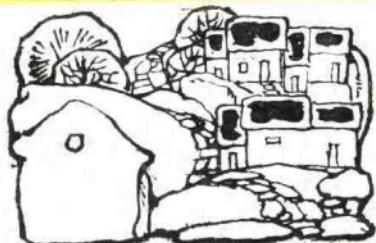




河南农村经济丛书

改革与发展的新视野
中原农民出版社

改革中的 河南农村流通



中原农民出版社

3.2

F723.2

1

2

河南农村经济丛书

改革中的河南农村流通

中共河南省委政策研究室

河南省供销合作社

中原农民出版社



B 547619

内 容 提 要

党的十一届三中全会以来，农村经济体制发生了重大变化，农村商品流通合作经济进入了一个崭新阶段。

本书选编了省内30余篇文章和典型材料，较详细地论述和介绍了近几年农村商品流通的新情况和新经验，反映了商品流通在商品经济中的地位和作用，可为从事农村经济工作的同志参考和借鉴。

本书是“河南农村经济丛书”之三。

河南农村经济丛书

改革中的河南农村流通

中共河南省委政策研究室

河南省供销合作社

责任编辑 冯成奇

中原农民出版社出版发行

河南省尉氏县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 6·625印张 180千字

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

印数1—20000册 定价1.20元

ISBN7-80538-028-7/D·8

序

党的十一届三中全会以来，农村经济体制发生了重大变化，旧的经济模式被新体制所代替，一个以公有制为主导，多种经济成份、多种经营形式并存的格局开始形成。在这一变革中，农村商品流通合作经济进入了一个崭新阶段。

随着农村商品生产的发展，商品化、专业化、社会化和合作化同步进行。我国农村合作经济的实践表明，农业生产合作社、农产品加工合作社、供销合作社、各类服务性合作社、信用合作社、保险合作组织等多种形式，在改革的不断深化过程中，摆脱了旧模式强制联合的束缚，使个体的积极性与合作的整体功能同时得到发挥。而流通领域的合作则表现得更为活跃，以致成为我国合作经济的主要内容。由于它的迅速发展，把家庭经营、生产合作同大市场联结起来，优化了生产要素的组合，促进了生产力的发展。

为了总结几年来农村流通领域的改革成果，我们汇集了河南各地这方面的鲜活经验，组织撰写有关理论文章，从各个不同侧面，来介绍、阐述多种流通形式在商品生产中的作用。这些经验主要包括：

发挥供销合作社主渠道作用，深化体制革新，坚持供销

合作社原则，在推动农村商品生产中充分发挥自身优势；完善农村商品服务体系，同农民结成经济利益共同体；推行目标管理，强化企业流通功能；发展商办工业，为农民提供产后服务。

发挥农村多种流通渠道作用，补国营商业之不足，支持民办流通的迅速发展；购工农结合，促进商品生产的发展；农村专业市场的兴起，向建立完备的市场体系迈进；支持大批农民进入流通领域，适应农村多层次商品生产的需要。

以上经验，仅仅是改革中河南农村流通的部分经验，远没有概括全貌。但从这些经验中，可以看到改革的希望之光，窥见具有社会主义初级阶段农村经济的一个发展特点。这本小册子的出版，以期在从事和关心农村商品流通的同志中得到交流，互相启迪，把改革不断引向深入。

目 录

序.....	(1)
农村商品流通的生力军.....	朱 肖 (1)
认真坚持合作社原则	
大力发展供销合作事业.....	蒋庚仁 (9)
农村专业市场的兴起和发展.....	周德章 王连华 (12)
办好供销社工业，促进农村流通.....	孙国忠 (18)
充分发挥自身优势是供销合作事业发展的 重要途径.....	华 培 (22)
多种形式经济联合是地区性合作制的必要 补充.....	王连华 (30)
重视科技开发，推动供销社发展.....	赵瑞敏 (40)
充分发挥工商行政管理在农村商品流通中的 作用.....	孙福臻 钱永成 (45)
供销社改革的关键是同农民结成经济利益共 同体.....	李若砚 (52)
改革开拓促发展 搞活管好增效益	
.....	鲁文卿 林东晓 (57)
把搞活基层供销社放在首要地位.....	周 钢 (67)

二亿公斤西瓜怎样流向十九个省市区

——中牟县西瓜流通调查……… 李功勋 王根成(72)

工商农结合，搞活农村经济……… 周德纯(78)

深入改革，开拓新路

放开搞活，提高效益……… 临汝县供销社(83)

推行目标管理增强企业活力……… 桐柏县供销社(89)

完善农村商品服务体系的新路子……… 淅川县供销社(102)

