

全国价格监督检查理论 研讨论文汇编（一）

国家计委价格监督检查司 编
中国价格学会价格监督检查分会



5.2-53

中国物价出版社

新华书店
PDG

97
F726.2-53
1
2:1

全国价格监督检查理论 研讨论文汇编

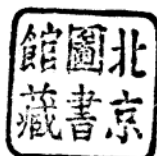
(一)

国家计委价格监督检查司 编
中国价格学会价格监督检查分会

XHJ56/06



中国物价出版社



C

384395



全国价格监督检查理论研讨论文集(一)

国家计委价格监督检查司 编
中国价格学会价格监督检查分会

*

中国物价出版社出版发行

新华书店 经销

河北地质六队美术胶印厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 11.375 印张 210 千字

1996 年 9 月第 1 版 1996 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—3500 册

ISBN7-80070-393-2/F·308

定价: 12 元



加强理论研究，澄清社会主义市场经济条件下价格
监督检查的地位，明确
工作职能，健全监督网
络，强化执法手段，为
改革、发展、稳定的大局
服务。

邹雨群

1996年6月21日

鄧平 解慶

PDG

前 言

国家计委价格监督检查司在干部培训中心的大力配合下,于1995年8月成功地举办了第一期全国物价检查理论研讨班。来自各省、自治区、直辖市、计划单列市及副省级城市物价检查所所长和中央有关部委的代表近百人参加了研讨班。经过层层筛选,收集论文37篇汇编成这本书。这些文章对我国价格监督检查工作一系列重大问题进行了比较系统、全面、深入的讨论,涉及的内容和问题都非常重要,代表了全国价格监督检查理论研究的阶段性成果,标志着价格监督检查工作在国家计委的领导下从理论到实践都上了一个新台阶。

此书汇集的论文有以下几方面的特点:一是力求从理论和实践的结合上阐明在社会主义市场经济条件下加强价格监督检查工作的客观必然性、重要性;二是对价格监督检查的地位和作用进行了再探讨;三是深入分析了价格监督检查面临的形势和任务;四是对价格监督检查法制建设的紧迫性提出了见解和有益的建议;五是对价格监督检查体制和机构设置进行了大胆的探索;六是科学地论证了国家监督为主,社会、舆论及企业内部监督为辅的内在联系与辩证关系。这些研究成果是建立在对我国价格监督检查现状

• 1 •



的全面分析和国民经济与社会发展客观趋势要求基础上的,所以在理论上是必要的,在实践中也是可行并值得参考的。

党的十四届五中全会提出了今后 15 年我国国民经济和社会发展的宏伟目标。实现奋斗目标的关键之一,是建立和完善有效的国家宏观经济调控体系,并在确保实现奋斗目标中发挥重要作用。加强价格监督检查,是确保实现物价控制目标的重要手段,为“九五”计划顺利实施以及 2010 年远景目标的实现,创造良好的经济和社会环境。由此而来的一系列重要的理论课题,期待着我们认真研究,逐一做出科学的结论。因此,重视和加强价格监督检查理论建设已经在全系统形成共识。国家计委的领导同志十分关心这项工作,把它摆到战略的高度上予以重视。相信全国广大物价检查干部必将在价格监督检查工作实践的基础上,不断创出新的理论建树和更丰硕的研究成果。

应该看到,这次收入本书的研究成果在不断发展的价格监督检查工作中还只是初步的,将这一阶段性研究成果汇编成书出版,目的在于进一步开展这方面的研究,以利于指导我们的工作,更好地执行党和政府赋予我们的职责。由于水平和时间有限,编撰中难免有不妥之处,欢迎大家指正。

编 者

1996 年 7 月



目 录

国家计委副主任马凯同志在第一期全国 价格检查理论研讨班上的讲话.....	(1)
国家计委副秘书长邹向群同志在全国 价格检查理论研讨班上的讲话	(21)
谈谈怎样做好新形势下的价格监督 检查工作	赵小平(42)
在全国价格检查理论研讨班上的讲话	徐方浩(51)
关于全国粮食行业价格检查工作的 总结讲话	李增祺(61)
价格监督检查面临的形势及任务	黑龙江省物价检查所(67)
从历史、实践和理论的角度审视和确立 市场经济下价格监督检查的位置	曾宪斌(78)
价格监督检查 任重而道远	冯荣山(90)
提高认识,努力做好新时期的价格 监督检查工作	大连市物价检查所(96)
社会主义市场经济形势下开展物价 监督检查工作新思路.....	青岛市物价检查所(106)
对新形势下价格监督检查工作的 几点思考.....	湖北省物价检查所课题组(114)

