



袁德政 赵俊臣 编著

云南人民出版社

云南
多民族特困地区
脱贫致富研究

(滇)新登字01号

封面设计:

云南多民族特困地区脱贫致富研究

袁德政 赵俊臣

云南人民出版社出版 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷二厂印装 云南省新华书店发行

开本: 850×1168 1/32 印张: 37.25 字数: 420 000

1992年10月第1版

1992年10月第1次印刷

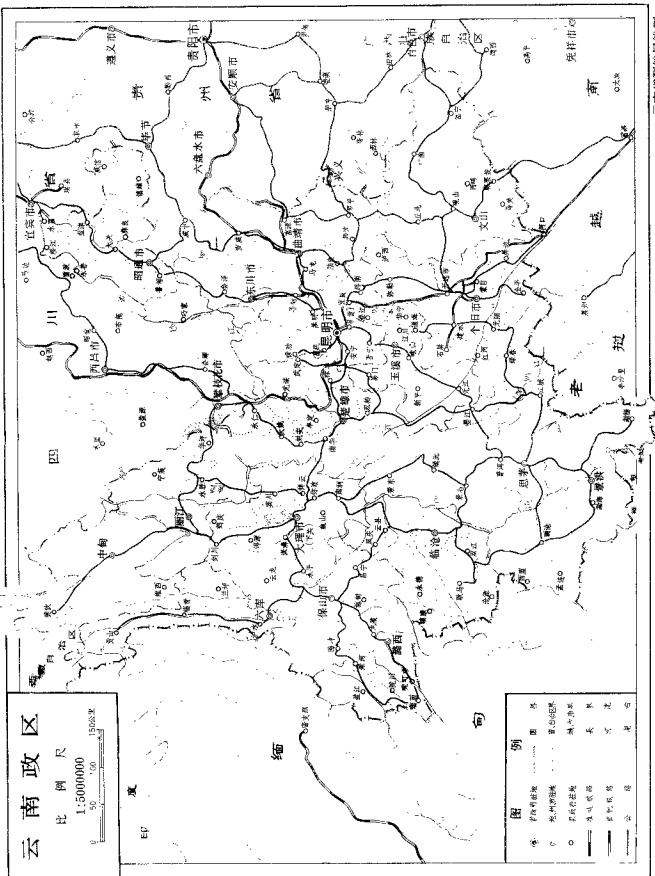
印数: 1—1200

ISBN 7-222-01076-9/F·142 定价: 7.40元

全面开发，综合治理，
夺取脱贫
攻坚战的全
面胜利。

和志强

乙未年十月



目 录

绪 论

第一节	加快发展民族地区的生产力仍然是面临的重要课题	1
第二节	对“贫困”理论的再认识	6
第三节	关于贫困界定的讨论	15
第四节	研究方法及其把握的视角	20

上 篇

第一章	脱贫致富的历史起点	25
第一节	解放前,云南少数民族处于不同的社会历史发展阶段	25
第二节	云南发展民族经济的经验教训	30
第三节	脱贫致富的现实基础	36
第二章	民族贫困地区的战略地位	40
第一节	祖国西南边疆巩固、民族团结和政治安定的重点地区	40
第二节	全省经济、社会发展的主要制约地区与启动地区	43
第三节	祖国西南热区和高寒山区开发的重要基地	45
第四节	全国水能、矿产资源开发和南方水系保护的要点地区	48
第五节	云南省体制改革和特殊政策的试验区	50
第六节	云南高原旅游业的待开发区	52

