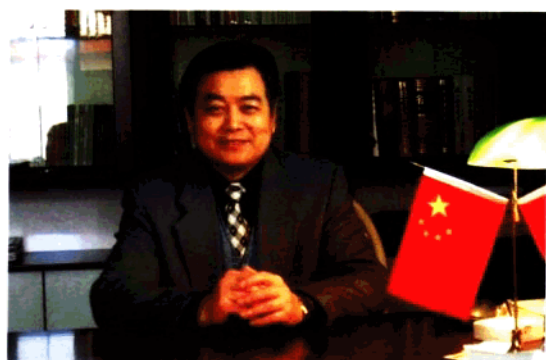


温州财税五十年

WENZHOU CAISHUI WUSHI NIAN

1949—1998

中国财政经济出版社



中共温州市委书记：蒋巨峰

讲究理财之道发挥
控职能促进温州社会
经济全面发展

蒋巨峰





温州市人民政府市长：钱兴中

宏观调控的杠杆建设
发展的后盾

钱兴中



温州财税五十年编委、撰稿名单

顾问：许毅(财政部科研所教授)

梁尚敏(中央财政干部管理学院教授)

叶际仁(温州市财政、地税、国资局局长)

潘国荣(温州市国家税务局局长)

主编：陈洪源

副主编：黄岩林 王家琪 马伟俊 杨日东 叶林竑 谢清法

编委：(按姓氏笔划排列)

王克刚 厉行 厉守真 叶双江 白日尧 孙建伟 池月燕 朱定钧
朱启荣 李建新 杜卫忠 严丽雅 吴明华 何凡 陈少忠 陈兴旺
陈时灿 陈征宇 张明亮 张纯劲 张志敏 郑滨 施明秀 林江帆
林定川 周礼荣 项松生 唐闻捷 唐贤如 顾新华 徐洁 徐筱珍
翁启新 黄乃鹏 黄夏日 黄天志 盛齐明 董庆弟 董炳夏 潘一雄
潘向捷 蔡贻望 蔡钢琴 戴建新

总编篡：孔志锋 林坚 叶刚 胡海迁

撰稿人员：(按姓氏笔划排列)

丁向东 马骅 王荣 王宗 王丽娜 孔大元 孔志锋 冯艳艳
叶刚 叶超 叶际仁 叶双江 叶晓东 叶凤新 卢升泉 池月燕
刘华佩 朱启荣 孙月波 沈颖 沈显文 李业 李启永 邵宇
张志敏 张方任 张爱新 吴红 吴澄 吴小隆 吴显秀 陈杰
陈武延 陈国子 陈春燕 陈文川 陈建民 郑国光 林山 林坚
林毅 林冀 林兴欢 林江帆 林若海 林慧军 杨友义 杨志建
罗勤 金勇 周其正 洪磊 施明秀 赵东进 南剑锋 胡钧
胡海迁 胡理放 胡桂雄 费中梁 徐洁 徐聪 徐向前 徐筱珍
钱晓兵 殷作耕 章云杰 梁长明 黄夏 谢炳佳 程元鸿 董庆弟
董直武 韩森 虞中平 蔡钢琴 缪师慧 潘强 潘一雄 潘桂芬
戴志刚

序言

古人云：读史可以明志。在建国 50 周年到来之际，温州市财政局、地方税务局、国有资产管理局组织出版《温州财税五十年》，总结解放 50 年来的发展历程，这对正确认识我国在社会主义初级阶段，走好有中国特色的社会主义道路，做好跨世纪的财政工作，对温州市有着十分重要的意义，对中国其他地区也有借鉴意义。

温州是我国经济发展较为典型的一个地区，也是发展得比较快的一个地区。尽管该市自宋朝起，就是我国工商业发展较快的地区，但从明代的倭寇之乱直到解放初的两岸对立的战乱纷争，使得温州市的经济发展相对滞后。党的十一届三中全会以来的改革开放政策，使温州经济的发展插上了腾飞的翅膀，创造了中国农村现代化的一个奇迹。统计资料表明，温州改革开放后 20 年的经济增长速度，相当于亚洲“四小龙”35 年的经济增长，相当于西方国家 100 年的经济增长。其发展速度之快，发展质量之高，不仅使得温州名震中外，更使温州在全国率先完成了小平同志“三步走”战略的第二步，走上了小康阶段，开始向中等发达阶段迈进。

