

湖北农村合作制研究

主 编 夏德坤
副主编 陈学军
编 委 员 陈 明 林
陈 文 烈

湖北人民出版社

F321
16
3

主 编：夏振坤
副主编：杨春亭
田则林
陈文科

湖北农村合作制研究



湖北人民出版社

B384864

湖北农村合作制研究

夏耘坤 编

●

湖北人民出版社出版、发行 湖北省汉川县印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 8.5印张 18万字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数：1—5 200

ISBN 7-216-00113-3/F·16

统一书号：4106·296 定价：1.45元

目 录

加强合作制研究 完善农村合作经济 (代序)	
.....钱运录 (1)	
关于当前完善、发展农村合作制的几点建议	
.....全省农村合作制理论讨论会领导小组 (6)	
从百村调查看村级经济的地位、作用和起步途径	
.....中共湖北省委农村工作部	
.....湖北省人民政府经济研究中心 (14)	
农村合作经济的若干理论问题.....夏振坤 (26)	
农村合作经济的新发展	
——论所有权和经营权的分离与统分结合.....杨春亭 (44)	
论完善发展农村合作制.....田则林 (55)	
论我国农村地域性合作经济的完善化.....陈文科 (71)	
完善地域性合作经济组织是当前农村	
完善合作制的重点.....饶明富 (83)	
试论农村合作经济的规定性.....王文勇 (90)	
合作经济的思想起源及实践.....丁举贵 (100)	
论村级经济发展的动因与途径.....廖乾高 刘玉光 (112)	
试论我国农村双层经营体制的发展趋势.....张鸣鹤 (120)	
略论完善农村双层经营合作制.....周志纯 (132)	

对我国农业土地经营集中问题的探讨.....	王述华(143)
浅谈发展农村合作经济与调整产业结构的关系	李其林 熊友云(150)
积极发展和完善农村合作制	中共黄冈地委农村工作部(160)
完善村级合作经济 必须加强财务管理.....	王传武(166)
服务促合作 合作办服务.....	王兴隆(175)
试论新时期的供销合作.....	廖升海(182)
供销社应为建立市场体系服务 ——兼谈供销社开展横向经济联合	赵一鸣(197)
农村信用合作社改革的方向和途径.....	欧阳耕(202)
农村合作运销的客观必然性及必要性.....	王 策(211)
农村合作经济的新发展 ——汉川县农村股份经济调查	中共湖北省委农村工作部调查组(220)
汉川县农村专业性合作经济发展的特征	李开贵 胡慰堂(227)
发展村级经济势在必行	中共湖北省委农村工作部调查组(235)
加强农业服务是发展粮食专业户的关键 ——大冶县保安镇农村村的调查	黄石市农办经管科(243)
南漳县山区农村合作经济的发展	南漳县农村工作委员会(251)
鄂西自治州农村合作经济组织的特点及其作用	方云阶(258)

加强合作制研究 完善农村合作经济

（代 序）

钱 运 录

几年来，我省农村合作经济一直稳步健康地发展。原有的地区性合作经济经过改革，形成了以家庭经营为基础统分结合的双层经营制合作经济；同时，多种形式的新型合作经济正在改革中蓬勃发展。当然，发展中的农村合作经济也出现了一些新情况和新问题，需要我们认真研究并加以解决。最近，省委农工部、省社会科学院、省体改办和省经济研究中心等单位联合召开了农村合作制讨论会。会上与会的理论工作者和实际工作者共同研究了新形势下农村合作经济发展的若干问题，从中作了有益的探索。

我们知道，双层经营合作体制的建立，是农村第一步改革的主要成果。当前，如何在家庭经营的基础上，根据农民在发展社会主义商品生产中提出的服务要求，完善合作经济，发展网络式的多种形式的双层经营，逐渐形成社会化、专业化的分工体系，这是农村改革和发展的重大问题。我们讲农村改革的“巩固、消化、补充、改善”，这是一个很重

要的方面。

当前，农村中有的干部、群众对完善合作制的问题还存在一些误解和疑虑。归结起来是三怕：怕“左”（走老路）、怕“急”（急躁冒进）、怕“一”（一刀切）。不少同志在合作制问题上还存在一些糊涂观念，有的把家庭联产承包责任制与个体经济等同起来，甚至与资本主义等同起来；有的把完善合作制误解为要搞“大合拢”。如何正确宣传完善发展合作制，深入进行这方面的改革，是一个很重要的问题。我们要敢于宣传解释、正确地宣传解释，并认真做好宣传解释工作。

