

求索

我的经济理论与实践

罗树清 著

中国经济出版社

序

罗树清同志的新著《求索——我的经济理论与实践》一书即将出版。读罢书稿，顿感耳目一新。作者是一位从事实际工作的，但他理论研究的深度，特别是将掌握的理论大胆置于实践，并经过艰苦的工作，取得了实实在在的成果，实在难能可贵。读过这本书会深切体会到，这是一部出色的理论与实践相结合的产物。

本书作品内容丰富，观点鲜明，例如有关民营经济的几篇文章，是国内较早提出民营化概念和理论的；关于各类资源型城市市场化的特殊问题，很有独到见解，又有现实的指导意义；论国有大型企业的改革与发展、论县域经济改革与发展、经济发展环境论等几篇论文都是从作者亲身经历的实践出发，再上升到理论高度展开下去，读起来亲切而不俗；几篇调查报告和考察报告，文字生动，朴实无华；关于建设“北方温州”的几篇文章是作者任市委书记期间克服重重困难、富甲一方的实地写照。

作者一向“以民为本”的做官之道深刻地印在这部著作的字里行间。他长期工作在基层，经常深入实际，体察民情，时常面对普通百姓，解决他们最关心、最急迫的问题。作者曾先后在三个城市任副市长、市长，他常自喻为“平民市长”，因其自己本来就出身于贫苦农民家庭，老百姓的疾苦、困难，他都身临其境，毫不陌生。他为解决老百姓最关心的事情付出了许多，为了让他所管辖的地方老百姓都能吃上饭、富起来，甘冒各种风险。“当官不为

民作主,不如回家卖红薯”用之警示自己,也要求其下属如是说。所以在他调离工作时,才出现“十里送书记”的感人场面(《黑龙江日报》1994年12月16日第一版),以及《最高嘉奖》(《半月谈》1995年第二期)、《政声人去后》(《人民日报》1995年4月22日第四版)等十多家新闻单位的深层报道。

罗树清同志勤奋好学的精神和毅力,使我铭心难忘。十年前他曾在中共中央党校培训部学习,一年的时间他认真研读了近600万字的书,他被当时党校培训部的教师们誉为最用心的学员。据我所知,他参加工作的三十年时间,从不间断地写读书笔记,同规格(32开200页)的笔记本,如今已记录到了第十五册,约120万字。这是他殷实的理论素养的写证,也是他事业成功的基石。近四十万字的书稿是他从政多年理论研究和实践探索的描绘,其中有多篇文章曾在重要报刊登载,有的还曾在全国性的评选中获奖。相信本书的出版会给人们以启迪,我热情地期待它的问世。

王珏

1998年8月25日于北京

前 言

我几十年的工作生涯,从未间断过对经济理论的学习与研究,并力图创造理论与实践最佳结合的示范点。

在我担任中心城市党政领导和位居省政府经济体制改革工作前沿的时候,正是中国经济改革开放时局高潮迭起,经济理论获得许多重大突破和发展的时期。此时恰好我有权力、有能力把自己苦心研究的理论成果付诸于实践,并在实践中不断丰富自己的理论。鉴于我始终牢固树立一尊“以民为本”的心碑,我所从事的实践活动得到了广大群众的支持和回应。在离开政府工作之际,将曾经发表和未曾发表的部分文章汇集于此,献给曾经支持和帮助过我的朋友,以及致力于中国改革与发展的同仁。

羅 村 清
二〇〇八年

目 录

序.....	(1)
前 言.....	(3)
根本原因是把判断标准搞错了.....	(1)
把握中心环节 深化经济改革.....	(3)
关于发展外向林业的思考.....	(6)
论中小企业的领导体制改革	(10)
承包制—理顺关系—重构企业	(22)
联邦德国考察报告	(27)
农村土地承包制的新探索	(46)
“三角债”病源及根本解决办法	(51)
特区理论、特区意识与建设北方温州的实践.....	(53)
放开胆子,迈开步子,积极发展个体、私营经济.....	(58)
学习外地经验,大力发展乡镇企业和个体私营经济.....	(65)
七台河市需要什么样的企业和企业家	(83)
俄罗斯的经济格局及我们的边贸对策.....	(110)
借鉴温州模式 建设“北方温州”.....	(114)
论经济改革的民营化取向.....	(118)
赴香港、深圳学习考察报告	(142)
加速驶向社会主义市场经济的快车道.....	(155)
资源型城市深化改革的对策.....	(165)
资源型城市经济市场化探索.....	(169)
看住我的地界 保我一方平安.....	(175)
关于民营经济和民营化问题.....	(179)

