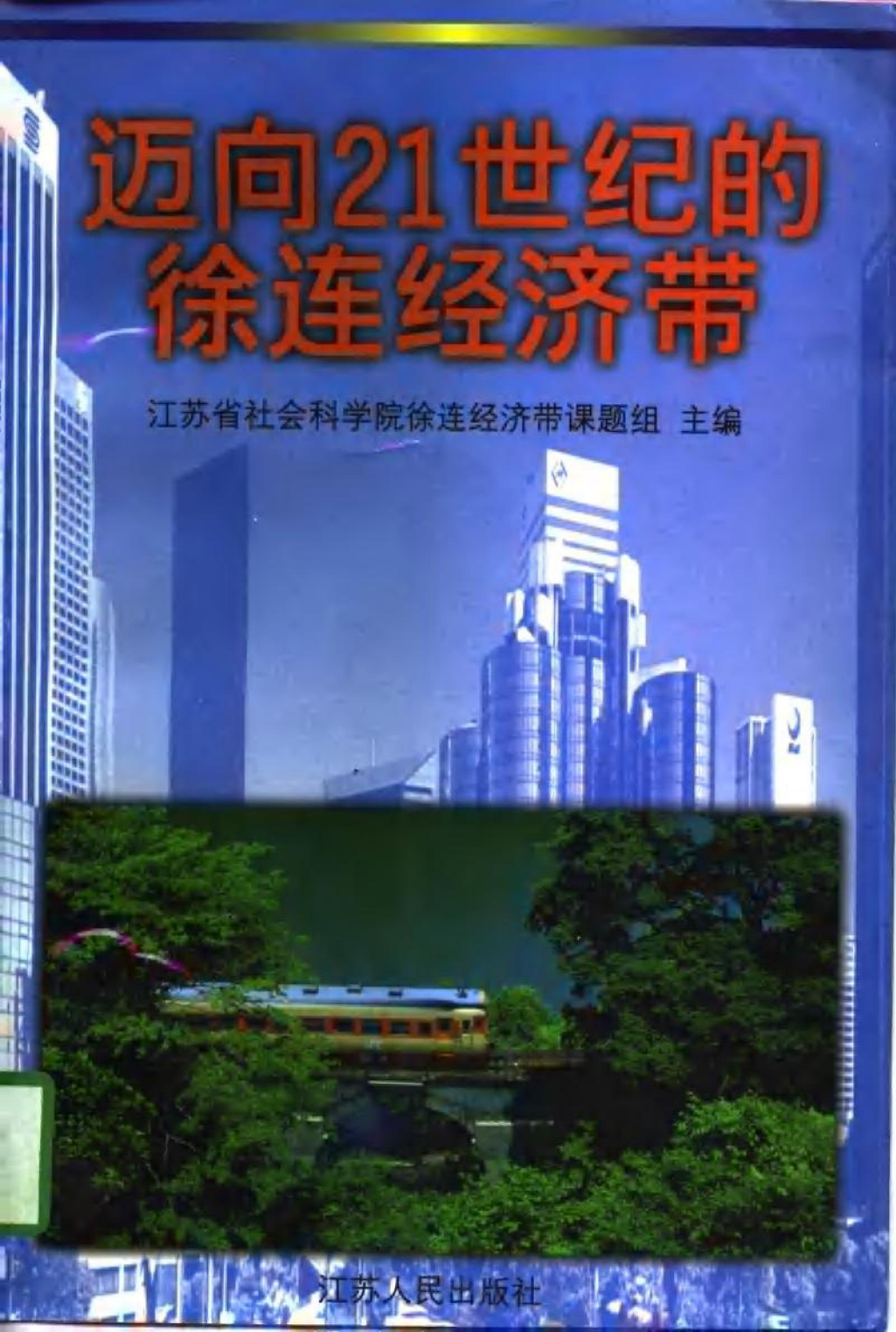


# 迈向21世纪的 徐连经济带

江苏省社会科学院徐连经济带课题组 主编



江苏人民出版社

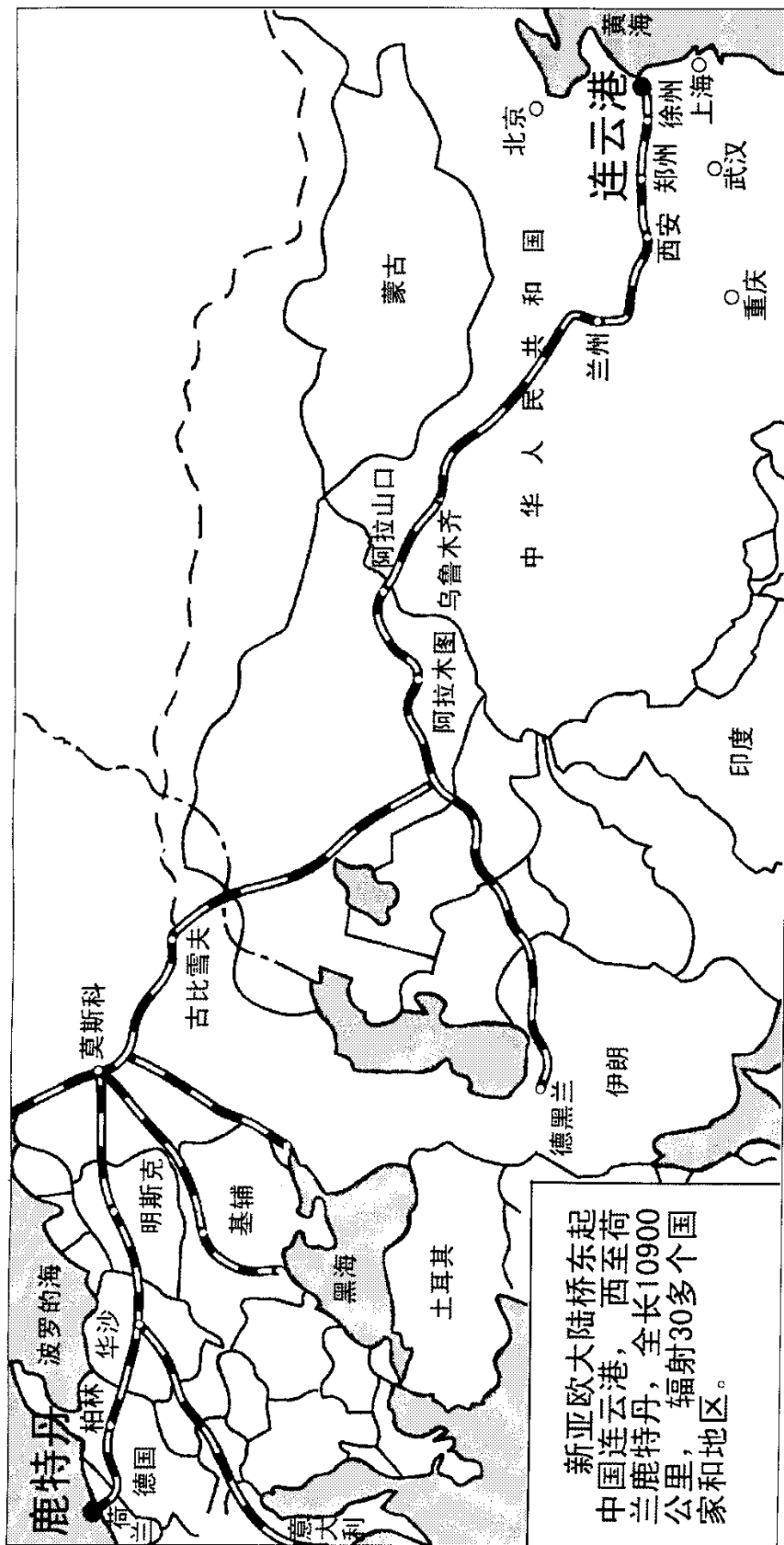
# 迈向21世纪的 徐连经济带

江苏省社会科学院徐连经济带课题组 主编

江苏人民出版社

书 名 迈向 21 世纪的徐连经济带  
主 编 江苏省社会科学院徐连经济带课题组  
责任编辑 姜克强  
出版发行 江苏人民出版社  
地 址 南京中央路 165 号  
邮政编码 210009  
印 刷 者 丹阳教育印刷厂  
开 本 850×1168 毫米 1/32  
印 张 10.875 插页 3  
印 数 1—10000 册  
字 数 267 千字  
版 次 1998 年 3 月第 1 版第 1 次印刷  
标准书号 ISBN 7—214—01842—X/F·378  
定 价 (软精) 27.00 元  
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

