



我国劳动工资问题讲稿



国家劳动总局政策研究室编



勞動出版社

我国劳动工资问题讲稿

国家劳动总局政策研究室编

劳 动 出 版 社

一九八二年

我国劳动工资问题讲稿
国家劳动总局政策研究室编

劳动出版社出版 **新华书店发行**
北京印刷二厂印刷

737×1092 1/32 18.375印张 400,000 字
1982年9月第1版 1982年9月北京第1次印刷
印数 1—300,000
书号：4238·030 定价：1.95元
(限国内发行)

封面设计：林 林

(限国内发行)

书号：4238 · 0030

定价： 1.95 元

目 录

编辑说明	(1)
前言	(3)

第一部分

努力做好劳动工作，为社会主义现代化建设服务	(9)
对建国以来劳动工作的主要成绩、失误和基本经验的一些看法	(21)
劳动法概念以及我国劳动立法的回顾与展望	(50)
关于我国劳动工资管理体制的基本情况及其改革问题	(73)
马克思、恩格斯、列宁、斯大林有关社会主义劳动问题的论述	(86)

第二部分

做好劳动力管理工作，努力提高经济效果	(105)
关于我国的劳动就业问题	(114)
正确认识和处理劳动就业与提高劳动生产率的关系	(131)
劳动服务公司的产生与任务	(142)
劳动计划工作	(153)
关于有计划、按比例地分配劳动力的问题	(166)

劳动力的招收和调配	(179)
企业编制定员工作	(191)
劳动定额工作	(213)
关于劳动纪律问题	(224)
关于劳动制度及其改革问题	(237)
我国的人口与劳动问题	(250)
对社会主义社会劳动力所有制问题的一些不同 观点简介	(260)

第三部分

关于贯彻执行“各尽所能、按劳分配”原则的 几个问题	(271)
职工工资增长的基本情况和几点初步分析	(300)
关于职工升级工作	(325)
工资等级制度与工资制度改革	(337)
关于奖励工资制度	(352)
关于计件工资制度	(366)
关于津贴制度	(376)
关于浮动工资问题	(384)
职工工资计划的编制与管理	(398)
关于工会群众工资工作	(412)

第四部分

劳动保险的性质和作用	(429)
我国职工劳动保险制度概况	(436)
关于职工福利工作	(454)

第五部分

职业技术培训在国民经济中的地位和作用.....	(467)
关于技工学校培训工作.....	(476)
关于学徒培训工作.....	(486)
在职工人培训.....	(497)
加强职工教育，实行全员培训.....	(504)

第六部分

关于国外劳动立法的若干问题.....	(519)
外国社会保险概况.....	(541)
南斯拉夫、匈牙利、罗马尼亚、苏联改革劳动 工资管理体制概况.....	(559)
苏联、日本、西德的职业教育体制简况.....	(570)

编 辑 说 明

随着社会主义现代化建设的开展，要求培训劳动工资业务干部的呼声越来越高，关心劳动工资问题的同志也越来越多。为了给各地区、各部门和企业、事业单位进行劳动工资干部的业务培训工作和有志于自学劳动工资业务知识的同志提供一点方便，我们组织编写了这本《我国劳动工资问题讲稿》。

这本讲稿的内容兼顾了普及与提高两个方面的需要，既介绍若干必要的基本知识，也在可能条件下对历史经验作了一些概括和论述。

本书采用文章汇编的形式。各篇讲稿独立成章，但整个内容包括了劳动工资的基本业务。对于某些尚在探讨的问题，保留了作者各自的观点，未强求一致。

由于理论和业务水平的限制，本书缺点、错误和疏漏之处在所难免，衷心欢迎批评指正。

编 者

1982年1月



前　　言

国家劳动总局政策研究室组织编写了这本《我国劳动工资问题讲稿》，供劳动战线广大干部和有关同志阅读参考，这是一件有益的事情。希望这本书能为推动我们学习劳动工作的业务知识，做出一份贡献，从而有利于搞好劳动工作，促进四化建设。

建国三十二年来，劳动工作取得了很大的成绩，发挥了促进国民经济发展和职工生活改善的积极作用。这些成绩的取得，主要是由于各级党和政府的正确领导，有关方面的支持、配合，同时也是劳动战线广大干部辛勤努力的结果。大量事实表明，劳动战线干部队伍的素质如何，对于贯彻执行党中央的劳动工作方针政策，有着重大的关系。

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”毛泽东同志的这句话，确属至理名言。目前，我国正处于承先启后、继往开来，建设现代化的、高度民主和高度文明的社会主义强国的新时期。摆在我们面前的任务十分繁重。清理了“左”倾思想的影响，贯彻执行符合我国国情的新的建设方针，使劳动工资问题的地位、作用越发突出了。而全国劳动工作干部队伍还在新旧交替之中：大批新人员参加到我们的行列中来，他们大都缺乏业务知识和工作经验；许多老同志退

居二线、三线，即使仍坚守原来岗位的，也会遇到新情况、新问题，有个继续跟上时代步伐前进的问题。一方面客观要求越来越高，另一方面主观力量相对减弱。在这样情况下，加强在职干部的学习，提高干部队伍的素质，就成为保证胜利完成工作任务的一个关键问题。否则，劳动工作就会落后于形势，拖四化建设的后腿，我们也有负于党和人民的期望。

