

农业 现代化的 实践与 思考

Shanghai Xianhuizhuang de Shiliao, fu Shiliao
上海市农业局编

0.1

(沪)新登字101号

责任编辑 曹利群
封面装帧 傅惟本

农业现代化的实践与思考

上海市农业局主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

常熟第四印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张8.25 插页2 字数169,000

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数1—3100

ISBN7-208-01428-0/F·252

定价 4.20元

序

上海市副市长 庄晓天

党的十一届三中全会以来，上海郊区农村发生了令人瞩目的重大变化，社会主义建设取得了丰硕的成果。目前，郊区的农业已进入了一个新的历史发展阶段，正在逐步由自给半自给的产品经济向有计划的商品经济转变，由传统农业向现代化农业转变。在繁荣和振兴上海农村经济的这一历史时期内，上海的农业如何加快农业现代化建设的步伐，确保农林牧副渔持续协调发展，这不只是摆在广大农业工作者面前的一项艰巨任务，同时也是全市人民共同关心和亟待知晓的一件大事。

从总体来看，上海郊区农村经济比较发达，农业的土地产出率、劳动生产率 and 产品商品率相对较高，具有明显的城郊型农业特色。上海是我国最大的城市，而郊区农村人口人均耕地面积不到一亩，耕地面积又每年以千分之六七的速度递减，自然资源的限制与社会生活的需要两者矛盾突出，同时，由于乡、村工业的迅猛发展，大量农业劳动力转移到二三产业，已有87%的农户属于兼搞种植业，农业产值在农村社会总产值中的比重也越来越小，只占10%左右。郊

区的农副业生产水平相对较高，增产潜力也较为有限。解决这些问题，发展农业生产的根本出路在于加速农业现代化建设，走具有上海特色的城郊型农业发展道路。

众所周知，农业现代化建设是一项极其复杂的系统工程，涉及到方方面面。例如：如何继续深化农村改革，稳定和完善的农业政策，完善统分结合的双层经营机制；如何优化种植业结构，协调发展农副工业，繁荣农村经济；如何健全农业社会化服务体系，推进农业适度规模经营；如何不断增加农业投入，改善农业的物质与技术装备；如何实施科技教育兴农战略，提高干部和群众的素质等等。所有这些，都需要我们不断地探索，不断地认识，不断地实践。

可喜的是，在这方面，郊区不少单位和个人进行了有益的探索，大量的实践，积累了不少成功的经验。这本《农业现代化的实践与思考》一书，汇集了上海市农业局及其他部门同志经过多年调查研究撰写的文章，对郊区农业现代化建设的认识与实践作了很好的总结，并就今后一个时期如何加速实现上海农业现代化提出了不少有价值的思路和建议。在此，我向一切关心上海农业发展的同志推荐这本值得一读的书。

由于农业现代化建设涉及到多学科、多部门，需要研究、探索的问题还很多。因此，希望大家再接再厉，继续努力，更广泛地对农业现代化建设进行思考与实践。同时，探索农业现代化建设不仅仅是农业部门的事，需要全市各行各业有更多的同志来支持它，并投入到对它的认识与实践中去。我相信：只要全市人民团结一致，齐心协力，上海的农业现代化就会在不远的将来如愿实现！

目 录

序	庄晓天(1)
建设市郊现代化粮食生产体系的建议	裴先白(1)
加速推进上海农村现代化建设	朱颂华(6)
上海农业的出路何在?	朱颂华(16)
论上海的农业现代化建设	朱颂华(32)
上海郊区种植业现代化发展途径研究	课题组(42)
上海市种植业结构优化组合研究	课题组(65)
农业现代化与城乡一体化	夏德润 薛耀忠(86)
农业现代化衡量指标的思考	王麟祥(91)
完善内部机制, 发展农村经济	朱颂华(98)
改革耕作制度和调整茬口布局, 适应 农业现代化发展	朱颂华(114)
建立健全农业社会化服务体系	朱颂华(124)
推进农业适度规模经营	朱颂华(136)
发展科技是振兴城郊农业的唯一出路	朱颂华(148)
健全农业投入机制, 增强农业发展后劲	朱颂华(161)
搞好“菜篮子工程”, 建设现代化的城郊型 农业	朱颂华(173)