# 新亚欧大陆桥示意图



新亚欧大陆桥东起  
中国连云港，西至荷  
兰鹿特丹，全长10900  
公里，辐射30多个国  
家和地区。

# 序

陈焕友

1997年夏季,我们在连云港召开了“徐连经济带建设工作会议”。这次会议,进一步明确了加快徐(州)连(云港)经济带建设的总体目标、工作重点和工作步骤,进一步明确了优惠政策,标志着徐连经济带建设进入全面实施阶段。加快徐连经济带建设,是省委、省政府采取的关系江苏发展全局的战略举措,也是在认真听取省有关部门和专家学者的建设性意见后作出的重大决策。

半个多世纪前,孙中山先生就以世纪伟人的深邃目光,作出了在连云港建设东方大港的宏伟构想。新中国成立后,党和人民为加快这一地区的发展进行了不懈的努力,继“新亚欧大陆桥(中国段)沿线地带可持续发展”被列入首批《中国21世纪议程优先项目计划》之后,党的十四届五中全会又将新亚欧大陆桥经济带列为全国重点开发建设的五大经济区域之一。党的十五大要求,要促进地区经济合理布局和协调发展。江苏省委、省政府在1984年提出“积极提高苏南,加快发展苏北”方针,特别是1994年省第九次党代会又提出了“三大发展战略”,从区域共同发展的战略高度把苏北地区的发展提到了十分重要的位置,并采取了一系列实际措施,取得了明显的成效,徐、连两市发生了巨大变化。

在我们跨越世纪的新征途上,加快徐连经济带建设,反映了苏北人民脱贫致富奔小康的强烈愿望,体现了党的宗旨,符合社会主义的本质要求。目前,苏北地区的国内生产总值增长超过了全省

平均增长速度,进入“九五”时期,速度超过苏南。但是,集中在淮北地区的一些贫困县到本世纪末要完成全面实现小康的任务,还要做许多艰苦的工作,需要在这一地区迅速培育一批具有内在活力的经济增长点,起到带动辐射作用。面对历史上为革命和建设作出过巨大贡献的老区人民脱贫致富的迫切愿望,我们应当牢记党的全心全意为人民服务的根本宗旨,深刻领会邓小平同志关于社会主义的本质就是解放生产力、发展生产力、消灭贫困、实现共同富裕的理论,以高度的历史使命感,只争朝夕的精神,创造性地开展工作,不负党和人民群众的重托。

在我们跨越世纪的新征途上,加快徐连经济带建设,是进一步落实省第九次党代会提出的区域共同发展战略、紧紧抓住第三次发展机遇的需要,反映了我省优化生产力布局、培育新的经济增长点的内在要求。改革开放以来,江苏抓住了发展乡镇企业和外向型经济两次机遇,使全省经济不断跨上新的台阶。在前两次发展机遇中,苏南和沿江地区受益较多、步子较快。在全省上下以党的十五大带来的思想大解放,进一步抓好结构调整这个第三次发展机遇的新形势下,尽快在全省范围内调整、优化区域之间的生产力布局,实现苏南的经济优势与苏北的资源优势的衔接和互补,形成江苏经济发展的新的综合整体优势,就成为亟待解决的战略性问题。徐、连两市除了具有独特的区位优势外,还具有较丰富的矿产资源、海洋资源、土地资源和旅游资源优势,有着较为广阔的发展空间,是江苏优化生产力布局,实现产业转换和升级的潜力之所在。只要按照社会主义市场经济的规律,实行全方位的对内、对外开放,把这一地区长期蓄积的潜在能量释放出来,实现苏南的经济优势与苏北的资源优势紧密衔接和优势互补,就可以大大增强江苏经济的整体实力。徐连经济带先行一步,成为新的经济隆起地带,就可以带动整个淮北地区的结构调整和产业升级,并为盐城、淮阴、宿迁三市的开发开放创造更为有利的环境和条件,就能与沿

