

农村经济研究文集

(1997)

山西省农村经济研究所 编



山西经济出版社

53

1/2

书 名： 农村经济研究文集

作 者： 山西省农村经济研究所 编
出版者： 山西经济出版社(太原市并州北路 69 号·
邮码:030001·电话:4044102)
发行者： 山西经济出版社
印刷者： 山西省统计局印刷厂

开 本： 850 × 1168 1/32
印 张： 10.125
字 数： 250 千字
印 数： 0001—1000 册
版 次： 1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

书 号： ISBN 7 - 80636 - 164 - 2 / F·160
定 价： 18.00 元

责任编辑 李廷芝 复 审 王宏伟 终 审 张凤山

目 录

农业和农村问题

在省委农村工作会议上的讲话·····	胡富国(1)
在省委农村工作会议上的讲话·····	孙文盛(9)
高举伟大旗帜,奋力决战三年	
确保本世纪末基本实现小康目标 ·····	郑社奎(17)
明确目标 狠抓落实 乘势奋进 ·····	郑社奎(33)
加快产业化进程 提高市场化程度	
全力推动农业和农村经济持续快速发展 ·····	王文学(48)
关于乡镇企业实施资本运营的思考 ·····	王文学(72)
加快中西部地区经济发展的若干思考 ·····	王文学(78)

两个转变

关于山西农业实现两个根本性

- 转变的思考 陈喜旺 李明江(92)
中介组织与农村经纪人队伍建设 聂春玉(105)

农业产业化

- 关于我省农业产业化若干问题的思考 杜创业(122)
关于推进农业产业化的思考 许继光(145)

资本运营

走资本运营的道路

- 乡镇企业资本运营专题研究报告之一 许继光(173)
人力资本运营是资本运营的灵魂
——乡镇企业资本运营专题研究报告之二 许继光(199)
多元化资本运营主体的培育
——乡镇企业资本运营专题研究报告之三 许继光(226)

农产品加工

大办农产品加工业:一次历史性的发展机遇

- 山西省农业和农村经济发展的战略思考
..... 《农产品加工业研究》课题组(252)

农村财务

强化自我约束 规范职业道德…………… 李国慧(267)

农村教育

关于加强农业职业教育和成人教育的思考…………… 王玉琴(274)

精神文明

关于社会主义精神文明建设与农民思想道德
教育的思考…………… 王玉琴(285)

国外农业

关于日本农协的几个问题…………… 许继光 樊立超 张先福(300)

关于日本东京都中央批发市场的考察…………… 许继光(313)

在省委农村工作会议上的讲话

胡富国

(1997年2月16日)

一、认清形势,统一思想,下 决心进一步夯实农业基础

当前,我省的形势同全国一样,总的看是好的。概括起来讲就是经济有发展,政治较稳定,人民较满意。1996年是“九五”计划第一年,我们开了一个好头,改革开放和现代化建设都取得了明显成绩。我省总体形势好,与农业连续几年丰收、农村经济持续稳定发展是分不开的。近几年来,在各级党委、政府的高度重视下,在广大农民的团结奋斗下,我省农业和农村经济发展呈现喜人局面。特别是1996年,我省农业获得全面丰收,农村经济快速增长,取得显著成绩。粮食生产突破百亿公斤大关,比上年增长14.5%,创历史最高水平;乡镇企业营业收入比上年增长33%;农民人均纯收入净增300元,比全国平均增长幅度高8个百分点,缩小了与先进省市的差距;贫困地区的经济面貌发生较大变化,有100万人当年实现温饱。与此同时,全省农村基层党组织建设、政权建设和精神文明建设,也都有新的进展,整个农村呈现一派欣欣向荣的景

象。各级领导干部要认识到,这个大好形势是在党中央、国务院对山西老区人民的关怀支持下形成的,是全省各级党委、政府带领群众奋斗的结果,是来之不易的,我们要珍惜这个形势,巩固这个形势,要进一步搞好工作发展这个大好形势。