以公有制为主体、多种所有制长期并存，是中国社会主义的基本制度，是由中国的幅员辽阔、生产力发展不平衡的国情所决定的。但公有制为主体，并不是说所有的地方都必须如此。温州解放 50 年来所走之路，是温州地处祖国东南边陲所决定的，是有中国特色的社会主义之路，而不是资本主义之路。温州经济以家庭工业起家，开始搞个体经济，解决温饱问题，以后逐步从个体经济走向联合，发展合作制经济，创造了“股份合作”这个新的经济组织形式，从而促进了小生产向大生产转变。温州民营经济的发展，是以社会资本为纽带的经济，按照马克思主义原理，属于资本主义生产关系。但这是在社会主义国家的统一领导下，在以公有制为主体的社会主义经济引导下进行的。近几年温州国有经济对国家税收的贡献都超过了该地区收入的 20%，这就充分说明了温州经济的社会主义性质，大量关系国计民生的行业仍是国有经济占了主体地位。同时，从分配关系上看，无论是个体经济，还是合作经济、股份合作经济，其分配方式中，仍体现了按劳分配为主、其他分配方式为副的社会主义分配原则，促进了广大人民的勤劳致富，体现了允许一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕的中国社会主义初级阶段的基本经济制度的特色。

经济的发展，离不开财政。财政作为实现国家职能的重要分配手段，对国民经济的发展起了十分重要的作用。什么是国家职能？恩格斯在《论住宅问题》里作了明确回答，他说：“在社会某个很早的阶段，产生了这样一种需要：把每天重复着的生产、分配和交换产品的行为用一个共同规则概括起来，设法使个人服从生产和交换的一般条件。这个规则首先表现为习惯，后来便成了法律。随着法律的产生，就相应产生出以维护法律为职责的机关——公共权力，即国家”。因此，国家即公共权力，其本质是统治阶级的权力。在社会主义市场经济的条件下，国家的

职能就是“保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，促进经济结构优化，实现经济稳定增长。”（见江泽民同志在党的十五大上的讲话）进一步说，就是由国家自觉地运用价值规律（包括等价交换规律、供求规律和价值实现规律）和再生产原理（需求同满足需求的手段一同发展而且是依靠它来实现的）来组织资源配置，对国民经济起领导、组织、制约作用。财政作为实现国家职能的重要手段，其分配，包括了四大层次：（1）社会总财力的分配，包括了补偿基金、积累基金和消费基金三大基金；（2）国家规划与行政体制分配，包括了六项扣除、收入形式（税利、利息）、支出形式（拨、贷、股及管理方法）；（3）国家直接分配，包括经常性的预算收支；（4）国家投融资分配，包括复式预算的应用、国家信用、内外债、融资等。总的讲，国家是利用财政手段，通过对生产要素的分配来制导生产要素的优化配置。我对温州的两次考察后，体会到，温州经济发展的一个十分重要的原因，就是当地党委和政府正确运用了国家职能，正确运用了财政手段。他们在自身缺乏生产资料的情况下，把立足点放在全国，自觉参与到全国的资源配置行列，政府主动出面，协调地区间资源配置中出现的问题；当地政府在发挥职能的过程中，在坚持社会主义基本原则的同时，大胆利用市场经济的一般规律，开拓创新，使当地的各项资源发挥了最佳的效用。其间，财政部门在当地党委和政府的领导下，更是积极主动，在促进国有经济发展、调整地区经济结构，在发挥公有制主导作用、促进多种经济成为共同发展，在充分利用财政税收和国有资产调控手段、调节社会各种分配关系、实现共同致富，在强化预算约束功能、提高政府办事效率，在充分利用间接分配手段、提高整个社会发展质量等方面，都有十分明显的成效，取得了丰富的经验，为温州经济的快速发展作出了应有的贡献。

