

黄竹长

中华人民共和国的 货币流通

曾 凌 韓 雷 著

金融出版社

中华人民共和国的货币流通

韩 雷 著

金融出版社

1957年

中华人民共和国的货币流通

曾 凌 韓 雷 著

金融出版社出版

(北京西交民巷37号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第087号

850×1168 1/32 6印张 153千字

1957年6月第一版

1957年6月北京第一次印刷

印数：1—10,000 定价：(7) 0.65元

著 者 的 話

我們仅以这本小冊子獻給我国金融战綫上的同志們！

我們在这本書中所談到的我国貨幣流通的历史发展过程，对于我們金融工作者來說，有很多同志是全部經歷过这些斗争的，有些同志則部分地經歷过这些斗争。这些斗争，从其全体規模上看，斗争形势是非常雄偉壯闊的，斗争的意义是非常重大的。但是，从每一个有关崗位的具体事情来看，工作可能是微細的，具有日常事务性質的。很可能有这样的情况：偉大的斗争，都靜悄悄地从我們的身边溜过；丰富的經驗，会因无間断的具体业务的困扰而被忽略或被遺忘。因此，系統地回顧一下我国在貨幣斗争方面所走过的道路，回忆一下我們大家所曾經参加过的斗争，尽可能接受一些已經由客观事实明确展示出来的真理，对于我們金融工作者自己的学习和提高是有帮助的，对于今后的工作也是有益的。

我們就是怀着这样的心情来写这本小冊子的。

对于这个时期的偉大斗争，我們的知識是太少了！我們做这个大胆的嘗試，只是希望引起同志們研究这个問題的興趣；并且帮助現在参加金融工作队伍的同志熟悉历史，了解前人所走过的道路，从而吸收应有的經驗和教訓。

我們相信这本小冊子的內容一定会存在很多缺点或錯誤，我們希望得到大家的批評和指正。

目 录

著者的話

前 言

第一章 中华人民共和国成立前夜的貨幣流通	8
第一节 人民币发行初期所面临的軍事、政治、經濟情况	8
第二节 逐步收回各解放区所发行的地方貨幣	9
第三节 坚决地、迅速地肅清伪法币、伪金元券、伪銀元券	15
第四节 禁止外国貨幣在市場流通；外币、外汇由国家銀行 統一管理和經營	19
第五节 禁止金銀計价流通和私相买卖	21
第二章 国民經济恢复时期的貨幣流通	27
第一节 建国初期的国民經济发展概况	27
第二节 为制止通貨膨脹、稳定金融而斗争	29
第三节 有組織的貨幣流通在社会主义經济同資本主义經济 斗争中的作用	40
第四节 发展农村的貨幣流通、对于暢通城乡物資交流和促进 农业生产发展的作用	53
第五节 資本主义金融业的社会主义改造对于貨幣流通的 影响	58
第六节 我国独立、統一、稳定的貨幣制度更加巩固	60
第七节 国民經济恢复时期的貨幣流通的特点	62
第三章 发展国民經济的第一个五年計划 时期的貨幣流通	73
第一节 第一个五年計划初期的国民經济发展概况	73
第二节 主要的农产品（粮食、棉花、油料）实行計划收購 和計划供应的政策对农村貨幣流通的影响	76

第三节	农业合作化高潮对农村货币流通的影响	86
第四节	社会主义建设和资本主义工商业、手工业的社会主义 改造对城市货币流通的影响	110
第五节	发行新人民币——新中国的货币改革	117
第四章	为我国的货币流通计划化而斗争	134
第一节	馬克斯关于货币流通的理論；货币流通计划化 所必备的条件	134
第二节	我国社会主义革命的胜利为货币流通计划化 奠定了基础	145
第三节	我国为实现货币流通计划化在货币信用方面所做的 努力	148
第四节	管理货币流通的若干組織工作	155
結束語		