在充分肯定我省农业和农村工作形势好的同时,我们也必须看到存在的问题:农业虽然获得丰收,但农业基础薄弱的状况并未根本改变,粮食总量不足的结构性短缺将继续存在,尽管全省的农业综合生产能力有所提高,但抵御自然灾害的能力仍然很低,尚未摆脱靠天吃饭的局面,灾区和贫困地区全民的生产和生活还相当困难,一些地方自然灾害造成的破坏,将影响这些地方今后几年农业生产的发展,在1996年农业丰收的情况下,有的地方又出现了农产品销售不畅的现象,在农村工作方面也存在一些容易忽视的问题。对存在的这些问题,我们必须高度重视,决不能因为丰收产生麻痹、松懈情绪,导致工作放松,发生农业和农村经济的滑坡现象。一定要清醒地认识到,农业在整个国民经济中具有特殊重要的地位。没有农业的积累的支持,就不可能有工业的发展;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康,没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。但目前,农业的基础地位还很不牢固,从整个现代化建设对农村经济发展的要求看,仍然面临着一些需要下很大力气解决的矛盾:一是农业生产条件及综合生产能力,与稳定增加农产品有效供给不相适应的矛盾;二是农民收入增长的速度缓慢,与实现小康目标不相适应的矛盾;三是耕地和生态环境的现状,与农业持续发展的要求不相适应的矛盾;四是农业经营管理及科技水平,与实现经济增长方式转变的要求不相适应的矛盾,因此,抓农业和农村经济一定要有长远打算,绝不能有丝毫放松。要坚定不移地把农业放在国民经济的首位,农业歉收了要坚持这个方针,农业丰收了仍要坚持这个方针。如果我们对农业丰收后产生的一些新情况、新问题研究不够、解决不力,近几年发

挥得比较好的农民的积极性就可能受挫,其结果将会影响到今后几年的农业生产。建国以来的实践反复证明:农业这个基础夯实了,国民经济发展就可能平稳,农业的振荡必然会带来整个经济和社会的振荡。这方面的教训已有多次而且十分深刻,因此,农业丰收后我们不但不能松口气,而且要进一步增强责任心,再接再厉,乘势而上,进一步采取措施夯实农业基础,真正做到抓农业的思想不麻痹、精力不转移、工作不松懈。

二、突出重点,加大力度,切实搞好我省的农业和农村工作

1997 年是我国现代化建设进程中极为重要的一年。我国恢复了对香港行使主权,召开了党的第十五次全国代表大会。我们一定要全面贯彻中央农村工作会议精神,下功夫做好今后我省的农业和农村工作,为实现我省“三步走”赶超目标打下更为坚实的基础。全省各级党委和政府都要以小康建设总揽农村工作全局,采取切实有效的措施,促进农业持续稳定增长。为此,要突出重点,着力做好以下四个方面的工作。

第一、不断深化农村改革。促进农业持续稳定增长的关键在于深化农村改革。要以建立适应社会主义市场经济要求的农村经济运行机制和管理体制为目标,进一步稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,提高农民对土地资源的支配能力,赋予农民充分的生产经营自主权。需要特别强调的是,要把延长土地承包期的工作进一步做好、做细,同时,积极探索搞好土地使用流通的路子,使农民放心地经营。要继续加快“四荒”使用权的拍卖步伐,对包而不治的要收回重新拍卖;要大力发展股份合作制,推进农村产权制度改革。要加大城乡流通体制改

革力度,加快农村市场建设,努力实现小生产与大市场的有效对接。要按照产业化的思路组织生产,积极推进贸工农一体化经营;要以经济利益为纽带,进一步健全农村社会化服务体系;要继续扩大农业对外开放,努力发展创汇农业和外向型农业。各地都要加强农村改革研究,大胆进行新的实践与探索。

