

进一步加强 农业和农村工作

——学习党的十三届八中全会精神辅导

● 回良玉 张云千 等编著

中共中央党校出版社

(京)新登字 100 号

责任编辑 常汝琪
封面设计 王 岐
版式设计 冯 力
责任校对 苏彰秦

进一步加强农业和农村工作
——学习党的十三届八中全会精神辅导
回良玉 张云千等 编著

*

中共中央党校出版社出版发行
新华书店 经销
北京新华印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 8.75印张 196千字
1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷
印数 1—50000册

ISBN 7-5035-0543-5/D·278

定价：4.40 元

目 录

深化改革，开创农业和农村工作的新局面

——《进一步加强农业和农村工作》序言 ……回良玉 (1)

加深对农业和农村工作重要性的认识，把思想

统一到十三届八中全会精神上来 …… (24)

一、农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础 …… (24)

二、农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本
问题 …… (27)

三、在新的国际国内形势下加强农业和农村工作更
具有重大意义 …… (29)

八十年代农业和农村工作的成就与九十年代的

主要任务 …… (33)

一、八十年代农村改革和发展的巨大成就是有口皆
碑举世瞩目的 …… (33)

二、正确认识农业和农村进一步发展的制约因素和
有利条件，既要增强紧迫感，又要增强信心 …… (40)

三、为完成九十年代农业和农村工作的任务努力奋斗 …… (45)

四、建设有中国特色的社会主义新农村，必须遵循
八条基本原则 …… (50)

稳定和完善党在农村的基本政策，继续深化农

村改革 …… (57)

一、稳定和完善党在农村的基本政策，是开创九十
年代农业和农村工作新局面的基本保证 …… (57)

二、继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断

完善统分结合的双层经营体制	(65)
三、积极发展农业社会化服务体系,是调动社会各方面力量,促进农村生产发展的一项战略措施	(78)
四、逐步壮大集体经济实力,是完善双层经营、强化服务功能的物质基础	(88)
五、深化农产品价格和流通体制改革,是进一步发展农村商品经济的关键环节	(92)
继续调整农村产业结构,促进农村经济全面发展	(103)
一、确保粮食生产稳步增长,积极发展多种经营,坚持农林牧副渔全面发展	(103)
二、树立大农业观念,搞好农业综合开发,合理利用农业资源	(112)
三、积极发展乡镇企业,促进我国农业现代化和农村工业化、城市化进程	(116)
四、妥善安排农村富余劳动力,保持农村经济的发展和社	
会稳定	(121)
抓紧实施科技、教育兴农的发展战略	(124)
一、把农业和农村经济的发展逐步转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来	(124)
二、努力把科学技术送到乡镇,普及到千家万户	(127)
三、改革和发展农村教育,提高农民科技文化素质	(130)
四、加强科学研究,增加科技储备,提高农业整体科学技术水平	(134)
加快大江大河大湖综合治理,广泛开展农田水利基本建设	(138)
一、水利是农业的命脉,是国民经济和社会发展的基础产业,兴修水利是治国兴邦的百年大计	(139)
二、加快大江大河大湖治理,在水利基础设施建设方面办成几件大事	(143)

三、发扬自力更生、艰苦奋斗精神，广泛开展农田水利基本建设	(149)
四、加强农村供水建设和电气化县建设，做好以工代赈工作	(157)
五、要长期重视防灾减灾救灾工作	(161)
较大幅度地增加农业投入，加快发展农用工业	(164)
一、逐步建立和健全国家、集体和农民个人相结合的投资体系	(165)
二、财政、计划、银行和外资都要增加农业的投入	(167)
三、积极发展农村保险事业，逐步建立农村灾害补偿制度	(171)
四、大力发展农用工业，推进农业机械化	(173)
五、建立健全集体积累制度	(177)
做好扶贫和地区间协调发展工作，促进共同富裕	(180)
一、做好扶贫和地区间协调发展工作意义十分重大	(180)
二、采取得力措施，搞好扶贫工作	(184)
三、有计划地扶持西部不发达地区	(188)
切实加强农村基层组织建设，为进一步开创农业和农村工作新局面提供强有力的组织保证	(193)
一、充分认识农村基层组织在农业和农村工作中的重要作用，进一步明确加强农村基层组织建设的指导思想和基本要求	(193)
二、切实加强以党支部为核心的村级组织配套建设，健全和完善适应新形势需要的农村工作新格局	(197)
三、加强乡镇党委和政府的自身建设，充分发挥乡镇党委领导核心作用，健全乡镇政府职能	(208)
四、切实加强乡村干部队伍建设，努力增强乡村干部队伍的生机和活力	(212)

