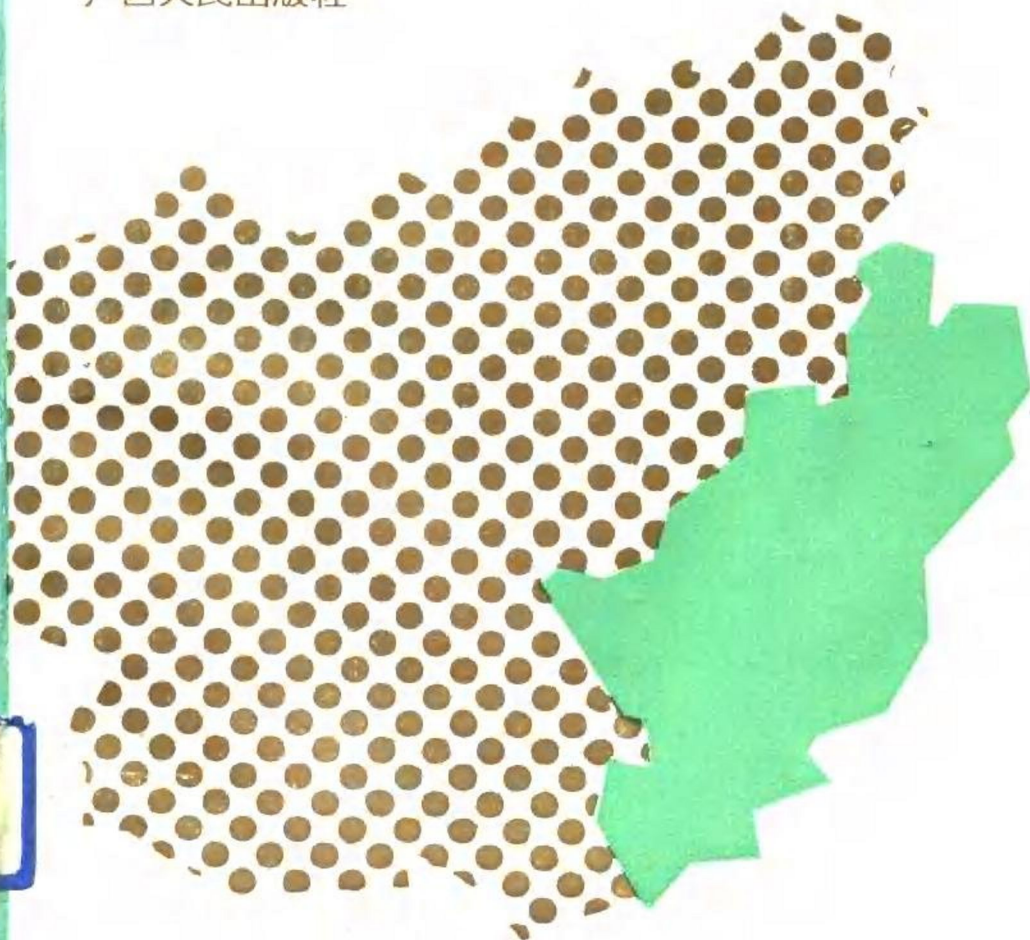


桂东南 经济发展战略 研究

GUIDONGNAN
JINGJI FAZHAN ZHANLUE
YANJIU

区济文 主编
广西人民出版社



7

责任编辑 周成翼

(桂)新登字01号

桂东南经济发展战略研究

区济文 主编



广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530021

南宁市河堤路14号)