积极发展创汇农业·····	朱颂华 (183)
论加强县级对农业生产的领导·····	朱颂华 (194)
论农业部门的职能转变·····	朱颂华 (205)
解决水稻生产“三弯腰” 促进农业 现代化建设·····	朱颂华 (215)
嘉定县马陆乡种植业现代化 试点报告·····	马陆乡人民政府 (224)
南汇县新场乡种植业现代化 试点报告·····	新场乡人民政府 (235)
松江县新桥乡种植业现代化 试点报告·····	新桥乡人民政府 (247)
编后语·····	(258)

建设市郊现代化粮食 生产体系的建议

襄先白

近几年来,上海农村蔬菜、猪、禽、蛋现代化生产体系的建设已初具规模,并取得了一定的成效。现在应把建设现代化粮食生产体系问题提到日程上来。

建设郊区现代化粮食生产体系对促进农业生产的发展和加快农业现代化的步伐具有重要的意义。1985年以来,郊区农业生产出现了在高水平上徘徊的局面。据统计,“七五”前,4年粮食平均年总产约23亿公斤,比“六五”期间的21.5亿公斤,增1.5亿公斤。1988年郊区农业生产虽然取得了熟熟增产的好成绩,但粮、棉、油总产同1984年相比,除油菜籽略有增产外,粮食总产还减少了1.1亿公斤。而且这个总产是在增加60多万亩粮田而积的情况下得到保持的。随着家庭联产承包责任制的推行和农村产业结构的调整,显然克服了过去存在的生产上“大呼隆”、分配上“大锅

饭”等弊端，促进了二三产业的发展，但也日益暴露出小农经济固有的弱点，形成了大多数农民既饭工，又种田，“家家粮、棉、油，户户农、副、工”的状况。农业生产明显呈现“兼业化”、“副业化”倾向，影响了进一步发展。这几年，随着工业的发展，劳动力的转移，经济条件的改善，客观上种植业已出现了对于适度规模经营的要求了。郊区粮食适度规模经营已有了一定的发展，目前实行规模经营的粮田面积占粮田总面积的4%，占商品粮田面积的12%，进度并不算快。其主要原因是以农机服务为重点的种植业服务体系不健全、不配套、不稳定和一些乡（镇）村经济实力不足以及部分干部缺乏实现农业现代化意识所致。随着城市建设和乡镇企业的发展，10年来，郊区（含宝山区）耕地平均每年减少约4.4万亩，而人口净增长率平均每年0.3%，每年人口增长3.3万多人，需要增加口粮800多万公斤，这样一减一增又将加重粮食生产供应任务。因此，逐步建设现代化粮食生产体系，对于促进粮食生产的稳定增长，增加有效供给，发展副食品生产，繁荣农村经济等都具有重要意义，也具有实现的可能。

二

建设郊区现代化粮食生产体系既是必要的，也是可能的。现在郊区已基本上具备了这方面的条件。党的十一届三中全会以来，郊区农村经济有了较快的发展，随着产业结构调整，经济比重、劳动力结构以及农民的收入水平都发生了深刻变化，已有75%的农业劳动力转移到二三产业；农

民收入已从1979年的人均收入236元，提高到1988年的1170多元。这几年农村合作经济组织对农业的投入也有所增加。据统计，1986至1988年，应收“以工补农”资金5.49亿元，实收4.75亿元，用于农田基础设施建设、农机具购置、农业科技推广以及上交市、县财政等方面2.56亿元，占55.3%。国家投入方面，如粮食专项资金、农业发展基金及市、县财政对农业的投资等也在逐年增加。

通过这几年对农业的投入，郊区有一部分乡、村已建设成具有一定水平的现代化粮食生产体系，如宝山区罗店乡、松江县新桥乡、嘉定县交亭镇等单位。其他大多数乡、村的粮食生产，在道路、水利、农机、良种、植保等方面的建设和服务，也有不同程度的发展和提高。