第三章 脱贫致富的指导思想	55
第一节 发展方向：立足市场，开发资源	55
第二节 发展途径：普遍扶持，重点突破	58
第三节 产业结构：基本协调，倾斜发展	60
第四节 发展步骤：循序渐进，局部跳跃	63
第五节 发展方式：适度展开，效益优先	65
第四章 脱贫致富的条件	68
第一节 脱贫致富条件的特点	68
第二节 利用脱贫致富条件的原则	71
第三节 脱贫致富的有利条件	74
第四节 脱贫致富的限制条件	78
第五章 经济开发方式	82
第一节 现行开发方式反思	82
第二节 国内外开发落后地区的方式借鉴	84
第三节 云南民族贫困地区开发方式优选	89
第六章 科技扶贫	98
第一节 依靠科技进步是加速民族贫困地区脱贫致富的 战略措施	98
第二节 科技扶贫存在的主要问题	100
第三节 科技扶贫的指导思想	102
第四节 技术吸纳战略	106
第五节 科技扶贫措施优选	108
第七章 文化贫困与文化扶贫	113
第一节 文化贫困的状况分析	114
第二节 文化“扶贫”的建议	125
第八章 民族贫困地区的教育	139
第一节 民族贫困地区教育现状分析	139
第二节 民族贫困地区教育发展的指导思想	149

第三节	加强和改进云南民族贫困地区教育的若干特殊 对策·····	158
第九章	脱贫致富与民族干部的开发·····	167
第一节	脱贫致富少不了民族干部·····	167
第二节	开源——有计划按比例地选拔少数民族干部·····	169
第三节	培养——解决要求高与素质不适应的矛盾·····	172
第四节	使用——牵动贫困地区稳定的红线·····	173
第五节	管理——少数民族干部队伍高速度发展的动力·····	176
第十章	民族贫困地区经济体制改革·····	177
第一节	改革的必然趋势·····	177
第二节	改革应遵循的原则·····	180
第三节	改革的主要内容·····	182
第十一章	民族贫困地区政治体制改革·····	191
第一节	改革的必然趋势·····	191
第二节	改革的社会环境·····	196
第三节	改革的若干原则·····	199
第四节	改革的基本思路·····	203
第五节	改革的主要内容·····	206
第六节	改革的宏观对策·····	211

下 篇

第十二章	基诺族地区的脱贫致富·····	216
第一节	贫困原因分析·····	217
第二节	近几年来基诺族的历史性飞跃·····	221
第三节	基诺族脱贫的主要经验·····	224
第四节	基诺族地区今后巩固脱贫的建议·····	228
第十三章	哈尼族地区的脱贫致富·····	232
第一节	哈尼族基本情况·····	232

第二节	贫困状况与原因	237
第三节	脱贫致富的条件	245
第四节	脱贫措施建议	247
第十四章	彝族地区的脱贫致富	251
第一节	彝族地区发展概况	251
第二节	彝族贫困地区经济发展的现状分析	252
第三节	制约彝族贫困地区经济发展的原因	257
第四节	脱贫致富的指导思想及开发模式	262
第五节	特殊对策建议	264
第十五章	瑶族地区的脱贫致富	269
第一节	社会经济与历史发展的特点	269
第二节	脱贫致富的条件分析	274
第三节	脱贫致富的根本出路	276
第十六章	藏族地区的脱贫致富	279
第一节	藏族的社会历史发展	279
第二节	当前脱贫致富中的问题及原因	285
第三节	脱贫致富的基础和潜力	288
第四节	脱贫致富的指导思想及步骤	290
第五节	主要对策建议	291
第十七章	壮族地区的脱贫致富	294
第一节	经济发展现状分析	294
第二节	脱贫致富的条件	298
第三节	脱贫致富的指导思想及步骤	304
第四节	主要对策建议	305
第十八章	普米族地区的脱贫致富	310
第一节	经济发展现状	310
第二节	脱贫致富的条件	316
第三节	脱贫致富的设想	320