850×1168 1/32开本

19.5印张 490千字

南宁市源流印刷厂印刷

1992年12月第1版

1992年12月第1次印刷

印数 1—2000册

ISBN 7-219-02269-7/F·203 定价: 9.20元

勘 误 表

页	行	误	正
前言 2	倒 4	在向联合协作	在横向联合协作
前言 3	1	可以增高	可以提高
前言 3	倒 1	衷心致谢	衷心感谢

前 言

《桂东南经济发展战略研究》的出版，标志着广西区域经济分三大块的研究工作计划的初步完成。

去年出版了《桂西南经济发展战略研究》，今年又出版了《桂西北经济发展战略研究》。这是党的十一届三中全会精神鼓舞下进行改革开放的产物。对于经济分类的研究，过去大都着重于行政地理的划分，在改革开放后的实践，国内出现了一些经济协作区域，经久不衰，使我得到启发应当从经济地理划分去推动和促进经济的联合和发展，以对外开放为导向，进行内部改革，联合起来发挥区域经济优势，进行本区域经济优势互补，从而发展优势产业和拳头产品，打开山门、区门、国门，冲破条条块块的限制和封锁，走向国内大市场和国际大市场，加速经济建设现代化的步伐。一年多来，举办了桂西南区域经开发开放研讨会、桂西北区域经开发开放研讨会和桂东南区域经开发开放研讨会，经过学者、专家和实际工作者论证，认为按经济地理分类研究的方法是可取的。

但作为一个社会系统工程的研究，只能说是一个开头，起抛砖引玉的作用，大量的研究工作还在后面。

区域经济的系统工程在今后的任务，我考虑有下列两个方面的问题，需要继续探索，一是从经济地理方面考虑，为了发挥三大块内部的经济优势联合，实现互补性，还应该从实际情况出发，规划在一个区域与另一个区域相邻的县（市）进行探索。例如梧州地区处于湘粤桂三省区的边界，过去生产的产品不适应湘粤两省市场需要，因此产生滞销，积压资金，效益不好，今年调查了

湘粤桂三省区市场行情，组织联合协作技术攻关，生产出本区域经济所需产品，因而今年销量大增经济效益大幅度提高。也应该在一个地、市、县内部按照自然地域、经济的内在联系，商品流向，民族传统文化以及社会发展需要，利用独特的历史固有的地缘、人缘、血缘为纽带，以经济中心城市或经济发达的地区、县（市）为龙头，打破地区、行政部门分割的人为封锁，以经济科技联合协作为核心，发挥当地资源优势、产业优势、以及技术优势作用，扬长避短，实行资源互补、产业互补、基础和技术互补，政策互补，实行互利互惠政策，促进经济发达技术先进地区与贫穷落后地区共同发展商品经济生产，逐步形成社会主义市场经济，有利于全国统一大市场的建立。这是区域经济发展战略研究的一个重要方面。

另一方面，在本区域内的产业和产品结构调整合理布局，必须做好发展战略的研究，才能适应参加国际经济大循环，迎接我国恢复关贸总协定缔约国席位之后的机遇和挑战，当前抓住有利机遇利用外资，引进高新技术改造老企业，这是一个十分值得重视的问题。因此，解放思想联合起来，是深入开展经济协作的关键。立足本区域资源优势，合作开发，资源共享，协作配合；集中必要的财力、物力、人力、联合起来办能源、交通，共同打开水陆空的出口通道；共同利用本区域内的大专院校、科研院所进行联合攻关和技术开发。例如西南五省（区）七方协作建设南昆铁路和广西沿海港口码头设施，由于存在共同的利益，广西是西南省区便捷的出海通道，所以大家联合起来，走向东南亚争夺在东南亚的市场，因此可以预言，五省（区）七方经济技术协作的纽带是牢固的。只要做好统筹规划，因地制宜，合理分工不搞重复建设；不搞小而全，在向联合协作基础上大力发展专业化生产，就可以充分发挥区域（包含大、中、小区域）的优势，生产适合国内外市场需要的质高价廉物美的产品。区域内实行与广西同样的优惠政策，一定可以把西南各省的丰富资源，资金、技术力量吸引到广西沿海来，共同

进行建设,使我国的产品不但可以升高到国际标准水平,参加国际经济大循环,而且可以在我国恢复关贸总协定缔约国席位之后,即使外国货进入我国市场,我们仍可继续发展本区域优势的产品,立于不败之地。

综合上述两个方面的论述,可见区域经济发展战略研究任务,不但没有完成,而且是离改革开放的要求还很远。这一个历史重任有待理论界、学术界、经济界、党政界、出版界等各方面的专家学者和实际工作者继续共同努力,我相信一定会结出丰硕的成果。