完善双层经营合作体制，必须坚持以家庭联产承包责任制为基础。家庭经营是双层经营体制中一个重要层次，是一个基础。坚持家庭经营长期不变，是党在农村的一项基本政策，绝非权宜之计。农业的家庭经营是农业生产本身的特点和我国农村生产力水平所决定的，它已经显示、并且还将继续显示出巨大的威力。坚持改革，就要坚持家庭联产承包责任制，如果动摇了家庭经营，也就是丢掉了农村第一步改革的主要成果，就是动摇了双层经营合作体制的基础。在这个问题上，我们的头脑要十分清醒。

稳定家庭经营这个基础，是绝大多数农民的要求，前不久我和几个同志在红安调查的时候，就直接听到一位农民大声疾呼，“责任制合不得，大锅饭吃不得！”我问他为什么？他讲，过去吃大锅饭我是个缺粮户，责任制以后我是余粮户，如果再搞大锅饭，我又要缺。接着他又指着对面的一个人说，他家里劳力多，如果再搞大锅饭，他就不能出去搞副业。他讲得很简单，但很能说明问题，反映了大多数农民的

意愿和要求。

家庭联产承包责任制还有大量完善工作要做。从土地来讲，如何延长承包期、解决合理负担等一系列问题，工作并不是做完了。还有土地转包，向种田能手集中，逐步扩大家庭经营的规模效益，这方面的工作仅仅是开始。解决荒山、远山、大湖、大库、林牧副渔多种经营基地承包责任制不完善、不合理的问题，工作量大得很。有的地方出现乱砍滥伐，把责任归咎到家庭经营上，仔细地摸了一下情况不是这么回事，是因为这些地方的家庭经营山不落实所造成的。荒山、远山是个难题，有的承包不合理，有的一户承包几千亩，出现占山荒现象，个别的甚至砍树致富。大山、远山如何搞好统一经营与分散经营相结合，宜统则统、宜分则分，这方面要很好研究。大湖、大库和多种经营基地承包也是薄弱环节。有的茶场一户包几行，基地建设倒退。这些都要很好研究，我们讲坚持改革，深入改革，就是要完善家庭承包责任制，这是坚持改革、深入改革的一项重要内容。

同时，双层经营中集体经营这个层次也需要完善。集体经营这个层次指什么？从我省情况看，主要是指原来的地区性合作经济组织，也就是现在的村。我们说从服务入手完善合作制，除完善家庭经营那一面外，还要把现在村这一层次的合作经济加以完善，把一家一户办不好或不好办的事认真抓起来，充分发挥以村或组为单位的地区性合作组织为家庭经营服务的功能。这个功能主要体现在几个方面：（1）在管水用水、管电用电、农技农机、植保、防疫、推广新技术、抗灾、农田建设等方面，进行统一组织协调；（2）充分发挥本地优势，兴办集体企业，壮大村级合作经济的实力；

(3) 实行以工补农，稳定和发展农业这个基础，支持农村工业、服务业；(4) 落实国家计划指导和合同订购；(5) 管理好集体所有的土地和自然资源，管理好集体承包合同和集体财产，保护和坚持家庭联产承包制。从现在的情况来看，农民一方面担心动摇家庭经营这个基础；一方面对一家一户办不到的事情，有的不能及时组织去办，农民也有意见。一部分地方村、组这一级的服务，处在单纯的行政管理服务上，没有产前、产中、产后的服务。村级经济组织的服务工作做不好，就会影响家庭经营作用的发挥。这方面的服务搞好了，家庭经营的优越性将进一步发挥出来。

从服务入手完善合作制，还有一个重要的方面，就是要根据商品生产发展的要求和自愿互利的原则，发展各式各样的不同内容、不同形式、不同规模、不同程度的联营和合作。现在农民群众在实践中已经创造了许多这样的合作形式，包括各种新的经济联合体，各种专业协会，如养鸭、养鸡协会、渔业协会、麻糖协会，以及农贸中心、货栈、服务公司等等，在提供良种、技术、加工、运输、销售等方面做了大量服务工作，对促进商品生产的发展起了很好的作用。我们要积极鼓励和引导这些新的合作组织健康发展，逐步建立和健全必要的规章制度，特别是要处理好利益分配方面的问题。还有不少地方在逐步建立社会化服务体系上，进行了有益的大胆的探索，希望注意总结这方面的经验。