继续深入开展社会主义思想教育，加强农村精	
神文明建设和民主法制建设·····	(222)
一、深入开展社会主义思想教育，是党在农村的一	
项根本性工作·····	(222)
二、全面完成农村社会主义思想教育的各项任务·····	(229)
三、加强对农村社会主义思想教育的领导·····	(243)
四、切实搞好农村精神文明建设和民主法制建设·····	(247)
进一步加强党对农村工作的领导·····	(257)
一、各级党委必须把农村工作摆在重要地位·····	(257)
二、研究新情况新变化，振奋精神，创造性地工作·····	(261)
三、各行各业大力支援农业，切实减轻农民负担·····	(265)
后 记·····	(270)

深化改革,开创农业和农村工作的新局面

——《进一步加强农业和农村工作》序言

回 良 玉

我国是一个农业大国, 11 亿多人口, 9 亿多在农村。这个基本国情, 历来是我们党考虑全部问题的一个根本出发点。农业稳, 百业兴, 天下定。正如邓小平同志精辟指出的: “中国社会是不是安定, 中国经济能不能发展, 首先要看农村能不能发展, 农民生活是不是好起来。翻两番, 首先要看这百分之八十的人口能不能达到。”(《建设有中国特色的社会主义》增订本第 6⁶ 页) 党的十三届八中全会审议通过了《关于进一步加强农业和农村工作的决定》(以下简称《决定》), 进一步表明以江泽民同志为核心的党中央对农业和农村工作的高度重视。《决定》充分肯定了 80 年代农村改革和发展的巨大成就和基本经验, 明确提出了 90 年代农业和农村工作的主要任务和必须遵循的基本原则, 制定了深化农村改革、全面推动农村工作的若干重大措施。它既是过去 10 年我国农民在党领导下的伟大创造性实践

活动的经验总结，又是指导今后 10 年建设有中国特色的社会主义新农村的行动纲领。在现有基础上争取农业的更大发展和农村工作的更大进步，是一项宏伟而艰巨的任务，前进的道路上会有这样那样的困难和问题。但是，道路已经开通，目标已经明确，纲领已经制定。只要全党进一步振奋精神，按照《决定》的要求认真抓落实，努力干实事，团结和依靠亿万农民继续发扬自力更生、艰苦奋斗精神，就一定能够排除万难，巩固和发展 80 年代的大好形势，胜利完成 90 年代的任务，开创农业和农村工作的新局面。

一、农业和农村工作的更大发展，关键在于稳定和完善党在农村的基本政策，继续深化农村改革

我国农业要发展，一靠政策，二靠科技，三靠投入。广大农民社会主义积极性的充分发挥，需要制定正确的政策来调动；农业科技的发展和成果的广泛推广与运用，需要有相应的政策来保证；良好的农业投资体系和机制的形成，需要通过相关的政策来建立。显而易见，政策对于农业的发展和农村的繁荣起着至关重要的作用。

党的十一届三中全会以来，我们党在领导农民建设有中国特色社会主义新农村的实践中，逐步形成了一系列基本政策，主要包括：实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制的政策；