本书由区政协经济发展促进会编纂,广西人民出版社出版并得到各方面的支持,特别是玉林地委、行署、区政协玉林联络处的全力支持和帮助,也得到了梧州市委、市政府、市政协、梧州地委行署、区政协梧州地区联络处的支持和帮助,得到区社科联、社科院和广西人民出版社以及各界关心本书出版的朋友们的支持和帮助,在此,致以衷心的感谢!本书和《桂西北经济战略研究》由区政协经济促进会负责多渠道筹集经费,在此向为这两本书的出版发行所付出辛勤工作的同志致以衷心致谢!

区 济 文

1992年11月15日

目 录

第一篇 桂东南区域经济开放开发战略

加快桂东南区域外向型经济发展战略的探讨

.....区济文 (3)

对桂东南区域外向型经济的几点建议.....唐仲文 (27)

关于桂东南区域经济开放开发战略的几点建议

.....罗西北 (34)

扩大开放,加快开发,高速高效发展玉林地区经

济,促进桂东南经济共同腾飞.....徐炳松 (42)

梧州市经济发展战略的基本思路与设想.....宋福民 (55)

发挥区位优势,把梧州地区经济推上新台阶

.....任现春 (67)

把桂东南建成广西的珠江三角洲.....张江垠 (78)

充分利用市场机制,加快桂东南经济发展.....张 桓 (86)

梧州地区经济发展战略选择.....胡占元 (94)

把桂东南建设成为持续协调发展的经济发达区域

.....谢维誉 梁 纓 (106)

论两广对外开放重点区位的选择.....李小舰 (118)

关于梧州玉林三地市产业结构优化的构想.....朱坚真 (128)

借粤兴桂与桂东南开发.....周明耀 (139)

枢纽之城——贵港.....陆 军 (145)

善处两“大”之间——泛论桂东南区域经济发展

战略.....黄季权 (156)

关于中介过渡地带经济发展战略的思考.....李新明 (161)

第二篇 桂东南区域交通发展战略

加强交通建设,促进西江经济走廊发展.....邓卓立 (175)

充分发挥桂东南航运优势.....张林桐 (183)

加速公路铁路建设,带动桂东南经济腾飞

.....湛始立 李 扬 (192)

加快西江二期建设,繁荣南方经济.....林文宽 (199)

开发建设玉林地区交通基础设施的对策.....卢春荣等 (204)

修建冷梧铁路对促进梧州地区经济发展的战略

意义.....蒋藤庆 朱信芳 (212)

贵港市是大西南同华南经济往来最便捷的通衢

.....李渭泉 (217)

第三篇 桂东南区域外向型经济发展战略

关于加快梧州市外向型经济发展战略问题.....区济文 (223)

论梧州在西江经济走廊的战略地位.....蒙尚智 (238)

加快梧州市外向型经济发展的战略思考.....于超成等 (247)

岑溪县发展外向型经济初探.....董兆平 (260)

玉林地区发展外向型经济的探讨.....张郁维 (268)

贺县外向型经济发展战略研究.....梁洁玉 (281)

“三属”企业对吸引外资的作用.....陈德勇 (294)

第四篇 桂东南区域农业发展战略

略论桂东南地区农业综合开发·····	谢英美等 (303)
走高产高效的冬季农业生产发展的新路子·····	黄卫东 (311)
发展“两烟”生产,促进钟山经济发展·····	莫颖平 (321)
博白是广西实现农业战略转变的最佳试验区 ·····	刘光球 (329)
桂东南地区应高速发展肉桂业·····	莫之桢 (342)
苍梧县森林资源现状及开发利用·····	苍梧县政协 (350)