三

建设现代化粮食生产体系的主要内容和标准。设想在“八五”期同，实现郊区100万亩粮田、20万亩棉花田的道路（田间）、桥梁、水闸、泵站、农田三暗工程，农机配套，良种、堆场、晒场和粮保五个系列的现代化。即：1. 实现田间道路、桥梁能通行农机和网络化。2. 更新改造水闸、泵站，新添排灌能力，增强抗灾能力。目前一部分麦田，一遇日降雨量70毫米以上，就会积水成灾。郊区目前有60—70%左右的水闸、泵站需要更新改造，以达到日降雨量150—170毫米不受涝的标准。3. 农机配套。目前郊区在耕地、耙地、排灌、开沟、粮保、脱粒、部分收割和疏浚河道等方面已实现了机械化和半机械化。今后除了要解决好一机多用的配套外，

急需攻克水稻收割、插秧以及疏浚河道的机械化问题。4. 实现良种繁育、推广、供应及晒场、堆场系统化和现代化。5. 实现植保机械、药物统一防治配套和现代化。

建设现代化粮食生产体系要与发展适度规模经营相适应。市农委对此已作了相应的部署，要求郊区已具备条件的村(约占三分之一到四分之一)，在若干年实现商品粮田规模经营，其他各乡、村的商品粮田也要在1995年以前实现规模经营。

建设现代化粮食生产体系在发展步骤上还要考虑资金来源的可能性，分期分批地进行，先搞试点，后逐步推开。

四

建设好现代化粮食生产体系的关键，是培育和完善的农村合作经济的积累机制和投资机制。建设现代化粮食生产体系需要大量资金。当前，在国家银根抽紧、资金普遍不足的情况下，解决农业投入资金紧缺问题，关键在于逐步形成国家、集体和农民共同投入。在粮田建设方面应健全以农民投入为主的积累和投资体系。几年来，郊区农村已形成了一些投入机制，如建立了农发基金、劳动积累制度，有的还建立了合作基金及有偿承包等，但由于这几年缺乏艰苦奋斗的教育，在分配上也存在着“先分足个人，留足国家，余多余少作积累”的状况。这在一定程度上影响了农业的投入和持续发展。

今后应当加强以农业为基础思想的再教育，摆正积累和消费的关系，留足积累和农业生产发展基金，坚持“以工

补农”政策不变，并要管好用好这笔资金；完善合同订购制度，不要随便加码，超产部分按议价收购，其款项留作集体积累，不能分光吃光；实行正确的投资政策，今后不论是国家、集体、个人的投入，重点应用在治水改土、主干道路建设、机械配套和加强服务体系上；建立和健全严格的经济核算制度，农本要核算，投入要产出，不要吃大锅饭。

根据市农业局、水利局最近对有代表性属中上水平的四个县、六个乡、六个村调查测算，建设现代化粮食生产体系五个系列每亩粮田需投入2000元左右，除去现在已经投入的折算每亩约1320元，每亩尚需投入680元。以此推算，建设100万亩粮食生产体系需投入资金近8亿元，按5年内实施，每年约需投入1.6亿元。这些资金从哪里来，市、县、乡、村和农民如何分级负担，需要有关部门进一步研究落实。

加速推进上海农村现代化建设

朱颂华

农村现代化是我国现代化的一个极其重要的组成部分。在我们这样一个农村人口占80%以上的国家，没有农村的现代化就不可能有整个国家的现代化。这也是我们国家不同于其他发达国家的一个重要标志。这是因为，许多发达国家只有农业现代化，不存在农村现代化，这些发达国家可以通过农村破产，使大批农业人口流向城市，农村只是劳动生产的场所而已。而我国则不同，不同至少表现在两个方面：一是我国农村人口众多，80%以上的人居住在农村，不可能使所有的农村人口流入城市；二是我国是社会主义国家，不可能象资本主义国家那样靠农村破产，使广大农民流入城市，寻找新的职业。因此，我们只有依靠离土不离乡的办法来发展以乡村工业为主的二三产业，以此促进农村经济的发展。我国要实现现代化，农村必须实现现代化。