前 言

新中国的唯一的貨幣就是人民币，所以研究我国的貨幣流通的时候，需要研究人民币的发行和人民币制度的形成过程。

华北区人民政府于1948年11月22日发布命令，說已商得山东省政府、陕甘宁边区政府、晋綏边区政府的同意，統一华北、华东、西北三区的貨幣流通。决定把华北銀行、北海銀行、西北农民銀行，合并为中国人民銀行，以原华北銀行为总行。并于1948年12月1日发行中国人民銀行券（简称人民币，下同），作为华北、华东、西北三区之本位貨幣，統一流通。

人民币于1948年12月1日先在华北解放区发行。那时的华北解放区包括現在的河北、山西兩省（晋西北地区除外），以及原屬旧建制察哈尔省的察北地区，山东、河南兩省所屬的黄河以北的地区。在这块广大的地区內，原来流通的貨幣是冀南銀行和晋察冀边区銀行所发行的票子（简称冀南币和边币），这两种貨幣是以冀南币一元值晋察冀边币十元的固定比价混合流通着的。人民币发行时，按人民币一元值冀南币一百元，值晋察冀边币一千元比价进入流通界，又按人民币一元值北海币一百元，值西北农民币二千元的固定比值逐渐在华东、西北兩区流通。并且在混合流通过程中逐步收回冀南币、晋察冀边币、北海币、西北农民銀行券，首先在华北解放区，后又在华东区、西北区建立了統一流通人民币的一元化的貨幣市場。

中国人民銀行的成立和人民币的发行，時間都在中华人民共和国宣告成立之前。从1947年秋天，人民解放軍轉入战略反攻时起，盤据华北鉄路沿綫各战略要点的蔣軍，就都各个分別地先后遭到歼灭，晋綏解放区、晋察冀解放区、晋冀魯豫解放区、山东

解放区逐漸連成一片，解放軍的矛頭直指長江，先後解放江北广大地区，准备渡江解放华中、华南各省。随着上述政治军事形势的发展，一方面华北区原来被战争所分割的各个战略根据地在地理上連成一片了，多年阻塞的交通逐漸恢复了，多年来遭受破坏的各地区的经济关系和市场的連系也逐漸恢复了。另一方面，作为人民解放軍的战略后方的华北地区，当时担负着支援人民解放軍渡江，彻底消灭蒋介石卖国集团，解放全中国的偉大任务，这样的形势，就要求华北地区的各个抗日根据地統一领导，以利于从军事、政治、经济上动员一切力量，支援前线，争取胜利。于是晋察冀边区行政委员会和晋冀鲁豫边区政府就首先合并组成了华北区人民政府，晋察冀边区銀行和冀南銀行也合并組成华北銀行。然后又在华北銀行的基础上，成立中国人民銀行，发行人民币，以便統一財經工作，发展生产，暢通貿易，支援战争。所以，人民币从它诞生的最初一刻始，即負担起重大的战斗使命。人民币开始发行，是在新民主主义革命快要取得胜利的前夜。它的第一个历史使命是为了要建立一个独立的、健全的貨幣制度，以便为生产和商品流通的发展提供前提条件，从而大力支援战争，和建設社会主义经济。

在这样的一个斗争过程中，人民币所曾經面临过的情况是异常复杂的。

在人民币开始发行的时候，它所遇到的环境是一个經過八年抗日战争和兩年人民解放战争的地区，战争所遺留的創伤是很严重的：生产水平很低，农民在其力所能及的范围内尽力支援解放战争，能够拿出来交换的东西有限，农村商品经济是不发展的，市场一般地說是停滯的，农村借貸关系很不活跃。并且由于多年战争，貨幣贬值，农村中普遍地习惯以小米計价，不大願意保存貨幣，农村中流通的貨幣是很少的，有些地方还有銀元流通，不信任紙币的心理是普遍存在的。在这种情况下发行人民币如何使农民乐意接受人民币，使人民币的流通区逐漸扩大，使人民币的流

通能逐步适应于国民經济的需要，就是一个很艰巨的任务。

在人民币开始发行的时候，各个解放区都有它自己发行的货币，而各个解放区在財政經濟工作上都是一个独立的單位，同时各个解放区又都是幅員广闊的，各区的經濟情况是很不平衡的，各区之間以及一区之內的物价，各地也高低不一，所以不但各个解放区的货币价值各不相同，互不流通，即在一个解放区的货币与敌区的货币的比价，在东、南、西、北四界都可能有不小的差別。人民币发行后就必須在这种货币流通和比价的复杂情况下，使人民币逐渐地成为解放区唯一的通貨，并且努力做到在市場不受震动，物价不波动的情况下，平稳地完成这个統一的过程。