第二、继续增加农业投入。农业要发展,必须有稳定的资金投入做保证。各地都要从实际出发积极探索,按照实现小康目标的要求,逐步形成国家、集体、农户和企业相结合、多层次、多渠道、多形式向农业投入的新机制。今后,省级基本建设投资在以往基础上不能减少而要继续增加,省级支农资金占省级财政支出的比例要继续提高,地县财政要相应增加对农业的投资比例。各级金融部门要适当增加农业信贷资金的规模,并保证及时足额到位。同时要积极争取中央有关部门支持。尤其要积极引导农村集体和农民个人对农业的投入,鼓励农民集资入股,兴办农业基本建设项目。这里要重申,凡是列入预算的支农资金,要保证用于农业生产,不能以任何理由挪用和挤占,银行部门不能以贷还贷。有关部门对支农资金的到位、使用和管理,要加强监督和检查,发现挪用支农资金的,一定要严肃查处!

第三、加快科教兴农步伐。实践证明,农业要发展,科技是关键,人才是根本。在1997年“科技推广年”活动中,各地紧紧围绕发展“高产、优质、高效、低耗”农业,更加有效地实施科教兴农战略,努力提高科技在粮食增长中的贡献率。要大力加强农业科技攻关,为加快农业发展推出一批新成果;要大力加强农业科技开发,为农业持续发展,提供技术支撑;要大力加强农业适用技术推广,大幅度提高农业的科技含量。各地都要积极推进农科教一体化,大力发展农村教育事业,采取多种形式,加强对农民的科普宣传和技术培训,不断提高广大农民的科技意识和科技素质,努力使每个农村劳动者都能掌握一至两门致富技术。各地都要采取有力

措施,尽快建立由政府统筹,农业、科技、教育有机结合的组织体系和运行机制,形成科教兴农的合力,加快科教兴农的步伐,提高科教兴农的效果。各新闻媒介,应分别举办农业科技专栏,增加农业科技的宣传分量,将科技送进千家万户。

第四、加大扶贫攻坚力度。1996年,我们采取了一系列强有力的措施,使这项工作有了突破性进展,取得了显著的阶段性成果。当年实现温饱的贫困人口超过前两年的总和,贫困地区人均收入增幅超过全省平均水平,人均占有粮食高于全省平均水平。这表明贫困地区的丰收已成为全省农业丰收的重要组成部分,表明贫困地区脱贫致富的内在活力已经激发出来,表明我省扶贫攻坚的政策措施是符合实际而切实可行的。今后,我们要坚持“思路不变、目标不变、狠抓落实、贵在坚持”的指导思想,继续按照中央扶贫工作会议的要求,按照我省扶贫攻坚的总体部署,以实施“三大温饱工程”为主线,大力加强基本农田建设、基础设施建设,进一步加快产业化扶贫步伐,力争取得更大的成绩。

三、切实加强对农业和农村工作的领导

各级党委和政府一定要认真贯彻中央农村工作会议精神,按照我们这次会议的总体安排,切实加强领导,抓好各项工作的落实。

第一、进一步解放思想,开拓进取。改革开放以来,我省取得的所有成就,都同我们坚持解放思想、实事求是密不可分。我们要推动农业持续发展,进一步搞好农村工作,必须更好地坚持解放思想、实事求是,创造性地开展工作。思想解放了,视野开阔了,思路对头了,改革的力度才会更大,开放的步子才会更快,工作才能开创新局面。解放思想,最根本的是用邓小平建设有中国特色社会主义理论统一思想、武装头脑、指导工作。各地都要坚持一切从实

际出发,因时制宜、因地制宜地确定正确的农业发展思路;都要大胆地吸收一切有利于农业发展和农村改革的成功经验,敢于借鉴经过实践检验有利于社会进步的东西;都要大力弘扬善于思考、善于创新精神。各级领导干部要特别注意处理好“五个”关系,即改革开放与艰苦奋斗的关系;尊重客观规律与充分发挥主观能动性的关系;总结传统耕作经验与积极引进推广农业先进科学实用技术的关系;发展多种经营与推进农业产业化关系;鼓励个体、私营经济发展与壮大集体经济、实现共同富裕的关系。要进一步强化改革观念,更加有效地组织和带领广大农民为振兴山西农业和农村经济而奋斗。