一、农村现代化的实质和内涵

农村现代化应该包括三大内涵，这就是：农业现代化、

农村工业化和农村城市化。这三者是相辅相成，缺一不可的。农业现代化是农村现代化的基础，农村工业化是农村现代化的核心，农村城市化是农村现代化的条件。

1. 实现农村现代化，必须首先实现农业现代化

这是农村现代化的基础。根据已有的实践经验，上海的农业现代化必须包括如下四方面内容：一是生产组织的社会化，也就是要实现全方位的社会化服务，这是农业现代化的基础。而要搞好社会化服务，当前突出的要抓好两条：一要千方百计抓配套；二要建立起自己的经济实体，把“输血型”改变成为“造血型”。二是实现适度规模经营，这是动态的概念，也是农业现代化的重要前提。要搞好适度规模经营，必须做到适度。而要做到适度，必须要坚持三点：第一，劳动者的收入要高于同等劳动力水平，并要和机械化水平相适应；第二，要转让出来的劳力要有固定的职业和去向；第三，要有利于自身建立起积累机制，投入机制和发展机制，这样的适度规模才能巩固和发展。在推进适度规模时更要注意掌握因地制宜，暂时无法全面实现适度规模的，要在切实搞好社会化服务的同时实行连片种植；对不是生产者自食自用面引不起分散经营者重视的应由集体先统起来，如夏熟可实行“夏统秋分”，这也应该说是适度规模经营。三是生产工具要机械化，也就是主要农活要实现机械化生产，这是实现农业现代化的条件。当前来说，第一，必须抓住重点，突破薄弱点。第二，把农机和农艺充分地结合起来。今后几年主攻的重点是水稻插秧、拔秧和收割的“三弯腰”。应该说目前解决水稻生产“三弯腰”已有了可能。只要把现有的插秧机用起来，推广机械直播和抛秧，三条路同时走是可以解

决的。现在的问题是要一步一个脚印地抓下去。四是内部管理实现企业化，要切实解决好内部管理上任何形式的大锅饭、中锅饭，这是实现农业现代化的有效保证。

如果上述四大要素都达到了，上海的农业就可以上一个新台阶。也只有实现了农业现代化，农业才能稳定地和其他现代产业并存在同一个体系中，农业的劳动生产率才能提高到与其他现代产业相近的水平，农业与其他产业之间的比较利益的差别才能趋于消失，农业劳动者才能够得到与其他产业劳动相近或略高的收入，农业也才能成为一个在现代经济体系中稳定发展的现代产业。

2. 实现农村现代化，还必须实现农村工业化

这是农村现代化的较心。因为：第一，没有农村工业化，农村剩余劳动力就没有出路，大批劳动力集中在狭小的土地上经营是不可能实现农村现代化。第二，没有农村工业化，建设农业现代化的资金就没有来源。特别我们这样一个人口众多、农村人口占80%以上的国家，建设农村现代化的资金不靠自身的积累，依赖国家是不可能的，而资金的来源主要靠发展以乡村工业为主的二三产业来实现。第三，没有农村工业化，广大农民群众的文化、科学技术素质就无法提高，而文化科学技术不提高，则无法实现农村现代化。所以无论从哪个角度看，要实现农村现代化，一定要实现农村工业化。

那么，什么是农村工业化呢？所谓农村工业化，至少应该体现在如下三方面：一是工业的产值应占国民生产总值的95%以上。二是在农民收入分配中，来自工业的收入要占90%以上，也就是说农民绝大多数收入主要来自以工业为

主的二三产业。三是从农业生产第一线转移出来的劳动力,能稳定地从事以乡、村工业为主的二三产业,要占总劳动力的85%左右。达到上述三个要求,才能说实现了农村工业化。上海农村工业化基础条件比较好,工业产值已占国民经济总值的70%,再加上有大城市作依托,技术、资金、项目来源也多,要实现农村工业化,应该说是比较容易达到的。

3. 实现农村现代化,还要使农村城市化

这是实现农村现代化的重要条件。首先,农村不实现城市化,就不可能组织起现代化的大生产,更不可能有高度综合发展的经济。其次,农村不实现现代化,就不可能有细致的、符合现代化发展需要的生产、生活综合性的社会化大分工,更不可能出现生产、生活的高效益、高节奏。所以农村要实现现代化,就必须实现城市化。

