸣 李恩庆 王守一
于凤兰 邵复兴 李生志 杜可喜
吴学松 刘秉良 刘英彩 王文杭
王长荣 钱金平

编者的话

以经济社会发展战略为中心，以城镇布局为重点的《石家庄市城镇体系规划》，根据河北省人民政府关于“到本世纪末将石家庄建成特大城市，成为冀中南地区中心城市”的要求和石家庄市人民政府关于“城乡一体”、“共同繁荣”的构想，今年已正式列入工作计划，并要求利用两年时间完成城镇体系规划的编制任务。这是一项意义重大、工作艰巨的任务。

党的十一届三中全会以来，农村经济发生了巨大变化。1987年与1978年相比，农村人均收入由133元增至462元，农业总产值由1397亿元增至4676亿元，农业社会总产值由2037亿元增至9431亿元，到1987年底城镇企业总产值达4755亿元，第一次超过农业总产值。农村经济改革的深入，乡镇企业的飞速发展，打破了中国有史以来农村产业结构单一的局面，也冲破了党的十一届三中全会以前那种八亿农民被束缚在有限耕地上的格局。从事第一产业劳动力比重由1979年的89.7%降到1987年的79.2%，从事第二、三产业劳动力比重由1979年的10.3%升到1987年的20.8%。农村第二、三产业的发展，不仅改变了中国农村传统的单一生产结构，而且依靠农民的自我积累开拓了就业门路，促进了农村的现代化和农村城市化进程。全国的建制镇，近10年来由两千多个增至1万多个，集镇猛增到4.6万个，由第一产业转为第二、三

产业的7937万多从业人员，为建制镇和集镇建设做出了巨大贡献。

镇，就是农民的城市。我国采取控制城市人口的政策。严格控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市，是我国既定的城市建设方针。县城和建制镇是城市的重要层次。严格地说，集镇即集市贸易居民点，也属于城市范畴。因此，农村的城市化主要是在镇（县城、建制镇、集镇）。一般地说，较大规模的集镇，交通、能源、信息、科技以及其它基础设施等条件较好，可以吸收第二、第三产业，使其相对集中，从而产生规模效益和聚集效益。从发展趋势看，农村人口向效益较高的集镇流动，亦呈持续增长之势，城市化道路是人类历史发展的必然规律。从石家庄市发展情况分析，由于受自然条件、社会条件和二者兼有的地理条件的限制，尤其是受到水资源的制约与威胁，建成区的人口规模和面积规模都不能做大的发展规划。所以，“到本世纪末将石家庄建成特大城市”的发展战略，只能走城乡一体的道路，即以中心城市为依托，逐步建设二级市、县城与工业区、建制镇以及众多集镇这种类型的“指状节点式”星罗棋布的城镇体系格局。这就是我们编制以经济社会发展战略为中心，以城镇布局为重点的《石家庄市城镇体系规划》的设想和目的。

县域规划是编制城镇体系规划的基础。通过县域规划，可以对县域内经济社会发展作统筹安排，合理布点，达到节约用地，提高效益，发展经济，保护环境的目的。各个县域内的城镇、集镇规划，只有以县域规划为基础，才具有科学性。城镇体系规划也只有以县域规划为依据，才能具有科学

目 录

第一部分 有关部委和部分省市共商县域规划工作	
.....	(1)
第二部分 有关县域规划的几个问题	(6)
一、开展县域规划工作是改革、开放和城乡经济发展的需要	(6)
二、开展县域规划的意义和目的	(7)
三、编制县域规划的指导思想和原则	(8)
四、县域规划的内容与要求	(9)
五、开展县域规划工作需要注意的几个问题	(10)
六、县域规划的实施步骤	(11)
七、县域规划编写大纲	(12)
八、小城镇规划现状调查纲要	(15)
第三部分 石家庄市自然资源概况	(20)
一、气候资源	(20)
二、地表径流与地下水资源	(21)
三、土壤资源	(24)
四、生物资源	(25)
五、地貌资源	(25)
六、区域地质概况及矿产资源	(27)
第四部分 水资源开发利用及其在县域规划中的作用	
.....	(31)