在人民币开始发行的时候，伪法币已經破产了。伪金圓券虽然剛发行不久，但已經陷入比伪法币还严重的通貨膨脹状态中。随着人民解放战争的节节推进，伪金圓券也已开始迅速地崩潰了。随后蒋介石卖国集团又在广州、四川等他們最后盤据的地区內发行伪銀元券，伪銀元券很快地遭受到和伪金圓券同样的命运。随着蒋介石卖国集团发行的伪币的崩潰，敌区物价不断地猛漲起来，蔣占区的法定货币已經或正在迅速地丧失货币的作用。在新解放的地区，人民政府必須立即收拾蒋介石卖国集团所遺留下来的惡果，以人民币代替伪币，平稳物价，稳定市場，使生产貿易迅速恢复常态，使广大人民群众的財富不再遭受掠夺，使人民生活逐渐安定下来。

当人民币进入新解放的城市时，人民币还立刻就遇到金銀流通的現象，美鈔、港币流通的現象，金、銀、外币的严重投机倒卖現象。这是帝国主义經濟侵略，以及蒋介石卖国集团的伪法币、伪金圓券崩潰所遺留的惡果。这种情况对国民經济生活的正常发展是非常有害的，同时外币流通也是一个独立自主的国家和一个独立自主的經濟体制所不能容許的。人民币一經进入城市，就必須結合各种工作，立即結束这种混乱的局面。

人民币在剛发行的时候，战争还在进行，要积极支援战争，

爭取勝利。隨着戰爭的勝利，要不斷地占領新解放地區的貨幣陣地，要不斷地肅清蔣介石賣國集團所遺留的金融方面的一切混亂狀態，要不斷和投機現象作鬥爭，掌握物資，穩定市場。所以人民幣一方面在新解放地區遇到通貨膨脹和物價異常不穩的局面；隨後在全國範圍內，在不到一年的時期內，也處在物價上漲的狀況中，這是蔣介石賣國集團所遺留下來的包袱，和支持戰爭，爭取人民革命勝利所不能避免的，但是必須尽可能迅速地結束這種情況。

人民幣的發行和流通的過程，是在國營經濟領導下，存在着多種經濟成分的國民經濟情況下發展着的，這個過程貫串着國民經濟的恢復時期和發展國民經濟的第一個五年計劃時期。資本主義經濟和小生產者的存在，給國民經濟活動帶來了盲目性的因素，提供了價值規律起作用的主要場所，並且在國民經濟的恢復時期，國營經濟中有不少單位也是計劃性很差的（即使到現在，國營經濟中許多單位工作的計劃性還有待大大的提高）。這些情況就形成人民幣流過程的許多特點，並自然會給人民幣流通的計劃化工作帶來嚴重的困難，人民幣的發行和流通的管理工作，必須隨着客觀條件的不斷改進，逐步克服這些困難，加強調節貨幣流通的計劃性。並且就在發展過程中，使人民幣的流通為各個階段的生產與商品流通服務。

要解決上述問題，當然是很困難的，但必須解決這一系列的 problem，人民幣才能完成它的歷史任務。事實證明人民幣已經勝利地通過了這些考驗，新中國的獨立的、統一的、穩定的貨幣制度已經建立起來了，並且正在逐步走上貨幣流通計劃化的道路。

貨幣流通計劃化只有在社會主義經濟基礎上，在社會主義基本經濟規律、國民經濟有計劃（按比例）發展規律的作用下才有可能做到。同時貨幣流通計劃化也就是社會主義經濟的有計劃的生產與商品流通的相應的貨幣運動形式。我國國民經濟活動的特點，就是正在大力進行國民經濟的社會主義建設和社會主義改

