

中国社会指标 理论与实践

主 编 何建章
副主编 吴 军 朱庆芳



中国社会指标理论与实践

主 编 何建章

副主编 吴 军 朱庆芳

中国统计出版社

中国社会指标理论与实践
ZHONGGUO SHEHUI ZHI BIAO
LILUN YU SHIJIAN
何建章等 编著

•
中国统计出版社出版
新华书店北京发行所发行
顺义振华印刷厂印刷

•
787×1092毫米 32开本 17.625印张 37万字

1989年2月第1版 1989年2月北京第1次印刷

ISBN7-5037-0142-0/C·61

印数：1—4,000

定价：6.00元

前 言

一般说来，社会指标是衡量、监测社会经济发展数量关系，研究社会经济发展各要素的现状、相互关系和发展趋势的手段。它对社会生活现状具有描述、评价和预测未来的功能，其基本任务和作用是：（1）研究经济和社会是否协调发展；（2）揭示社会发展过程中的社会问题、社会矛盾，分析产生这些问题和矛盾的原因，寻求解决的对策；（3）研究和分析社会结构的变化情况，特别是社会各阶级、阶层收入差距的变化情况、社会流动情况，为适当调整各个利益集团的关系提供依据；（4）研究和评价生活质量提高情况和生活方式的变化情况；（5）对社会指标进行地区对比、历史对比和国际对比，从比较中鉴别先进和落后，寻求缩小差距的途径，等等。总的任务是，为制订社会经济发展战略和社会经济发展计划提供可靠的依据。在计划执行过程中，社会指标要发挥描述、评价和预测的功能，及时发现问题，提出解决问题的建议，供国家决策部门决策参考。

我国对社会指标体系的研究尚属初创阶段，同国外一些国家相比，差距很大。这同长期以来我们在发展战略上的偏差有直接关系。我国过去发展战略重经济、轻社会，片面追求生产增长速度，忽视人民生活的改善。走的是一条“高积累、高速度、低效益、低消费”的路子。与此相适应，我国

的计划名称是“国民经济发展计划”，社会的发展没有放到应有的位置；我们的计划指标绝大多数是经济指标，而且是硬任务，社会指标不仅残缺不全，而且是软任务，往往被挤掉。因此，建国以来的近三十年，我国生产发展的速度不算慢，甚至是走在世界前列，但人民得到的实惠不多。经济的增长并不能自然而然地带来社会生活各个方面的进步，相反，往往导致社会问题成堆。而且，由于没有一整套社会指标体系来正确反映和分析社会问题产生的原因，提出正确的对策，往往使矛盾尖锐化，甚至导致决策错误和社会动乱。“文化大革命”就是在“左”倾思想指导下，对社会问题性质的判断错误而发动的一场内乱。其代价是惨重的，教训是深刻的。

党的十一届三中全会标志着我国发展战略的重大转折。全会确定全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，城乡人民的生活必须在生产发展的基础上逐步改善。全会以后，党和政府采取了有力措施治理了遗留下来的社会问题，如安排大批待业知青就业；增加社会投资解决职工住宅困难；逐步增加文教、科研、卫生经费，落实知识分子政策；综合治理社会秩序和社会治安；重视防止环境污染，等等。近年来，理论界和实际工作部门都认识到经济与社会必须协调发展，才能使整个社会生活良性运行。1982年12月，全国人大五届五次会议正式通过，把我国的五年计划名称改为“国民经济和社会发展规划”。党的十二大、十三大都把改善和提高人民生活作为我国本世纪末到下世纪中叶的战略目标。

根据新时期发展战略的需要，我国各省、自治区、直辖

市都着手制订本地区的经济和社会发展战略和发展规划。许多实际工作部门和研究、教学单位纷纷设立“社会发展”机构，研究社会发展战略，制订衡量经济和社会协调发展的社会指标体系。国家哲学社会科学“七五”规划已经把《社会指标体系研究》列为重点项目之一。这是十分可喜的现象。

