

SHEHUIZUYISHICHANGJINGJIDE  
CHAIZHENGLILUNYUSHIJIAN

李乃洁 / 著

# 社会主义市场经济的

# 财政理论与实践



吉林人民出版社

98  
F812-53  
14

2

XAX5724

# 社会主义市场经济 的财政理论与实践

李乃洁 著



3 0085 1437 8

吉林人民出版社



C

455272

(吉)新登字 01 号

社会主义市场经济的财政理论与实践

李乃洁 著

\*

吉林人民出版社出版 发行  
吉林市印刷制本厂印刷

\*

850×1168 毫米 32 开本 16.25 印张 380,000 字  
1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷  
印数 3,000 册

ISBN 7-206-02747-4  
F·692 定价:26.80 元

# 适应社会主义市场经济新体制的需要实现财政工作的新转变

(代序言)

党的十四大明确我国社会主义经济体制改革目标，就是建立社会主义市场经济新体制。作为国民经济综合反映的财政部门，如何深化改革，转变职能，适应建立社会主义市场经济新体制的需要，加快计划经济向市场经济的过渡进程，逐步形成适应社会主义市场经济发展的财政运行机制，是亟待解决的问题。我们在学习领会江泽民同志在党的十四大所作报告精神的基础上，认真分析了全省财政经济发展趋势，明确了今后财政改革和发展的目标与任务。这就是要加快财政改革步伐，转变财政职能和管理、分配方式，形成适应社会主义市场经济发展需要的财政运行机制。为此，今后的财政工作要努力实现“三个转变”。一是要实现财政管理由行政手段的直接控制为主向运用经济手段的间接控制为主转变。要按照“政企分开、宏观管住、微观放开”的原则，把在计划经济体制下形成

的对企业经营和财务等微观经济活动的行政手段直接控制，逐步转变为运用经济手段，搞好政策引导、协调服务和检查监督的间接控制上来，使作为市场主体的企业能够在宏观调控下做到自主经营、自负盈亏、自我发展和自我约束。要认真贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，支持扩大转换机制的企业改革试点，对100户试点企业进一步放开管理。今后财政管理的重点要由订指标、批项目、审资金、分任务，向参与宏观经济决策，制定和实施财政发展规划，研究和掌握财政政策，搞好预算平衡和参与社会财力平衡，协调运用各种财政杠杆，加强财政对国民经济的宏观调控作用方面转变。二是要实现财政分配由无偿为主向无偿与有偿相结合转变。过去很长一个时期财政分配受计划经济体制支配，始终是以“取之无偿，用之无偿”为主要特征的，这不仅使财政对宏观经济的调节作用受到限制，也使资金使用缺乏责任约束而效益不佳。在发展社会主义市场经济的新形势下，由无偿为主的财政分配向无偿与有偿相结合的财政分配转变，已成为今后财政改革的一个重要目标。适应这种要求，各级财政部门在组织财政收入和安排财政支出过程中，要注重财政信用和专项基金制的运用，使一部分财政资金逐步成为专项周转使用的有偿性资金；要认真总结各项财政周转金管理和使用的经验教训，使之随着财政收入的增长和资金周转速度加快稳步发展；要适应市场经济发展新形势下财力分配结构变化，

利用发行债券、融资租赁、证券交易、投资入股和引进外资等方式广泛筹集资金，不断扩大财政信用资金实力，充分发挥在促进商品经济发展中的作用。三是要实现财政职能由“供给型”向“经营型”转变。这既是财政自身改革的方向，也是适应市场经济新体制对财政工作的要求。以往的财政工作受计划经济供给制倾向的影响，片面强调“保证供给”的职能，忽视生财、聚财、用财的经营理财之道，使财政工作陷入就财政抓财政，就收支抓收支，就平衡抓平衡的狭隘圈子之中。各级财政部门必须学会和善于经营管理，拓宽理财领域，健全财政职能，使各级财政成为国家的经营管理部门。财政管理要面向经济，服务经济，主动超前研究发展社会主义市场经济中出现的新情况，用市场经济的思路解决新问题，增强财政工作的预见性和决策科学性；要按社会主义市场经济规律办事，讲究资金使用效益，积极支持符合产业政策的合理资金需要，限制违背产业政策的不合理或超越财力可能的资金需求；要适应所有制结构、产业结构和财力分配结构的变化，按照国家政策引导个体、私营经济和外资经济健康发展，大力扶持第三产业，逐步提高来自第三产业和非国营经济财政收入的比重；要跳出预算收支的小圈子，在管好预算资金的同时参与管好预算外资金，对各级财政部门管理的预算外资金以及有关部门管理的数额较大的基金，要逐步纳入预算管理。当然，适应发展社会主义市场经济需要，实现财政工

