

- 城乡个体劳动者
- 私营企业主

# 简明教育读本

·23

中国出版社

## 内 容 简 介

本书根据在治理整顿期间,既要发挥个体经济和私营经济的积极作用,又限制其不利于社会主义经济发展的消极作用的要求,从理论和实践的结合上对城乡个体劳动者和私营企业主进行全面、系统地教育。这本书的特点是从分析个体和私营经济的地位和作用、过去和未来入手,强调对个体劳动者和私营企业主进行立国之本和强国之路、职业道德、遵纪守法的教育,同时又从工商、税务、物价、公安等角度对他们进行培训,并附录了个体劳动者和私营企业主在治理整顿期间必学的有关法规和条例。本书既适用于自学,又可作为有关部门组织培训的教材。

### 城乡个体劳动者私营 企业主简明教育读本

主 编 张殿臣

副主编 顾润清 张建民

中国社会出版社 出版发行

北京北河沿147号 邮政编码100721

江苏省赣榆县中学印刷厂印刷

※

开本: 787×1092毫米1/32 印张: 5.4 字数: 110千字

1989年12月第一版 1989年12月第一次印刷

ISBN7-80088-017-6/D·6 定价: 2.00元

---

# 目 录

## 第一章 我国现阶段个体经济、私营经济的地位和

作用…………… ( 1 )

### 第一节 我国现阶段个体经济、私营经济的

地位…………… ( 1 )

#### 一、个体经济、私营经济在国民经济

中的从属地位…………… ( 2 )

#### 二、个体经济、私营经济的法律地位… ( 2 )

#### 三、个体劳动者和私营企业主的社会

地位…………… ( 3 )

### 第二节 我国现阶段个体经济、私营经济的主

要作用…………… ( 4 )

#### 一、拓宽就业门路 优化劳动组合…… ( 4 )

#### 二、扩大税源税种 增加财政收入…… ( 5 )

#### 三、参与市场竞争 推动经济发展…… ( 6 )

#### 四、促进市场建设 改善市场管理…… ( 7 )

## 第二章 个体经济、私营经济发展的历史、现状

和未来…………… ( 10 )

### 第一节 建国以来个体经济、私营经济的历史

发展…………… ( 10 )

一、社会主义改造时期个体经济发展的  
回顾…………… ( 10 )

二、全面建设社会主义十年中个体经  
济的演变…………… ( 12 )

第二节 我国现阶段个体经济、私营经济的基  
本状况…………… ( 13 )

一、党的十一届三中全会后个体经济  
的恢复和发展…………… ( 13 )

二、党的十一届三中全会后私营经  
济的产生和发展…………… ( 15 )

第三节 我国个体经济、私营经济的发展趋势  
展望…………… ( 16 )

一、发展个体经济、私营经济是长远  
的方针，而不是权宜之计…………… ( 16 )

二、个体经济、私营经济在竞争中优  
胜劣汰…………… ( 17 )

三、个体工商户、私营企业将逐步走向  
与国营、集体企业联营的道路…………… ( 17 )

第三章 个体劳动者和私营企业主要坚持立国之本  
走好强国之路…………… ( 18 )

第一节 什么是立国之本和强国之路…………… ( 18 )

一、什么是立国之本…………… ( 19 )

二、什么是强国之路…………… ( 20 )

三、立国之本和强国之路之间的关系… ( 20 )

第二节 个体劳动者和私营企业主为什么要坚  
持立国之本走好强国之路…………… ( 21 )

一、个体劳动者、私营企业主必须自觉

|     |                                   |        |
|-----|-----------------------------------|--------|
|     | 地遵守宪法·····                        | ( 21 ) |
| 二、  | 立国之本是个体、私营经济健康发展的政治方向·····        | ( 22 ) |
| 三、  | 强国之路是个体、私营经济发展的康庄大道·····          | ( 22 ) |
| 四、  | 必须把立国之本作为基本思想来教育个体劳动者和私营企业主·····  | ( 22 ) |
| 第三节 | 个体劳动者和私营企业主如何坚持立国之本，走好强国之路·····   | ( 23 ) |
| 一、  | 在思想上，必须毫不动摇、始终一贯地坚持立国之本·····      | ( 23 ) |
| 二、  | 满腔热情地热爱社会主义·····                  | ( 24 ) |
| 三、  | 大力弘扬爱国主义精神·····                   | ( 24 ) |
| 四、  | 发扬艰苦奋斗的创业精神·····                  | ( 25 ) |
| 第四章 | 个体劳动者和私营企业主的职业道德·····             | ( 27 ) |
| 第一节 | 我国现阶段个体劳动者、私营企业主职业道德的基本内容和特点····· | ( 27 ) |
| 一、  | 什么是职业道德·····                      | ( 28 ) |
| 二、  | 我国现阶段个体劳动者、私营企业主职业道德的基本内容·····    | ( 29 ) |
| 三、  | 我国现阶段个体劳动者、私营企业主职业道德的特点·····      | ( 30 ) |
| 第二节 | 个体劳动者、私营企业主为什么要遵守职业道德·····        | ( 31 ) |
| 一、  | 端正社会风气的需要·····                    | ( 31 ) |
| 二、  | 国家建设和改革的需要·····                   | ( 32 ) |
| 三、  | 个体经济、私营经济自身发展的需                   |        |