发挥漯河“两通”优势，

灵活经营农副产品……… 陈汉申 张德宇(106)

开展企业定价，提高经济效益……… 沁阳县供销社(119)

深化体制改革，振兴农村商业……… 马 辉(121)

从细从严加强企业管理，

向内使劲提高经济效益……… 史玉堂(126)

发扬“扁担精神”，把供销社办成

农村经济综合服务中心……… 林县石板岩供销社(131)

发展商办工业促进供销合作事业起飞

……… 忠显从艺(136)

一条深化改革的新路子

——汤阴县供销社为西瓜生产提供系列

化服务的调查……… 张全让 吕成林 李建民(142)

深受欢迎的农民服务部……… 姜文礼(148)

开展增收节支，提高经济效益

……… 新郑县薛店供销社(153)

改革给供销社带来生机和活力

.....兰考县固阳供销社(158)

按照“民办”合作原则，

整顿、改革农村双代店 马干(164)

搞好双代店改革，为农民群众服务 王振武(171)

继续改革畜产品流通体制，

理顺城乡畜产品市场 高子云(179)

补国营商业之不足，解专业生产之所愁

——关于20个民办专业公司情况的调查

..... 信阳地委政研室(184)

农民购销队伍发展情况的调查 长葛县委政研室(189)

禹县形成十大专业市场 禹县委政研室(195)

农村商品流通的生力军

朱 燮

近几年，随着农村商品生产的迅速发展，尤其是乡镇企业的发展，大批农民进入了流通领域，这是社会历史发展的一大进步，是农村由传统经营向现代农业、由小农经济向大规模商品经济转化的重要标志之一。正确地评价农民购销人员的社会劳动，肯定他们在发展农村商品生产中的地位和作用，是一个重要的理论问题和实践问题。

我们所说的农民购销队伍，一般是指以购销为主业，较长时间活跃在流通领域的农民。他们主要为农村商品生产采购原料、推销产品，也引进技术、传递信息。大量事实表明，农民购销队伍是农村商品交换的主要承担者和实现者，它对沟通产供销关系，调剂余缺，促进生产的发展，活跃农村经济等，起着积极的作用，已成为发展农村商品生产的重要力量。

农民购销员的活动范围很广，他们不仅为本地的乡镇企业服务，而且也进行农副产品的推销，同时，在一些劳务输出较多的地方，他们还为劳务大军承揽项目，寻找门路。从

其服务对象来看，农民购销队伍基本上有三个层次：第一是专职购销员，脱离生产，长期在外，从事社会化的购销活动。第二是服务于自身生产的购销员，负责本单位或自己办的企业的购销业务。第三是在集体企业的购销单位中工作。从农民购销队伍的发展看，目前呈现着购销人员继续增多，购销范围不断扩大，购销形式日益社会化的趋势。这种趋势是由农村发展商品生产的需要所决定的，特别是家庭院户企业，只有依靠社会化的购销活动才能适应大市场的需要，不断得到发展。回顾这几年农村和农民的变化，我们可以清楚地看到，大批农民购销员进入流通领域，对农村商品经济的发展和农民自身水平的提高都有着深刻的影响，凡是购销队伍活跃的地方，商品经济就活跃，反之，流通死滞，生产面貌就难以有大的改观。因此，农民组织起来进入流通，打破长期的封闭，打破城乡分割，打破地区封锁，是一个历史性的重大进步。

二

实现自然经济向商品经济的转变，是我们党指导农村改革，发展农村经济的重要目标。在自然经济形态下，农民的生产只是为了满足自己的生活需要，即使有一点剩余产品拿出来交换，也没有超出自给自足经济的范畴，基本方式是利用生产间歇自产自销。在“三级所有，队为基础”和统购统销的旧体制中，农民有限的产品完全由国家包了下来。他们是产品生产者，而不是占有者和出售者，它也不需要农民购销队