第十九章 德昂族地区的脱贫致富	323
第一节 德昂族地区经济发展的严峻现实.....	323
第二节 经济发展面临的难题.....	326
第三节 脱贫致富的指导思想及开发模式的选择.....	330
第四节 特殊对策建议.....	332
第二十章 拉祜族地区的脱贫致富	335
第一节 拉祜族的历史演变.....	335
第二节 解放四十年以来的拉祜族.....	341
第三节 拉祜族人民的未来.....	348
第二十一章 景颇族地区的脱贫致富	351
第一节 景颇族社会历史的发展特点.....	351
第二节 脱贫致富的条件分析.....	357
第三节 脱贫致富的指导思想.....	359
第四节 主要对策建议.....	359
第二十二章 傈僳族地区的脱贫致富	362
第一节 现阶段发展的主要特点.....	362
第二节 脱贫致富的条件分析.....	370
第三节 发脱的基本思路.....	372
第二十三章 贫族地区的脱贫致富	375
第一节 经济、社会发展特点.....	375
第二节 贫困原因分析.....	379
第三节 脱贫致富的指导思想 and 对策.....	382
第二十四章 佤族地区的脱贫致富	386
第一节 佤族发展概况.....	386
第二节 脱贫致富的有利条件.....	388
第三节 经济发展的制约因素.....	391
第四节 脱贫致富的指导思想.....	395
第五节 发展对策建议.....	396

第二十五章 独龙族地区的脱贫致富	400
第一节 发展现状分析.....	400
第二节 贫困原因分析.....	404
第三节 脱贫致富的指导思想.....	407
第四节 发展对策建议.....	408
第二十六章 佤族地区脱贫致富	412
第一节 发展概况.....	412
第二节 脱贫致富优势分析.....	413
第三节 脱贫致富的制约因素.....	416
第四节 今后发展建议.....	419
第二十七章 布朗族地区的脱贫致富	423
第一节 经济发展概况.....	423
第二节 贫困原因分析.....	426
第三节 脱贫致富的有利条件.....	432
第四节 脱贫致富建议.....	434
第二十八章 对贫困标准的探讨	437
第一节 正确确定划分贫困标准的意义.....	437
第二节 政策性标准的“一刀切”问题.....	439
第三节 生活必需品标准的不确定性.....	442
第四节 平均数法的非科学性.....	444
第五节 恩格尔系数法的背离现象.....	445
第六节 杨京英计算方法的难点.....	447
第七节 我们提出的贫困标准.....	449
附一 云南省少数民族分布及民族自治地方简况	451
附二 云南省少数民族地区资源分布简况	466
附三 云南省少数民族地区1989年末主要经济社会发展指标	476

附四	云南省少数民族文化教育卫生体育发展情况简介·····	480
附五	云南少数民族的语言和文字·····	495
附六	云南省宗教情况一览表·····	518
附七	《云南多民族特困地区脱贫致富研究》成果评审 鉴定意见·····	537
后记	·····	539

绪 论

第一节 加快发展民族地区的生产力仍然是面临的重要课题

民族是一种社会现象，是人类历史长期发展的产物。民族的生存期比阶级和国家的生存期更长。我国自古以来就是一个多民族国家，在历史的长河中，各兄弟民族与汉族一道共同创造了各种物质财富和光辉灿烂的中国文化。由于历史的多种原因，直到新中国成立后的民主改革前夕，云南各兄弟民族仍不同程度地保留着原始公社经济、奴隶制经济、领主农奴经济和封建地主经济诸特征。1957年以前的民主改革，中共云南省委和云南省人民政府曾组织庞大力量深入民族地区调查研究，并针对不同社会发展阶段的各民族，采取了不同的方针、政策，顺利地完成了民主改革的任务。在民族聚居区则实行了民族区域自治，并采取了生产互助等方式引导各族人民向社会主义过渡。民主改革的成功和民族地区经济的发展，早已成为我国和我省民族学、历史学和经济学者的重要研究热点，并取得了许多重要的研究成果。

可是，在云南前资本主义发展阶段诸民族向社会主义过渡之后，如何消除面临的落后生产力与先进生产关系矛盾并未得到很好解决。特别是由于五十年代后期以及“文革”十年极左路线的干扰，使党和政府制定的对少数民族地区经济发展的正确方针未能始终如一地贯彻执行。频繁的政治运动和生产关系的无限拔高，虽然使不同社会发展阶段诸形态的民族都跨世纪地“一步登天”进入了社会主义社会，但生产力发展水平并未得到实质性的改变。在人民公社“一大二公”、“一刀切”、“一平二调”的情况