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| 要.....                                | ( 33 ) |
| 第三节 个体劳动者、私营企业主应自觉加强<br>职业道德修养.....   | ( 34 ) |
| 一、国家主人翁和社会主义劳动者的<br>责任感.....          | ( 34 ) |
| 二、树立全心全意为人民服务的观念<br>.....             | ( 35 ) |
| 三、尽职尽责，自觉地做遵守职业道<br>德的模范.....         | ( 36 ) |
| 第五章 个体劳动者和私营企业主的经营特点与素<br>质要求.....    | ( 37 ) |
| 第一节 个体劳动者和私营企业主的经营行为<br>与经营手段.....    | ( 38 ) |
| 一、经营行为.....                           | ( 38 ) |
| 二、经营途径与手段.....                        | ( 39 ) |
| 第二节 个体劳动者和私营企业主的经营形式<br>与经营原则.....    | ( 40 ) |
| 一、经营形式.....                           | ( 40 ) |
| 二、经营特征.....                           | ( 41 ) |
| 三、经营原则.....                           | ( 42 ) |
| 第三节 提高个体劳动者和私营企业主素质的<br>迫切性和基本要求..... | ( 44 ) |
| 一、提高素质的迫切性.....                       | ( 44 ) |
| 二、提高素质的基本要求.....                      | ( 45 ) |
| 三、为提高素质创造良好的社会环境...                   | ( 45 ) |
| 第六章 个体劳动者和私营企业主必须遵纪守法.....            | ( 47 ) |
| 第一节 个体劳动者和私营企业主必须增强法                  |        |

|                                            |               |
|--------------------------------------------|---------------|
| 法律意识.....                                  | ( 47 )        |
| 一、什么是法律意识.....                             | ( 47 )        |
| 二、增强法律意识的意义.....                           | ( 48 )        |
| 三、怎样增强法律意识.....                            | ( 50 )        |
| 第二节 个体劳动者和私营企业主必须依法经<br>营.....             | ( 51 )        |
| 一、什么是违法.....                               | ( 51 )        |
| 二、法律责任与法律制裁.....                           | ( 52 )        |
| 第三节 个体劳动者和私营企业主如何运用法<br>律手段来保护自己的合法权益..... | ( 54 )        |
| 一、应该明确自己的合法权益.....                         | ( 54 )        |
| 二、要善于正确运用法律手段.....                         | ( 55 )        |
| <b>第七章 国家对个体经济、私营经济的管理.....</b>            | <b>( 57 )</b> |
| 第一节 国家对个体经济、私营经济管理的必<br>要性.....            | ( 57 )        |
| 一、加强管理是保证国民经济正常秩<br>序的需要.....              | ( 58 )        |
| 二、加强管理是个体经济、私营经济<br>生存和发展的自身要求.....        | ( 58 )        |
| 三、加强管理是个体经济、私营经济<br>健康发展的保障.....           | ( 59 )        |
| 第二节 国家对个体经济、私营经济进行管理的<br>主要内容.....         | ( 60 )        |
| 一、登记管理.....                                | ( 60 )        |
| 二、监督管理.....                                | ( 63 )        |
| 三、违法处理.....                                | ( 63 )        |
| 四、收费管理.....                                | ( 64 )        |

## **第八章 个体劳动者协会的特征、任务和自身建设… (65)**

### **第一节 个体劳动者协会的产生和基本特征…… (65)**

一、个体劳动者协会的由来…………… (65)

二、个体劳动者协会的基本特征…………… (67)

### **第二节 个体劳动者协会的职能和基本任务…… (70)**

一、个体劳动者协会的职能…………… (70)