造，社会主义的因素是与日俱增的。因此，人民币流通计划化的进程也将是很快的，它是整个国民经济计划化的一个重要组成部分。

我国现行的货币制度，是一种在社会主义经济条件下的新型的货币制度。人民币现在是世界上最稳定的货币之一，并且逐步地向着货币流通计划化的方向迅速迈进。

下面我们要谈到的就是我国的独立的、统一的、稳定的货币制度的建立过程，以及为实现我国货币流通计划化的斗争过程，探讨在这些过程中我国人民所取得的成就和经验。

第一章 中华人民共和国成立前夜的 货币流通

从1948年12月1日中国人民银行开始发行人民币，到1949年10月1日中华人民共和国宣告成立，这是中国人民为建立一个独立的、统一的人民币市场而斗争的时期。

第一节 人民币发行初期所面临的军事、 政治、经济情况

1948年12月1日，中国人民银行在华北解放区当时的政治经济中心的石家庄市开始发行人民币。

从人民币开始发行到中华人民共和国宣告成立这一段时间，是中国人民革命胜利形势迅速发展，蒋介石卖国集团的统治迅速崩溃的革命暴风雨时期。人民解放军自从1948年冬季取得辽沈、淮海、平津三大战役的决定性胜利，解放长江以北广大地区后，又于1949年4月20日开始渡江作战，迅速解放南京、上海等中心城市及华中、华南各省，到中华人民共和国宣告成立的前夕，人民解放战争业已取得基本的胜利，全国大多数地区业已获得解放。随着革命战争的胜利，在已解放了的广大地区内，当时在政治上最重要的任务就是：彻底粉碎代表帝国主义、封建主义和官僚资本主义的蒋介石卖国集团的国家机器，镇压一切公开的和暗藏的反革命分子，建立人民民主专政的政权，建立和稳定革命的社会秩序。在经济方面的任务则是：迅速剥夺官僚资本主义所占有的生产资料，接收一切官僚资本的厂矿、企业、银行及其它经济机关，迅速恢复生产；禁止一切投机倒把活动，尽力稳定市场，活跃城乡物资交流，安定人民生活。当时，蒋介石卖国集团在金融

方面所遺留下來的惡果是十分嚴重的：偽法幣、偽金圓券相繼崩潰；物價一日數漲；黃金、銀元計價流通，並且成為投機買賣的主要對象，金、銀常常帶頭使物價波動；大小私營銀行、錢莊林立，主要都是從事金融投機；市場拆借利息高至100—200%；正當的私營工商業無法經營，很多都從事投機囤積；生產日益衰退，市場是停滯的。二十多年來由於蔣介石賣國集團在經濟方面的直接掠奪，人民所受損失是非常嚴重的：從1947—1948年這一段期間，物價即上漲二萬六千餘倍；單就通貨膨脹一項來說，如果把蔣介石反動集團歷年發行的貨幣，各按當時物價水平折成銀元計算，則僅此一項，人民的損失即達一百五十億銀元以上；至於長期通貨膨脹對國民經濟所造成的損害，其損失更是無法計算的。各地人民政府一經成立，就要立刻着手解決整頓金融市場，恢復生產，安定人民生活的任務。而建立一個全國性的、獨立的、統一的、穩定的人民幣市場又是這一切工作的前提。為了建立這樣的一個貨幣制度，當時採取了下面各節所說的各項主要措施。

第二節 逐步收回各解放區所發行的地方貨幣

在抗日戰爭開始時，八路軍挺進敵後方，廣泛發動群眾，開展游擊戰爭，在敵人戰略後方的腹地建立了許多抗日根據地。1938年7月武漢失陷，敵人回師華北，以主力對各抗日根據地進行“掃蕩”，開始了抗日戰爭的相持階段。由於當時軍事力量的對比還是處在敵強我弱的形勢，各個敵後抗日根據地的情況都是敵人占領城市，我們占領鄉村，並且我們是處於被分割、被包圍的情況。各個抗日根據地間基本上是什麼經濟聯系的，各個抗日根據地都必須自力更生，獨立作戰。就是在這樣一種情況下，各抗日根據地的人民政權為了保護抗日根據地人民的物質財富，支持抗戰，就必須發行自己的、獨立的貨幣，作為本地區內唯一合法的通貨，禁止敵幣入侵。各個抗日根據地的貨幣也是互