一、水资源在县域规划中的意义·····	(31)
二、制订县域水资源开发规划·····	(33)
三、县域规划中水资源规划内容·····	(34)
四、县域水资源的预测·····	(36)
五、县域水资源开发利用规划·····	(37)
六、地下水在国民经济发展中的战略地位·····	(39)
七、规划区的地下水类型·····	(40)
八、地下水的补给、排泄、径流·····	(42)
九、地下水天然补给量、排泄量与径流量的估算·····	(46)
十、地下水的动态与均衡·····	(47)
十一、地下水均衡及均衡方程式·····	(49)
第五部分 县域环境规划·····	(51)
一、了解基本情况·····	(52)
二、经济发展与环境污染的预测·····	(53)
三、从城市生态观点出发，搞好城市环境综合整治 ·····	(53)
第六部分 县域经济发展战略及其制订方法（纲要） ·····	(56)
一、经济发展的战略内容·····	(56)
二、研制经济发展战略的方法·····	(58)
三、制定经济发展战略的步骤·····	(59)
第七部分 关于编制县域土地利用总体规划的内容和 方法·····	(62)
一、目的和意义·····	(62)
二、性质和任务·····	(63)
三、规划期限·····	(64)

四、规划内容·····	(64)
五、规划的方法·····	(66)
六、规划的程序(步骤)·····	(68)
第八部分 城镇体系规划·····	(83)
一、城镇化与城镇体系·····	(83)
二、编制城镇体系规划的意义和原则·····	(88)
三、城镇体系规划的基本内容·····	(90)
四、城镇体系规划的编制·····	(92)
第九部分 城市基础设施规划·····	(99)
一、城市基础设施的作用和性质·····	(99)
二、城市基础设施规划的内容·····	(101)
三、基础设施规划的步骤·····	(105)
四、基础设施规划中要注意的几个问题·····	(106)
第十部分 附录·····	(108)
表1 地质矿产调查一览表·····	(108)
表2 泥炭资源一览表·····	(109)
表3 历年及累年各月平均气温·····	(110)
表4 历年及累年各月极端最高气温及日期·····	(110)
表5 历年及累年各月极端最低气温及日期·····	(110)
表6 县域降雨、积雪、冻土综合表·····	(111)
表7 历年年、月降水量·····	(111)
表8 县域最大风速、平均风速资料·····	(112)
表9 历年各风向频率·····	(112)
表10 县自产水量·····	(113)
表11 县过境水量·····	(113)
表12 县、乡(镇)工业生产生活用水排水情况调	

	查表.....	(114)
表13	各县机井地层资料统计表.....	(115)
表14	地下水位统计表.....	(115)
表15	农业水利基本情况调查表.....	(116)
表16	县水资源供需平衡表.....	(118)
表17	县各类土壤面积及其分布.....	(118)
表18	县土壤质地分类表.....	(119)
表19	县土壤养分调查.....	(119)
表20	县域土地利用现状调查表.....	(120)
表21	城镇土地利用现状调查表.....	(120)
表22	县生物资源统计.....	(121)
表23	县旅游资源现状调查表.....	(122)
表24	县工业部门构成与用地布局.....	(123)
表25	城镇国民经济部门产值、净产值构成调查表	(126)
表26	县、城镇工农业产值构成调查表 (对乡镇)	(126)
表27	县 (乡、镇) 农林牧渔经济指标调查表.....	(127)
表28	乡镇企业污染源调查统计表.....	(128)
表29	锅炉、工业窑炉及烟囱情况调查表.....	(131)
表30	非区、乡政府驻地集镇基本情况调查表.....	(132)
表31	区公所、乡政府驻地基本情况调查表.....	(133)
表32	县、乡 (镇) 辖区基本情况调查表.....	(134)
表33	建制镇基本情况调查表.....	(135)
表34	建制镇 (集镇、乡镇) 工矿企业调查表.....	(136)

表35	城镇(乡)一次能源生产量、消费量统计表	(137)
表36	区域电力生产情况调查表	(138)
表37	区域公路统计表	(139)
表38	城镇(乡)无线通讯调查表	(140)
表39	中小学、托幼情况调查表	(141)
表40	城镇交通及机动车情况调查表	(142)
表41	城镇铁路情况调查表	(143)
表42	区域变电站调查表	(144)
表43	文化设施调查表	(145)
表44	医疗、卫生机构调查表	(146)
表45	大中专院校及科研机构	(147)
表46	城镇有线通讯情况调查表	(148)
表47	城镇给排水量及设施基本情况调查表	(149)
表48	区域输配电情况调查表	(150)
表49	商业、服务机构调查表	(151)
表50	城镇微波通讯情况调查表	(152)
表51	区域分部门用电构成表	(152)
表52	各类科技人员调查表	(153)
表53	金融机构调查表	(154)