作的新转变，要有一个循序渐进、深化认识、不断实践的过程。我们要深刻领会江泽民同志在党的十四大上所作报告的精神实质，把握当前深化改革、扩大开放、加快发展经济的有利时机，针对思想、作风和工作中与发展社会主义市场经济不相适应的问题，边学习、边反思、边整改，使财政工作有一个大的转变，为促进社会主义市场经济发展做出贡献。

(1992年11月)

# 目 录

- 适应社会主义市场经济新体制的需要 实现财政  
工作的新转变(代序言)..... (1)

## 理论与实践

- 关于实现我省财政经济状况尽快好转的思考  
——“七五”时期我省财政经济发展的回顾和  
“八五”时期发展的对策..... (3)
- 进一步提高中青年财政理论队伍素质和研究水平  
为省财政经济状况的根本好转做出新贡献 ..... (16)
- 提高对世界银行贷款的认识 切实做好与贷款  
有关的各项工作 ..... (24)
- 加大增收节支措施 确保财政收支平衡 ..... (31)
- 统一思想 坚定信心 努力做好我省的财政工作 ..... (49)
- 管好用活出口创汇基金 增强企业出口创汇能力 ..... (63)
- 对进一步加强我省控购工作的几点想法 ..... (72)
- 解放思想 加大措施 实现全省财政平衡 ..... (82)
- 适应社会主义市场经济发展,深化财政改革



实现财政全面转轨 .....	(95)
我省利用世界银行贷款项目的基本情况	
下一步工作要求 .....	(107)
当前财政面临的困难及对策 .....	(112)
奋力拼搏 开拓前进 全力做好各项工作 .....	(120)
积极培养财源 促进实现发达边疆近海省目标 .....	(137)
在构建市场经济新体制中 加强财政宏观调控	
的思考 .....	(144)
为建设发达边疆近海省 积极组织实施财政	
发展规划 .....	(155)
统一思想 深化改革 进一步做好财政工作 .....	(167)
学习毛泽东理财理想 深化改革发展经济 .....	(179)
认清形势 坚定信心 更好地完成今年我省	
财政科研任务 .....	(182)
适应市场经济要求 做好新时期的财政投资工作 .....	(191)
认真学习宣传贯彻《预算法》 进一步改进和	
加强财政管理工作 .....	(201)
认清形势和任务 全力做好我省财政科研工作 .....	(204)
继续拼搏进取 推动全省财政再上新台阶 .....	(215)
加大农业投入力度 推动我省农村经济再上新台阶 .....	(220)
加强财政干部队伍建设是全面完成财政工作	
任务的根本保证	
——答《吉林财税》特约记者问 .....	(226)
振奋精神 加大措施 全力以赴完成财政工作任务 .....	(230)
论新财政分配体系 .....	(245)
对加强国有资产管理工作的分析与思考 .....	(254)
以振兴财政为战略目标 努力完成财政工作任务 .....	(258)
关于做好财政投资工作的几个问题 .....	(271)

积极探索 真抓实干 努力做好新时期财政工作·····	(279)
总结经验 积极组织 全面完成清产核资工作任务·····	(297)
加大工作力度 努力实现财政收支平衡·····	(306)
关于我省县域财源建设的调查报告·····	(314)
把握大局 开拓进取 努力实现全省财政收支平衡·····	(322)
建立和完善学术组织 开创我省国有资产管理 研究的新局面·····	(339)