江经济带相呼应,形成江苏经济南北联动、共同发展的新格局,有力地推动全省经济再上新的台阶。

在我们跨越世纪的新征途上,加快徐连经济带建设,也是顺应世界经济一体化潮流、建设陆桥经济带、加快我国中西部地区发展的需要,反映了我国由梯度开放转为全面开放的发展趋势和客观规律。进入 90 年代以来,世界经济一体化进程加快,新亚欧大陆桥的贯通和营运,顺应了这一时代发展潮流。随着连云港的新亚欧大陆桥东桥头堡功能的不断增强和徐州的区域经济中心的地位进一步确立,随着沿桥国家和地区经济的发展,徐连经济带对加强国际间经济技术交流、发展国际贸易、促进世界经济分工与发展的作用将得到更好的发挥。徐连经济带所处的新亚欧大陆桥东方起点站的优势位置,在国家和我省生产力布局中具有后来居上的优势条件。徐连经济带不仅是江苏的经济带,而且是推动我国中西部大开发、大开放,形成横贯东西的全国性经济带的重要组成部分。进一步加快徐连经济带建设,有利于我国沿海经济低谷地区尽快崛起;有利于以此为依托,向中西部地区辐射,实现东西部共同繁荣;有利于为陇海——兰新经济带实现双向开放提供良好的窗口和便捷的通道。是我们落实党中央、国务院战略决策的必然选择,是江苏作为经济大省应尽的义务和责任。

徐连经济带建设是一项宏伟的跨世纪工程,我们要根据党中央、国务院关于加快陇海——兰新经济带建设的战略部署,把徐连经济带建设纳入全省现代化建设的战略布局和社会发展的总体规划,按照“九五”计划和《徐连经济带规划》的要求,紧紧抓住第三次发展机遇,进一步深化改革、扩大开放,在徐连地区加快建设我省的以规模、高效、外向为特征的现代商品农业基地,以重化工业、能源工业和资源加工工业为主的新兴工业基地,以汉文化和山海风光为特色的新兴旅游基地,以大陆桥为纽带的对外开放的前沿阵地。从而使徐连地区逐步成为以连云港东桥头堡和徐州商贸

都会为两极,点、线、面结合,具有较强内聚力和辐射力的发达的带状经济区。

徐连经济带的崛起,从根本上说,要依靠这一地区的各级领导和广大人民群众进一步解放思想,转变观念,抓住机遇,发挥优势,自力更生,团结奋斗,增强内部活力,加快发展步伐。从工作上看,关键在于抓好“五个加快”:加快基础设施建设,形成大交通、大能源、大市场的新优势;加快结构调整步伐,形成规模经济不断壮大的新优势;加快推进农业产业化经营,形成高产、高质、高效农业新优势;加快外引内联,形成开放型经济新优势;加快建设连云港港口和徐州商贸都会,形成东桥头堡和陆桥枢纽新优势。同时,还需要全省人民的支持,要加强领导,密切配合,落实优惠政策,强化陆桥意识,形成全省上下支持徐连经济带建设的良好氛围。

需要深入研究和探讨的问题还很多。《迈向 21 世纪的徐连经济带》的出版,汇集了专家学者和地方负责同志的研究成果和工作心得,必将有助于人们全面正确地认识徐连经济带的整体轮廓和发展脉络,全面正确地把握徐连经济带的发展规律和发展趋势,为党委和政府提供重要的决策依据。

希望社会各界继续研究、关心、支持徐连经济带的发展。

是为序。

一九九七年秋

# 前 言

陈焕友同志作的序,对建设徐连经济带的规划、政策、措施以及重大意义,作了系统而透彻的阐述。我完全赞同。

在党的十一届三中全会路线的指导下,特别是在 1992 年邓小平同志南方重要谈话和党的十四大精神指引下,徐州和连云港市委、市政府领导两市干部和人民,坚持党的基本路线,解放思想,深化改革,扩大开放,勇于实践,敢于探索,经济发展加快步伐,培育了新典型,创造了新经验,从而为建设徐连经济带提供了条件。中国共产党江苏省第九次代表大会及时提出了建设徐连经济带的任务。省政府提出了建设徐连经济带的规划。省委省政府并召开了建设徐连经济带的工作会议,确定了建设徐连经济带的总体目标、工作重点和工作步骤。徐连经济带建设正在积极扎实地全面展开。对徐连经济带的建设,我是充满信心的。

当然,徐连经济带作为“跨地区的经济区域和重点产业带”来建设,需要从整个亚欧大陆桥以至更大区域的开发开放的大视野来观察,需要面向国内国外大市场、打破某些局限性,进一步打开思路,把连云港、徐州作为整个沿桥“一条龙”的不可分割的“龙头”和“龙颈”来建设。从全省区域共同发展战略出发,徐连经济带在淮北隆起,必然会使宿迁、淮阴、盐城相互带动;这一大片地区,还应同苏中相互联结,同苏南相互呼应,融入全省的协调发展。总之,建设徐连经济带是个跨世纪的系统工程,需要在实践的基础上不断总结新经验,研究新情况,开拓新思路。