第五篇 桂东南区域工业发展战略

把梧州地区建成全国最大的石材基地的设想 ·····	陶瑞先 (361)
加快西江工业走廊建设进程·····	古飞鸣 (369)
开发贵港市矿业刍议·····	黎炳忠 (377)
玉柴的优势条件和发展战略·····	庞春 钟世光 (383)
调整经营战略 迎接新的挑战·····	陈信泽 (393)
梧州市稀土资源及其开发应用·····	徐家骧 (402)
发挥优势,振兴“建筑之乡”·····	陆丰 (414)
发展北流水泥工业的探讨·····	李盛中 (421)
平南县石材开发策略初探·····	余昌耀 (429)
建立贺县陶瓷工业企业群体的研究·····	张华荣 (435)
梧州市经济发展问题探讨·····	蒙一平 (443)

第六篇 桂东南区域第三产业发展战略

加快梧州地区第三产业发展的对策·····	朱信芳 (443)
玉林市十大专业市场成果与思考·····	陶绍庄 (453)

玉林地区开发证券市场的探讨·····	黄福谦 (458)
长洲枢纽经济社会效益研究·····	古国冠等 (471)
开发桂东南五县区域性旅游构想·····	何 秉 (476)
发展桂平旅游业的全息观·····	杨宗璠 (501)

第七篇 桂东南区域乡镇企业发展战略

加快发展玉林地区乡镇企业的思考·····	黄永昆 (527)
加速发展梧州地区乡镇企业的探讨·····	唐远明 (536)
玉林镇企业跨越发展的启示·····	玉林镇政协 (551)
藤县乡镇企业的现状分析与对策·····	肖 坚 (588)
发展昭平乡镇企业的新路子·····	梁绍广 (567)
个体经济发展中若干问题的思考·····	林石生 (574)
开创振兴少数民族地区经济的新路子 ·····	谢成章 义崇盛 (583)

第八篇 述 评

桂东南区域经济开放开发战略综述·····	本书编委会 (597)
----------------------	-------------

第 一 篇

桂东南区域经济开放开发战略

桂东南区域外向型经济发展战略的探讨

区 济 文

一、充分认识桂东南区域在改革开放中的区位优势 and 战略作用

从广西经济发展的系统工程分析，桂东南是广西全方位开放发展外向型经济的前沿地带，它与桂西南、桂西北构成了广西自治区区域经济的密切联系的体系。在这个系统工程中，桂东南与桂西南构成了各具优势的两条出海通道。

桂东南地区是靠珠江流域来对外开放，通过珠江流域，在珠江口进入大海，到达港澳。是一条很重要的出海通道。它有两个出海的港口口岸，一是梧州口岸，一是贵港口岸。桂东南地区是处于珠江流域的下游和中游的结合部，这条地带对于广西全方位开放中起着非常重要的作用。桂东南地区距离香港、深圳在交通上是很方便的，总共最远也只不过是700公里，最短的距离300多公里，一天或者一天一夜就可以到达。所以对发展外向型经济来讲是具有非常优越的区位优势，这是发展外向型经济的一个客观的、不可缺少的条件。规划中建设岑溪到罗定的铁路，得到广东支持，由湖南冷水滩到梧州的铁路已得到湖南省支持，这两条铁路一旦建成通车，则中南各省经梧州通广州或罗定到达香港。以及规划中的铁山港和设想中的沙田港一旦通航出海，其重大作用不可低估。但近期内由于南昆铁路通车而减低桂东南的作用是不可避免的，总之，桂东南同桂西南区域，都是属于广西直接开放的前沿地带。