劳动工作有着丰富的内容。它既是经济工作，又是政治、社会工作；既包括生产力和生产关系方面的问题，又包括经济基础和上层建筑方面的问题；既关系到国民经济各部门，又关系到生产、分配、流通、消费各方面；既直接牵连国家政治、经济大局，又同广大群众生活息息相关。总之，是一门涉及面广，政策性强、问题复杂的学问。这就要求劳动战线广大干部，首先是领导干部，具有开阔的眼界、丰富的知识、多方面的本领。我们一定要刻苦努力，勤奋学习，人人争当又红又专的精通业务的内行、专家。我国迄今还没有正式出版自己的劳动学、劳动经济学、劳动保护学、劳动法学、劳动心理学、劳动人口学、职业教育学……，在具体问题方面有分量、有影响的专门著作也不多。这给干部学习、提高带来一些困难。但是，通过自己的学习和研究，把实践经验上升为理性认识，也是一种易实行、收效快的学习方法。如果从事劳动工作的同志，包括理论工作者、教学工作者和实际工作者，能够互相配合、协作，取长补短，共同写出一批符合马列主义、毛泽东思想基本原理，适合我国实际情况的社会主义劳动学、劳动经济学以及其它著作和业务材料，供大家研究、阅读参考，这将会把我们的学习、工作提高到一个新的水平。我殷切地希望这样的时日早些到来。

1981年，中共中央、国务院《关于加强职工教育工作的决定》指出：“职工教育是开发智力、培养人才的重要途径，是持续发展国民经济的可靠保证，它同现代化建设的成败有极其密切的关系，一定要作为一件大事及早规划，尽力搞好。”根据这个指示精神，各级劳动部门对所属单位的干部培训，大都进行了部署，并开始行动，取得了初步成效。我们要结合国民经济的调整和精简机构、整顿机关、改进作风，进一步加强对劳动干部培训工作的领导，把干部培训工作认真地、持久地开展起来，坚持下去，使劳动战线干部队伍的素质能迅速地明显地提高，以适应客观形式发展的需要。

康 永 和

1982年1月28日

第一部分

努力做好劳动工作 为社会主义现代化建设服务

悦 光 昭

党的十一届六中全会决议指出：“我们党在新的历史时期的奋斗目标，就是要把我们的国家，逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代技术的，具有高度民主和高度文明的社会主义强国。”这是以毛泽东同志为代表的老一辈无产阶级革命家的遗愿，是我国人民一百多年以来梦寐以求的伟大理想，是摆在全党和全国人民面前的伟大历史任务。把我国建设成为社会主义现代化强国，才能够大大地提高人民的物质和文化生活水平，逐步缩小三大差别；才能够进一步巩固工农联盟和无产阶级专政，增强社会主义战胜资本主义的力量；才能够增强国家实力，挫败任何国外敌人的侵略，具有伟大的政治意义和经济意义。为了胜利实现新的历史时期的奋斗目标，全国人民必须团结一致地进行艰苦卓绝的斗争，各条战线都必须努力完成党中央赋予自己的光荣任务。

一、新时期的劳动工作任务

劳动问题是关系到生产和广大人民生活，关系到社会主义现代化建设和社会安定团结的重要问题。它是受党和国家总的方针政策所支配，又反作用于经济、政治全局的。三十

二年的实践证明，每当党的方针政策正确，国民经济比例协调，生产建设顺利发展的时候，劳动问题就能够得到较好的解决，社会秩序也比较安定；党的方针政策失误，国民经济比例失调，生产建设遭受挫折的时候，劳动问题就难于解决，也不利于安定社会秩序。同时，每当劳动工作的方针政策正确，劳动问题解决得比较好的时候，就能够促进生产建设的顺利发展、社会秩序的安定；劳动工作的方针政策失误，劳动问题解决得不好或者长期拖延不决的时候，生产建设就会遭受损失，社会秩序的安定也会受到不良影响。三中全会以来，我们党在总结历史经验的基础上，已经逐步确立了一条适合我国情况的社会主义现代化建设的正确道路，国民经济的主要比例关系逐步趋于合理，农业、轻工业和重工业开始向相互协调、相互促进的方向发展，这都为解决劳动问题提供着越来越好的前提条件；同时，也为劳动工作提出了相当复杂、相当繁重的任务。我考虑，在新的历史时期，劳动工作的主要任务应当是：

（一）促进城镇青年充分就业。劳动就业，在当代许多国家都是一个重大的经济问题和非常敏感的社会问题。发展生产建设是解决就业问题的根本前提，而劳动就业问题的解决则是发展生产建设的一个重要保证。在我国，建国三十二年来，在劳动就业工作上取得了巨大的成绩，这是职工生活改善和社会秩序安定的一个重要因素；但由于经济工作上的失误特别是十年内乱，给扩大城镇劳动就业带来了很多困难，反过来又影响着生产建设的正常发展和社会秩序的安定。在今后一个时期内，城镇新成长的劳动力还不会大幅度地下降，由于调整国民经济，许多企业不但不能更多地吸收