不流通的。到抗日战争胜利时，在各个根据地中流通的货币有下列几种：

货币名称	流通区域
陕甘宁边区银行券	陕甘宁解放区
(后来还有陕甘宁边区贸易公司券)	
西北农民银行券	晋綏解放区
冀南银行券	晋冀鲁豫解放区
晋察冀边区银行券	晋察冀解放区
北海银行券	山东解放区
华中银行券	华中解放区
南方银行券	广东东江解放区

接着日本帝国主义投降，蒋介石卖国集团进行“接收”、“受降”，蒋军占领了当时除张家口地区以外的许多战略城市和交通线，并且不久就发动了反人民的内战。在第三次国内革命战争的初期，各解放区（即以前的抗日根据地）同样是处于被封锁、包围、分割的形势下，各个解放区仍不得不维持着自己的独立的货币制度，用以防止伪法币、伪金圆券的入侵，保护解放区人民的财富，支援和争取第三次国内革命战争的胜利。当时除了上述在抗日战争时期已经发行的各种地方货币外，随着人民解放战争的胜利，解放区的开辟和扩大，又不能不在一些新地区发行一些新的独立的货币，这个时期所发行的货币计有：在东北解放区发行的东北银行券；在旅顺、大连地区发行的关东银行券；在冀热辽解放区发行的长城银行券；在中原解放区发行的中州农民银行券。

中国人民解放军在中国共产党的领导下，得到全国人民的热烈支援，人民解放战争迅速地不断地取得胜利，从防御转为进攻，并最后彻底粉碎了蒋介石卖国集团在中国大陆上的军事、政治力量。在这个过程中，各解放区已逐渐连成一片。随着地理上的连接，经济关系的恢复和发展，各解放区的货币互不流通的状态也相应地发生变化，货币制度逐渐趋于统一。在东北地区，长

城銀行券和关东銀行券停止发行，~~三種貨幣混合~~流通，以东北銀行券为全区的主要通貨，并用~~东北銀行券~~逐漸收回~~長城銀行券~~和关东銀行券。在华北地区，~~晋察冀边区銀行券~~和~~冀南銀行券~~混合流通，~~晋察冀边区銀行券~~停止发行，以~~冀南銀行券~~为主要通貨。在华东地区，~~华中銀行券~~停止发行，統一流通北海币。在西北地区，三種貨幣混合流通，~~陕甘宁边区銀行券~~、~~陕甘宁貿易券~~停止发行，以西北农民銀行券为主要通貨。中原解放区統一流通中州农民銀行券。1948年冬季，随着三大战役的相繼胜利，人民解放战争胜利的形势、全国解放和統一的形势业已形成，有必要进一步統一全国貨幣，以支援战争，爭取胜利，并为和平建設作准备。所以1948年12月1日，中国人民銀行就在华北銀行、北海銀行、西北农民銀行的基础上成立了，并且在华北解放区首先发行人民币——中国人民銀行券。并且用人民币逐漸收回各个解放区所发行的地方貨幣。首先是收回华北区的冀南銀行券和晋察冀边区銀行券，华东区的北海銀行券和华中銀行券，西北区的西北农民銀行券、陕甘宁边区銀行券和陕甘宁貿易公司券。这个統一过程一直到1949年3月15日，中州农民銀行改为中国人民銀行的中原区行，停发中州市，中原解放区流通人民币，1950年6月15日全部收回流通在粵、贛、湘边区和閩、粵、贛边区的南方銀行券；1951年4月1日政务院頒布了关于收兑东北及內蒙古地方流通券的命令；同年11月1日政务院决定在新疆发行印有維吾尔文的人民币，限期以人民币收回新疆省銀行所发行的銀元券时才算基本上結束。但是，統一各个解放区所发行的地方貨幣的工作的主要部分，已經在1949年10月1日中华人民共和国宣告成立以前完成了，所遺留的問題主要是因为要照顧地方的特点。东北地区各种貨幣之所以迟至1951年1月才进行收兑，主要原因是在那时以前关內还在进行战争，而东北地区已經全部解放，为了保証东北地区能迅速进入和平建設，恢复生产，支援全国解放战争，所以才暫時容許东北地区有單独的貨幣发行系統。新疆省銀元券的流通主