当前价格监督检查面临的形势和任务

..... 海南省物价检查所(122)

对价格监督检查工作的一点换位思考..... 王硕佟(129)

当前价格违法行为的表现形式、特点

及对策的研究..... 福建省物价检查所课题组(135)

健全监督网络 深化价格检查

..... 北京市物价检查所(150)

流通领域价格违法行为的主要表现及治理措施

..... 河南省物价检查所 南阳市物价检查所(160)

生产资料价格违法行为分析

..... 国家计委价格监督检查司生产资料价格检查处(169)

论当前物价检查工作存在的主要问题及

对策..... 内蒙古自治区物价检查所(175)

我国应建立怎样的市场价格监督机制..... 李兆燕(181)

当前价格监督检查工作中存在的问题及

解决的对策..... 重庆市物价检查所(188)

当前价格违法行为的表现形式与特点..... 武希顿(196)

价格违法行为中政府行为的表现形式、特点及

治理措施..... 新疆维吾尔自治区物价检查所(204)

浅谈市场物价监督检查中存在的问题、原因

及其对策..... 江西省物价检查所(209)

行政事业性收费存在的问题、违法行为的特点及治理

措施..... 国家计委价格监督检查司收费检查处(214)

对当前案件审理工作中存在的主要问题及对策的	
探讨·····	国家计委价格监督检查司复议处(220)
关于价格监督检查法制建设的思考·····	孟爱英(228)
从物价监督检查机构的设置谈得与失	
·····	广西壮族自治区物价检查所(235)
加强价格监督检查法制建设的探讨	
·····	广东省物价检查所(242)
价格监督检查体制改革的设想	
·····	江苏省物价检查所(249)
适应社会主义市场经济体制要求,加强价格	
行政执法手段·····	湖南省物价检查所(258)
进一步强化价格国家监督的思考	
·····	宁夏回族自治区物价检查所(264)
价格舆论监督初探·····	湖北省物价检查所课题组(268)
扩大价格社会监督的思考	
·····	国家计委价格监督检查司社会监督处(275)
基层(县区)价格监督检查机构设置	
的现状、问题与对策·····	山东省物价检查所(286)
建立乡镇物价管理所切实加强农村物价	
监督检查·····	四川省物价检查所(292)
加强农村市场价格检查的意见	
·····	陕西省物价检查所(297)
加强集贸市场管理 控制农副产品价格	
·····	青海省物价检查所(308)

加强对标价签内容真实性和准确性的

宣传、教育和监督检查 金承厚(312)

适应价格监督检查要求 加强和改进综合工作

..... 李香田 陈 会(317)

加强物价检查队伍自身建设的思考

..... 国家计委价格监督检查司办公室(322)

11 年价格监督检查工作的主要成绩和经验教训

..... 辽宁省物价检查所课题组(332)

浙江省价格监督检查工作 11 年回顾与总结

..... 浙江省物价检查所(343)



国家计委副主任马凯同志在第一期 全国价格检查理论研讨班上的讲话

国家计委培训中心和价格监督检查司共同举办的这期研讨班是非常必要的,经过努力,达到了预期目的。这期研讨班办的非常好,概括起来可以说:准备充分,内容充实,研讨深入,收获很大。第一,这次研讨班的突出特点是准备比较充分。4月份检查司下发了研讨计划,各地分担了一些课题任务,大多数省市比较好地完成了任务,有相当一部分论文质量比较高。第二,内容充实。这次研讨班围绕价格监督检查的理论和实践问题开展了深入的研讨。还讨论修改了检查司起草的《关于加强价格监督检查工作的若干意见》,这个意见可以说总结了价格监督检查工作十年来的经验,并上升到理论,是集体智慧的成果。还讨论了《价格监督检查条例》第十稿,并对前一阶段粮食行业价格检查进行了阶段性总结汇报。时间虽短,内容相当丰富。第三,讨论深入。大家在研讨班上畅所欲言,各抒己见,对价格监督检查的一系列重大问题都进行了比较深入细致的讨论,涉及的问题都非常重要。有的就价格监督检查在社会主义市场经济条件下的地位与作用进行了再探讨,有的对价格监督检查面