第一部分 有关部委和部分省市 共商县域规划工作

1988年1月28日至30日国务院、建设部城市规划局和乡村建设管理局在北京怀柔县召开县域规划工作座谈会，邀请国务院农村发展研究中心，国家计划委员会国土局，农牧渔业部农业区划局，国家土地管理局土地利用司，国家科学技术委员会农村技术开发中心，建设部政策法规局，江苏省城乡建设委员会，四川省城乡建设委员会，湖南省建设厅，北京市县域规划领导小组及县域规划办公室，中国城市规划设计研究院，中国农业科学研究院，北京市城市规化院，四川省城乡规划设计研究院，江苏省城乡规划设计研究院，中国建筑技术发展中心等单位的30位领导与专家参加。建设部储传亨副部长到会并讲了话。

座谈会就我国目前县级经济发展形势交换了看法，与会的一些单位分别介绍了近年来为指导县级经济社会发展所开展的有关规划工作情况和经验，并对开展县域规划的意义、目的、任务和工作重点进行了研究。

大家认为，县（包括县级市）是我国经济社会与行政管理的基本地域单元。过去几年，有关部门已在许多省（区）、县域内进行了多方面的规划工作，并取得一定成效。但随着改革、开放和商品经济的发展，原有一城一镇点上的规划和各专业部门专项规划很难适应城乡区域经济社会发展的需要，特别在沿海开放地区和大城市的郊区，商品经济发展较快，农村剩余劳动力迅速增加，乡镇工业异军突起，其它建

设事业蓬勃发展，对其地域和空间的布局，迫切需要作出全面的综合安排。开展县域规划工作就是保证县级经济社会事业得到协调发展、合理布局，取得综合效益的一项重要的基础工作。

与会同志指出，随着经济体制和政治体制改革的逐步深入，通过制定规划和相应的政策，对经济建设与社会发展进行宏观管理，已成为各级政府职能转变的重要内容。近年来，按部门布置的规划工作越来越多，而这些规划都要以县域经济和社会发展的全局为基础。为避免各部门条条规划多头布置造成不必要的重叠和人力、物力的浪费。与会同志建议，各部门的要求应尽量联合会部署，在省、市政府的统一领导下，由县政府组织其有关部门参加，共同开展县域规划。

大家对建设部两个局起草的《关于开展县域规划工作的若干意见》进行了认真讨论，一致要求作适当修改后，由国务院有关部委共同颁发，以推动县域规划工作的开展。

建设部副部长储传亨同志在座谈会结束时指出：县域规划要从实际出发，有步骤、有重点地开展。当前要选好试点，沿海地区几个三角洲以及大城市的郊区，人多地少，经济发展快，迫切需要抓紧搞好合理布局，应把这些地区作为开展县域规划的重点。他还指出，国务院有关部委共同研究县域规划是一个良好的开端，通力协作，共同推动县域规划工作的开展，不仅受到各级地方政府的欢迎，并将取得事半功倍的效果。

座谈会始终充满团结、协商的气氛。与会同志表示，这次会议是部门之间加强横向交流协作的良好开端，希望今后进一步加强联系，搞好协作。

附：建设部、全国农业区划委员会、国家科委、民政部联合部署

开展县域综合发展规划工作

根据近年我国城乡商品经济发展和城镇建设的实际，适时推动县域综合发展规划（简称县域规划）的开展，既有重要的现实意义，又是一项关系我国经济社会长期稳定发展的基础工作。为此，建设部、全国农业区划委员会、国家科委、民政部联合提出《关于开展县域规划工作的意见》，要求各省、市、自治区有关部门在当地人民政府统一部署下，紧密协作，互相支持，共同把县域规划工作开展起来。

《意见》指出，县和县级市是我国经济社会发展和行政管理的基本地域单元。随着改革开放和商品经济的发展，我国城乡产业结构，就业结构都在发生重大变化。广大城镇、集镇、乡村都在寻求拓宽经济领域，特别在沿海开放地区和若干大城市郊区，农村剩余劳力迅速增加和转化，乡镇工业异军突起，房地产业方兴未艾，各项建设事业蓬勃发展，乡村城市化进程加快，迫切需要对县域内经济、社会事业的发展与合理布局及早做出综合安排。县域规划就是综合协调已有的各项专项规划，对县域内经济、社会发展各主要方面进行综合部署，在空间地域上进行统筹安排，是指导县域内各项事业发展的指导性文件，是实施宏观管理，进行科学决策