为了参与这方面的研究，中国社会科学院社会学研究所和国家统计局社会统计司的一些同志，共同编写了这本书。我们设想本书包括以下几个部分：第一部分探讨社会指标体系本身，其含义、意义和作用、理论依据和方法、各国社会指标体系概况，以及我国社会指标体系工作的开展情况，对社会指标体系的综合评价。第二部分论述我国的国情、国力，除了物力、财力以外，还分析人口、劳动力资源、产业结构及其对社会发展的影响。这些是制约我国社会结构的重要因素。第三部分研究我国现阶段即社会主义初级阶段的阶级与阶层状况。以及我国的经济和社会发展战略，包括探计划分阶级和阶层的标准，我国在这个问题上的经验教训，现阶段阶级结构变化及社会流动情况，以及当前社会各阶层收入差距的变化。马克思主义认为，阶级分析是正确认识社会和改造社会的基本方法，社会各阶级、阶层的经济地位、政治态度是我们制订经济和社会发展战略的主要依据。第四部分就社会生活的各个方面进行分析，包括婚姻与家庭、生活质量与生活方式、社会保障、教育、科学、文化与体育、医疗卫生、环境保护、社会治安与法制建设、社会组织与社会参与、社会主义精神文明建设等内容。最后是第五部分，综合介绍国外社会指标研究发展状况，进行社会指标的中外比较。虽然由于各国的社会制度、文化传统、发展水平不

同，不存在一个普遍适用的社会指标体系，但是，各国在实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化方面，也会遇到一些共同的问题。只要采取不同的对策，是可以互相借鉴的。

应该说明，我们对社会指标体系的研究还刚刚起步，还不能提出一个具有我国特色的严密的科学体系。我们只是力求以我国建国以来三十多年的社会实践为基础，采用叙述和议论相结合的方法，既比较系统地整理一些历史资料，也进行一些理论探讨，谈谈自己的一些粗浅看法。如果这本书能为大家提供一些数据和前人走过的足迹，引起更广泛、深入的探讨，那就达到我们的目的了。至于书中的不足之处，我们衷心欢迎读者批评指正。

— 编者

1987年12月

目 录

第一章 我国社会发展指标体系研究概况	(1)
一、社会发展指标体系的含义	(1)
二、建立社会发展指标体系的意义和作用	(2)
三、建立社会发展指标的理论依据和方法问题	(6)
四、各国社会发展指标体系简介	(9)
五、我国研究社会发展指标体系的工作开展情况	(12)
第二章 社会发展指标体系的评价	(16)
一、社会发展综合指标体系的评价	(19)
二、经济和社会协调发展的主要指标体系的评价	(26)
三、建立警报指标体系的初步设想	(31)
第三章 国情和国力	(37)
一、正确认识我国的基本国情	(38)
二、正确认识我国的基本国力	(47)
三、与国情国力相适应,量力而行,稳步前进	(53)
第四章 人口与社会发展	(61)
一、人口再生产的基本特点	(61)
二、影响我国人口再生产的社会因素	(69)
三、人口再生产对社会发展的影响	(80)

第五章 劳动力资源与劳动力的利用 (89)

- 一、劳动力资源的发展情况 (89)
- 二、劳动力资源的利用情况 (96)
- 三、社会劳动者的分布情况 (100)
- 四、劳动力资源发展趋势及需要研究的问题 (107)

第六章 产业结构的变化 (114)

- 一、三次产业的划分标准及理论根据 (114)
- 二、三次产业发展情况和问题 (119)
- 三、第三产业落后的原因 (126)
- 四、经济体制改革要求加速发展第三产业 (130)
- 五、加快发展第三产业需要解决的几个问题 (133)

第七章 社会主义社会的阶级和阶层 (140)

- 一、阶级分析是认识和改造社会的基本方法 (142)
- 二、建国以来我国在处理阶级关系上的经验教训 (148)
- 三、怎样分析社会主义社会的阶级和阶层 (153)