所谓农村的城市化?主要有三方面的含意。一是文化、生活设施社会化。所谓文化、生活设施社会化,就是各种文化就育、娱乐、福利、生活设施都比较齐全,依到学有所去,娱有所处,各种福利、生活设施都能基本配套。二是文化、通讯设施网络化,这是农村城市化的首要条件,也是衡量一个地区发达程度的重要标志。三是交通运输基本动力化,这不仅是衡量交通运输现代化的程度,而且也是衡量道路、林网水利设施等是否配套的标志。要达到这样的要求,在上海虽然有较好的基础,有的地方也已看到了雏形。但要真正实现也不是那么轻而易举的,这是一项长期的艰苦的工作,还需要至少一二代人为之奋斗,特别上海郊区统一规划起步较晚,农村居民居住分散零乱,建设现代化的农村新城镇在资金积累等方面也还受到严重的制约,但只要我

们上下一致，千群一心，尽早规划，狠下决心，这是不难实现的。

二、加速推进农村现代化建设必须充满信心，但也应正视建难和问速

实现农村现代化是一项十分艰巨复杂的系统工程。就目前的情况来看，上海郊区有着许多有利的条件。

1. 实现农村现代化已经有了比较好的物质基础，有的地方已出现了可喜的雏形。就农业现代化来说，种植业在全市已有5%左右的土地实现了规模经营，养殖业的一半左右建立起了中小型场，主要农活除水稻插秧、收割及经济作物外，都已实现了机械化，并且动力充足，平均每亩达0.73马力，72%的村建立起了综合性的服务队，产中服务一半以上已经配套。所有这些，都为农业实现真正现代化创造了一定的条件。再说农村工业化，基础更加扎实和雄厚，工业为主的二三产业已占国民生产总值的70%以上，离95%左右的要求差距不远。特别可喜的是，全市已有87%左右的劳力已从农业生产第一线转移到以乡村工业为主的二三产业，只要能够相对稳定和实现专业化生产，调整好产业结构，提高劳动生产率，使每个务工劳动力全年创造的产值从现在1.5万元左右提高到2万元左右，每年能够提高5%左右，再过二个五年计划，也就是本世纪末就可基本实现农村工业化。另外，农村城市化虽然有较高的标准，实现的难度也比较大一点，但也应该说已经跨出了较好的步伐。首先10个县级城镇通过国营大企业的扩散和建设，有了较快的发

展，平均人口规模已由“六五”前的不足三万发展到了六万以上；全市还有星罗棋布的200多个小集镇，这些小集镇平均居住人口已达万人，并且生活设施的自如程度，如电讯网络和交通运输能力等都有所改善和加强，只要尽早作出合理规划，加快集镇建设已具备了很好的条件。

2. 实现农村现代化的经济实力不断增强。农村现代化推进速度的快慢，从某种意义上来讲取决于经济实力增强的程度，而经济实力的增强程度又决定于以乡村工业为主的农村工业化的发展速度，这是相辅相成的。从现有的调查资料看，市、县、乡、村、个人五方面都能拿出一点用于农村现代化建设的投入上，平均每年每人可达2800元，按1990年不变价计算，建成一个初具规模的现代化农村，在人口平均密度每平方公里的农村，要建设成现代化的农村，人均总投入约需8.88万元，而现有基础仅3.4万元，按此推算，全市要建成现代化的新农村也只需20年左右的时间。特别可喜的是，随着国家经济建设的发展和以乡、村工业为主的二三产业的发展，市、县、乡、村各级对农村现代化建设的投入相应地增加。据资料，用于农村现代化建设的投入，“六五”期间每年递增2.4%，“七五”递增4.7%，预计“八五”、“九五”将会有更多的递增。所以从经济角度来看，上海实现农村现代化的经济基础是很好的。

3. 实现农村现代化的思想基础也是比较好的。随着改革开放的不断深入，广大农村的干部群众思想观念都有了很大的转变。就全市来说，农民在思想观念上至少在三方面有了很大的转变或正在转变。一是对居住环境，从一家一户自身小环境的舒适优美转变为要求一村一地大环境的优