

# 奔向 2000 年的 县级经济

泸州市发展县级经济调研与思考

唐 坚 主编

714

四川人民出版社

(川)新登字014号

责任编辑:孙 瑛

封面设计:冯先洁

版式设计:孙 瑛

**奔向2000年的县级经济**

——泸州市发展县级经济调研与思考

唐 坚 主编

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路29号)

泸县印刷厂印刷

787×1092mm 32开本 8.375印张 2插页 170千字

1995年7月第1版

1995年7月第1次印刷

印数:0001—1200册

ISBN7-5614-1181-2/F·177

定价:8.50元

---

名誉主编:叶怀祥

主 编:唐 坚

副 主 编:刘继东 栗 辉

编 委:李 唐 黄成军 上官燕

马小涛 邱显权 申虹云

---

## 前 言

中共泸州市委书记 杨运洪

泸州市人民政府市长 唐 宁

去年三月,中共泸州市第三次党代会上提出“充分发挥县区优势,加快县级经济发展”的战略思路,要求各县区重视县级经济的发展。一年之后,经过编写者们的辛勤劳动,写出了这本《奔向 2000 年的县级经济》,我们感到十分高兴,并支持这本书的出版。

这本书比较全面、系统地介绍了泸州市县级经济发展的基本情况,充分展示了各县区发展县级经济的总体思路、重大举措和显著成就,是一本既概述了过去,反映了现在,又勾画了未来的综合性研究文集。该书可喜地把县级经济的理论与实践结合起来,把对实际经济工作的理论根据与对当前面临问题的对策研究结合起来,进行了颇有见解的探讨,提出了一系列引人深思的重要问题,从而使这本书既具有较强的现实意义,又具有一定的理论色彩。读了这本书,可以拓宽人们的思路,供各行各业研究和指导县级经济工作时参考。它的出版发行,为我们认识我市县级经济发展的现状,研究今后的发展工作,提供了较好的材料,对推进全市县级经济发展将起到积极的作用。

随着经济建设和经济体制改革的深入发展,县级经济的重要意义及其在国民经济中的重要作用,已为越来越多的人所关注。从泸州来看,县级经济在整个国民经济发展中,同样具有举足轻重的作用。首先,县级经济是全市国民经济大网络中的基本网络,它把区域经济和部门经济有机地联系起来,实现了城市经济和农村经济的直接结合,能够保证整个国民经济正常循环。其二,县级经济是构成全市经济实力的经济实体,县区不仅拥有丰富的土地、矿产资源和人力资源,而且还拥有自己独立的财政,这些都是支撑国民经济发展的基础。其三,县级经济是构成国民经济有机整体的细胞,县级所进行的生产、流通、分配、消费活动,直接构成全市的生产再生产运动。因此,只有县级经济充满活力,整个国民经济才能生机勃勃。

近年来,我市各县区围绕“富县富民”和“区域现代化”的目标,加大了改革力度,加快了前进步伐,写下了泸州市级经济发展的新篇章。但是,从总体水平来看,泸州与省内外一些先进地区相比,仍然存在差距,这是摆在我们面前非常严峻而又紧迫的问题。面对这一挑战,我们应该以更大的胆识、更高的热情投身改革大潮,加快步伐,真抓实干,再创新业。

当前,发展县级经济有许多工作要做,重点是加快改革进程,增强开放实效,强化农业基础,深化企业改革,调整产业结构。具体讲,在种植业内部,要绝不放松粮食生产,积极发展多种经营,形成粮食作物、经济作物和饲料作物并行发展的局面。在农业内部,要因地制宜,形成独具特色发展“三高”农业的路子,并大力抓好以生猪为主的畜牧业发展。在农村经济重点上,大力发展乡镇企业及其他二、三产业,扶持有条件的乡

镇企业上规模、上档次、上水平；有组织、有秩序地推动劳务输出，增加劳务收入；加快小城镇建设，使小城镇成为带动农村经济发展的驱动器，成为联结城乡经济的纽带和桥梁。同时，要进一步搞活县属企业，放手发展个体、私营经济，增强县级经济实力。