第八章 社会阶级、阶层结构的概况和社会流动情况 (160)

- 一、所有制结构变化情况 (162)
- 二、阶级结构变化情况 (166)
- 三、按收入水平分组的变化情况 (169)
- 四、按受教育程度分组的人口变化情况 (173)
- 五、按三次产业分组的劳动者构成变化情况 (175)
- 六、各阶级和阶层内部结构的变化情况 (178)
- 七、社会流动 (192)

第九章 社会各阶层收入差距的变化	(203)
一、工农收入差距有所缩小,但差距仍然较大	(207)
二、职工内部收入差距的变化	(209)
三、脑力劳动者与体力劳动者之间收入差距倒挂的现象 仍然存在	(212)
四、各种所有制之间的收入差距有所扩大	(217)
五、农民内部收入差距有所扩大	(220)
第十章 经济与社会发展战略	(228)
一、国外对经济与社会发展战略的研究	(229)
二、我国经济与社会发展战略的变化	(235)
第十一章 婚姻与家庭的变化	(245)
一、婚姻家庭的变化情况	(246)
二、婚姻家庭变化中出现的新问题	(263)
第十二章 生活质量的提高与生活方式的改变	(272)
一、居民消费增长和生活质量提高情况	(274)
二、生活质量指标体系及增长因素的分析	(283)
三、居民消费增长中值得注意的几个问题	(286)
第十三章 社会保障事业的发展情况	(297)
一、社会保障的含义、性质和作用	(297)
二、社会保障的现状	(299)
三、社会保障与经济发展的关系	(301)
四、社会保障与社会发展的关系	(307)
五、国外社会保障制度值得我们借鉴的经验教训	(313)
六、经济体制改革与我国社会保障改革的方向	(318)

七、社会保障指标体系	(323)
第十四章 教育与经济发展	(330)
一、教育事业的发展过程	(330)
二、教育与经济发展的关系	(334)
三、关于教育投资问题	(337)
四、坚持三个面向,在改革中发展教育事业	(342)
第十五章 科学研究、技术开发与人才	(351)
一、科学研究事业的发展情况	(352)
二、科技事业的发展与经济、社会发展的关系	(360)
三、科学研究事业发展中存在的问题	(367)
第十六章 文化与体育事业的发展	(376)
一、日益繁荣的文化事业	(376)
二、蓬勃发展的体育事业	(386)
三、我国体育事业发展中存在的问题	(394)
四、我国体育的发展战略	(396)
第十七章 医疗卫生事业的发展	(400)
一、医疗卫生事业的发展与现状	(400)
二、医疗卫生事业发展中存在的问题	(408)
三、医疗卫生事业发展的前景	(414)
第十八章 环境保护事业的发展	(419)
一、环境保护事业的发展情况	(419)
二、环境状况及存在的问题	(424)
三、环境保护对策	(428)
第十九章 社会治安与法制建设	(437)
一、社会治安情况	(437)

二、社会主义法制建设	(449)
第二十章 社会组织与社会参与	(454)
一、社会组织情况	(454)
二、社会参与情况	(463)
三、社会参与的特点、作用和问题	(468)
第二十一章 社会主义精神文明建设	(474)
一、对精神文明建设现状的评价	(475)
二、当前群众政治思想意识的几个特点	(481)
三、一些值得重视的意向反差	(487)
第二十二章 国外社会指标研究综述	(494)
一、国外社会指标研究的基本状况	(494)
二、国外社会指标概念	(496)
三、国外社会指标的主要内容及应用情况	(498)
四、国外社会指标研究的目的和作用	(506)
五、国外社会指标的发展方向	(507)
第二十三章 社会发展指标的国际比较	(510)
一、社会结构的中外比较	(510)
二、生活质量和人口素质的中外比较	(522)
三、生活方式和生活水平的中外比较	(527)
四、现代化水平和社会发展的中外比较	(530)
五、智力投资的中外比较	(533)
六、社会安全、社会风尚的中外比较	(537)
七、收入差距的中外比较	(540)