坚持以公有制经济为主体，允许并鼓励其他经济成份适当发展的政策；实行以按劳分配为主体，其他分配形式为补充的政策；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分地区 and 一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来的政策；在确保粮食增产的同时，积极发展多种经营，鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策；实施科技、教育兴农，鼓励科技人员深入基层，为农村发展服务的政策；建立国家、集体和农民个人相结合的农业投资体系的政策；在国家计划指导下，逐步理顺农产品价格，实行多渠道流通的政策；扶持老少边穷地区脱贫致富的政策。这些基本政策，是我们党领导农村改革的重大成果，是农村发展的基本措施在政策上的主要体现。这些政策，坚持了社会主义方向，保障了农民群众经济上的物质利益和政治上的民主权利，适应我国现阶段农村生产力发展水平，极大地调动了广大农民投身改革和建设的积极性、主动性和创造性。80年代坚持实行这些基本政策，带来了农村经济的迅速发展和农民物质文化水平的显著提高，促进了农村社会的全面进步，有口皆碑，举世公认。实践证明，党在农村的基本政策是完全正确的。毫无疑问，实现《决定》提出的90年代农业和农村工作的目标和任务，最重要的仍在于毫不动摇地继续稳定这些政策，并在实践中不断加以完善和发展。这是巩固农村改革成果的

必然要求，也是今后深化农村改革的基本任务。就是说，深化农村改革，不是改变基本政策，也不是随意搞什么新招，而是根据变化了的情况，妥善解决基本政策实施过程中遇到的新问题，使基本政策更加完善，使农村改革和建设更好地沿着发展集体经济、引导农民走共同富裕的道路前进。

《决定》提出，深化农村改革的重点是，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。同时，要努力推进农产品价格和流通体制改革。这个思路，抓住了农村改革和经济发展中的主要矛盾，反映了广大农民的意愿，方向对头，符合实际，是一个承前启后、开拓进取的思路。要开创农村改革和建设的新局面，就必须坚持这个正确思路。各地情况不同，可以也应该探索多种多样的具体做法，各显其能，但都不能离开这个思路的总体要求，各行其是。

实行以家庭联产承包为主的责任制，是我国农村经济在过去 10 多年得以巨大发展和今后继续发展的基本推动力。之所以这样说，是因为这种责任制改变了以往农村集体经济单一的统一经营，形成集体统一经营与分散承包经营相互结合、相互依存、相互补充、相互促进的双层经营体制，既有效地克服了长期存在的

管理过分集中和分配上的平均主义、“大锅饭”等弊端，使农民有了生产经营自主权，使劳动成果同农民的劳动最直接、最紧密地联系起来，又坚持了土地等基本生产资料公有制和生产服务、协调管理、资源开发、兴办企业、资产积累等集体统一经营职能，能够使集体经营的优越性和农民家庭经营的积极性都得到发挥；是因为这种责任制不仅引起了乡村集体经济组织的经营方式、经营体制的变化，而且对农村所有制结构、产业结构以至人们思想观念的变化也产生了巨大影响；是因为这种责任制及它题中应有之义的双层经营，在统分结合的形式、内容和程度上有着很大的灵活性，适应农业生产的特点，能容纳不同程度的生产力水平，既可适应目前手工劳动为主的状况，又能适应农业现代化进程中生产力发展的需要，具有广泛的适应性、旺盛的生命力和巨大的潜力。正因为如此，它对农村生产力的发展已经起了并将继续起着巨大的推动作用。

如何在我们这样经济文化比较落后的大国建立农村社会主义集体经济制度，是马克思主义发展史上的新课题，我们党作出过有益的探索，取得过重大成就，也经历过曲折。实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，以它成功的实践既否定了那种以为我国农村生产力水平低、只能搞单