桂西南地区主要是靠沿海的优势，由于桂西南的沿海港口在南昆铁路通车后，将成为大西南各省出海的重要通道，比桂东南有较大优势。可以通过北海、钦州、防城港直接出海，也可以通过中越边界7个县向东南亚出口，进行转口贸易，到达东南亚和欧洲。所以桂东南和桂西南都是广西全方位开放的两条前沿地带和出海通道。它们的依托是桂西北，也就是柳州地区、桂林地区、河池地区，以及柳州市和桂林市。从桂西北最远的地方到海边也才是1000多公里，柳州市到达广西的沿海港口是500多公里，交通是非常方便的。而广西的沿海有1595公里的海岸线，沿边有1020公里的边境线，所以广西在对外开放中，在最近这一年舆论做得比较大的是开发桂西南地区建设广西沿海港口，但不等于桂东南地区不重要了，而桂东南区域是历史上有传统的对港澳、对国外进行经贸活动的重要基地。国务院批准梧州市是对外经贸改革的城市，梧州市是历史上有名的商业城市，老百姓在解放前都叫梧州市是“小香港”，这里一直都非常繁华。在刚解放的时候，梧州市是广西最繁荣的城市，工业化的程度在当时也是最高的。玉林地区和梧州地区都是商品经济比较发达的地区，过去在历史上到“南洋”去的人最多，其中有一些人是卖“猪仔”卖到南洋、新加坡、马来西亚、印度尼西亚、泰国等国家去。桂东南是华侨之乡，广西是中国的第三侨乡，而桂东南的华侨占全广西华侨的一半，所以在历史上都有对外联系和开放的客观条件。今年由于中越战争的停止，关系正常化以后，广西沿海地带就比过去任何时候都热火朝天地往边界进行贸易，大西南和中南、东北各省也都来广西进行边贸。现在中央提出来把广西沿海作为大西南出海的通道，提到比较高的位置上来，但是不可否认桂东南区域的黄金水道——西江流域，还是有着不可替代的作用。广西对外经贸活动，搞外向型经济有两条重要的通道，一条是从珠江流域出海的通道，这是非常重要的，现在的贸易额也是比较大的；另一条从现在和今后向东南亚进行经贸活动的，新开劈的海上和陆地通道，相信这

两条重要的出海通道在广西外向型经济当中都具有非常重要的战略地位。现在有些人对这个问题有些不同的看法,认为只要有了沿海的就够了,对沿江、沿着珠江流域这个黄金水道出海通道有点忽视或者是认为意义不大了,我认为这种想法、看法是不全面的。应该是在继续巩固发展珠江流域对外出海通道的同时,在当前要把广西沿海的发展放在首位,这才是妥当的,正确的。不能因为有了沿海的对外开放通道就忽视了珠江流域的出海通道的作用。

桂东南具有沿江的区位优势,可以在珠江流域发展成第二个珠江三角洲。大家都很清楚,珠江三角洲是在珠江的下游地带,从珠江口到广州这一带都是第一个珠江三角洲的区域。我们西江走廊、珠江流域的下游和中游的结合部桂东南地带应该形成、发展为第二个广西的珠江三角洲。我们采取的战略对策应该用珠江三角洲政策来发展桂东南的区域经济。只有在战略思想、战略方针、战略决策上把桂东南办成第二个珠江三角洲,才能使桂东南的经济今后有大的发展,从而对广西的经济发展具有极大的促进作用,这不仅是奔小康,而且对于今后几十年建设都是有着重大作用的。从桂东南地理位置来说,它不仅是有着历史传统的向港澳、日本、美国、欧洲的经贸关系,而且桂东南所处的位置特别是玉林地区,它可以通过公路、海路走向广西沿海的地区,也可以走向边境地区搞边贸。所以,桂东南经济发展要向珠江三角洲这个方向来发展。采取这个模式发展,我想是桂东南地区玉林、梧州地市在战略决策上值得考虑的问题。这样,在广西的经济发展中,不单有沿海的“金三角”(北海、钦州、防城港)还要有珠江流域的第二个“三角洲”桂东南。这对于桂东南地区沿江的这些,县、市都是有着重大意义的。

要想充分地利用桂东南的区位优势,就必须领导观念要转变,要更新,首先是主要的领导观念要更新,我觉得邓小平同志南巡谈话发表以后,桂东南地区三地市的主要领导、党委和政府,在观念更新方面表现非常突出。玉林地委开展了整风,梧州地