本书的任务是开个头。全书收集了徐州、连云港两市领导同

志、有关部门关于建设徐连经济带的调查研究成果,总结了两市近年来创造的新鲜经验,介绍了先进的典型;同时,又收集了理论工作者的研究成果。从1994年起,江苏省社会科学院的多位研究员开始系统研究建设徐连经济带的问题,已持续4年。研究员们与徐、连两市的干部密切合作,互相学习,共同讨论,解放思想,实事求是,坚持理论与实践的结合。这样,既取得了丰硕的理论成果,又为徐、连两市党委政府的决策提供了建议,有利于决策的科学化,有利于软科学转化为生产力。希望社会科学家们坚持与徐、连两市干部的合作,坚持理论与实践的结合,继续解放思想,不断探索,取得更多更好的科研成果,为建设徐连经济带作出新贡献。

**胡福明**

1997年12月4日

# 目 录

## 综 览 篇

### 建设徐连经济带的来龙去脉

|                                     |        |
|-------------------------------------|--------|
| 徐连经济带崛起的大视野和大背景·····                | ( 1 )  |
| 陆桥经济时代是人类社会发展的第三个时代·····            | ( 15 ) |
| 开创陆桥经济新时代 建设人类新文明·····              | ( 30 ) |
| 新亚欧大陆桥开发开放战略构想·····                 | ( 42 ) |
| 建立新亚欧大陆桥经济区·····                    | ( 47 ) |
| 利用陆桥优势：东口西口 左右开弓 开发开放 相互推动<br>····· | ( 51 ) |

## 历 程 篇

### 徐连经济带从低谷地区隆起

|                                     |         |
|-------------------------------------|---------|
| 徐连经济带开发建设的历程·····                   | ( 60 )  |
| 把徐连地区经济发展提高到一个新的水平·····             | ( 73 )  |
| 实施徐连经济带规划 建设面向 21 世纪的东方桥头堡<br>····· | ( 81 )  |
| 依托大陆桥 发展贸工农 把邳州经济推向国际化轨道<br>·····   | ( 88 )  |
| 突出重点 形成特色 加快铜山发展步伐·····             | ( 93 )  |
| 加快新沂中等城市建设 促进经济带开发开放·····           | ( 95 )  |
| 丰县从区域发展的低谷地区脱颖而出·····               | ( 102 ) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 充分发挥资源优势 加快东海经济发展·····    | (112) |
| 维维集团：兴豆奶产业，创行业优势·····     | (117) |
| 如意集团：带领农民闯国际市场·····       | (121) |
| 徐州人才现状与发展·····            | (131) |
| 实施“科教兴市”战略 推进两个根本性转变····· | (142) |
| 徐连联手 上下协同 共绘跨世纪宏伟蓝图·····  | (150) |

## 探 索 篇

### 走徐连经济带整体构造之路

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 加紧加快徐连经济带建设的战略思路和对策·····     | (155) |
| 徐连经济带的整体构造要牵住“龙头”做文章·····    | (168) |
| 以更大的开放启动徐连经济带的开发·····        | (176) |
| 构建徐连经济带国际大枢纽港和现代大交通·····     | (183) |
| 建设一条结构优化的徐连产业带·····          | (192) |
| 寻找徐连经济带结构调整的切入点·····         | (205) |
| 徐连经济带的企业组织结构调整和资本市场开拓·····   | (214) |
| 徐连经济带农业产业化经营的全面启动及其综合协调····· | (223) |
| 推进徐连经济带城市体系的合理化建设·····       | (233) |
| 共建统一开放的徐连商贸走廊·····           | (242) |
| 实施徐连经济带开放型的投融资战略·····        | (250) |
| 打赢徐连地区脱贫奔小康的攻坚战·····         | (258) |
| 增强徐连在新亚欧大陆桥沿线的竞争力·····       | (267) |