临的新形势、新特点做了深入分析,有的着重谈价格监督检查的职能和任务,也有的对价格监督检查的体制和机构设置进行了大胆的探索,还有的对政府监督、群众监督、企业内部监督以及舆论监督做了专门的研讨分析。通过研讨分析,大家对在新形势下如何做好价格监督检查工作提出了许多有益的建议。第四,收获很大。过去我们围绕物价检查问题也做过一些专题研讨,但像这次这样有准备的、系统的、全面的研讨还是第一次,它标志着价格监督检查工作从理论到实践都上了一个新台阶。通过学习,研究了问题,形成了共识,沟通了情况,交流了经验,坚定了信心,鼓舞了士气。我想,这次研讨班结束后,同志们回去一定会把价格监督检查工作做得更好,取得新的更大的成绩。

下面我想围绕形势、任务和工作三个方面的问题,介绍点情况,讲点意见,供大家在工作中参考。

一、关于当前的经济形势和物价形势

形势决定方针和任务。要做好物价工作,首要的是把握好物价的形势。物价是国民经济的综合的反映,物价与经济运行和经济环境的关系在一定意义上讲可以比作温度计和气温的关系,气温变化是因,温度计水银柱的升高是果。因此,要正确把握物价形势就不能就物价而论物价,而应当把物价放在整个国民经济的运行中去考察。既然物价是国家经济的综合反映,而不是一种单因素的反映,那么看物价就

应从多因素、多角度、多方面去考察,学会综合地、全面地看形势、看物价,这一点在我们工作中已形成共识。当然,物价与经济形势、经济运行的关系,与气温和温度计的关系又有所不同,至少有两点不同:1. 温度计只是气温的一种被动反映,换句话说,水银柱的升降变化并不能引起气温的变化。但物价并不是经济运行的消极被动的反映,它反过来又会影响整个经济的运行,对经济运行或起正面或起负面的作用。2. 物价运行对经济状况的反映不像温度计对气温反映那样直接和迅速,往往有一滞后的过程。气温一变化,温度计肯定马上变化,非常直接、迅速,但物价不这样,经济升温了,可能物价表面上不动,有一个逐步上升的过程,反之亦然。因此,认识当前的物价形势,必须联系运行的走势,联系经济运行周期性变化的阶段,从一个较长的时间跨度上来考察物价,这样我们才不会出现错误的判断。所以我们不仅要看当月、当年的物价,而且要连续看一年、两年、一个周期,才能真正看清楚整个物价的走势,把握住当前物价形势的特点。总之,看待物价问题,必须宏观地而不能狭隘地就物价看物价,必须综合地而不能只看某一因素变化,必须发展地而不能只看一时一地,要用过程论的观点去看待物价。

对当前的物价形势怎样从宏观的、综合的和发展的过程中去认识和把握呢?我认为一个基本的判断是:随着国民经济从过热向逐步实现软着陆的方面发展,整个物价上升的态势也由扩张逐步进入了收缩期。这一轮的通货膨胀和物价大幅度的上涨,实际上经历了 1992 年酝酿潜伏,1993

年逐步发展,1994 年达到顶峰,1995 年开始回落这样一个历史过程,而这一历史过程又是整个经济从一度过热至逐步降温的一种必然反映。所以,为了弄清楚整个物价的走势,有必要对整个经济的走势作一个简要的分析和回顾。

近几年,在小平同志南巡讲话和党的十四大精神指引下,我国的国民经济从 1989 年到 1991 年三年治理整顿的基础上,开始进入一个新的发展阶段,各方面的改革和发展热情空前高涨,推动了国民经济的快速发展,取得了举世瞩目的成绩。但也确实有些部门、有些地方追求不切实际的发展速度,使社会总需求增长过快,甚至一度出现了一些虚假繁荣的泡沫经济现象,使整个经济运行中的总量失衡。据统计局测算,总需求超过总供给的差率,1992 年为 6.1%,1993 年为 7.3%,1994 年为 6.2%,连续三年高于正常水平(5%)。总需求增长过快又是怎样形成的呢?一是投资需求过快。1991 年我国固定资产投资规模全社会为 5509 亿,1994 年达到 15926 亿,增长了 2.9 倍,平均每年增长 42.6%,这三年国民生产总值平均增长 12.9%,固定资产投资规模大大超过了国民生产总值的平均增长幅度。特别是 1993 年上半年固定资产投资规模比上年同期增长 70%,这么大的投资需求,国民经济难以承受。投资需求的膨胀从两个渠道推动各种消费品的成本上升,从成本推进的角度推动物价上涨;另一方面,由于 100 元的固定资产投资大体有 45 元转化为消费基金,固定资产投资规模越大,消费基金越膨胀,又从需求拉动方面进一步推动了物价的

上涨。二是消费基金增长过快,大大超过了同期劳动生产率的增长。再加上一些灰色、黑色收入,消费基金超过劳动生产率的幅度更大。相对于创造出来的财富而言,消费基金过多肯定拉动物价上升。特别是消费基金的膨胀又伴随着收入差距的扩大,更加剧了对物价的拉动。