干而不能走社会主义道路的错误主张，又排除了那种不顾农村生产力水平现状、盲目追求一大二公的所有制形式的做法，从而使我们找到了发展有中国特色的农村集体经济的具体经营形式。这是我们党对马克思主义的贡献。对这个来之不易的成果，我们对它的意义和价值，应当有充分的认识，爱护它，珍惜它。《决定》强调指出，这种经营体制绝不是解决温饱问题的权宜之计，要把它作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善，对此不能有任何的犹豫和动摇。这就给农民吃了“定心丸”。

稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善双层经营体制，核心是处理好“分”与“统”的关系，把家庭经营的积极性同集体经营的优越性恰当地结合起来。从“分”这一层看，需要认真完善土地和其他各业的承包合同，明确承包双方的权利和义务，把国家、集体和农户三者的利益关系处理好。已经形成的土地承包关系，应保持稳定性和连续性，一般不要变动。地块过于零散不便耕作的，也应根据多数群众的意愿，按照方便耕作、有利生产和等值等量的原则适当调整。从“统”这一层看，目前多数地方集体统一经营层次还比较薄弱，需要逐步充实集体统一经营的内容，做到集体财产有人管理，各种利益关系有人协调，生产服务、

集体资源开发、农业基本建设有人组织。这样做，不仅不会影响家庭经营，而且可以大大挖掘家庭承包经营的潜力，促进全体农户共同发展。

积极发展社会化服务体系，是充实和加强统一经营的一个重要内容，也是提高农业综合生产能力和调动社会各方面力量，促进农村经济发展的一条有效途径。现在，随着商品生产的发展，农民一家一户在生产经营中无能为力或办起来不合算的事情越来越多，迫切希望能够为他们提供低利优质的社会化服务。集体内部为农户提供的生产服务，在社会化服务中的作用非常重要，是其基础，具有费用小、方便及时等特点，农民易于接受，应重视其发展。同时，应充分发挥国家经济技术部门、农民兴办的各类专业服务组织和其他服务性经济实体的作用。各种组织的服务，是互补的，只要有利于生产，受农民欢迎，都应当积极发展。我国地域广大，农村经济发展水平很不平衡，适合当地水平的服务方式、服务内容将是多种多样的。因此，发展社会化服务体系，不可追求一个模式，不可急于求成，应从各地实际出发，循序渐进，使服务水平由低水平向高水平发展，由单项服务向综合服务发展，逐步形成各种服务组织相互衔接、相互补充、专群结合的服务网络。发展社会化服务，应坚持以促进双层经营体制的完善和农业生产的发展为宗旨。在此前

提下，需要探索把服务与经营恰当结合起来的途径，逐步形成服务带动经营、经营强化服务的运行机制。对于那些借服务之名卡农、坑农的现象，务必坚决制止。

完善双层经营体制，发展社会化服务体系，既有利于又有赖于增加集体可以统一支配的财力和物力，壮大集体经济实力。集体经济实力的增强，还对增强集体的凝聚力，促进共同富裕，建设社会主义新农村，具有重要意义。当前，农民既期待必要的统一经营，又怕“归大堆”；既希望集体有实力，又怕肥了少数干部的腰包；既要求发展集体经济，又怕切了自己的“蛋糕”。面对这种情况，我们对发展壮大集体经济，既要持积极的态度，努力创造条件去办，又要采取稳妥的做法。按照《决定》提出的要求，应当把握好四点：一是必须依靠生产的发展和集体自身的积累，着力于利用当地资源，进行开发性生产，兴办集体企业，发展服务事业，搞好土地和其他集体资产的经营管理，增加统一经营收入，不可采取削弱家庭承包经营、平调农民财产的办法。二是必须从本地资源实际出发，因地制宜，选准有可能办成的项目和途径，不可不顾客观条件照搬照套，规定统一模式。三是必须根据自身的经济实力，量力而行，从少到多，稳步前进，不可急于求成，下硬指标，一哄而起。四是必须强化集体的财务

管理，在集体经济内部要建立严格的财务管理和审计制度，实行民主理财，防止集体资产的流失。在发展集体经济的过程中，不要把发展集体直接经营的生产项目与发展完善家庭承包经济分割开来，发展集体经济，本身就包括了这两个层次。集体可以支配的财力和物力增强了，也有利于家庭承包经济的发展。

深化农村改革，要求相关领域进行配套改革，当务之急是努力推进农产品价格和流通体制改革。流通是连结工农之间、城乡之间、生产与消费之间的桥梁和纽带，是再生产过程中不可或缺的重要环节。农产品流通不畅，既影响农业生产，又影响消费和工业生产。农产品价格明显偏低、工农业产品比价不合理，势必挫伤农民的生产积极性，制约农业的发展，进而制约工业和整个国民经济的发展。因此，必须把农产品流通摆在与农业生产同等重要位置，象抓生产那样抓流通。近些年来，农产品价格和流通体制改革迈步不小，成效显著。在粮食供应比较充裕的情况下，适时成功地调整了供应城市居民的粮油销售价格。实行了国家粮食专项储备制度和订购外保护价政策。一些粮食批发市场已经开始运转，对稳定粮食市场和农业生产起到了积极作用。但是，由于问题是多年积累下来的，一些深层次的矛盾不可能在短期内根本解决，至

今流通滞后，农产品流通不畅，价格不顺的问题仍相当突出。很多地方丰收时“卖难”，歉收时“大战”，农产品“多了砍，少了赶”。近几年农民收入增长速度也明显减缓。这些问题，已成为制约农业和农村经济发展的重要因素。就目前条件和迫切性而言，加快农产品价格和流通体制改革，确实是时候了。

改革的主攻方向应是：调整农产品价格政策，解决农业比较利益低和国家财政补贴多、负担重的问题；改善农村商品流通的宏观调控机制，建立正常的流通秩序；发育农产品市场体系，打破垄断封锁，促进货畅其流；农产品购销继续坚持“减少指令性计划、完善指导性计划、扩大市场调节”的原则，国家统一收购或专营的品种和数量不宜过大，让市场机制发挥更大的作用，即使统的部分也要按照价值规律逐步理顺价格，使工农业产品之间和各种农产品之间有一个合理的比价。改革的目标，是按照计划经济与市场调节相结合的原则，不断总结经验，逐步建立起适应有计划商品经济发展的农产品流通体制和价格体系。为此，要抓住当前农副产品供应比较丰裕的有利时机，力争“八五”期间在流通领域改革方面迈出较大步伐。最重要的是，积极创造条件，加快粮食购销体制改革，逐步理顺粮食购销价格，在国家宏观调控下，稳妥地放开粮食经营。流通体制改革比较复杂，涉及各方面经

济利益的调整，许多问题不是农民和基层所能办到的，必须由国家统筹研究，有计划、有步骤地进行。

二、较大幅度地增加农业投入，大力开展农田水利基本建设，是农业登上新台阶不可缺少的条件

当前，制约农业和农村经济发展的另一个重要因素，是农业综合生产能力较低，抗御自然灾害的能力不强，物质技术基础相当脆弱。这与农业投入不足有很大关系。有投入才会有产出，工业是这样，农业也是这样。但不同的是，农业作为我国经济和社会发展的基础产业，投入产出有其特殊性。一是受自然因素影响大，生产周期长，风险多，投入的直接经济效益一般比较小，而且有些投入往往要经过较长时间才能看到。二是农业建设项目，大量的更多产生的是社会效益和生态效益。许多农业基础设施建设，大都具有社会公益性质，既为农业服务，又对城市、工业以及全社会服务，综合效益大。这种特殊性，还尚未被人们都完全认识。因此，增加农业投入，需要有战略眼光，既要算投入产出账，又不能简单地、机械地算账，要克服急功近利的思想。

农业投入，光靠哪一家都不行，必须动员全社会的力量，逐步建立和健全国家、集体和农民个人有机结合的投资体系。中央和地方对农业的投入，对引导