全面开创改革与发展的新局面·····	(185)
反腐败工作要全方位参与·····	(200)
加快推进国有企业产权制度改革·····	(203)
完善执法约束机制 提高经济环境质量·····	(209)
推进乡镇企业发展 开辟农村经济新增长点·····	(216)
树立改革意识,正确处理改革、发展和稳定的关系·····	(226)
坚定不移地走市场经济之路·····	(251)
共同为七台河的发展和繁荣创造好的环境·····	(271)
创造宽松环境 发展非国有经济·····	(278)
加强党风廉政建设·····	(286)
赴韩国学习考察报告·····	(289)
坚持党的领导 加快现代化建设步伐·····	(296)
解放思想,振奋精神,扎实工作,加速建设北方温州·····	(301)
解放思想,提高认识,大力发展乡镇企业·····	(306)
发挥代表作用 促进市场经济发展·····	(315)
加快发展个体私营加工业·····	(320)
明确思路 建设北方温州·····	(326)
社会主义市场经济条件下应注意选拔任用五种类型的 干部·····	(331)
企业委托经营的理论与实践·····	(333)
委托经营——搞活国有企业的有效途径·····	(342)
国有农场改革的重大突破 ——来自兴凯湖农场的调查·····	(346)
未雨绸缪 前程似锦 ——对大庆石油管理局采油七厂的调查·····	(349)
创造自己的热点 ——对我省预期经济热点的分析研究·····	(353)
知难而进,突出重点,全力推进国有企业战略性改组·····	(358)
搏击市场竞风流	

——对东北轻合金加工厂的调查·····	(365)
深化改革是搞活危困行业的根本出路·····	(373)
立足抓好“三个一批” 适时转变工作方式·····	(383)
论县域经济改革与发展·····	(386)
理清思路 加快小城镇改革与发展·····	(398)
努力实现经济体制改革的重大突破·····	(401)
论资源型城市的改革与发展·····	(422)
资本运营的典范	
——关于龙电集团资本运营的调查·····	(427)
企业成功进入资本市场的范例	
——关于东方集团资本经营的调查·····	(430)
铸造大集团的成功之作	
——关于黑龙集团资本运营的调查·····	(434)
大庆市企业产权制度改革情况的调查报告·····	(437)
论国有大型企业的改革与发展·····	(441)
经济发展环境论·····	(446)
关于县级党政领导干部管理体制改革的建议·····	(453)
附录一：	
十里送书记·····	(459)
附录二：	
政声人去后·····	(461)
附录三：	
“北方温州”的历史性跨越	
——七台河的故事·····	(463)

根本原因是把判断标准搞错了

我多年在地方政府做经济工作,对经济日报提出的“关广梅现象”深有感触。“关广梅现象”之所以成为问题,很重要的一点是:由于长期以来僵化模式的束缚和“左”的思想影响,人们已经养成一种习惯的思维方式:判断一件事只是简单地归结为姓“社”还是姓“资”?而划分“社”、“资”的标准也很简单,就是看这种办法曾被社会主义国家所使用,还是被资本主义国家所使用。

我国经济体制改革的实践证明这种思维方式和判别标准是很不可取的。一是因为经济社会的发展具有继承性和连续性的动态过程特征,从资本主义社会“脱胎”出来的社会主义社会不需要也不可能完全“消灭”资本主义社会的所有管理和发展经济的方法和手段。列宁在谈到引进资本、实行租让制时曾尖锐指出:“对于共产主义来说,没有什么东西比共产主义的自吹自擂——我们自己能搞好——更为有害,更为危险的了。”二是资本主义国家所使用的一些方法并不是资本主义的“专利”,而是前人实践的科学总结和升华,是人类的共同财富。不利用这些科学的结晶,扬弃这些宝贵的财富,是毫无道理的。三是人们头脑中形成的方式方法有许多东西是苏联“试验田”里的产物,实践证明其中有的并不是社会主义的或并不适合我国的国情,改革或摒弃这些东西是理所当然的。

邓小平同志指出:“什么叫社会主义,什么叫马克思主义?我们过去对这个问题的认识不是完全清醒的。马克思主义最注重发展生产力。”过去我们往往把一些束缚生产力发展的办法误认为是社会主义的,而把一些有利于生产力发展的办法却说成是资本主义的,其根本原因在于把判断标准搞错了。看一项方针、政策,看一种方法、手段是否正确,是否符合马克思主义,标准也只能有一个,就是看它是否最有利于社会生产力的发展。有了这样一个正

确的标准,象关广梅这样租赁经营之后明显地调动了企业各方面的积极性,取得了良好的社会效益和经济效益,无疑是促进了社会生产力的发展,这种经营方式到底姓“社”还是姓“资”,答案就是明摆着的。在深入改革、开放、搞活的形势下,人们陈旧僵化的思维方式确实应该首先改革,否则,改革深入下去的阻力会更大。

(本文发表在《经济日报》1987年6月19日第一版)

把握中心环节 深化经济改革

实践证明,我国的经济体制改革是复杂而艰巨的,改革的进程既受原有体制基础、客观经济条件和经济环境的影响,同时又受政治体制、社会心理承受能力、道德文化等非经济因素的制约;既受国内形势的影响,同时又受国际趋势的制约。在目前形势下,我们必须充分利用有利条件,同时要切实做好不利因素的转化工作,加快改革步伐,将改革推向前进。

第一,对经济体制改革的认识要深化。事实证明,经济体制改革过程中经常出现的反复,首先是认识上的反复。改革要深入,要求我们对改革的认识必须进一步深化。

我们当前面临的一个重要问题仍然是理论和认识落后于实际。经济理论中一些陈旧的、僵化的观念在一些同志头脑中相当牢固。改革已经八年了,有些同志的思想还是八年前的思想。在他们的眼里,有些明明是束缚生产力发展的方法,却认为是社会主义的,而有些改革措施和办法,实践证明能够促进生产力的发展,却认为是资本主义的。这种认识事物的思维方式对于改革是十分有害的。改革是新事物,人们有不同的认识是可以理解的。但是,看一项方针、政策,一项改革措施是否正确,就是要看它是否有利于社会生产力的发展。改革、开放极大地促进了社会生产力的发展,实践雄辩地证明,改革是我国经济振兴的唯一出路。

第二,经济体制改革必须以搞活企业为核心。原有的体制的根本弊端和改革中的某些失误,其根源在于没有把企业放在国民经济运行的核心地位。

可以毫不夸张地说,改革过程中的各种矛盾和冲突都渊源于企业;宏观经济调节中的全部摩擦也正是在于我们还不能把企业看成是真正独立的经济实体。我们的经济体制改革应以确立企业的核心地位为出发点,逐步摆脱各级政府对企业的行政干预,使企

业逐步成为具有完全独立法人地位的经济实体,真正充满生机和活力。国家对企业主要是指导、诱导和制导;制订中长期经济计划指导企业,运用财政金融手段诱导企业,制定经济法规制导企业。

我国经济体制改革还要考虑世界经济发展趋势,要使我们的企业逐步置身于世界市场中去竞争和拼搏。企业的生机和活力不应仅仅限于传统概念的生产率和竞争力,而且还在于使企业增强对外部环境的变化有迅速的反应能力,善于在世界市场上谈生意、做买卖的能力。

第三,经济体制改革要逐步构造完整的市场体系,逐步形成完善的市场机制。

完整的市场体系包括两个方面。一是指各类市场的完整配套。即不仅要有商品市场,还要有为商品流通服务的资金市场,还要有为生产经营提供条件的技术市场和劳务市场。二是指各个市场内部的完整性和统一性。商品市场不仅包括消费品市场,也包括生产资料市场。资金市场也应突破狭窄的界限,逐步建立证券市场、股票市场等。各市场内不应存在人为的分割、封锁和垄断,而是全国统一的完整体系。

相应于商品市场、资金市场、劳务市场的各类市场机制要素是否齐备,功能是否正常,决定了国家能否有效运用这些经济杠杆实施间接控制。只有建立了完善的市场机制要素体系,市场才能发挥其正确反映供求状况、引导生产的作用。而如果有某一个或某些要素扭曲,国家就无法科学运用各类经济杠杆调节企业经济活动,致使某些企业的行为脱离社会主义生产目的的轨道,造成盲目生产、盲目发展的后果,使国家宏观控制失效。只有完善的市场机制,才能对企业的活动形成足够的强刺激,处于市场中的企业才会对价格、利息等经济杠杆的变动反应灵敏、及时和适度,从而使国家宏观控制的意图能通过市场在企业的活动中迅速得到体现。

在完整的市场体系和完善的市场机制面前,国家计划愈发重要和不可缺少。计划不再直接决定市场变量,而主要通过向市场

输入参数的途径制约市场变量的形成。计划调节和控制的重点从单个企业转向企业总体,从个量平衡转向总量平衡,从实物平衡转向价值平衡,从供给调节转向需求调节,从直接生产领域、消费领域转向流通领域、分配领域。

(本文发表在《经济参考报》1987 年)

关于发展外向林业的思考

发展我国林业经济,必须打破封闭落后的格局,在适度开发国内森林资源的同时,积极参与开发国外森林资源。这一选择,将有助于林业经济尽快摆脱困境,步入健康发展的轨道。

一、发展外向林业的紧迫性

长期以来,我国林业在国内木材市场的巨大需求拉动作用下,在林区人民要“饭”吃的强大经济压力作用下,走着一条越砍越穷、越穷越砍的道路。目前,我国木材生产主要基地的 131 个林业局 70% 无木可采。集体林区到本世纪末大部分将基本不能提供商品材。随着森林资源的减少,不仅使许多企业木材原料告急,而且恶化了生态环境,直接影响到农业生产和整个国计民生。实践证明,在我们这样一个十亿人口的大国,在自我封闭的小圈子里寻求林业经济的发展是不行的。这条路已经走到尽头。我国的林业经济发展必须要注入新的活力。

现代社会中,各国经济都在自觉或不自觉地加入国际经济体系。我国林业发展也必须置身于这样一个大背景,改变过去长期以来的闭关锁国研究问题的思维方式。只有这样,才能真正冲出困扰国有林区良性发展的怪圈。这是因为:(1)外向林业的显著特点是要开发利用别国森林资源,这样就可以减少国内森林资源的消耗,使国内森林资源得以休养生息,为国内林业的重新振兴赢得时间;(2)外向林业能够输出劳务,不仅可以输出生产工人,也可以输出管理人员和技术人员,有的项目还可以带动运输、采运、加工队伍,从而缓解林区的劳动力就业难的矛盾;(3)可以赚取外汇,为林区的经济建设积累资金,也可以使一部分人率先富起来;(4)可以实现国内市场和国外市场的对接,使各生产要素和产品在国内

和国外两个循环中,双向流动,极大地提高林区的技术水平和管理水平,带动其他相关产业的发展;(5)在国际竞争机制的作用下,外向型的林业企业必将加速技术进步和结构调整,从而加快整个林区的现代化步伐。

从目前看,我国发展外向林业经济面临着有利时机和条件:

一是随着发达国家产业结构的调整,林业这一劳动密集型和活劳动耗费大的产业呈现出向劳动费用低廉的国家和地区转移的趋势;二是林业属中低层次产业,比较适合我们现阶段生产力发展水平;三是开发林业是一项条件艰苦的事业,发达国家征用这部分劳动力十分困难。这些有利时机和条件,我们绝不可以轻易丢掉。

二、发展外向林业经济的途径

近年来,我国黑龙江省一些林区派人考察了南太平洋地区和非洲的林业,开始迈出在那里开发林业的步伐。随着中苏边境贸易的发展,黑龙江省同只有一江之隔的苏联进行林业开发与合作也呈现出良好的前景。前不久,伊春林区与国内有关部门组建成华茂林业公司,共同投资在扎伊尔购买了索果拉贝姆公司,以参与联合开发巴布亚新几内亚森林;同瓦努阿图签署了开发瓦努阿图森林意向书;同利比亚工业总公司草签了联合开发森林的合同书。经过初步探索,我认为林业挤入国际市场有以下几种做法可供借鉴:

- 1.直接投资购买林权。非洲和北美的一些有林国家由于财政困难,愿意出卖林权。我们可利用这一有利时机多方筹集资金尽可能多买一些森林采伐权。这样,就可以在今后的资源战略中占据优势。靠木材的自然涨价、输出廉价劳务和木材深度加工,就可以获得高额利润。

- 2.投资入股,与当地林场主合资办企业。可把选择重点放在

太平洋地区一些国家。据了解,那里的一些林场主无力自己开采经营,愿意合作开发,关键在于我们要寻找合适的合作伙伴。

3. 合资或独资建设木材加工厂和综合利用工厂,可把选择重点放在第三世界有林国家。那里的加工工业落后,我们利用现有条件创办生产人造板、纸浆、家具等工厂是完全可能的。

4. 劳务承包采伐森林。目前,一些劳务输出国根据合同在苏联进行木材采运和加工,苏方以所生产木材的一部分作为劳务补偿。这种合作方式值得我们借鉴。

我们可以根据实际情况灵活运用以上几种办法。可以是全过程在外,利用国外的森林资源,木材采伐后就地加工,就地销售产品,或销往其他国家;可以是一头在外,木材采伐后运回国内,补充国内木材市场的短缺;也可以是易货贸易,利用其他产品换取对方的木材。

三、发展外向型林业需要解决的几个问题

林业要走向国际市场,制约因素很多,对此我们必须要有清醒认识。

1. 国际市场竞争激烈。到本世纪末,全世界每年木材需求量增加到 40 亿立方米,而每年的生长量仅有 30 亿立方米。现在世界上每年大约有 1 100 万公顷森林在消失,木材短缺是世界性问题。因此,木材和林产品贸易的竞争,特别是资源的竞争是十分激烈的。我们必须善于把握时机,选择正确战略。

2. 必须克服长期以来形成的对林业统得过死,以及官僚主义,办事效率低下,高度集权等旧经济体制的弊端。

3. 必须尽快形成一支懂业务、善经营、会管理,敢于在国际市场上谈生意、做买卖的人才队伍。

4. 要勇于打破旧的思想观念。林业地区多年来搞的是单一的产品经济,人们的思想观念格外封闭守旧,对国际市场适应能力

弱。因此,必须增强人们的市场竞争、面向世界、注重效益、珍惜人才等新观念。

(本文发表在《经济日报》1988年7月15日)

论中小企业的领导体制改革

改革企业领导体制,是我国工业管理体制改革的的一项重要内容,是加强和改善党对经济工作领导的一个重大理论和实践问题。

我多年工作在基层企业和企业管理部门,所接触的大部分是中小型工业企业(因为我国对中小型企业尚无统一划分标准,这里所说的中小企业,即我们通称的较小型“县团级”或“科级”独立核算工厂,党的组织形式为委员制的党委或总支部、支部),所以本文所讨论的是中小企业的领导体制问题。至于大中型企业或公司的问题,以及更小型的集体、街道、社队工业企业的问题,这里不予涉及。

一、现行中小企业领导体制弊病甚多,急需改革

我国现行中小企业的领导体制是实行党委(或总支、支部,下同)领导下的厂长负责制和职工代表大会制。企业领导人员设置大体分二种类型:一是仿照大型企业,采取党政分设:一名书记、一名厂长,再设几名副书记、副厂长;二是党政合一,书记兼任厂长,副书记兼任副厂长,再设几名副书记、副厂长。按照要求,第二种形式要尽快过渡到第一种形式。

实践看来,这种领导体制在中小企业里,是造成企业经营管理混乱,生产指挥失灵,劳动效率低下,经济效果不好的根本原因之一。这种领导体制,既不利于企业经营管理的决策,也不利于这些决策的实施,更不利于党对企业的有效领导。这种领导体制愈来愈不适应企业科学管理的需要,束缚了生产力的发展。

第一,这种领导体制是造成企业领导班子涣散软弱、企业管理混乱的根源。在这种领导体制下,党委书记是“班长”,既是党委一班人的“班长”,实际也是行政一班人的“班长”。名义上是党政分