## 附 录

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 加强陆桥区域合作 促进山东经济发展····· | (272) |
| 构建河北桥头堡群 繁荣沿桥区域经济····· | (278) |
| 挺起河南“龙颈” 促进陆桥腾飞·····   | (284) |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 沿桥城市携手合作 共建现代丝绸之路·····             | (288) |
| 抓住发展机遇 重铸甘肃辉煌·····                 | (293) |
| 共建大陆桥 联合走西口 推进中西部地区大开放大开发<br>····· | (297) |
| 新的经济增长轴：黄河——亚欧大陆桥城市群·····          | (300) |
| 西安将建成内陆国际大都市·····                  | (317) |
| 把兰州建成西北商贸城·····                    | (320) |
| 沿桥开放中西部 六大中心聚西安·····               | (323) |
| 1996 年徐州、连云港国民经济主要指标统计表·····       | (330) |
| 后 记·····                           | (333) |

## · 综览篇 ·

# 建设徐连经济带的来龙去脉

## 徐连经济带崛起的大视野和大背景

徐连经济带在崛起。

人们魂牵梦萦的加快发展东陇海沿线,终于迎来了一个新的更大的机遇。认识这个形势,要放开眼界,要从全省、全国乃至国际这样的大视野来看待这次崛起,预测其未来的趋势。

徐连经济带的崛起,是由多层次的因素所拉动的。全省的区域共同发展,是一个层次;东中西部的协调发展,又是一个层次;新亚欧大陆桥,这是更高的层次。这个多层次的因素形成了一个合力,将在相当长时期内发挥拉动的作用。这也就是徐连经济带不断隆起的大背景。

### 新亚欧大陆桥:

### 具有强大内聚力和辐射力的国际经济合作的洲际链

剖析徐连经济带崛起的因素,首先要从新亚欧大陆桥说起。因为这是从国际视野来看待当前的发展。新亚欧大陆桥是一条联结亚欧的金丝带,是国际经济技术合作的洲际链。我国著名经济学家童大林曾经作过这样的描述:中国也应有点气派。我们要用一条金丝带从连云港出发,往西,沿陇海、兰新一直延伸到把西欧

连起来；往东，从太平洋出发，把北美连起来。这样一圈，就把整个地球提了起来。这正是说明新亚欧大陆桥是关系全球、促进亚欧共同发展的通衢大道。因而也具有最强大和越来越大的拉动力。

新亚欧大陆桥是世界上第三条大陆桥。第一条是 50 年代出现的横跨美国、从纽约到旧金山的美洲大陆桥，第二条是 70 年代形成的从俄国纳霍德卡，经过西伯利亚到欧洲的西伯利亚大陆桥。1990 年，北疆铁路与哈萨克斯坦土西铁路接轨以后，就宣告了第三条大陆桥的诞生。大陆桥是一个形象化的名词，实际上大陆桥的科学定义是横跨洲际，连接海洋，以铁路运输为主体，公路、航空、海运、河运和管道运输、光缆通讯相配套的、海陆统一直接运输的新型现代化的陆上国际通道。大陆桥大大缩短了世界经济技术交流的距离。西伯利亚大陆桥，把远东绕行好望角航线运距缩短了一半，把经过苏伊士运河——地中海到欧洲的距离减少了 1/3。而全长 1.09 万公里的新亚欧大陆桥又比西伯利亚大陆桥缩短了 2000 公里，还避开了高寒地带港口封冻之苦。

大陆桥的兴起，是世界经济发展的需要。世界经济区域化和一体化，是人类社会发展的一个趋势。国家和地区之间的经济互补，人类向地域辽阔、资源丰富的落后地区进军，都需直接联结的大通道，为人类社会的生存、发展、繁荣、发达开辟出辽阔无限的天地。虽然，在 2000 多年以前，已经开辟了直达东西的“丝绸之路”，但现在的大陆桥是在现代科学技术造就的多种先进交通工具和手段综合起来的结合体，它是适应现代经济发展和经济技术交流的坚实载体。正如江泽民总书记所说的：我们是发扬先辈的不畏艰险、在崇山峻岭和荒原大漠中开辟丝绸之路的精神和毅力，铺设一条更为宽广的通向美好未来的金光大道。为了适应经济发展的需要，许多地区的陆桥热正在兴起。1996 年，亚欧首脑曼谷会议，提出了环亚欧铁路网的倡议，酝酿两条新的大陆桥，一条是从东南亚新加坡、马来西亚、泰国、缅甸到昆明，接上亚欧大陆桥通往欧洲；