伍。农村实行家庭联产承包责任制，使农民的利益与他们的劳动直接挂钩，农村商品经济出现了腾飞的局面。在这种情况下，发展农民购销队伍，就是非常迫切的任务了。

从当前我省农村的实际情况看，农村第二步改革取消了统派购制度以后，除粮食的合同订购部分以外，其他产品特别是乡村企业和家庭企业，原料的购进，产品的销出，几乎全部由市场来调节。比如西平农民的网兜、成衣生产，每年需要1000多吨聚乙烯原料，3100多万千米布料；有10亿个网兜，1300万件服装需要推销。这些商品，国营商业、供销社无力经营，也不愿经营，只有靠农民购销队伍组织流通。同时，我们从社会生产的过程看，生产、交换、消费、分配，是社会生产进程的四大环节，任何一个环节受阻，都会导致社会经济的停滞。商品生产，是以交换为目的的生产，它对交换的依赖性很大。交换能不能实现，决定着商品生产能不能继续下去。马克思曾经把它称作是“惊险的跳跃”，并且说，这个跳跃一旦失败，摔坏的不仅是商品，而且是商品生产者。因为，如果由于流通不畅，交换不能进行，产品价值不能实现，自己又不能消费掉，生产者只有破产、倒闭，退出商品生产领域。这两年各地都有许多这方面的教训。有些乡、村企业和家庭企业由于流通不畅，被迫下马，就是例证。当然成功的经验也很多。长垣县满村乡，平均每5个农户有一个农民购销员，1986年这个乡的院户企业比1983年增加了5倍，从事院户企业生产的劳力占全乡总劳力的65%。实践证明，哪里的农民购销员购销工作搞得好，哪里的商品

生产发展就快，农民的富裕程度就高。要在农村实现自然经济向商品经济的历史性转变，要推动农村商品经济向更大的规模和更高的层次发展，没有这一条是很难办到的。

现在，很多农民面对难以捉摸的、千变万化的市场，不知道市场需要什么，应该生产什么。这种状况，出现在新旧经济体制的交替过程中，是可以理解的。问题是长期以来形成的城乡分割、条块分割的流通体制，远远不适应农村经济体制改革的步伐，而且在某种程度上还制约着商品经济的发展。改革这种旧体制已经势在必行。怎么改？靠国营商业、供销社的自我改革只是一个方面，而且进程也是缓慢的。必须有一点外部的力量。就是通过农民购销队伍的竞争，逼迫着改。事实上，农民购销队伍不仅拓宽了城乡商品的流动渠道，而且通过竞争，国营商业、供销社已感到了压力，在内部管理体制上已经发生了许多变化。另外，农民购销队伍自己灵活的经营方式，为国营商业、供销社提供了许多可以借鉴的经验。比如，他们责、权、利紧密结合的分配方式；他们“千山万水跑、千辛万苦干、千言万语讲、千方百计销”的吃苦精神；他们灵活多样的购销活动等，都对国营商业、供销社的改革产生了积极影响。

农民购销队伍在发展横向经济联合中也起到了牵线搭桥的作用。许多专业村、专业乡往往是靠他们从外地获取的商品信息或引进人才、技术逐步发展起来的。由于农民购销队伍面广线长，在购销活动中便于了解不同地区、不同行业的优势和劣势，正在成为发展横向经济联合的一支积极力量。

农民购销队伍通过购销活动，不仅提高了自己的经营本领和业务素质。而且，对增强农民的商品意识有着积极的影响，几千年封闭式的自然经济生活，使农民形成了一些自给自足的思想，墨守成规的观念，求稳怕变的心理，严重束缚着商品经济的发展。党的十一届三中全会以来，通过对党的方针政策的宣传教育，广大农民的商品经济观念有了一定的增强。但是，农民的小农经济意识是在千百年自然经济中形成的，改变它的最好办法，就是让他们进入商品生产、流通领域，在商品经济的汪洋大海里经受锻炼，提高认识。农民购销队伍就是千百万农民中涉足流通领域的带头人，他们见多识广，精明强干，带动了一大批农民从事购销活动和商品生产。有些购销人员，走南闯北，增强了商品经济意识和市场观念，增强了生产经营的胆识和才干，其中许多人逐步成长为较有能力的农民企业家，这对于加快农村商品经济的发展，无疑是十分重要的。

三

要研究发展和保护购销人员的政策，努力为购销人员创造一个充分施展才能的宽松环境。

从我们河南的情况看，过去在生产领域研究制定了一些政策，在流通方面特别是对农民购销队伍研究不够，缺少一套与之相适应的政策和措施。从总体上讲，这几年尽管我省农民购销队伍有了一定的发展，但是与江苏、浙江等先进省市相比，我们的购销队伍不仅数量少，素质不高，而且更重

要的是政策不配套。这直接影响到购销人员的积极性，影响到农村商品经济的进一步发展。因此，应当从政策的角度，研究如何发展和保护购销队伍，提高购销队伍素质，加强购销队伍建设，拓宽商品流通渠道的问题。