总的来说，希望这本书出版后，能给各级、各部门提供许多有益的东西，引导大家更加关心、研究我市县级经济发展问题，把精力放到发展县级经济上来。我们相信，只要我们上下各方面形成合力，就一定能使我市县级经济在今后有一个较快、较大的发展。

一九九五年三月

# 目 录

## 第一部分 纪实篇

### 崭新思路创辉煌

——泸州市市中区发展经济纪实…………… 张枝俊(3)

### 雄关漫道从头越

——泸县大力调整经济结构…………… 刘界平(8)

### 古城创意展雄姿

——叙永县大开发、大建设纪实… 杨文浩 何方俊(14)

### 云溪龙腾正当时

——纳溪县探索“龙”型经济纪实 …… 韩宗磐(20)

### 打开山门天地宽

——古蔺县筑巢引凤促发展 …… 张枝俊 苏 然(26)

### 三江卷起千堆雪

——合江县大改革促发展纪实 …… 姚福康(32)

## 第二部分 启示篇

### 县级经济发展启示一：

辉煌来自正确的思路 …… 唐 坚(41)

### 县级经济发展启示二：

引导农民与市场接轨 …… 唐 坚 袁顺康(44)

县级经济发展启示三：

山区农民如何增收 ..... 唐 坚(46)

县级经济发展启示四：

优化经济发展结构 ..... 唐 坚(49)

县级经济发展启示五：

构筑县级经济发展的“支撑点”

..... 唐 坚 田怀聪(51)

县级经济发展启示六：

大抓经济“增长点” ..... 唐 坚(53)

县级经济发展启示七：

大力实施小康工程 ..... 唐 坚(55)

县级经济发展启示八：

打好扶贫攻坚战 ..... 唐 坚 刘亦可(57)

县级经济发展启示九：

发展在于深化改革 ..... 唐 坚(59)

县级经济发展启示十：

发掘县级经济的潜能 ..... 唐 坚(61)

### 第三部分 战略篇

调整农村产业结构 加快经济发展步伐 ... 杨运洪(67)

转变政府工作职能 促进县级经济发展 ... 唐 宁(73)

发展县级经济是振兴泸州经济的战略重点... 刘育仁(79)

发展泸州乡镇企业的对策思考 ..... 曹锡森(85)

加大农村结构调整力度 全面发展农村经济

..... 先开金(89)

发展泸州市农村经济的基本思路 ..... 杨正康(93)

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| · 泸州乡镇企业发展的回顾与展望·····          | 徐浩然(97)      |
| · 泸州乡镇企业“路在何方”·····            | 唐 坚(102)     |
| · 建立县级经济梯形财源·····              |              |
| · 对泸州市六县区的调查·····              | 唐 坚(112)     |
| · 实现“四个冲破” 加快发展个体私营经济<br>····· | 唐 坚(116)     |
| · 泸州市市中区“第二次创业”的战略设想<br>·····  | 唐 坚 肖昌裕(122) |
| · 泸县抓好三大调整促进三大转变的调查··          | 韩永彬(130)     |
| · 立足优势发展纳溪经济的思考·····           | 魏光荣(136)     |
| · 合江县扩大对外开放的思考·····            | 文耀友(142)     |
| · 合江县发展经济、消灭财政赤字的基本思路<br>····· | 张国志(150)     |
| · 加快古蔺县级经济发展的对策措施·····         |              |
| ·····                          | 尹全忠 孙应成(158) |
| · 叙永县近期乡镇企业发展模式·····           | 袁达明(162)     |

## 第四部分 思考篇

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| · 加快我市县级经济发展的思路 and 对策····· | 赵显清(171)     |
| · 加快市场建设 发展泸州经济·····        | 汪俊卿(181)     |
| · 市场经济条件下的财政支农工作·····       | 庭纪岗(187)     |
| · 分税制下加强县级财源建设的思考·····      | 何有生(196)     |
| · 努力做好金融工作 促进县级经济发展··       | 余正荣(202)     |
| · 发展农村集体经济的途径研究·· 粟 辉       | 甘立镇(210)     |
| · 泸州市粮油生产发展思路·····          | 杨克荣 王 霞(223) |
| · 发展泸州林业产业的思考·····          | 林燕平(229)     |

|                       |              |
|-----------------------|--------------|
| 赤水河流域脱贫致富的对策研究.....   | 潘嘉强(236)     |
| 试论县域经济运行的政府调控.....    | 王洪波(245)     |
| 为了明天的经济 抓好今天的教育 ..... | 周胜富 陈仕楷(252) |

## 第一部分

# 纪 实 篇



## 崭新思路创辉煌

### ——泸州市市中区发展经济纪实

张枝俊

汉景帝六年，中国大地上就有了江阳。《水经注》说：“江阳县枕带双流”。此后 2000 多年，古江阳历尽沧桑，而今成为了泸州市市中区。年轻的市中区，刚满十岁，然而她的变化给人留下了深刻的印象。

十年改革开放，十年艰辛创业，市中区人民写下了一串串惊人的数字，1993 年，工农业总产值 4.5 亿元，乡镇企业总产值 5.15 亿元，财政收入 4214 万元，分别比 1984 年增长了 5.6 倍、19.3 倍和 6 倍。这些成倍增长的数字，记载着一段辉煌的历史。

#### （一）“贸工农”创业路

十年前，刚组建的市中区举步维艰，弱小的财政盘子，除了吃饭就没有搞建设的钱了。农业，人多地少，自身都需要投入，不可能积累资金来发展其它产业。工业，总产值才 1000 多万元，多数属于弱小的街道企业，乡镇企业总产值也只有 1000 多万元，因而，有人把当时的区政府称为“大居委会”。

穷则思变。责任感，使命感，催促领导们奋发图强。

市中区处于中心城市的位置。自古就是云、贵、川结合部

的交通枢纽和物资集散地，市场贸易显得特别重要。他们从自身的实际出发，实事求是地制定了“贸工农”的发展战略。

连续三届领导班子坚持按贸、工、农的次序抓经济工作。开初他们在 50 年代的旧房里办公，在只有一两台旧车的情况下，迈开双脚，四处奔波。在市场建设中，个体户的摊位前洒下了他们的汗水；企业车间、田间地头留下他们的脚印……，山不会忘，水也不会忘，几届领导带领全区人民用心血谱写了创业史。

重点抓贸易，商贸大发展。十年来，市中区按照谁投资、谁管理、谁受益的原则，共动员社会投资 5000 多万元，新建了 56 个市场，交易面积达 20 多万平方米。

如今这里出现了川南最大的化纤市场，引来了全国 10 多个省、市的客商，日成交量多达上千万元。功能齐全的沱江商业城也应运而生。有人说，她在规模和花色品种等方面都可与成都荷花池市场媲美。1993 年，商品零售总额从建区时的 6000 多万元，猛增到 5 亿多元，增加了 7.3 倍。目前，市中区税源虽然分散，但 1993 年仅个体工商户的税收就占了区财政收入的 1/3。

大抓贸易，以贸促工，以贸促农，贸工农齐发展。1992 年，国民生产总值、工业总产值、乡镇企业总产值和社会商品零售总额分别比 1984 年增长了 2 至 4 倍，财政收入增长 3 倍多，达到 2633 万元。

## （二）“新战略”谱新篇

1993 年，市中区第四届新一届区委、区政府一班人，根据变化了的区情，看到城市外围的房地产、乡镇企业很有潜力，按照“农村包围城市”的构想，制定出“发挥优势，依靠科技，突出

主体,抓住重点”、“一中心,两手抓,三挖潜”的经济发展新战略。

新思路的确立,又为加高市中区国民经济的大厦,再上新台阶找准了新的突破口。

市中区是泸州市政治、经济、文化中心。区位优势使他们背靠一批大专院校、科研院所和国有大中型企业,找到项目、技术和资金,更找到了快速发展乡镇企业的路子。沙湾乡与长起厂联办了市中区最大的乡镇企业“长江金属结构厂”;华阳乡与泸州老窖股份有限公司联办了花园式的“泸州老窖矿泉水公司”;罗汉镇与市电力公司联办了“泸州市杆塔厂”等等,形成了一批有规模、起点高的新项目。1993年,共投资6039万元,比上年增长6倍,新办乡镇企业69个,新增产值2.9亿元,新创利税2000多万元,摘掉了18个“空白村”的帽子。不仅实现了村村有企业,而且还储备了30多个项目,为乡镇企业走上高速发展的快车道奠定了基础。

城市近郊房地产开发潜力大,他们抓住房地产热的机遇,把房地产开发作为发展第三产业的龙头。1993年开工而积20万平方米,竣工8万平方米,创产值8800万元,当年实现开发和建筑总产值比上年翻两番的速度。新兴的房地产业带动了建工业、建材业,并成为经济发展的又一大支柱,为财政预算内外增收达1000多万元。

个体私营经济已列入了经济发展的重点。区领导在深入调查基础上,提出了“冲破思想禁区、冲破体制局限、冲破徘徊局面、冲破世俗观念”的“四冲破”;在个协中广泛开展“一帮一”活动。辛勤耕耘结硕果,今年8月,个体工商户达到11800户,私营企业109户,实现了翻番目标,改变了长达五年徘徊

在六千个体户的局而。

物质变精神，精神也可变物质。被省委评为“四好”领导班子的区委一班人，坚持学理论，用理论，用改革型思维指导经济工作，结出了经济超常规发展的硕果。1993年，是全区经济高速发展的一年。乡镇企业在上年基础上，产值和效益同步翻番，特别是财政收入创造了历史最好水平，不仅消灭了累计赤字250多万元，而且还净结余229万元。

今年，全区经济蓬勃发展，又出现了高速增长的可喜局面。1至8月，与去年同期相比，乡镇企业产值增长114.33%，工业总产值增长84.6%，财政收入增长46.13%。

### （三）“小康路”展宏图

市中区7个乡镇，去年和今年有6个建成亿元乡（镇），罗汉镇今年将创利2亿元，是我市唯一进入全省200强的镇。75个村，已有15个建成了千万元村，还有1个千万元社。“小康”已不再是口号，而实实在在就在脚下，就在眼前。

远近闻名的鱼塘镇红星村，是区里的“小康示范村”。这里一幢幢楼房拔地而起，全村500多户人家，已有楼房400多幢，入平住房25平方米以上。按城市规划的水、电、气、路、绿化和通讯配套的两幢楼房，年底竣工后，将有50户居民搬进新居。去年，全村人平纯收入1300元，今年可望达1500元，提前达到小康。目前，收入最多的户已成百万富翁。不仅农民逐年增收，而且集体经济也不断发展壮大，从1980年起，由集体承担了农民的全部负担，并逐年向农民增加生活补贴，现在有的合作社，每月人平发到150元，比城里有的企业还要好。现在家家吃、穿不愁，用自来水，点电灯，有的人家还装上了私人电话。他们在全区的小康路上率先树起了一面旗帜。

与红星村相媲美,还有先锋村、石梁村、建国村等一批小康示范村……

区委、区人大、区政府和区政协把过去的10年看作是第一次创业。在9月16日庆祝建区10周年的大会上,他们又响亮地提出“第二次创业”的总目标——全区实现小康。为实现这一目标,区里成立了“小康”领导组,制定了小康规划和实施方案,计划1997年,全区农民人平纯收入达1500元,提前进入小康。

回首过去,江阳人感到自豪,展望未来,江阳人面临挑战。市中区领导们正信心百倍地率领全区人民,再创江阳新辉煌。

(作者工作单位:四川日报驻泸州记者站)