温州一无国家投资，二无资源，三又缺乏经济发展所必需的交通能源条件，四无大城市的辐射，在12000平方公里上养育着700多万的人民，从某种意义上讲，其经济发展的条件比内地的很多地区都差。但温州人硬是靠党和国家改革开放的政策，靠温州人民勤劳勇敢、商品意识强、富于开拓的精神，在一穷二白的土地上，创造了腾飞的奇迹。其原因是什么，有哪些经验教训值得全国人民的借鉴，凡去过温州的同志，都会有这样的思考。温州市财政局编辑出版的《温州财税五十年》，从财政、税收和国有资产管理的角度，为我们回答了这个问题。

我们的党，我们的国家，都十分重视历史的研究，十分重视从历史中学习经验教训。我国自古就有修史的习惯，毛泽东同志特别注意从历史中寻找中国革命的发展道路。如他在《论人民民主专政》中，通过回溯100多年来先进的中国人民寻找真理的过程，特别是总结了中国共产党成立以来中国革命的历史经验，雄辩地阐明了新中国的性质，有力地说明了资产阶级共和国方案在中国是行不通的这个道理。江泽民同志在党的十五大报告中，同样也是通过对一个世纪来中国经济和社会发展的回顾，总结出了在当前，我们只有高举邓小平理论的伟大旗帜，根据社会主义初级阶段的实际，走有中国特色的社会主义。温州搞宏观调控，搞财税工作，也都离不开对历史的分析，离不开从历史中寻找发展的规律。《温州财税五十年》，既是对温州解放以来50年财税工作的客观回顾，更是从理性的角度，分析了这50年来财税工作中的经验教训。相信广大读者通过这本书，可以从中得到有益的启发。

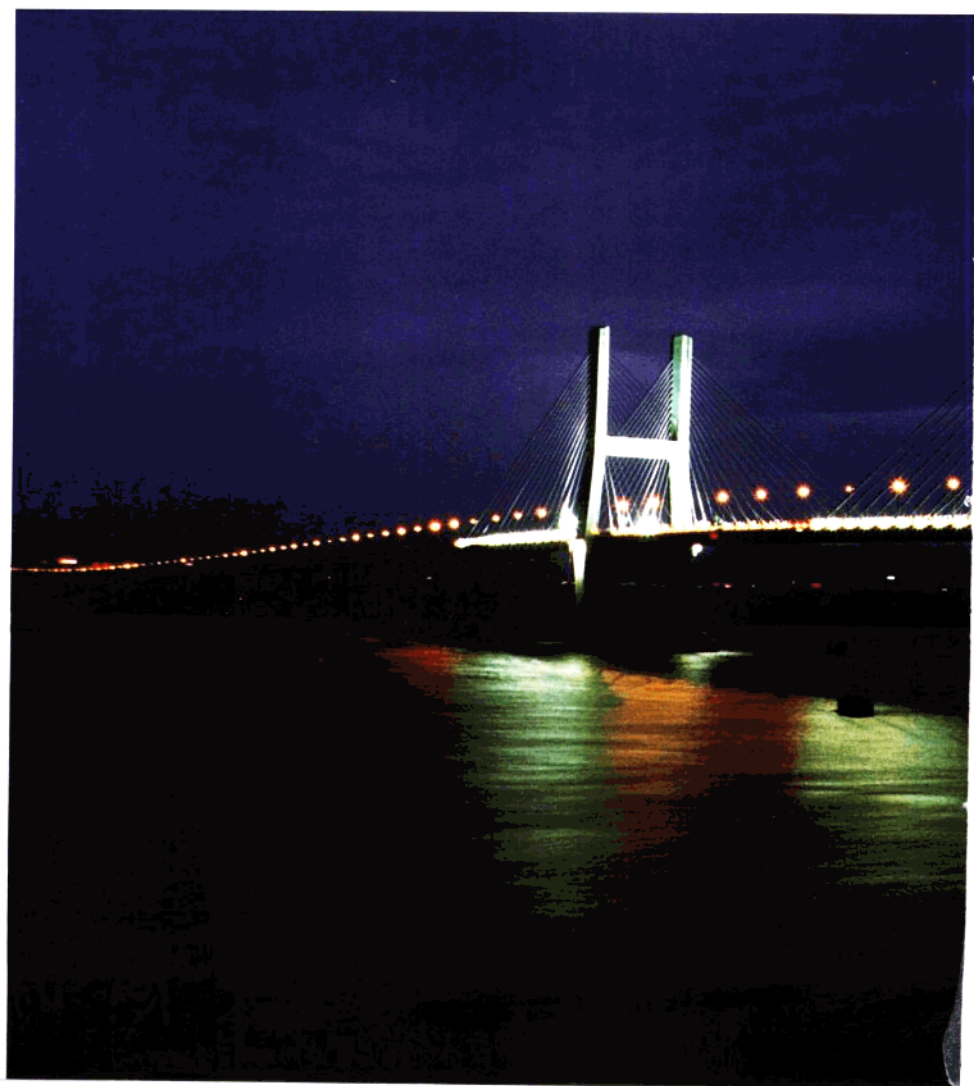
许毅

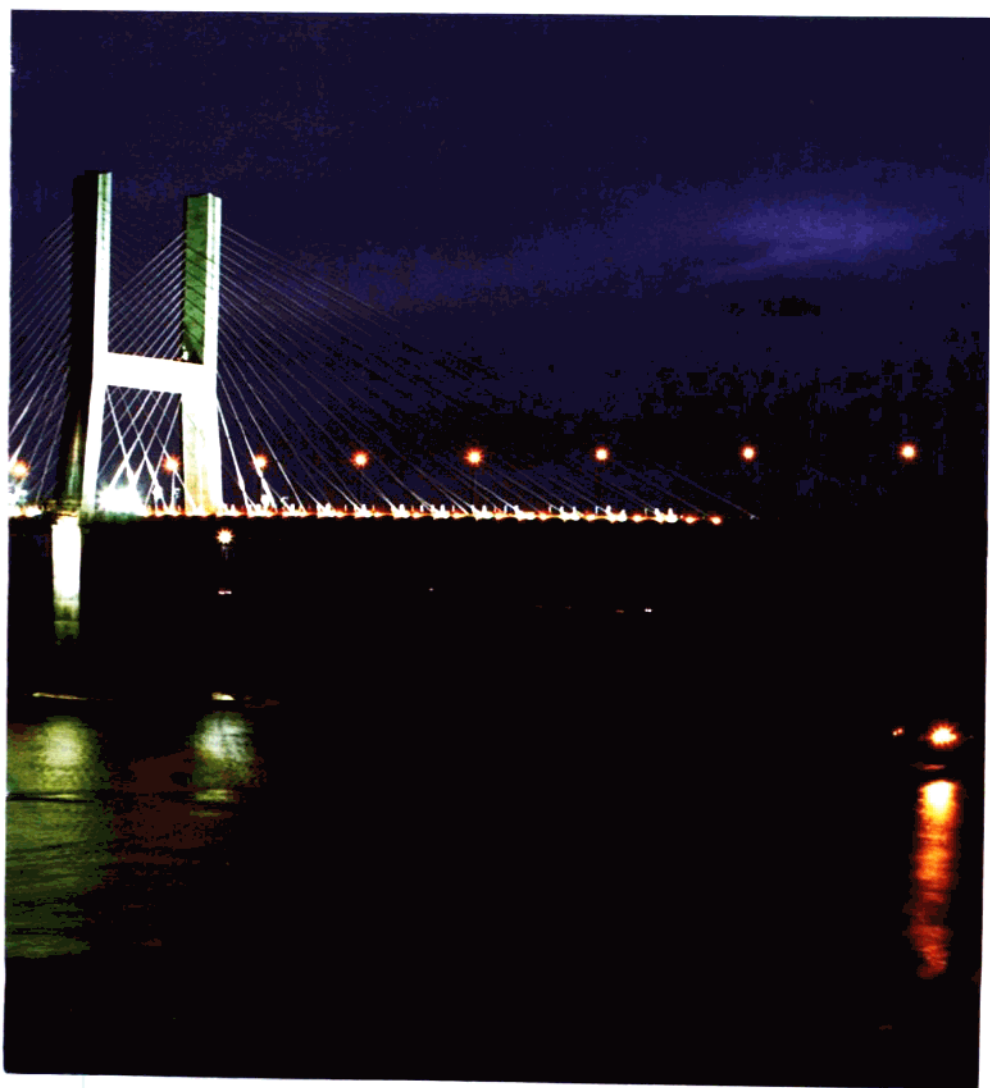
（许毅）

9

Wenzhou Bridge

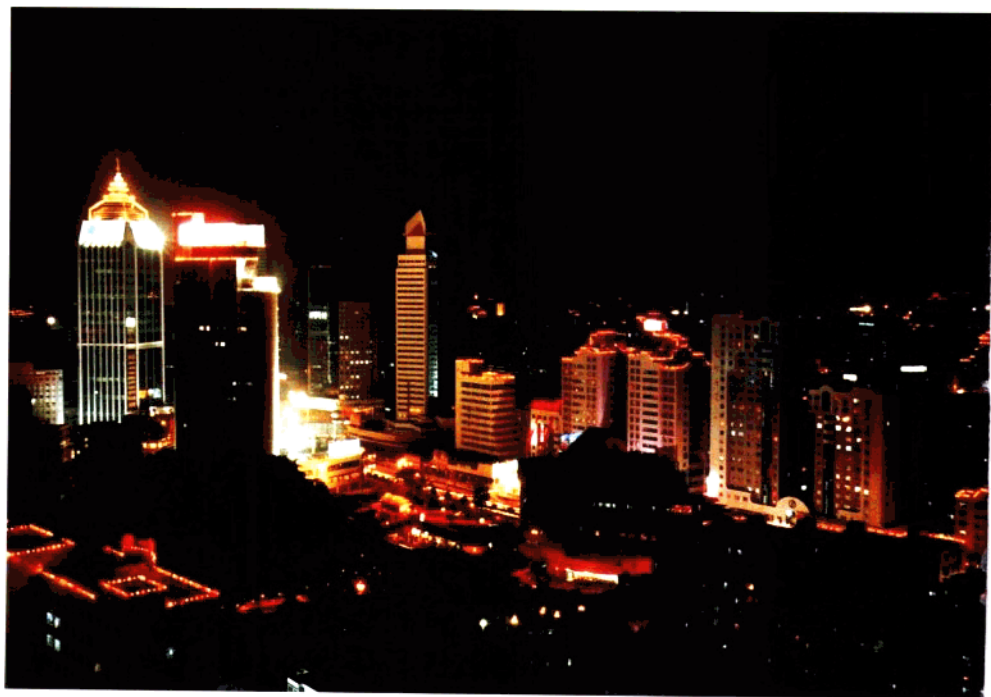
温州大桥





Downtown Night Scene

市区夜景



Night Scene on the River Island

江心屿夜景





Finance and Tax Building

财税大楼



Committed to Industrial Development

支持工业经济发展

浙江东方集团公司



浙江东方集团公司



Committed to Agricultural Development

支持农业经济发展



甌海标准堤坝



菜篮子工程建设

Committed to the Development of Commerce and Trade

支持商贸经济发展

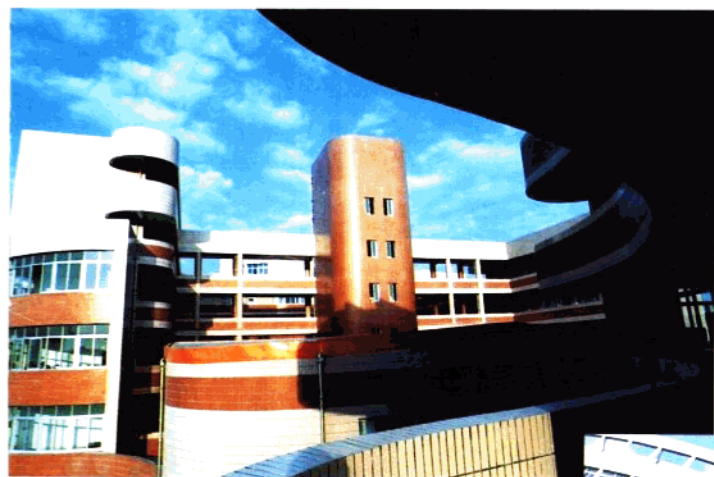
东方灯具市场



通讯市场