的重要手段，也是县（市）域内各部门制定各专项规划，年度和近期计划的依据。

《意见》提出了编制县域规划的指导思想和原则：要围绕城乡经济体制改革，注意发挥城镇的中心作用，把乡村工业化发展和城市化建设紧密结合起来，要坚持城乡协调发展，以建立合理的经济社会空间地域结构为目标，正确处理城乡发展中的矛盾，打破封闭半封闭的经济社会结构，要考虑与周围城市及邻近县（市）发展的协调。规划应遵循的原则是：1、要根据社会化生产和现代商品经济发展趋势，注意引导人口与生产力在县域内合理分布；2、要从实际出发，因地制宜，量力而行，根据本地优势和制约条件，以省市发展战略为指导，正确确定本县（市）经济、社会、科技发展方向和结构；3、要认真贯彻十分珍惜和合理利用土地的方针，统筹安排土地资源的保护、开发、利用与整治；4、要体现经济效益、社会效益、环境效益相结合的原则，在考虑经济建设时要注意保护与合理利用各种自然资源，大城市郊县在安排乡镇企业发展的同时，要重视安排好农副产品基地和森林绿化系统的建设；5、沿海省、市的县域规划，要充分利用当地有利因素，为外向型经济发展创造条件，其它省、市的县域规划也要扬长避短，以近期投资少、见效快的项目为突破口，分期作出安排；6、要体现减少层次、提高效益，有利于基层政权和地方管理机构设置和调整。

《意见》说，县域规划是县和县级市行政区划范围内的经济和社会发展的综合性空间规划。其主要内容和要求有：

1、根据各县（市）在省、区或大城市地区的战略地位及本

县（市）资源、技术经济条件，研究提出县（市）的发展方向和发展目标，并制定当地的产业发展政策。2、制定近期、中期的产业结构，就业结构与乡镇企业布局方案，并大体确定远期发展目标，确定各主要行业的发展规划。3、预测县域人口增长及劳力转化趋势，制定人口发展控制目标，确定城镇化水平和县域城镇居民点体系及布局方案，提出各主要城镇的职能、规模和发展方向。4、综合平衡农、林、牧、渔及工业、交通运输、城镇居民点等各类用地，制订县（市）宏观的土地利用结构和布局规划。5、提出交通运输、通讯、能源、水源、水利等基础设施的发展与布局规划。6、制订各级城镇教育、科技、文化及其它社会服务事业设施标准和布局。7、制订绿化系统和旅游设施布局规划，提出保护风景名胜及历史文化遗产的措施，制订生态环境保护规划。8、提出实施规划的步骤和政策措施，以及需要进一步研究的问题。

（《建设报》1989年3月7日）

第二部分 有关县域规划的几个问题

一、开展县域规划工作是改革、开放和城乡经济发展的需要

党的十一届三中全会以来，随着改革、开放的不断深化，我国城乡商品经济发展很快，特别是乡镇企业的兴起，农村产业结构、就业结构发生了深刻变化。1981年全国社队企业（即现在的乡镇企业）76.6万个，总收入528亿元；1986年底，全国乡镇工业增加到87.75万个，总收入增加到1615.5亿元；1987年底，全国农村工业产值第一次超过农业产值。与此同时，运输、建筑、邮电、服务业等也迅速发展，因而农村各种非农业人口迅速增加。1981年底全国各种非农业人口约为2605万人，占当年乡村社会劳动者人数的8.6%；1986年全国农村非农业人口增加到7522万人，占当年乡村社会劳动者人数的24.7%；1987年达到8000—8500万人。6年中全国农村非农业人口净增约6000万人，平均每年增加约1000万人。东部沿海地区各省、市乡村非农业人口发展更快。1986年底，东部11个省、市非农业人口占全国乡村非农业人口的57.2%，东部地区农村工业总产值占全国农村工业总产值的71%。

为了使我国的经济社会行政管理的基本单元——县域范围内各项事业有计划、有步骤地发展，全国大部分县曾进行