第一章 我国社会发展 指标体系研究概况

一、社会发展指标体系的含义

什么叫社会？马克思认为社会是：“人们交互作用的产物”，是在共同的物质生产活动的基础上相互联系的人们的总体。这种相互依存关系既包括经济关系、政治关系，也包括了家庭关系以及精神和文化生活等种种关系。”“社会发展”包罗了生活的一切方面，包括经济、社会科技、政治、文化、道德、精神等各方面的发展。概括说来，社会为人的生存、享受、个性与创造性的全面发展提供机会。如果将“社会发展”与“经济发展”作为相平行的概念来理解，是狭义的“社会发展”。根据马克思主义的观点，一切社会活动都离不开经济基础，因此，研究社会发展应从广义上客观上来研究。

什么叫社会发展指标体系？1966年美国出版的《社会指标》一书认为：“社会指标是制定社会规划和进行社会分析的理论和方法，通过统计指标对现状和未来作出估价，对具体计划进行评价，并确定它们的影响。”美国一些社会学家认为：“社会指标是反映社会制度重大方面的状况的时间数列的统计，即观察社会过程中影响社会结构和社会准则的变

化指数，并估价变化对未来的影响”。联合国教科文组织认为：社会指标“是通过定量分析评价社会经济生活状况的变化”。根据上述定义，概括来说，社会指标是衡量和监测社会发展数量关系的尺度，是研究社会发展各要素的现状和发展趋势的一种手段。根据研究对象将社会指标加以标准化、系列化而自成体系，便是社会发展指标体系。

由于各国的国情、社会制度不同，所关心的社会问题不同，因此不能强求按统一的定义和方法，而应该根据本国的具体情况来确定社会发展指标体系，对研究的目标、方法作出自己的选择。

根据我国的实际情况，社会发展指标体系的含义可概括为：通过一系列科学的、完整的数量指标反映全国或某一个地区的社会发展水平，并反映社会发展各要素的现状和发展趋势，包括社会条件、社会结构、社会关系、人民的物质文化生活和民主法制建设情况，对社会指标综合系统的定量分析，为制定社会发展战略提供可靠的依据，并及时发现社会和经济不协调的问题，使决策部门采取对策，从而保证社会和经济健康协调地发展。

二、建立社会发展指标体系的意义和作用

（一）建立社会发展指标体系的意义和必要性

社会指标最早产生于本世纪60年代。它的产生和发展是有着社会历史背景的。二次世界大战结束后，科技的迅速发展，使许多国家的经济获得了较快增长，高度工业化和现代

化的结果,使生态平衡遭到破坏,环境受到污染,由于资本的集中使贫富收入差距悬殊,加剧了社会阶层的两极分化,其他社会问题如犯罪、吸毒、赌博、卖淫等不良现象增加,失业率和离婚率升高,家庭解体等等。发展中国家则面临人口增长的巨大压力,加上财富分配的不均等,出现了粮食、住房的严重不足和教育、医疗水平的下降,使大部分劳动人民受到饥饿、疾病、失业、高死亡率的威胁。因此无论是经济发达国家或发展中国家在实践中都感到片面追求经济的增长,并不能完全促进社会文明的进步,富裕并不等于幸福。各国都在寻求如何解决和防止众多的社会问题,探索经济和社会协调发展的路子 and 对策,社会发展指标也就因此应运而生。