Committed to the Development of Science & Education

支持科教事业发展



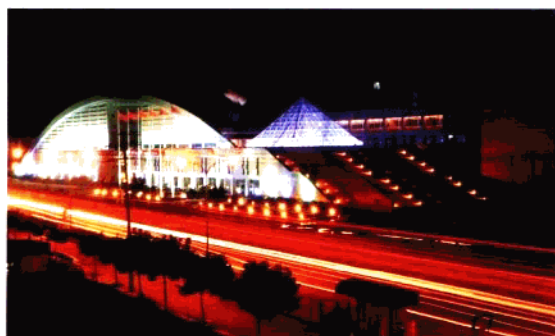
专业技术学校



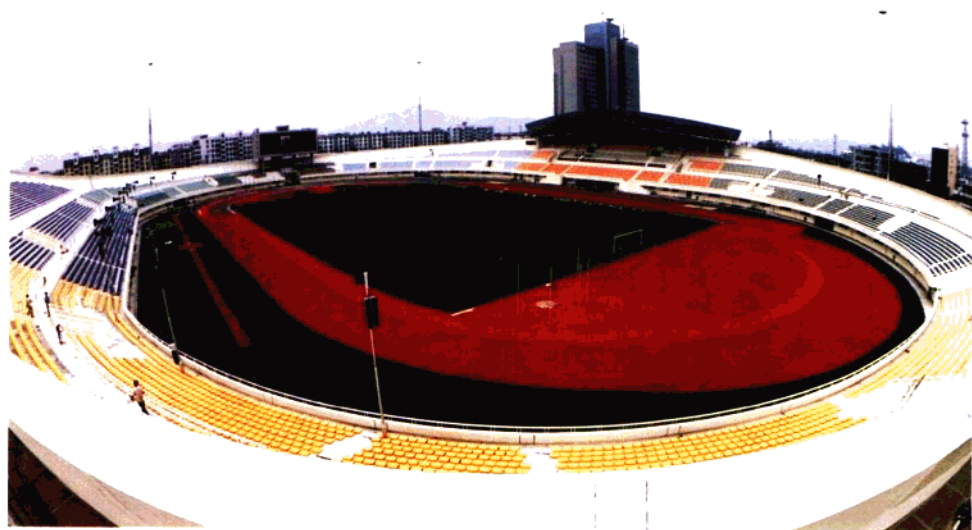
科技大楼

Aid to the Development of Culture and Sports

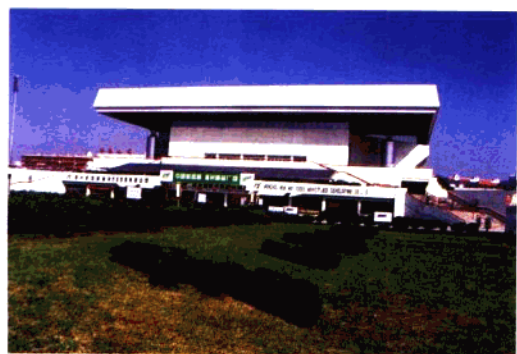
支持文体事业发展



温州文化艺术中心



温州体育场



温州体育馆



温州游泳馆