下，不仅导致各民族地区经济发展水平严重落后于其他地区，而且也导致各民族地区内部的经济的发展极不平衡，特别是多民族聚居的山区和边疆民族地区所受影响更为突出。直到党的十一届三中全会纠正了“左”的思想路线，广大农村推行了以家庭为主的联产承包责任制以后，生产关系的调整，适应了生产力的发展水平，民族地区的经济才得到了实质性的发展。

随着农村体制改革的不断深化与全国性扶贫工作的全面展开，再一次为发展民族地区的社会生产力注入了新的活力，十年改革与扶贫已为云南民族地区经济社会的发展写下新的一页。1989年与1978年相比，全省民族自治地方的工农业总产值增长了110.11%，财政收入增长了466.1%，增长速度均高于前30年。农业是民族地区的传统产业，也是其基础产业和优势产业。目前民族地区的农牧业正在挣脱靠天吃饭的枷锁，多数地区正由原始农业向传统农业或现代农业过渡；现代工业和农村乡镇企业正在民族地区崛起，一批国家重点基建项目也正在民族地区兴建，随着生产的发展，人民生活水平也有了很大提高。在民族贫困地区已有近一半以上的贫困农户解决了温饱问题，现代生产用品已进入一部分兄弟民族家庭。

但是，我们也应清醒地看到，云南民族地区80年代的巨变毕竟是在很低水平上起步的，成就只能说明过去，发展乃是永恒的主题。云南与全国比较，其经济发展属全国西部比较落后的地区，而云南民族自治地区与全省比较，经济发展的差距又正在进一步拉大。1989年与1978年相比，民族自治地区人均工农业产值的差额，已由1978年的69元扩大到230元，十年间扩大了2.3倍；全省八个民族自治州与较发达的九地市之间的差值则扩大了2.47倍。民族地区的人均财政收入与全省人均收入的差额，则由19元扩大到81元，十年间扩大了3.26倍。1989年全省人均财政收入在20元以下的12个县都在民族地区。全省民族自治地方1989年

的工农业产值、财政收入和全民所有制单位固定资产投资额，分别只占全省总额的26.6%、27.6%和30.2%，而且1987年以后的比重还是逐年下降的趋势，这与民族地区人口占51%、而积占69.1%的比重极不相称。目前，全省仍有约五分之一的民族人口尚未解决温饱，有的人畜饮水还存在困难；还有相当部分乡镇不通公路，仍然存在原始落后、封闭性较强的经济格局。这种状况与经济发达地区及其城市的繁荣形成了强烈的反差。以此构成了两种有序而又截然不同的“反序景观”，即现实经济发展中存在的先进生产力地区与资源的贫缺为伍，而广大资源富集的民族地区又与生产力落后共存的矛盾现象。

“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷！”在整个社会主义时期，我国的民族工作方针就是要“坚定不移地关心、帮助少数民族地区的政治、经济和文化的全面发展，沿着社会主义道路不断前进，逐步实现各民族事实上的平等”。1987年，中共云南省委、省政府根据社会主义初级阶段的理论，从云南多民族、地处边疆的省情实际出发，明确提出了做好云南民族工作的基本指导思想和十条方针任务，民族地区社会生产力得到了长足发展，开始打破长期封闭状态。民族地区的经济发展成就，无疑已为90年代的进一步发展奠定了一定的物质基础，如果我们冷静地分析民族地区经济发展的走向，横在我们而前的便是与全省平均水平之间的差距正在进一步拉大。民族地区的经济差距虽然是发展中的差距，如果任其继续发展下去，则贫富之间的矛盾势必日益突出起来，并引起社会不安定和经济发展中的进一步不协调。如何缩小民族地区正在拉大的发展差距，如何尽快解决多民族特困地区群众的温饱问题，已经引起了社会各界人士的关注，党和政府已采取了若干对策和可行措施。但要真正收到实效，还必须进一步消除从上到下新的“一刀切”作法，并针对不同社会发展阶段诸民族现实生产力水平进行具体地分类指导，尽快促进