在相当长的时间内,在国际上一直用“国民生产总值”指标来衡量一个国家的发展水平,但许多专家和学者认为,国民生产总值的增长较多地反映了经济的增长,而不能反映财富的分配,不能度量福利水平的高低,不能说明物质生活质量的改善状况。国民生产总值增长率的高低与社会指标之间不存在必然、直接的联系,要反映社会经济的全面发展情况必须用其他指标。许多国家着手研究社会发展的指标体系。英国一些专家首先研究了犯罪、教育、婚姻和自杀等问题,并逐步发展为运用社会统计全面分析社会发展趋势和社会政策,形成了社会指标体系。美国在60年代掀起了一场社会指标运动,曾对政府决策部门产生了积极的影响。到了70年代已有30多个国家建立了世界性和区域性的国际组织,积极开展社会指标体系的研究。80年代,全世界已有80多个国家建立了社会指标体系。目前,关于社会指标体系方面的出版物多达数千种。联合国教科文组织、世界健康组织、世

界银行等每年都向全世界发表有关社会指标体系的统计资料和分析报告。各国政府通过社会发展指标体系对日益复杂的社会问题作出了相应的决策，加强对社会的管理，并对社会发展制定出目标和规划。由此可见，社会发展指标在社会发展中已越来越为人们所重视，世界各国的实践也为我国开展研究社会发展指标体系的工作提供了有益的可借鉴的经验。

我国社会指标体系研究工作起步较晚，尚属初创阶段。长期以来，由于过去的发展战略受“左”的影响，重经济、轻社会；先生产、后生活；片面发展重工业、忽视人民生活。形成了“高积累、高速度、低效益、低消费”的格局。社会发展落后于经济的发展，造成经济和社会严重不协调，压抑消费影响了群众的积极性，反过来影响了经济的发展。在政治思想领域内，强调以阶级斗争为纲，极端扩大了意识形态领域的阶级斗争，导致了十年动乱，到1976年前夕，我国经济几乎濒临崩溃的边缘。我国过去衡量发展水平的指标也是重经济指标，忽视社会指标，无论是计划指标还是统计指标，大多是见物不见人，反映产值产量的指标多，反映生产关系、上层建筑、生活质量方面的指标很少。以致到社会问题成了堆，社会矛盾到了较尖锐的地步，还没有确切、系统的反映社会问题的社会指标体系，即使有一些，也分散在各部門，不能从社会发展的整体来研究，因此社会指标一直是较薄弱的环节。

党的十一届三中全会使我国战略方针有了根本的改变，十二大明确提出了在建设高度物质文明的同时，要建设高度的精神文明。党和政府采取了很多有力措施治理了“文革”遗留下来的社会问题，例如解决了几千万待业知青就业，增

加社会投资解决职工住宅、文教卫生、市政建设欠帐过多等问题，较大幅度提高了职工工资水平，重视了防止环境污染问题，落实了知识分子政策，以及综合治理社会秩序和社会治安等问题，近年来又重视了发展第三产业和发展社会保障事业，使社会和经济趋向协调。政府决策部门和科研部门都已认识到，社会与经济只有协调发展，才能使社会的发展进入良性循环的运行之中。各单位纷纷成立了“社会发展”机构，制定社会发展战略，许多单位并开始着手研究社会发展指标体系。

我国是社会主义国家，社会制度决定了生产的目的是为了不断满足居民日益增长的物质和文化需要。近几年来，我们虽重视了社会问题，文教卫生和公用事业设施都有了较快的发展，人民生活也有了显著的提高，但人民群众的意见仍然不少，特别是经济体制改革中在打破僵化的旧体制后，新的体制建立过程中会出现许多新的社会矛盾和不适应的情况；在打破“大锅饭”平均主义的同时，会出现某些收入差距过大的不合理情况，从而引起某些阶层心理不平衡和互相攀比的情况。这就说明经济与社会的协调发展，建设高度的物质文明和精神文明将是今后长期的、艰巨的任务。为了使社会发展少走弯路，使改革能顺利进行，及时发现经济和社会不协调状况，及早使决策部门采取对策，建立一套具有中国特色的社会发展指标体系是十分必要的。它既是我国社会经济发展的客观需要，也是实现本世纪末现代化建设总目标的需要和两个文明建设的客观需要。

（二）社会发展指标体系的功能和作用

在西方国家，社会发展指标大致有五方面的功能，即描