一条从印度、巴基斯坦、伊朗、土耳其通往欧洲的西南亚大陆桥。日本通产省也提出了“21 世纪丝绸之路”合作计划,日本经团联决定将新亚欧大陆桥沿线开发作为重大国际项目。中亚、中东穆斯林 9 国决定修建从哈萨克斯坦阿拉木图到伊朗巴斯港 5000 公里铁路,以及北京至德黑兰公路网,重新开辟古丝绸之路的南路。联合国则将陆桥列为优先支持的项目。联合国亚太经合会提出了“新钢铁丝路”方案,亚洲银行提出了亚洲高速公路方案,等等。陆桥已成为促进人类经济社会发展的一个重要的杠杆。

沿古丝绸之路修建起来的新亚欧大陆桥,有着强大的内聚力和辐射力。这条桥是运输之桥、商业之桥、产业之桥、合作之桥、文化交流之桥,它汇集了巨大的人流、物流、信息流。大陆桥东出太平洋,吸引了东亚、东南亚,以及环太平洋各国的关注。西去中亚、西亚、西南亚以至欧洲,成为开发中亚、加强亚欧经济技术文化交流的通道。从中国到荷兰共有 35 个国家将共同享受新亚欧大陆桥的成果。沿桥区域有明显的互补优势和优化组合性。日本和西欧发达国家,把这一区域人口众多、资源丰富的巨大市场看作是他们输出资本、技术和管理的理想之地,而对于中亚、中国来说,可以吸收外来的投资、技术和管理经验,加快经济的振兴。同时,亚太和欧洲双向辐射也通过大陆桥而进一步强化,亚太地区经济的迅速增长,越来越引起欧洲的重视,欧盟实施“东方战略”,就是接近亚洲到亚洲寻求贸易和合作伙伴;同样,亚太地区也需要扩大自己的选择范围,进一步开拓欧洲市场。现在,捷足先登的有日本、韩国和香港地区,中亚诸国,以及美国、加拿大。欧盟对大陆桥的开发也是主动积极,欲成为其中的要角。亚欧美已有 40 多个国家近百个企业、公司和 100 多批新闻记者,率先对陆桥进行了采访、洽谈,并开始运用这条通道。1992 年 12 月 1 日,从东方桥头堡连云港发出的第一列国际集装箱运输专列的 50 个标箱中,即有日本运往中亚的过境集装箱、有从东南亚进口到中国内地的集装箱、有中

国出口欧洲的集装箱。为首次列车组织和提供资源的,有日本新株式会社、日本蝶理公司、香港海富国际有限公司和多家中国公司。1995年11月23日,大陆桥首次开通从美国来的以整列方式运输的国际过境货物,这整列货物从美国港口起运,在连云港上桥,标着“美国——连云港——阿拉山口——乌兹别克”国际过境专列字样,经过14天运行,开过阿拉山口,于12月5日顺利抵达终点乌兹别克斯坦。到1996年,中亚5国、日本、韩国的运输部门或运输代理机构,都同连云港外运公司驻阿拉木图代表处签定了互为代理的协议,新加坡、马来西亚、印度、印度尼西亚也要连云港代表处为他们代理过境集装箱。中哈两国签署了关于利用连云港装卸和运输哈萨克斯坦过境货物的协定,明确规定连云港为其出海口。

大陆桥对沿桥区域有巨大的内聚力。比如,大陆桥的开通,必然要求桥头堡充分发挥作用,这既加快了东桥头堡连云港的建设,使它尽快地向开放度高、功能齐全、经济实力强大、对外联系广泛的枢纽城市迈进。也促使国内西桥头堡——阿拉山口的发展,这个在历史上曾是往返中亚、西亚经商、征戎、覲见、旅游、探险而现在成为瓶颈的通道,在短短的4年开放之后,也开始了正常的运转,1995年货运量为110万吨,1996年达到180万吨。过境运输不仅是东西口岸,国内外货物还可以从京沪、京九、京广、焦枝、宝成诸路上下大陆桥,从而带动徐州、商丘、郑州、三门峡、宝鸡等口岸的更为繁荣。随着东西经济的交流发展,沿线的上桥产业、上桥产品将不断发育。港口和沿桥疏运的配套,也会带动沿桥地带交通运输、通讯等等基础设施更大的发展。

毋庸讳言,新亚欧大陆桥真正形成一条横跨洲际的大道,实现无阻碍运输,还是一个相当长的过程,需要循序渐进。本来,陇海、兰新总体通道的水平就比较低,骨架显得薄弱。连云港集装箱班轮班次不多,集装箱配套的枢纽港尚未形成,加上沿线运输网密度