不同地区之间经济社会持续、稳定和协调发展，真正实现民族自治法所规定的政治自主、经济自强，彻底摆脱历史遗留下来的贫困与落后，无论从理论到实践，仍然是面临的一个重大课题。

关于如何尽快缩小民族地区的发展差距，虽然已有不少人士从不同的角度进行了许多有益的探讨，但从总体上进行系统研究仍是一个薄弱环节，特别是对多民族特困地区经济发展系统研究更是一个薄弱环节。为此，我们在1987年承担了由省政府下达的《云南省41个贫困县脱贫致富战略研究》课题的基础上，在国家社会科学基金的资助下，于1989年1月又对云南多民族特困地区脱贫致富进行了立题研究。在研究过程中，我们曾先后深入考察了镇康、双江、南涧、武定、红河、广南、镇雄、屏边和寻甸等特困县的若干特困乡、村，并对全省24种少数民族中的彝、壮、哈尼、基诺、拉祜、傈僳、景颇、瑶、德昂、佤、苗、怒、独龙、普米、藏、布朗等16种民族的社会发展进行了典型研究，借鉴省内外研究民族贫困地区的成果，提出了我们的一些粗浅看法。其目的在于运用马克思主义的民族理论，从经济基础出发，试图构筑符合云南省情特点的扶贫理论体系，以期对云南乃至全国的扶贫工作和民族地区的经济发展有所裨益。

云南地处祖国西南边陲，国土总面积39.4万多平方公里，山区面积占国土总面积的94%，复杂的山原地貌伴之以寒、温、热带的气候，地下地表资源丰富多彩；云南的少数民族众多，在全国的56种少数民族中，云南有24种，民族人口约占全省总人口的三分之一，其分布居住面积约占全省总面积的70%。广大山区伴之以风俗各异的多民族聚居，其里想文化更是丰富多彩。从总体观察，中国的云南，是一个典型的多民族聚居，资源富饶，异彩纷呈，既具有全面民族地区资源丰富、开发滞后而形成所谓物质和精神“双重贫困”的一般特征，又具有“山区、民族、边疆”三位一体的经济、社会以及自然环境多呈“立体”格局的自身特

点。无论从云南省情乃至全国的这一突出特点出发，它都决定了地域广袤的民族地区经济发展与整个国民经济的发展紧密相关。因此，研究云南多民族特困地区的脱贫致富，不仅涉及全国民族地区经济发展的一般，同时也涉及云南民族地区经济的发展与振兴。

云南与东南亚地区的缅甸、老挝、越南三国山水相连，共同边界长达3207公里，居住在边境线上的少数民族人口近400万，占边境一线总人口的60%，其中相当一部分民族群众尚未解决温饱问题。从云南的这一特殊省情看，加强对云南多民族特困地区脱贫致富的研究，加速这一地区的经济开发，尽快消除民族之间事实上的不平等，将对巩固西南边防，增强民族团结，充分体现社会主义制度的优越性，促进与周边国家的友好睦邻关系产生深远的影响。

云南多民族特困地区，一般多位于山区、高寒山区、边疆或自然条件恶劣、交通极其不便的地区，其贫困成因错综复杂，贫困面貌尚未得到根本改变，经济发展的历史和现实都说明，脱贫任务十分艰巨，确属一场难度很大的持久性“攻坚”战。虽然在云南不同社会发展阶段诸形态特困地区的民族，在经济社会发展进程中，已有局部地区实现了“超越”或“跳跃”而跨入先进行列的成功范例加以借鉴，但一个能医治百病的万灵处方毕竟是不存在的，只有针对不同环境条件并采取不同的多种特殊对策，才能收到实效。而相关条件及其特殊对策的塑造，正是本书内容的主题，亦即加快发展多民族特困地区的社会生产力。由于生产力的发展又具有历史继承性，因此本书的第一章便从脱贫致富的历史起点论起。本书分上下两篇。上篇共12章，着重从云南民族贫困地区的战略地位、脱贫致富的指导思想、条件、划分贫困的标准、经济开发方式以及相关的科技、文化、教育、干部培养和改革等方面，作了比较系统的分析，并注入了我们的视角。本书下