## 改革与探索

增强改革意识 做好农业税工作·····	(345)
谈有关试行股份制的几个问题·····	(350)
总结双向承包经验 进一步推动全省财政发展 规划的实施·····	(359)
关于分税制财政体制改革的问题·····	(372)
深入学习研究新财税体制 努力把握财政工作的 主动权·····	(380)
关于吉林省财政再上新台阶的探讨·····	(387)
分税制条件下加强乡镇财政建设的思考·····	(395)
关于分税制条件下我省财税改革的几个问题·····	(401)
深化财政改革 拓展理财新路·····	(409)
振兴国家财政必须建立适应社会主义市场经济 发展的新的财政分配体系·····	(434)
民族地区财政信用改革与发展·····	(444)
建立和完善乡镇财税合一的财政管理体制·····	(454)
关于振兴吉林财政问题的思考·····	(457)

## 财务与会计

- 大力推行“厂内银行” 强化企业内部管理…………… (469)
- 深化改革 扩大开放 进一步做好外商投资企业  
    财务管理工作…………… (477)
- 整顿会计工作秩序 提高会计信息质量 发挥会计  
    职能作用…………… (492)
- 加强会计理论研究 促进我省会计事业发展…………… (501)



# 理论与实践



# 关于实现我省财政经济 状况尽快好转的思考

——“七五”时期我省财政经济发展的回顾和  
“八五”时期发展的对策

改革开放以来，我省经济发展较快，财政收入逐年增加，连续7年实现财政收支平衡，略有结余。但是去年，我省财政却出现了异常严峻的形势。由于市场疲软，企业经济效益严重滑坡，财政收入连续10个月负增长。尽管经过全省上下各个方面的共同努力，年终财政收支要比预想的要好得多，但还是比预算短收1.08亿元，出现了1.03亿元的赤字。这是多年所没有的。

今年是“八五”的第一年。“八五”时期，在我国社会主义现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期。如何尽快地扭转我省目前财政经济的困难局面，使我省财政在“八五”时期能够有较大的发展，显然是摆在我们面前十分紧迫的任务。为此，要对我省目前的财政状况有正确的估计，首先就要对“七五”时期我省财政经济状况作出恰当的分析，肯定成绩，找出不足，总结经验教训，然后提出“八五”时期的努力方向。

“七五”时期我省财政发展与改革的成就,为“八五”时期的进一步发展奠定了较好的基础。“七五”期间,经过治理整顿和深化改革,我省经济结构做了一些调整,经济实力不断增强。财政经济在“六五”时期持续、稳定增长的基础上又有了新的发展。财政收支规模逐年扩大,财政工作在改革中也取得了一定的成绩。从而保证了社会主义经济建设和各项事业发展的资金需要,支持了深化各项改革的顺利进行。

——在生产发展、流通扩大的基础上,财政收入不断增加。“七五”时期我省工农业总产值平均每年增长 9.2%,国民收入平均每年增长 6.5%,财政收入平均每年增长 12.1%,年均增长速度比“六五”时期快 2.4 个百分点。1987 年财政收入在 1985 年历史上第一次超过 20 亿元的基础上突破 30 亿元,达到 37.5 亿元。1988 年超过 40 亿元,1989 年达到 49.40 亿元。1990 年在经济效益严重滑坡的形势下,仍然达到 50.68 亿元,比 1985 年增长了 1.27 倍。全省财政收入 5 年累计 210.4 亿元,比“六五”时期收入总额增加 136.7 亿元。

——在财政收入不断增加的前提下,财政支出规模不断扩大,保证了“七五”计划的各项资金需要。“七五”期间,全省财政支出累计 303.4 亿元(包括中央各项专项),比“六五”时期支出总额增加 193 亿元,年均递增 9.2%。财政支出坚持了保证重点,兼顾一般的原则,支持了工农业生产的发展,保证了教育科技事业费的优先增长。1986 年至 1990 年,全省财政用于生产建设方面的资金 70 亿元。其中,工业技术改造资金 15.4 亿元,相当于前 5 年的 1.9 倍;支援农业生产资金 9.25 亿元,比前 5 年增加 1.7 倍。5 年共拨付教育经费 38.1 亿元,年均增长