从服务入手完善合作制，发展社会化服务，是农村商品经济发展的客观要求。哪个地方根据实际需要对这个问题的处理得好，商品经济就健康发展，农民收入也能稳定增长。这次会上大家介绍的不少经验，都说明了这个问题。我们必须

敏锐地看到商品经济发展的这种趋势，因地制宜地促进社会化服务组织的建立和服务设施的建设，一方面稳定家庭经营基础，另一方面从服务入手逐步完善合作制，不断使生产关系适应生产力发展的要求。同时又要看到，由于农村商品经济和生产力发展在地区之间、产业之间是参差不齐的，农民对服务的要求也是各式各样的。不同内容、不同形式、不同规模、不同程度的合作和联合将长期同时并存，决不可一刀切，更不可采取搞政治运动的方法去推广。当前，在集体家底甚薄、生产比较单一、产品主要用于自给的地方，要从最基础的工作做起，切实帮助农户解决生产和流通中的困难，逐步充实合作内容。在经济比较发达、集体企业已有相当基础的地方，要充分利用统一经营的条件，搞好以工补农，加强农业的基本建设和技术改造，适当调整经营规模，促使农工商各业协调发展。合作制的完善是一个历史渐进的过程，归根到底，它受着生产力发展水平的制约。我们只能围绕商品经济的发展来研究合作制的发展，不断把这方面的改革引向深入。

加强合作经济研究，完善农村合作经济，是我们理论工作者和实际工作者的共同任务，希望我省党政领导机关、政策研究部门和社会科学院的同志们继续做好这方面的工作。

关于当前完善、发展农村合作制的几点建议

全省农村合作制理论讨论会领导小组

省委农村工作部、省人民政府经济研究中心、省体改研究会、省社会科学院于1986年7月联合召开了农村合作制理论讨论会，与会同志从理论和实践的结合上，对农村合作制在前进中提出的新情况、新问题作了积极探索。从目前实际出发，大家认为，进一步完善合作制要解决好以下几个问题。

一、统一认识，作好宣传工作

我省农村经过几年的改革，普遍实行了联产承包制，充分调动了农民积极性，促进了生产的发展，并把合作经济同商品经济结合起来，这是农村经济迅速发展，农村形势日益好转的重要内在动力。但是，由于种种原因，不少人对合作制的含义及其原则并不完全理解，因而在合作制发展过程中，界限不清，疑虑颇多。有的想合作又怕合作，既“谈合变色”，又担心“包了责任田，集体不管闲”；有的则认为“包干到了户，合作闭了幕”；甚至有些从事个体经营的农民，怕好景不长，怕再走老路，搞财产“归大堆”，经营上不大胆，没有长远打算。这些想法的存在，说明要完善发展

合作制，必须深入宣传，消除误解。

从现实情况出发，做好宣传解释工作，重点应放在以下几个方面：

宣传中应着重讲明合作制的原则、目的、内容和方式方法。说明我们发展合作制是以自愿互利为原则，以家庭经营为基础，以服务为重点，以多形式、多层次为格局，坚持社会主义道路，发展农村生产力，逐步实现共同富裕，共同上升的目的。说明发展合作制的动因是经济发展的需要，是人民群众致富的要求，搞不搞，搞什么形式，规模搞多大，完全由群众自己决定，不能搞一个模式，搞一刀切。说明发展合作制并不排斥农村个体经济、私有经济的存在。我们坚持公有制为主体，在实现共同富裕的过程中，允许一部分地区、一部分人先富起来。

在宣传中要注意划清几个界限：一是家庭承包经营与单干的界限。家庭承包经营是双层经营体制中的一个层次，并没有改变土地公有制的性质，与建立在土地私有制基础上的个体经营是有本质区别的。二是完善合作制与吃“大锅饭”的界限。完善合作绝不是走老路，任何方面、任何形式吃大锅饭的现象必须坚决反对。三是加强统一经营层次与大包大揽的界限。统就是服务，是为了更好地促进家庭经营的发展，并不是削弱、动摇以至取消家庭经营这个基础。