要进一步解放思想，鼓励更多的农民进入流通领域。有的地方提出要为购销人员正名、壮胆，使他们解除思想顾虑，放心大胆地开展工作。我们认为这个问题十分必要。前不久杜润生同志指出，农村的第二步改革最主要的是发展商品经济，建立一个好的市场背景，以此来调节生产，使生产与市场需要相适应。同时，他提出要研究商品流通的各种形式，生产资料如何流通，大商品、小商品如何流通，鲜活商品如何流通等，这就带来了一个如何加强农民购销队伍建设，改革流通方式，推动农村第二步改革的任务。当前在人们的头脑中，小农经济思想和“左”的影响还严重存在，一是思想认识方面的问题，二是政策界限不清。在思想认识方面，长期以来，人们形成了一种“崇本抑末”和“无商不奸”的错误观念，把从事购销活动视为不务正业。有人说购销人员是“非工非农不正派，不三不四发了财”，把他们弄得声名狼藉。有些人宁愿困守半亩责任田，也不愿出外做买卖，叫做“饿死不经商”。从政策界限看，有些地方把农民在购销活动中的有些正确作法，视为不正之风，把长途贩运视为投机倒把，把正当和必要的经济费用，作为违犯财经纪律查处。一搞纠正不正之风、打击经济犯罪就首先在购销人员身上做文章，使一些购销人员产生了一种“恐商症”，要求改行，有些

正当的经营也不敢搞了。这些都严重束缚和制约了商品经济的发展。我们应当深刻理解党的对内搞活、对外开放政策的精神实质，充分认识查处经济犯罪、打击不法行为、纠正流通领域里的消极现象，正是为了保护正当经营。我们强调纠正不正之风，不能借机整购销人员。相反应当从舆论上为购销人员正名，积极宣传他们在农村商品经济发展中的重要地位和作用，从政策上划清界限，为保护购销人员的正当经营活动，为推动商品经济的发展和农村的第二步改革开辟道路。

在政治上，要对购销人员进行鼓励和表彰。这些人长年累月奔波在全国各地，购销了千船万车的货物，为千家万户带来了利益。他们的劳动是社会必要劳动，理应受到社会的承认和尊重。对待购销人员，凡是符合条件的，应当吸收他们入党、入团。对具有组织能力、经营水平、德才兼备的，还应把他们聘用到领导岗位上来。要使购销人员树立一种光荣感、责任感，从而使他们产生一种高度的事业心。

在经济上，要制定具体的政策，保护他们的正当利益。合理解决他们的报酬，鼓励和调动他们从事购销活动的积极性。在这方面许多地方都有一些好的做法。如长葛县主要有四种形式：（1）固定工资加奖励；（2）购销原料、产品各作各价，自负盈亏；（3）按本人完成购销额或纯利润比例提成；（4）实行购销大包干，全奖全罚。临汝县对购销人员实行优惠政策，有三种形式：一是基本工资加奖励，出差补助可高于国家标准，二是固定工资加提成，对积压和滞销产品按推销数量留成或提成；三是实行大包干。这些做法都

是值得借鉴的，各地应当从自己的实际情况出发，研究和制订相应的政策措施。

为了促进购销队伍的建设，还要注意加强对购销人员的管理和教育。特别是应当加强遵纪守法教育、文明经商的职业道德教育和基本业务知识教育，不断提高购销队伍素质。省委领导同志讲，我们既要有胆量，又要有肩膀。对于工作中出了失误的同志，只要不是违法犯罪，要认真进行教育疏导，提高认识，只要改正了就应当欢迎，允许和支持他们继续从事购销活动。长垣、滑县、西平、临汝等县，建立了购销人员协会，制定购销人员管理条例，颁发了购销人员工作证，评选优秀购销员，这些活动都很好，是对购销人员加强管理和教育的有效办法，值得推广。总之，我们要加强农民购销队伍发展问题的调查研究，及时发现新情况，总结新经验，为农民购销队伍的发展壮大鸣锣开道，扎扎实实地做好工作。

认真坚持合作社原则 大力发展供销合作事业

蒋 庚 仁

随着农村商品经济发展的社会化、专业化趋势，随着敞开搞活、竞争前进的市场机制的形成，农民对于联合、联营、合作的要求日益迫切。不仅积极向供销社集资、入股，与供销社联营、联办流通和加工事业，而且纷纷自行组织一些自我服务的专业合作组织。为适应农民这一迫切要求，从1982年开始，供销社进行了以改“官办”为“民办”，改“全民”为“集体”的体制改革，开展了“五个突破”，进行了“六个发展”，恢复和加强了组织上的群众性、管理上的民主性和经营上的灵活性。在一定程度上密切了与农民的关系，开拓了业务局面，发展壮大了供销合作事业。但是，供销社的改革还落后于农村商品经济发展的步伐，还远不能适应农民发展商品生产的需要，应该采取措施，加快改革步伐，深化改革内容，使之起到应有的作用。

中共中央1987年5号文件指出：“供销社要按照合作社原则，尽快办成农民的合作商业组织，完善商品生产服务体系”。国务院1987年55号文件，又对供销社深化改革提出了