二、个体劳动者协会的基本任务…………… (73)

### **第三节 个体劳动者协会的性质和自身建设…… (75)**

一、个体劳动者协会的性质…………… (75)

二、个体劳动者协会的自身建设…………… (75)

## **第九章 个体工商户、私营企业纳税的意义和内容… (79)**

### **第一节 个体工商户、私营企业纳税的意义…… (79)**

一、个体工商户、私营企业依法纳税是自身生产经营正常进行的保证…………… (79)

二、个体工商户、私营企业依法纳税符合“公平、合理”的基本原则… (80)

三、依法纳税是公民应尽的义务…………… (81)

### **第二节 个体工商户、私营企业纳税的主要内容…………… (82)**

一、产品税…………… (82)

二、增值税…………… (83)

三、营业税…………… (83)

四、城市维护建设税…………… (84)

五、个体工商户所得税…………… (85)

## **第十章 个体工商户、私营企业税收的征收管理…… (87)**

### **第一节 征收管理的意义…………… (87)**

|                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| 一、什么是征收管理·····                              | ( 87 )        |
| 二、征收管理的作用·····                              | ( 88 )        |
| 第二节 征收管理的内容·····                            | ( 89 )        |
| 一、税务登记·····                                 | ( 89 )        |
| 二、纳税鉴定·····                                 | ( 90 )        |
| 三、纳税申报·····                                 | ( 90 )        |
| 四、税款征收·····                                 | ( 91 )        |
| 五、帐簿、票证管理·····                              | ( 92 )        |
| 六、税务检查·····                                 | ( 93 )        |
| 第三节 征收管理的违章处理·····                          | ( 94 )        |
| 一、关于行为罚款·····                               | ( 94 )        |
| 二、关于欠、漏、偷、抗税的处罚·····                        | ( 94 )        |
| <b>第十一章 个体工商户、私营企业的物价管理·····</b>            | <b>( 96 )</b> |
| 第一节 对个体工商户、私营企业进行管理<br>的重要性·····            | ( 96 )        |
| 一、对个体工商户、私营企业进行管理是国民经济管理的组成部分·····          | ( 96 )        |
| 二、对个体工商户、私营企业进行管理是社会主义有计划商品经<br>济的客观要求····· | ( 97 )        |
| 三、是个体经济、私营经济健康发展的重<br>要保证·····              | ( 97 )        |
| 第二节 个体劳动者、私营企业主必须了解的<br>价格管理内容·····         | ( 98 )        |
| 一、价格的形式·····                                | ( 98 )        |
| 二、价格的构成·····                                | ( 99 )        |
| 三、商品的差价·····                                | ( 100 )       |

|                                             |         |
|---------------------------------------------|---------|
| 四、明码标价和统一标价签制度·····                         | ( 101 ) |
| 五、零售环节的物价纪律·····                            | ( 102 ) |
| <b>第三节 价格监督和检查</b> ·····                    | ( 103 ) |
| 一、价格监督与检查的作用·····                           | ( 103 ) |
| 二、价格监督检查的内容·····                            | ( 104 ) |
| 三、价格违法行为·····                               | ( 104 ) |
| 四、投机倒把行为·····                               | ( 105 ) |
| 五、对价格违法行为的处罚·····                           | ( 106 ) |
| <b>第十二章 个体劳动者和私营企业主必须遵守的治安法规及有关常识</b> ····· | ( 107 ) |
| <b>第一节 治安管理</b> ·····                       | ( 107 ) |
| 一、违反治安管理行为的概念、种类及处罚·····                    | ( 107 ) |
| 二、与《中华人民共和国治安管理处罚条例》相关的有关规定·····            | ( 109 ) |
| <b>第二节 交通法规及有关常识</b> ·····                  | ( 114 ) |
| 一、个体劳动者、私营企业主必须熟知和遵守哪些有关道路交通的规定·····        | ( 114 ) |
| 二、交通违章的性质、分类和处罚·····                        | ( 115 ) |
| 三、《道路交通管理条例》在交通违章方面提出了哪些新的要求·····           | ( 116 ) |

**附：**

|                             |         |
|-----------------------------|---------|
| 《中华人民共和国城乡个体工商户管理暂行条例》····· | ( 118 ) |
| 《中华人民共和国私营企业暂行条例》·····      | ( 123 ) |

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 《中华人民共和国城乡集市贸易管理办法》 …                  | ( 132 ) |
| 《中华人民共和国城乡个体工商业户所得税暂行条例》 .....         | ( 140 ) |
| 《中华人民共和国价格管理条例》 .....                  | ( 143 ) |
| 《国务院关于大力加强城乡个体工商户和私营企业税收征管工作的决定》 ..... | ( 153 ) |
| 编后 .....                               | ( 158 ) |

# 第一章

## 我国现阶段个体经济、 私营经济的地位和作用

党的十一届三中全会以来，我国个体经济和私营经济发展很快。但是在我国现阶段，为什么存在着个体经济和私营经济？是否还需要继续发展？近一时期又引起了社会上的广泛关注，这也是广大个体劳动者和私营企业主目前特别关心的问题。因此，我们要继续承认和发展从属于社会主义经济的个体经济、私营经济，首先要弄清楚现阶段我国个体经济、私营经济的地位和作用。

### 第一节 我国现阶段个体经济、 私营经济的地位

现阶段，我国生产力的发展水平和有计划商品经济的存在，决定了个体经济和私营经济存在的必然性和长期性，进

而决定了个体经济和私营经济在我国社会生活和经济建设中的地位。

### **一、个体经济、私营经济在国民经济中的从属地位**

所谓个体经济、私营经济的从属地位，主要是指在整个国民经济中，个体经济、私营经济对公有制经济的依赖性和附属性。这种附属和依赖关系是决定个体经济、私营经济地位的客观条件。

第一，个体经济、私营经济在国民经济中只占很小的比重。据统计，1986年我国全民所有制企业的工业总产值为6201亿元，占全社会工业总产值的68.7%；全民所有制商业商品零售额1951亿元，占全社会商品零售总额的36.4%。而全国个体工商业和私营企业的工业总产值为29亿元，只占全社会工业总产值的0.3%；商品零售额为804.8亿元，占全社会商品零售额的16.3%。到1988年，我国城乡个体工商户和私营企业拥有的资金311.9亿元，私营工业、建筑业、交通运输业的产值为516.2亿元。无论就资金还是就产值而言，它们在国民经济中都只占很小的比重。

第二，个体经济、私营经济从事的行业受到一定的限制。现阶段，我国个体工商户、私营企业经营的主要范围是：工业、手工业、商业、建筑业、修理业、运输业、饮食业、服务业及其它行业。这些行业的发展虽然为社会提供了多层次的服务，但是，大工业、电力、邮电、银行、交通等关系到国民经济命脉的行业和产品，基本都是社会主义公有制企业。它们从社会整体上控制着生产和流通，保证国民经济有计划按比例地发展。

### **二、个体经济、私营经济的法律地位**

我国现阶段的个体经济和私营经济，得到了国家法律的

**承认和保护。**《宪法》第十一条规定：“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法权利和利益”。七届人大一次会议通过的《宪法》修正案中明确指出：“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展。私营经济是公有制经济的补充。国家保护私营经济的合法权利和利益，对私营经济实行引导、监督和管理”。国家于1987年8月和1988年6月分别颁布的《城乡个体工商户管理暂行条例》和《私营企业暂行条例》，这两个法规是党的十一届三中全会以来，国家对个体经济、私营经济采取的一系列方针政策的集中体现。

1、肯定了我现阶段个体经济、私营经济存在的必然性和长期性。两个《条例》用法律的形式，消除了个体劳动者和私营企业主的思想顾虑，坚定了他们依法经营的信心和志向。

2、保护了个体经济和私营经济的合法权益。制止了任意向个体工商户和私营企业乱收费、乱摊派等不正常现象。

3、有利于国家对个体、私营经济的监督管理。国家职能部门在对个体工商户和私营企业的管理中有章可循，有法可依。

### **三、个体劳动者和私营企业主的社会地位**

我国《宪法》规定：“中华人民共和国公民在法律面前一律平等”。作为全体公民组成部分的个体劳动者和私营企业主，同社会上的工人、农民、知识分子等劳动者一样，都是国家的主人，不仅有议政的权力，而且有参政的权力。讨论国家形势，管理国家大事。目前个体劳动者和私营企业主在全国县以上的人民代表大会的代表有4000多人，政协委员3000多人，县以上其他各级群众团体代表和委员共有1万多

人。表明了我国现阶段的个体劳动者和私营企业主在政治地位上同其他社会成员完全是平等的。

## 第二节 我国现阶段个体经济、 私营经济的主要作用

我国现阶段的个体经济和私营经济是一种比较活跃的经济力量。在发展社会主义商品生产，实现社会主义现代化的过程中发挥着重要的补充作用。

### 一、拓宽就业门路，优化劳动组合

随着产业结构的不断调整，我国城乡的剩余劳力不断增加。据统计，目前我国的剩余劳力和闲散人员已达1亿多人。这支庞大的剩余劳力队伍，如果不作具体的安排，不仅严重地浪费了我国的人力资源，而且也可能会给社会的安定带来一些不利因素。个体经济、私营经济的发展，不但有利于社会闲散资金和自然资源的开发利用，而且对社会剩余劳力的安置发挥了重要的作用。

1、为一部分剩余劳力提供了就业的机会。剩余劳力中，有相当的一部分人是一些具有一技之长的“把式”和“能人”，他们充分利用当地的自然资源，自谋职业，自筹资金，自负盈亏，成为一部分先富起来的人。“一人致富，百人效仿”，大量的剩余劳力为了物质文化生活的提高走上个体经营和私人合伙经营的就业之路。江苏省南通市近10年来共安置剩余劳力100万人，其中20万被个体、私营经济所吸收，占安置总数的五分之一。目前全国个体经济、私营经

济的从业人员已达2300万人。如果都靠国家来安置，国家就得投资230亿元。所以说，个体、私营经济的发展安置了部分剩余劳力，减轻了国家的经济负担。

2、促进了农村劳动力的转移。十年改革，启发了农民的商品意识，促进了农村产业结构的调整。全国约有8000万劳力转入了非农产业。其中相当一部分人转移到了个体经济和私营经济之中。浙江省温州市有120万农民已经摆脱了土地的约束，结束了“凿井而饮，耕田而食”的自然经济生活，促进了当地产业结构的变化。

3、促进了农村专业化生产的发展。近年来，江苏省赣榆县出现了“柳编村”“竹编村”“塑料村”“渔网加工村”“芦席编织村”等20多个专业村。1987年该县仅赣马镇一处就加工草包300多万只，创产值120多万元，占全镇工业总产值的43%。

4、个体、私营经济的发展还满足了社会上多层次的需要。全国个体、私营商业网点星罗棋布，饮食、服务店铺到处可见。近三年重庆市新增加商业、饮食业、修理业、服务业等各种个体、私营网点12万个，占全市同类网点的90%以上。不仅使吃饭难、做衣难、修理难等社会问题得到了明显的缓解和改善，而且引导了大量的剩余劳力走向了第三产业。

总之，个体经济、私营经济为社会创造了就业机会。在城镇解决了一部分待业青年和社会闲散人员的就业问题，在农村使一部分剩余劳动力从单一的种植业转移到其它行业，促进了农村商品经济的发展。

## **二、扩大税源税种，增加财政收入**

近年来，个体工商户、私营企业，自筹生产资金，自添生

产设备，自购原材料，以辛勤的劳动，为社会增添了财富，向国家交纳了上百亿元的税金。1986年安徽省个体工商户和私营企业向国家上交税款3.19亿元，占全省工商税的6%。1985年至1987年，江苏省个体工商户和私营企业向国家交纳税款9.06亿元。

随着个体、私营经济的不断发展，全国各地个体、私营经济的纳税额也连年增长。如南通市1987年个体工商户、私营企业数是1979年的20倍，上交税款是1979年的70倍。1987年南通市个体工商户、私营企业的纳税额为7054万元，相当于该市5.87个通棉一厂上交的税额。

可见，个体经济、私营经济的存在和发展，为国家社会主义建设，积累了资金，作出了一定的贡献。

### **三、参与市场竞争，推动经济发展**

个体劳动者和私营企业主手里没有“铁饭碗”，只有在补充国营、集体经济的不足方面，在方便人民群众生活、更好地满足社会需要方面起拾遗补缺的作用。因此必须按商品经济规律办事，在法律允许的范围内，积极开展市场竞争，以灵活、方便和优质服务来争取顾客，打开销路。以经济决策快，产品周期短，资金周转迅速，经济效益好为特点来增强竞争能力。而国营、集体企业面对个体工商户、私营企业的竞争也必须接受挑战。这样一来，就给经济生活注入了生机和活力。

1、促进了经营作风的转变。在个体、私营经济恢复和发展以前，全国各地的商业网点较少，只有国营和集体单位的独家经营，所以容易形成“官商”作风。个体经济、私营经济得到了迅速的恢复和发展以后，面对市场竞争，国营和集体商业不得不改善经营管理，转变经营作风，提高服务质