做好合作制的宣传，重要的是武装基层干部。干部是群众的带头人，群众思想上的误解，往往和干部的思想认识有着直接的联系。因此，只要先统一了干部的思想，使他们从思想上得到了武装，再采取持续渐进的办法，逐步把群众思想统一起来就不难了。

二、长期坚持家庭经营，不断 完善家庭经营

家庭经营在运行中迅速促进生产发展，但是也出现了一些值得注意的情况。有的农户在生产、经营上采取“短期行为”；有的只顾眼前利益，不顾长远利益，搞掠夺式经营。要改变这种状况，增强其后劲，就必须向广大农民讲清“坚持家庭经营长期不变”的道理。

实行家庭承包制，在实践中表现出巨大的作用。它不仅使农民有了经营自主权，给了农民民主，而且实行责权利相结合，让农民得到了实惠，明显地发挥了积极作用。用这些事实来说明坚持家庭经营不变的必要性是需要的，但还不够，还必须从理论上加以阐述。

第一，是农业生产的特殊性决定的。农业生产多是室外作业，受自然的制约很大，它不仅劳动场所分散，生产工具序列化低，而且劳动对象是生物。这就决定了农业生产的经营方式上具有集中趋势与分散趋势并存，协作方式与独立劳动方式交织的特点。简言之，大量的农事要依靠一家一户办，一家一户办不了的少量农业生产活动，则需要村组办或联户办。

第二，家庭经营有着悠久的历史渊源。家庭是建立在姻缘和血缘关系基础上，具有强有力的纽带作用，能产生极强的凝聚力。家庭既是生产单位，又是消费单位。家庭成员的经济利益比较一致，为适应生产的急需，能顺利地变消费基金为生产基金。家庭同外部有着各种天然的关系，能自然地进行互助协作，适应农业季节性的特点，调节劳动与生产之

间的矛盾。

第三，受农业资源的约束。实行家庭承包有利于实行集约经营。我国资源有限，家庭经营有利于发挥精耕细作的传统，可以采用先进生物技术，挖掘农业资源的潜力。从已掌握的国内外情况看，家庭经营并不妨碍农业现代化的进程。因为家庭经营规模可以扩大，而且农业现代化模式也是多种多样的，采取家庭配备与社会配备相结合的方式进行，不能说不是一个好途径。

第四，现在的家庭经营，有统一经营或其他合作经济组织与之配套服务，因而具有弹性大、容量大的特点，可以克服分散经营的某些不足之处。

由此看出，家庭经营决非权宜之计，必须长期坚持下去。但也必须说明，坚持家庭经营长期不变，是指家庭作为商品生产者的独立性、经营自主权、家庭为直接生产单元、自负盈亏等实质性内容不变。而不是说家庭经营的项目、规模和采用的生产手段、技术措施一成不变。相反，要稳定家庭经营，就必须切实做好这些方面的完善工作。即努力采用先进技术，改善经营管理，增加投入，发展适度规模，增加规模效益。具体地说，当前既要认真解决原承包时的遗留问题，又要根据变化了的情况，从生产经营的深度与广度上完善承包，着重处理好既稳定承包制，又要求土地向最好经营效益方向流动的关系；稳定承包制，鼓励投资与鼓励部分劳力从耕地上转移出来，以利改善产业结构的关系。随着工业提供的生产手段能力的增长，生产服务社会化程度的提高，要因势利导推动耕地的适度规模经营，以提高劳动生产率，增加农户收入；提高土地产出率，增加单位面积商品量。通过

完善，使家庭经营向专业化、集约化、社会化方向迈进。这里，必须指出，家庭承包经营的完善，有一个渐进过程，不可能一蹴而就，应该随着经济的发展和农民不同时期的不同要求，逐步做好。

三、从服务入手，完善和发展多样化的合作组织形式

家庭经营要扬其所长，避其所短，关键是要有多种形式的服务和多种形式的合作与之配套。因此，从服务入手，完善和发展多样的合作，是我们面临的一项重要任务。

首先，要完善地区性合作经济。主要是双层经营中统一经营的这个层次，也就是现在的村。因为它是以土地为维系纽带的，由此导出它在管理、经营、协调、服务方面至少仍有这样几方面职能：①管理自然资源，加强财务管理；②经营老企业，开营新企业，为农村剩余劳动就业创造条件；③开辟资金来源，促进逐步实现以工补农，协调各业之间的关系；④落实并督促实现国家计划指导和合同订购；⑤举办力所能及的公共建设；⑥切实搞好服务，办好农户办不了和办不好的事。地区性合作经济要切实担负起这些职能，关键是要转轨变型。要由以收取提留、统筹为主，转向为千家万户服务，统一经营与家庭经营的关系要由行政隶属转变为经济联合关系，统一经营层次要由行政组织转变为经济实体。在具体的完善工作中，则应依据不同地区、不同情况，实行分类指导。比如，在集体家底很薄，生产单一，产品主要用于自给的地方，要从最基础的工作做起，可以从一件事、一个生产环节着手，逐步充实统一经营的内容，切不可贪多求全，

违背群众意愿，强推硬扭。

要十分注意研究完善各种形式的新经济联合体。这些经济组织在吸收家庭经营富余的生产要素，形成新的生产力，在发展商品生产中起了很大的作用，它是从拓宽致富方面为家庭经营服务的。特别是一些专业性很强的行业协会、专业公司等，使专业户之间在劳力、资金、技术上做到了互补性协作，在产、供、销上做到协调与联合。这些经济形式正处于发展变化之中，在经营上有不稳定性，“物竞天择”，优胜劣汰。其完善工作必须朝这样几方面使劲：①生产资料的社会化使用；②劳力和企业相互选择；③生产要素在社会范围内实行优化组合；④不允许存在地域性、行业性的垄断经营；⑤企业内部管理的效率化运行。

通过完善和发展多样化的合作形式，要逐步实现多层次、多形式的网络式服务，即有单项的，也有综合的；有生产过程当中的，也有产前产后的；有国家、集体办的，也有联办、户办的；有本地区的，也有跨地区的。从各个方面为商品生产者排忧解难，鸣锣开道。从现实的情况出发，服务的重点应转到流通环节上来。要切实改变流通渠道“短、少、窄、塞”的状况，突破过去“重全民、轻集体、限个人”的思想桎梏，大开四门，扩大横向联系，实行开放经营。

四、努力发展以企业为依托的村级经济，提高服务能力

乡村企业的发展，要五个轮子一起转，村办是重点。这样的做法是切合我省实际的。着力举办村企业，发展村级经济，对于提高统一经营的服务能力，减轻农民负担，调节

农户间的关系，加快农村基础设施建设，推动农村商品经济的发展，具有十分重要的意义。以企业为依托的村级经济，是地区性合作经济的枢纽和生长点，它的规模比较适度，能办好乡级经济管不了、组户经济管不好的事，便于把经济管理手段和行政管理手段有机结合起来，促使区域效益、规模效益、社会效益融于一体。

现在，发展村级经济的动因普遍存在，在发达地区表现更为强烈，农民在呼唤，外部条件在催解。具体说，一是在相当多的农户中存在劳力剩余、资金相对剩余；二是农民要求减轻负担，实行以工补农，改善生产条件；三是城镇的横向辐射力，随着改革的深入日渐增强，部分资金、技术、信息、产品加工开始向农村扩散。而村级经济的特点正好与这些情况相适应，因为它外可承受城镇经济的来潮，内可作为农户中溢出的生产要素的蓄水池。

村级经济有其特有的运行规律，在发展中要注意：①立足农业来发展二、三产业，要重点发展农副产品加工和依托本地资源发展工业、商业、运输业；立足于服务农户，带动户办、联办企业的发展，促进农民共同富裕；立足于农业、工业、商品的一体化发展。②村办企业所有制结构，应在更大程度上体现多样性，不能模式化。③在起步阶段，既要借助集体的实力求发展，又要创造适宜环境促进生产要素的自由组合。目前，多数村的情况是，发展村级经济有困难，也有希望。困难是择业难、资金紧、能人不足。希望是有基础、有经验，干部在想，群众在促；只要充分利用这些有利条件，采取“滚雪球”的办法扩大生产，开展内引外联的办法“借鸡下蛋”运用股份集资的办法发展联合，这样，村级