要是照顧兄弟民族的政治經濟情况。現在西藏地方还容許銀元、藏鈔和人民币混合流通，也是一个性質类似的問題。至于台湾，則因蔣介石美国集团和美帝国主义的占領和侵略，使台湾同胞直至今日还不能不受蔣介石美国集团通貨膨脹的剝削。中国人民一定要解放台湾，台湾流通祖国唯一合法的貨幣——人民币，解除美蔣的压迫剝削的日子已經为时不远了。

所有解放区的貨幣都是人民的貨幣，在統一的过程中，必須使人民不致遭受損失。本此精神，人民政府的整理通貨工作采用了下列原則：

一、規定合理的比价

各解放区的貨幣，因为地方經濟条件不同，战争情况不同，长期发展的結果，到統一时，它們每一單位所代表的价值量是各不相同的。在統一过程中，首先要解决的問題就是要規定合理的比价，以保証使用各种不同的解放区貨幣的人誰都不吃亏。其方法主要是根据兩区物价水平規定比价，按照市場物价計算，使持有甲貨幣或持有乙貨幣的人，都同样能各自保持着原有的購買力，絕不压低某一种貨幣的币值，不是以一种貨幣低价收回其它貨幣。

天津市是关內头一个被解放的大城市。天津市当时屬於华北解放区，但因当时第四野战軍入关作战的关系，那时天津市同时流通着人民币、冀南币、晋察冀边币、东北币、長城币，而以人民币为主币。当时流入天津的其它地方貨幣种类也很多。当时（1949年1月18日）中国人民銀行天津分行按华北人民政府規定所公布的固定兌換比价如下：

人民币比冀南銀行券	1:100元
人民币比晋察冀边区銀行券	1:1,000元
人民币比西北农民銀行券	1:2,000元
人民币比北海銀行券	1:100元
人民币比陕甘宁貿易公司券	1:2,000元
人民币比东北銀行券	1:200元
人民币比長城銀行券	1:200元

人民币比热河銀行券	1:1,000元
人民币比冀热辽边币（这是晋察冀边区銀行在冀热辽边区发行的，加印有冀热辽字样的鈔票）	1:5,000元
人民币比华中銀行券	1:100元
人民币比中州农民銀行券	1:3元

这些比价和当时的市場自然比价基本上是一致的，这样规定的目的，就是为了保证持有任何一种解放区货币的人都不致吃亏。

二、固定比价，混合流通

在鄰近毗連的地区开始統一行政区划，合并組織时，就要把合理比价求出来，并把这个比价固定起来，准许兩区货币按固定比价，混合流通。这是在几个原来都是独立的解放区，都有单独的货币发行系统的单位，在合并过程中所采取的过渡办法，目的是为了使得兩区原来被隔绝的经济关系，迅速得到恢复和发展，并且使市場尽量少受震动。因为货币流通是和人民经济生活的各方面普遍有关系的问题，停止一种货币流通，另外换了一种完全新的、人民所不熟习的货币那是一件非常重大的事情，在一定期间内的商品流通和货币流通是可能要受到影响，不如分兩步走，暂准各区原有的货币混合流通，等到市場情况安定，物资有适当储备，兑换的组织工作准备停当，人民对流通中的各种货币都已经比较熟习时，再以其中一种货币来收回其他货币。陕甘宁边区銀行券、陕甘宁边区貿易公司券、西北农民銀行券在西北解放区的混合流通；晋察冀边区銀行券、冀南銀行券在华北解放区的混合流通都是属于这种性質。

用人民币来收兑各解放区的货币时，也容許有过一个按法定比价混合流通的很短的时期，但这是和前述情况稍有不同，这样做或者是为了兑换的方便、便利流通，或者是为了某些暂时原因的权宜措施。例如在平津战役时期，为了便利东北部队的供应，当时北平和天津的軍事管制委员会规定暂准东北币、長城币在平、津流通。随着这种特定原因的消失，华北人民政府即于1949