11.8%，比同期财政总支出的增长幅度高 2.6 个百分点。这对支持经济结构调整，促进农业、基础工业和科学教育事业的发展，增强经济发展后劲起到了重要的作用。

——全省在预算外管理的、由地方、部门、企业单位自行支配使用的财政性资金也有很大增长，进一步增强了企业和事业单位的活力。1990 年全省预算外资金收入达到 57.9 亿元，相当于当年财政预算收入的 117.73%，比 1985 年增长了 77.1%，平均每年递增 12%。5 年预算外资金收入总额累计 251.7 亿元，是“六五”时期预算外资金收入总额 113.27 亿元的 2.2 倍。其中，国营企业及主管部门管理的预算外资金占整个预算外资金的比重每年都在 70% 以上，进一步扩大了企业的财权。由于各级财政采取了一系列减税、让利等政策措施，5 年累计全省对企业共减免税 15.8 亿元；税前还贷 13.1 亿元；留利总额 28.9 亿元，比上个 5 年增长 1.26 倍，增强了企业自我积累、自我发展的能力，促进了企业的技术改造和技术进步，增强了企业的活力。“七五”期间，预算外资金支出达到 245.2 亿元，大部分用于经济和文化建设，发挥了预算外资金在经济发展中的积极作用。

——支持价格、工资改革，促进人民生活水平的不断提高。“七五”期间，通过安排劳动就业、提高职工工资、发放奖金、增发与人民生活相关的价格补贴、增加市政设施建设投资、改善职工住宅条件等，全省财政共拿出资金 100 多亿元。其中增发与人民生活相关的价格补贴由 1985 年的 8.2 亿元增加到 1990 年的 30.1 亿元。全省行政事业单位职工工资总额由 1985 年的 9 亿元增加到 1989 年的 15.4 亿元，4 年增加工资支出（不包括企业）6 亿多元。

——深化财政的自身改革，提高资金使用效益。改革财政体制，进一步调动各级政府当家理财的积极性。1988 年，省市、县在过去实行的“划分税种，核定收支，分级包干”预算体制



的基础上,实行了“划分收支,分级包干,定额递增上解,定额递减补助,一定五年”的大包干财政管理体制,下放收支和专款,调整了省与市县、市县之间的利益分配关系,进一步明确各级预算的权利和责任,建立了增强市县财政活力的激励机制和自我约束机制。市县级财政收入占全省财政总收入的比重,1987年为56.1%,1988年提高到61.5%,1990年又提高到70.1%。

改革行政事业财务管理体制和管理办法。对行政事业单位经费实行了全额预算包干办法,对一些差额预算单位实行了以收抵支、鼓励创收的管理办法,并对某些有条件的事业单位实行了企业化管理方式。对公费医疗经费实行了与个人利益总挂钩办法。这些改革,增强了用款单位的效益观念,提高了资金使用效益。

改革资金分配方式和管理办法,大力发展财政信用,对一部分生产建设资金由无偿拨款改为以信用形式有偿周转使用。先后建立起企业技术改造基金、科技发展基金、新产品开发基金、出口创汇基金、农业发展基金、支援不发达地区基金等十几项基金和周转金。经过5年的周转,全省生产建设基金不断增加,支持生产建设的能力不断增强。

——制定财政发展规划,有计划地培养后续财源。“七五”期间,各级财政部门都注意加强财源建设,制定了5年或10年发展规划。1988年省财政在各地自编规划的基础上,汇编了全省各级财政1988~1992年收入升级进档、补贴县脱贫致富工作规划。1989年又研究制定了我省到2000年财政发展战略,确定了发展目标和实现目标的措施步骤。并成立了专门抓规划实施工作的机构,广泛开展财政收入升级进档活动,积极帮助补贴县脱贫致富。本着从实际出发,区别对待,择优扶持,分期分批逐年实现的原则,1989年省财政先后与11个县(市)签订了实现规划责任书,给予重点扶持。扶持开发新产品和技术改造项