投资、需求双膨胀的直接后果就是导致了货币供应量的超速增长、非正常增长。货币的增长应与国民经济的增长相适应,一般由几个因素决定:一是国民经济增长,生产规模扩大了,交易中需要的货币也增加了;二是价格结构性调整也需多发货币;三是经济市场化过程也需要多投放货币;这三个原因都导致要增发货币。但这几年增发的货币,远远超过了这三个因素总和的正常需要,所以必然导致物价上涨,即所谓用过多的货币去追逐相对少的财富,其结果就是物价的普遍上升。

随经济的过热发展过程大体滞后半年到一年的时间,物价也不断攀升。从1992年下半年开始,从经济过热苗头开始起到1993年3月,短短几个月,物价指数就爬升到两位数,达到10.3%,以后一直在两位数攀升,到1994年2月达到20.9%,一直到1994年10月达到这一轮通货膨胀的顶峰25.2%。从1993年下半年起,中央发了6号文件,采取了一系列加强宏观调控的措施,经过了一年多的努力,逐步见到效果,从1994年11月起物价指数开始回落。1994年10月是个拐点,以后价格涨幅呈现逐月回落态势,到目前为止,已连续8个月物价涨幅回落。7月份全国零售物价

涨幅为 14.6%，月环比指数下降 0.7%，比去年 12 月份回落 8.6 个百分点。为什么 1994 年 10 月后涨幅逐月回落？说到底，是社会总供给总需求平衡状况进一步改善的结果，是国民经济运行向软着陆发展的一种必然反映。从一系列宏观指标中可以清楚看到，整个经济运行正在朝着软着陆方向发展。

（一）经济增长速度稳中有降，已接近适度增长的区间。上半年国内生产总值比上年增长 10.3%，增幅比去年同期回落 1.3 个百分点。有些人担心是否会发生滞胀，我看根本不是滞胀，可以说是稳中有降，逐步回落到一个平衡的区间。预计今年全年国内生产总值大体可保持 10% 左右的增幅，按理说偏高一些，但比起前几年 13—14% 已经回落到正常水平。而 1992 年为 27.5%，1993 年为 28%，1994 年为 21.4%，都是不正常的增长速度，因为农业 3—5%，能源、交通业 2—8% 的增长速度，无法持久支持工业较高的增长速度。

（二）市场消费稳中渐旺。上半年社会商品零售总额为 9401 亿，比上年同期增长 30.5%，如扣除物价因素后，实际增长 10.4%，基本平稳，稳中有升。

（三）对外贸易持续活跃，外汇储备继续增加。上半年出口增长 44.2%，进口增长 18.2%，顺差为 132 亿美元，尽管出口的迅猛增长有些客观原因，但总的趋势比较旺。特别是外汇储备大幅度增加，1993 的底外汇储备为 212 亿，1994 年为 516 亿，今年 1—6 月份外汇储备达 626 亿，比年初增

加 110 多亿,外汇充足,在国际、国内市场中处于主动地位。

(四)固定资产投资规模有所控制。今年 1—6 月份,固定资产投资规模增长 22.2%,比去年同期回落 15.3 个百分点,回落幅度比较大。特别是 6 月份同比的固定资产投资规模增长 10.4%,7 月份则下降 9.7%,1—7 月累计上升 14%,这是个好现象,说明采取了一系列措施后,固定资产投资规模初步得到控制。只要把固定资产投资规模控制住,对今后几个月的物价涨幅是个很大的约束,从龙头上管住了。

(五)金融形势基本正常,货币回笼比较好。6 月底货币净回笼 285 亿,到目前为止,货币仍为净回笼,趋势很好。居民储蓄存款继续增加,今年 1—6 月平均每月增加 600 多亿,预计年底储蓄存款余额要突破 3 万亿,反映出居民消费心理比较稳定。

(六)农业开始升温。今年以来,由于粮食价格涨的较多,农民种田的积极性高了,对农业的投入多了,“卫生田”少了。国家对农业投资也大大增加,财政对农业投资上半年比去年同期增加了 30.4%,特别是今年夏粮喜获丰收,对全年都有重要影响。

正是因为整个宏观经济向好的方面转化,再加上各级党委、政府加强对物价工作的领导以及物价部门全体干部的艰苦努力,所以今年以来物价形势从总体上来说明显趋好,当然也存在许多不利因素和不尽如人意之处。

从物价形势趋好的一面看,主要表现在以下几个方面: