

城市化理论·实践·政策

陈彤著



西北工业大学出版社

(陕)新登字 009 号

【内容简介】 本书分为三篇，理论篇重点研究城市化的含义、特征、发展规律、运行机制及类型，在理论研究基础上，实践篇以中国城市化的历史发展为背景，从实证角度探索具有中国特色的城市化发展目标模式和战略，政策篇主要从产业政策、技术政策及人口政策等方面讨论了城市化进程中政策体系的建立，以便为我国城市化推进提供具有重大指导意义的政策咨询。本书在城市化研究中另辟蹊径，从农村发展角度研究中国城市化发展问题，独具新意。

城市化理论·实践·政策

薛彤 著

责任编辑 刘红

©1993 西北工业大学出版社出版

(西安市友谊西路127号 邮编 710072)

陕西省新华书店经销

西北工业大学出版社印刷厂印装

ISBN 7-5612-0456 6/Z · 48

开本 850×1168 毫米 1/32 9.125 印张 230 千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数 1~1500册

定价 5.50元



序

本书初稿完成于1988年,是在我撰写的博士学位论文《农村城市化与中国农村发展》基础上,经过修改和增加部分内容而写成的,城市化是世界性趋势,农村区域城市化也是发展中国家面临的重大问题之一。我国是世界人口最多的发展中国家,农村区域城市化速度、规模及水平始终是中国经济现代化的重大制约因素。尽管在开始选题时,城市化问题,尤其是农村区域的城市化,并未引起理论界的广泛关注,但等我经过艰辛地努力,克服了各种意想不到的困难,完成第一稿时,我国国民经济结构发生了由乡镇企业崛起而引致的历史性的结构变革,这种变革初步奠定了中国式城市化的基本框架,因此,从小城镇发展、乡镇企业繁荣等农村发展角度研究城市化问题,无疑具有重要的实际意义和理论价值。然而,乡镇企业超速发展带来的一些问题,加上治理经济环境、整顿经济秩序的宏观政策的出台,使乡镇企业所面临的经济环境和挑战更为严峻。此时,部分理论工作者对乡镇企业发展提出了各种非议,似乎乡镇企业不可大发展。这时,我只好安下心来,更重新审视了自己的研究角度和中国乡镇企业的发展历程。一段时间后,更坚定了我的信心,我觉得,乡镇企业的崛起和繁荣是中国农民的伟大创造,发展乡镇企业,建设小城镇是具有中国特色的城市化发展道路,这是中国经济社会发展的历史必然。可喜的是,在治理整顿后期,党和政府再三表明,发展乡镇企业是建设具有中国特色社会主义经济的重要组成部分,并高度评价了乡镇企业发展和小城镇建设不可替代的历史地位。这本研究成果也就是在改革开放的新形势下与读者见面的。

本书分为3篇13章,前5章属于理论篇,该篇重点研究城

市化含义、特征、发展规律、运行机制及类型。第6章至第10章属于实践篇，该篇以中国城市化的历史发展为背景，以理论研究为基础，从实证角度考察和探索了具有中国特色的城市化发展道路、目标模式和战略。第11章至13章属于政策篇，该篇主要从乡镇企业产业政策、技术政策和人口政策等方面讨论了城市化进程中政策体系的建立，以便为我国城市化推进提供具有重大指导意义的政策咨询，另外，书后还附有1980到1990年有关城市化研究论文索引，可供有关研究人员参考。

本书在写作过程中，凝结着我的导师、著名的农业经济学家、农业教育学家万建中教授的沥沥心血，他那严谨的治学态度和求实创新、求同存异的学风，始终铭记在我心中，更使我难忘的是，马鸿运教授在论文协助指导中对我的支持和帮助，没有他的指点 and 帮助，我也难以完成此书。在本书研究成果修改过程中，西北大学经济管理学院何炼成教授提出了富于启发性的建议。西北农业大学的王广森教授、黄升泉教授、丁荣晃教授、吴永祥教授、魏正果教授、邹德秀教授、张震英副教授、徐恩波副教授、王忠贤教授、朱丕典教授等均给予了大力帮助。在此一并表示感谢！我的妻子刘英同志在初稿写作过程中，给了我无私的关注和奉献，在此出表示衷心的感谢。

在出版过程中，西北工业大学出版社的樊文强同志，北京农业大学工程大学的在职博士生徐建钢同志为文稿修改定稿提出了许多有益的建议，由于他们的高度责任心和大力支持，才使此书顺利出版，在此表示最诚挚的感谢。

由于作者才疏学浅，书中可能存在不少缺点和不足之处，敬请读者指正！

陈 彤

1992年10月

目 录

第一章 导论	1
§ 1-1 问题的提出	1
§ 1-2 关于城市化问题的研究进展	6
§ 1-3 研究的基本思路与研究方法	17
第二章 城市化及特征	20
§ 2-1 城市化的科学含义	20
§ 2-2 城市化的基本特征	22
第三章 城市化的阶段性发展规律	28
§ 3-1 城市化发展阶段的划分	28
§ 3-2 城市化的有序发展趋势	33
第四章 城市化的运行条件与机制	38
§ 4-1 从一个简单的例子谈起	38
§ 4-2 国民经济的成长怎样推进城市化?	44
§ 4-3 工业发展是推动城市化的直接动力	46
§ 4-4 第三产业发展是推进城市化的	47
§ 4-5 农业劳动生产力和农产品商品率	49
的提高是城市化的基本条件	49
第五章 世界城市化模式分类与启示	52
§ 5-1 世界城市化模式分类及评述	52
§ 5-2 城市化模式的新分类	55
§ 5-3 城市化模式比较的启示	69
第六章 中国城市化的历史演变	71

§ 6-1	基本的历史前提	71
§ 6-2	新中国城乡关系的变革	73
§ 6-3	建国以来城市化的基本格局	82
第七章	小城镇: 走出二元的必然选择	90
§ 7-1	对小城镇的重新认识	90
§ 7-2	小城镇发展的必然性	93
§ 7-3	小城镇发展的历史过程	101
§ 7-4	小城镇发展面临的机遇与挑战	107
§ 7-5	小城镇的发展趋势与对策	110
第八章	农村非农产业: 中国城市化进程中的主导产业	119
§ 8-1	农村非农产业发展的必然性	119
§ 8-2	乡镇企业兴起与国民经济新格局的形成	123
§ 8-3	农村非农产业增长的区域格局	131
§ 8-4	农村非农产业发展的障碍	138
§ 8-5	农村非农产业发展前景	143
§ 8-6	农村非农产业发展的政策选择	146
第九章	组织创新: 中国城市化推进的深化改革	150
§ 9-1	组织创新的背景	150
§ 9-2	土地流转的三种思路	152
§ 9-3	土地服务组织: 农村人口转移的组织条件	154
§ 9-4	农村社会化服务体系的制度建设: 农村人口转化的基本前提	158
第十章	中国城市化的目标模式与 战略选择	169
§ 10-1	中国城市化的目标模式	169
§ 10-2	中国城市化发展战略的现实选择	176

第十一章 我国乡镇企业的产业政策	184
§ 11-1 产业政策的基本涵义	184
§ 11-2 产业结构政策	185
§ 11-3 产业计划政策	187
§ 11-4 产业组织政策	188
§ 11-5 产业协调政策	189
§ 11-6 产业规模政策	191
§ 11-7 产业布局政策	193
第十二章 我国乡镇企业发展的技术政策	197
§ 12-1 技术进步对城市化的影响	197
§ 12-2 我国乡镇企业发展的技术政策	204
第十三章 城市化进程中的农村人口政策	210
§ 13-1 我国人口政策的背景与现实	210
§ 13-2 新时期农村人口控制政策的新思维	213
§ 13-3 农村人力资本投资政策	218
附录	226
参考文献	275

第一章 导 论

§ 1--1 问题的提出

1.1.1 农村历来既是变革的基础，也是变革的对象

一切都在变。无论是发达国家或发展中国家，城市或农村，都在经历着一场持续不断的变革与发展。过去的变革已经成为历史，目前的变革以其日益迅猛的速度和空前强大的冲击力正席卷着整个世界。冷静地从变革的浪潮中透视其主题，就会发现，农村人口与劳动力结构的变动与重组、产业的形成、崛起与转换、农村人口城市化的趋势等问题，引起了许多学者的研究兴趣，促使他们不断地探究溯源。

从历史与发展的角度考察，农村既是变革的基础，也是变革的对象。在人类社会初期，人们以采集自然食物和渔猎为生，过着穴居和洞居的生活。大约在距今 6000 年的新石器时代，农业与畜牧业分工的文明浪潮的冲击，使人类完全摆脱了采猎野居的生活，乡村部落逐渐形成，结束了到处流浪的生涯。社会生产力的进一步发展使手工业、商业和农业分离，这种分工与协作的发展，在农村母体中孕育和诱发了城市这个对立物。正如马克思所说：“分工引起工商业劳动和农业劳动的分离，从而也引起了城乡的分离和城乡利益的对立”^①。

1.1.2 城市从农村母体离异是不可阻挡的世界性潮流。 城市化标志着人类社会的进步。

① 《马克思恩格斯全集》，第3卷，人民出版社，1960年，第24-25页。

农村区域转变为城市区域，农业人口转变为城市人口，是历史发展的必然结果。尽管这种进程大约在公元前 3500 年就开始了，一直至 18 世纪中时，仍处于萌芽起步的发展阶段。在此阶段，世界绝大多数人口仍然居住在农村，城市化的发展速度相当缓慢。据统计，在 1800 年，世界城市人口占总人口的 4%，1850 年为 6%，1890 年为 8%，18 世纪下半时，欧洲的工业革命带来了城市的迅速发展。第二次文明浪潮的冲击，使机器大工业生产的集中化原则渗透到社会经济各个方面，大城市数量急剧增加，城市人口增长速度大大加快。

城市化作为一种社会历史现象，是经济发展的必然产物，它的产生和推进都有内在规律性，首先在欧洲，然后发展至北美洲。目前已波及到许多发展中国家。英国从 19 世纪 60 年代就完成了从农业国向工业国的转变，1861 年，它的城镇人口占全国人口的比重已达到 67.9%。美国在 19 世纪上半时开始工业革命，1894 年，它的工业总产量为世界工业总产量的 1/3，1900 年，城镇人口占总人口的比例为 39.7%，日本在产业革命后，城市的发展也很快，1890 年，城镇人口比例为 21%，1950 年提高到 26%。

到了 20 世纪，特别是第二次世界大战以后，世界进入了现代城市化阶段，主要特征是，城市人口的迅速增长和城市人口比重的迅速提高，城市规模的扩大和新兴城市的大量涌现，城乡功能要素的转化；城乡人口比重结构和产业结构的转变。据联合国统计，1984 年中，全世界的城市人口为 19.5 亿，占世界总人口的 41%。英国为 92%，澳大利亚为 87%，联邦德国为 86%，阿根廷为 84%，法国为 77%，日本为 76%，美国为 74%，保加利亚为 68%，前苏联为 66%。

从长远的观点考察城市化的进程就会发现，所有发达国家或迟或早地经历了本世纪以来最大的人口迁移运动——农民从以农业为主的农村区域转移到以工业为主体的城市区域，不发达地区

也呈现出日益发展的城市化。1950 年，发达地区城市化水平为 53.3%，发展中地区为 16.8%，到 1980 年，发达地区提高到 70.9%，发展中地区则提高了将近一倍，为 30.1%，从发展速度看，1951 年至 1980 年世界城市人口年平均增长率为 3.09%，发达地区为 1.99%，发展中地区则为 4.3%，尤其是发展中地区，城镇人口占世界城镇人口的比重，1950 年为 39.1%，1980 年则提高到 55.8%。

从当今世界发展趋势看，城市化呈现方兴未艾的趋势，联合国《1980—2000 年世界城市人口和农村人口增长》所提供的资料表明，到本世纪末，全世界居住在城市的人口将达 32 亿，占总人口比重 51.3%，尽管发达国家的城市化速度有所减缓，但城市人口的比重将会由 1980 年的 70.7% 增长到 2000 年的 80.3%，预计发展中国家，到 2000 年要增加近 11 亿的城市人口，城市人口的平均增长速度为 3.9%，高于世界水平的 2.9% 和发达国家的 1.4%，届时，城市人口的比重将由 1980 年的 30.5% 提高到 42.5%，发展中国家城市人口占世界城市人口的比重上升到 65.9%。可见，世界城市化的趋势会继续进行下去。

1.1.3 对于发展中国家来说，城市化既是一种机会，也是一种挑战。

从纯粹经济意义上讲，城市化意味着非农产业的增长，经济结构的变动，城乡间资金、技术劳动力等生产力要素的合理流动，其结果必然是农村区域经济的增长和农民生活水平的提高，这是城市化对农村所带来的最根本利益。一般而言，城市化和农村发展呈共同、一致的趋势。诚然，一些经济不发达的发展中国家，城市化是由于农业停滞引起的，农村人口盲目流入城市，而从全球趋势看，城市化的推进总是伴随着经济的发展。因此，对于经济落后的发展中国家或地区而言，在世界城市化发展时期，

城市化的推进在某种程度上意味着贫穷区域的缩小和农民生活水平的提高，从而就为缩小发展中地区和发达地区的经济差别提供了一次良好的机遇。

然而，这种机遇对于所有的发展中国家来说，并不一定都会带来积极的影响。一些发展中国家畸形的城市化给农村带来了凋萎和发展的阻滞。况且，这种机遇的外部环境是国际经济的二元性，不发达地区的城市化进程除了受到本国或本地区经济发展的影响，同样也受到许多工业化国家的制约，受到国际市场经济关系甚至政治因素的干扰，这就为发展中地区的城市化带来了新的障碍因素。

此外，发展中国家有许多共同的基本特征：(1) 农业人口占总人口一半以上，农村人口绝大部分从事农业生产。(2) 国内经济的典型的二元特征即经济、技术和地区都表现出明显的二元差异，一极是传统落后的农业部门，另一极是现代的发达的资本密集的工业部门。这是发展中国家向现代化经济过渡和转化的两个基本前提，其主要矛盾是大量的农村潜在剩余劳动力大规模地向非农产业转化，以实现经济的稳定增长。一旦这种转移受阻，就会严重降低农业劳动生产率和农村商品经济发展，减弱农业的自身积累能力，阻滞农民收入的增长和生活水平的提高，缩小农村工业品市场，这不仅减少了为工业和国民经济其它部门的商品农产品供应，阻碍工业和国民经济的发展，更为严重的是将会使城市经济和农村经济呈现剪刀状扩张，降低城乡的关联度，其结果是农村发展的停滞。正是从这个意义上来说，研究城市化问题具有鲜明的实践意义和理论价值。

贫困也是发展中国家的显著特征，改变贫穷是农村发展的中心目标。城市化则是这些国家农村摆脱贫困，走上富裕的必由之路。对于所有发展中国家来说，城市化在经济发展中的地位是显而易见的。许多发展经济学家普遍认为，城市化是发展中国家国民经济和农村发展的绝对必要条件。

1.1.4 中国农村发展的进程以及对国民经济所产生的深远的影响时刻告诉人们，城市与农村的相互通融，是农村发展的最根本的外在刺激与约束，而城市化便是这一行为的衍生物。

中国是世界文明的发源地之一。同时，中国也经历了世界上自古未有的漫长的封建社会生产力的束缚。二千多年自给半自给的“超稳固”小农经济是中国难于赶超世界性产业革命潮流的最根本原因。自给半自给的小农经济本身就排斥开放，排斥分工与交换的发展，排斥商品经济的繁荣，排斥城市与乡村的联系，更重要的是排斥国际性的开放与合作。虽然如此，但在产业革命发生较早的资本主义国家瓜分世界，掠夺资源的 19 世纪，这种格局就成为这些侵略者掠夺的温床和保护伞。这时，纯粹意义上的封建经济消失了，在封建经济的外壳下，充实了半殖民地的内容。与此同时，也促成了近代机器生产力在城市的集聚和农村自然经济的逐步瓦解。社会主义的中国就是在这种局势下面诞生的。

1949—1979 年的 30 年，在农村，1953 年推行了初级合作化，1956 年大规模地建立了高级农业合作社，1958 年，又掀起了一个全国范围、影响巨大的农村人民公社运动，形成了“三级所有，队为基础”的集体所有制制度。这种制度一直延续到 1979 年。在这种制度下，所取得的成绩是有目共睹的。一个显然的事实是，我们以世界上 1/7 的土地养活着世界上 1/4 的人口。与这种封闭的农村经济体制相适应，我们对农村劳动力的转移和流动采取人为的限制，实行了一种城乡隔离的政策。城市人口的增长主要是靠有计划的农转非，靠扩大城镇规模和城市人口的自然增长实现的。从而阻碍农业生产要素的合理流动和农业生产率的提高，使城市和农村两个系统的运行长期处于稳固的“半隔离”状态，降低了资源利用效率，农村工业化进程缓慢，在某种程度上，城市化是一种计划性和强迫性的推进。有资料表明，1952

年，我国农村人口占总人口的比例是 87.5%，至 1978 年，这个比例还保持在 82.1%，表征出惊人的稳定状态。农业劳动力占总人口的比例也一直很高，似乎还有所上升。据计算，1952 年为 30.1%，1978 年升到 31.4%。只有彻底打破城乡壁垒，才能使城市化走上正常运转的轨道。这也是我们从农村发展角度致力研究我国城市化的动因所在。

1.1.5 70年代末，乡镇企业的崛起，既为农村发展创造了新的机遇，又为城市化研究带来了新的研究主题。

1979 年以来，联产承包责任制的推行，带来了农村经济尤其是非农产业的大幅度增长，改变了单一封闭的农村经济结构，形成了家庭经济与乡镇企业两足鼎立的态势。正是由于乡镇企业的导入，促使传统的“二元经济结构”的演进与转变。从城乡关系的角度分析，这是一次具有历史意义的转折。

乡镇企业的发展，或形成一个新的入口集聚点或增加原集聚点的人口容量，并且由于物质利益的刺激，驱动着乡镇企业必然要在更大范围内同外部发生频繁的交往，从而要求交通业、能源供应、服务业、邮电通讯等行业的专业化、社会化和集中化，由此，加速了城市化的进程，为我国城市化推进注入了新机制。

而对这种机遇中所产生的历史冲动，使人们不得不思考这样的问题：如何推进中国的城市化，这一过程有何特殊性，尤其是小城镇发展和农村非农产业成长在城市化过程中有何地位，便成为我国中国式城市化研究迫切需要解决的现实问题。

§ 1-2 关于城市化问题的研究进展

城市化问题研究是一项边缘性的研究课题，它涉及到经济

学、地理学、社会学、人口学、城市学等学科，经济学家、地理学家、人口学家、社会学家、城市学家对于这一问题从不同的角度进行了深入研究，我们将主要从经济学的研究角度阐述研究进展情况。

1.1.2 关于城市化研究的国外进展

1.2.1.1 刘易斯-拉尼斯 费模式

著名发展经济学家刘易斯 (W.A Lewis) 在 50 年代中期建立了第一个人口流动模式。

刘易斯把发展中国家经济划分为传统农业部门和现代工业部门，农业劳动生产率低于工业部门，在此基础上分析两部门之间的协调发展问题。一方面，由于农业部门存在大量过剩劳动力，其边际生产率为零，农业劳动力会自动地流向工业部门，工业部门面临着无限的劳动力供给，其工资水平不会上升，工业部门有条件进一步增加积累资金，另一方面，农业劳动力从农业部门转移出来，又会提高农业部门的劳动生产率，这种转移过程一直持续到工业部门和农业部门之间的劳动生产率相等时为止，刘易斯把资本积累看成是劳动力转移的唯一动力，他强调现代部门与传统部门的结构差异，把经济增长过程与劳动力转移过程有机地结合在一起。但一些西方发展经济学家认为：第一，刘易斯所说的无限劳动供给在现实中是不可能存在的，传统农业部门虽然生产率低，但资源配置是有效的，不可能存在零值剩余劳动。第二，刘易斯模式没有足够重视农业促进工业增长的重要性，只强调现代工业部门的扩张。第三，刘易斯模式把不变的工资水平作为分析的基础，并假定农业存在剩余劳动，而城市不存在，以及现代工业部门的劳动与资本比例始终是不变的，而这些假定与经济发展实际不符。因此，发展经济学家拉尼斯 (G.Ranis) 和费景汉 (J.Fei) 在 1961 年发表的一篇题为“经济发展理论”的论文中，提出了拉尼斯-费模式，在继承刘易斯模式基础上，提出了新的

劳动力转移思想，形成了刘易斯-拉尼斯-费模式。

拉尼斯-费模式的核心是把工业部门和农业部门的发展关系清楚地表示出来了，认为农业剩余对工业部门的扩张和劳动力转移具有决定性意义，它影响工业部门的工资水平，从而影响工业部门的扩张速度和劳动力转移速度。在第一阶段，农业存在着隐蔽性失业，劳动力供给弹性无限大，农业部门的劳动力转移到工业部门，不会产生粮食短缺问题，农业劳动力转移不会受到阻碍。进入第二阶段，平均农业剩余低于不变工资，当农业劳动力转出农业时，农业总产量下降，此时，粮食短缺即开始，引起粮价与工资上涨，农业劳动力转移受阻。第三阶段，农民工资将由市场力量决定，等于劳动边际生产率，此时，农业剩余劳动被全部吸收到工业部门，因此，工业部门要吸引更多的农业劳动力，就必须把工资提高到至少等于农业的劳动边际生产率。

1.2.1.2 乔根森模式

1961年，美国经济学家乔根森(D.W.Jorgenson)提出了新的二元经济发展模式，这一模式有以下假定条件：(1)将经济划分为两部分，即先进或现代部门(以工业为代表)和落后或传统部门(以农业为代表)。(2)农业被假定没有资本积累，土地假定是固定的，所以农业产出唯一依赖于劳动。(3)工业部门的产出只是劳动与资本的函数。(4)技术进步是中性的。他认为，人口增长取决于人均粮食供给，当人均粮食供给增长率大于人口增长率时，农业剩余就产生了，农业剩余是劳动力从农业部门转移到工业部门的充分和必要条件。农业剩余规模越大，劳动力转移规模越大，两者同比例增长。同时，他指出，经济之所以能够持续增长，关键在于技术进步。更重要的是，乔根森模式强调市场机制在劳动力转移过程中的作用。

1.2.1.3 托达罗模式

美国发展经济学家托达罗 (Michael Todaro) 在“发展中国家劳动力迁移和城市发展模式”一文中提出了期望工资理论。这种理论认为, 农村向城市的人口迁移不是简单地取决于城市实际工资与农村实际收入的差别。他指出, 就业概率与现代部门的就业创造率成正比关系。在城乡实际收入差异不变时, 就业概率越大, 城乡预期收入差异越大, 从而引诱更多的农村人口流入城市。根据托达罗估计, 对于每个新创造的工作, 将会有 2—3 个农民迁入城市。与其它发展经济学不同, 托达罗十分重视农业与农村的发展。他站在农村角度, 提出了要消除城乡二元经济结构, 不是依靠农村人口不断流入城市, 而是要考虑如何提高农业生产率, 发展农村经济, 使工农差别不断缩小。

1.2.1.4 其它劳动力转移与城市化理论

美国经济学家西蒙·库兹涅茨 (S Kuznets) 认为, 人口迁移是一种人口选择过程, 选择是以是否有利为原则, 并分析了人口迁移受到诸如劳动者的性别、年龄、教育程度、种族等因素。他提出了经济发展与人口流动的相互依赖性。一方面, 人口流动可以刺激经济发展, 另一方面, 经济发展反过来会进一步产生对人力资源的不断需求。

英国经济学家罗威斯坦主张推力-拉力学说。他认为农村中不适当的土地制度、不利的交易条件、财富所得的差异以及农村贫困的压力均可视为推力因素。城市较高的收入、较多的就业机会和较好的教育、服务等设施称为拉力。推力和拉力两种力量的综合与协调就促使人口由农村向城市的流动。

有些经济学家强调外国投资对城市化的作用, 认为发展中国家以农业为主, 并且高度依赖发达国家, 加上国际市场上农产品价格波动即对自然灾害的承受能力脆弱性, 也促使人口从农村向

城市迁移，城市人口增加。他们将外国投资对城市化作用分为两类，一是外国投资直接刺激农业的大规模经营，强迫农民流入城市，推动农村人口向城市转移。二是外国投资用于制造业部门，为人口向城市迁移创造有利环境，既制造各种就业机会，又提供充裕的生活条件，从而吸引和拉动农村人口向城市流动。

另外还有一些经济学家提出由于政府政策的倾向于和有利于城市，使城市地区的生活水平高于农村地区，正是由于两者的差异，导致农村人口向城市迁移。他们认为由于城市偏向政策而引起的城乡生活水平差异是城市化发展的根本动因。

1.2.2 马克思主义城乡关系学说

马克思主义经典作家，对于城市化趋势曾给予高度的肯定评价，充分肯定了城市化的历史必然性和在经济发展中的地位和作用，认为城市的发展和城乡关系状况是一国经济发展的重要标志。马克思在 1858 年所写的《经济学手稿》中，分析日耳曼同亚细亚和古代的所有制形式的区别时，指出：“中世纪（日耳曼时代）是从乡村这个历史舞台出发的，然后，它的进一步发展是在城市和乡村的对立中进行的，现代的历史是乡村城市化，而不象古代那样是城市乡村化”^①。“城市的繁荣把农村从中世纪的简陋状态中解脱出来”^②。列宁指出：“机器大工业要使农业本身变成工业，即变成生产商品的经济部门”。在接着谈到农业与商品经济的关系时讲到：“商品经济不发达或完全不发达的国家的人口，几乎全是农业人口”，“因此，商品经济的发展就意味着越来越多的人口同农业的脱离”^③。毛泽东在《论联合政府》的报告中指出：“农民—这个中国工人的前身，将来还要有几千万农民进入城

^① 《马克思恩格斯全集》，第46卷，人民出版社1979年版，第480页。

^② 《马克思恩格斯全集》，第7卷，人民出版社，1959年版，第387页。

^③ 《列宁全集》，第3卷，人民出版社，1959年版，第18—20页。