区召开了三级领导干部会议，梧州市领导班子进行了调整，都是在这方面跟上了形势。区党委又给了桂东南地区优惠政策，可按广东的办法办。有了这个政策，我想桂东南在今后发展上只要我们从主要领导干部到各个部门，由当权派到实权派（这个实权派观念也要更新），如果各个部门的实权派都不能够沿着加快改革、扩大开放政策的要求去做，那同样是不可能充分发挥我们的区位优势。玉林地区乡镇企业二年翻一番，玉林市乡镇企业一年翻一番，去年玉林市乡镇企业是9个亿，今年要达到18个亿，那就是翻了一番，博白县也是一年翻一番。玉林地区的乡镇企业在1991年是47.45亿元，今年要达到100亿元，也可能超过，而就在1990年的时候是30个亿，也是两年就翻一番多，靠什么？首先靠领导观念的转变、更新，把办乡镇工业放在第一位，吃透了无工不富的精神，在“七五”期间，玉林地区乡镇企业的发展速度应该说是腾飞的速度，在整个“七五”当中大幅度增长，增长了百分之一百几十，在治理整顿期间，不少地方是下降的速度，唯独玉林地区大幅度增长。主要是靠领导观念的更新，主要领导干部转变观念，各部门大家默契，互相支持，所以在1991年，玉林地区的工业产值是55亿元，不单把梧州市的工业产值和效益指标抛在后面，而且把桂林第三位“交椅”拿过来了。在发挥对外开放的区位优势中，领导观念要敢于开放，没有这个大胆的开放是不行的，尤其是敢于打、同时又善于打“擦边球”。打乒乓球和打排球的擦边球，是最难打的，风险很大，但是成功的机会也最大。玉林地区敢于打同时又善于打“擦边球”，敢于在政策上按实际情况变通，所以在“七五”期间，“八五”初期能够大踏步发展。如果不能够解放思想，更新观念，还搞穷社会主义，免不了要走东欧、苏联和平演变的道路。我前几天参观考察了玉林市玉林镇的镇忠村，这个村确是搞得很不错的，它这个乡镇企业大发展是利用治理整顿期间，人家“下马”时候它“上马”，它大踏步前进，解决了群众很多问题，什么保险费啦，教育费啦，修路

费啦，什么养老费啦等等，都是村里头出的钱，不用农民出钱，所以农民就说共产党好，社会主义好，这是物质利益给群众带来幸福。所以群众就衷心拥护共产党，拥护社会主义，谁想搞和平演变也不行。老百姓最实际，他是看你的政策兑现，不是看你嘴巴上讲得好听，也不是看你那些什么优惠政策的报告。如果领导干部观念不更新，还是僵化的思想，或者是在哪个部门领导思想僵化了，也不可能利用区位优势来发展自己。特别是在玉林地区这几年没有“红头文件”的事他也敢干，自治区党委，赵富林书记在领导干部会议上讲了很多次，我们有很多干部的精神状态不正常，没有“红头文件”不敢干，有了“红头文件”也不敢干，但是玉林地区就敢干，在治理整顿期间全国各地都说“过热、过热”，但是玉林地区说“还没有热！”还没有热那就加温，加热。所以它这个乡镇企业就上去了，领导把抓乡镇工业放在第一位，这是冒风险的，弄不好就会冒着违背上级的指示，违背中央的路线这个风险。为了充分发挥区位优势，在桂东南地区各个市县都在积极改善本地的投资环境，不单是硬环境，软环境都做了很多政策方面的工作。如果我们桂东南地区的政策不比珠江三角洲的政策更优惠，不能使外商在桂东南的第二个珠江三角洲地区赚到更多的钱，他绝不会来投资。我们广西的政策不单有广东的特区政策可以给我们借鉴，还有民族自治区自治的政策，还有边境地区边贸的优惠政策，还有扶贫政策，人家别的地方只有一个政策，我们广西有四大政策，问题是只要我们敢于用这些政策，那我们就能够充分发挥我们的区位优势，利用这个区位优势，来发展我们的经济。

从上面这些观点来看，我们桂东南的地理位置和交通条件都接近珠江流域的下游，无论是桂江、黔江、郁江、浔江都从西江出珠江口流入海洋进港澳，或者是从公路、铁路进入北部湾出海，通向港澳台等地区 and 东南亚欧洲等国家，都是十分便捷的通道，这就有利于桂东南发展对外经济贸易利用外资办理“三资”企业的区位优势，处于广西全方位开放中的前沿。只要我们充分认识这