第二、进一步改进领导作风。各级领导干部都要大兴“三风”。一要大兴理论学习之风。所有领导干部都要认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,以增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。同时还要加强社会主义市场经济和科学技术的学习,提高解决实际问题的能力和驾驭市场经济的水平。二要大兴调查研究之风。省委已经决定,今后全省要围绕改革、发展、稳定搞几次大的调查。春节前省委常委、副省长分成6路,就扶贫攻坚、修复水毁工程、灾区群众生活安排等方面情况进行了一次调查。另外,按照分工,省委常委、副省长都确定了今后的调研课题。希望地(市)、县(区)两级领导干部也能周密安排,切实加强调查研究工作。要深入农村与农户,了解农民在想什么、盼什么、要求什么、反对什么,及时发现并认真解决农村工作中的热点难点问题。当前尤其要下力气解决农产品“卖难”问题,这是事关农民生产积极性调动的问题,也是事关党群、干群关系的问题。这里要特别强调的是各级领导干部要合理安排工作,保证有足够的调研时间。三要大兴求真务实之风。要克服官僚主义、摒弃形式主义、坚持脚踏实地,真抓实干,努力把各项工作落到实处。

第三、坚持两手抓、两手都要硬的方针。加强农业和农村工

作,必须始终坚持两手抓、两手都要硬的方针,下功夫抓紧抓好农村精神文明建设和民主法制建设。要对广大农民深入进行邓小平建设有中国特色社会主义理论和基本路线教育,进行爱国主义、集体主义、社会主义教育,进行勤俭持家、艰苦奋斗和为国家为社会多做贡献的教育,进行讲科学、用科学、勤劳致富、遵法致富的教育,不断提高农民群众的思道素质。要在广大农村深入贯彻党的十四届六中全会和省委七届三次全会精神,广泛开展创建文明乡镇、文明村庄、文明农户活动,不断提高农村的文明程度。要抓好农村思想文化阵地建设,因地制宜地开展丰富多彩、健康有益的活动,引导农民移风易俗,狠刹封建迷信、赌博吸毒等歪风邪气,树立良好的社会风尚。要充分认识控制人口增长、提高人口素质的重大意义,进一步抓好计划生育工作,努力实现既定的人口控制目标,为促进农村发展提供良好的人口环境。要加强农村社会治安综合治理,采取坚决有力的措施打击各种犯罪活动,促进农村社会治安状况逐步好转。要把维护农村稳定作为一项十分重要的任务,从兴晋富民出发保护农民切身利益,解决农村“热点”问题,密切农村干群关系,真正理顺农民的思想情绪,为农村改革和发展提供良好的社会环境。

第四、切实抓好农村基层组织建设。近几年来,我省在加强农村基层组织建设方面做了大量工作,取得了明显成效,为推动农业和农村工作提供了强有力的组织保证,同时也要清醒地看到,农村基层组织建设中仍然存在着一些不容忽视的问题。平陆前村事件和榆次丰茂砖厂案件的发生,就充分证明了这一点。因此,各地必须按照省委的统一部署,进一步加强农村基层组织建设。在工作思路,要坚持围绕“五个好”的目标,着力抓好有人管事、有钱办事和遵章理事这三个关键环节。解决“有人管事”的问题,就要下功夫抓好班子建设,特别是选配好村党支部书记。解决“有钱办事”的问题,就要千方百计地发展和壮大集体经济。解决“遵章理

事”的问题,就要加强以民主管理为内容的村级制度建设,坚持实行村民议事、村务公开制度。农村基层干部直接面对农民做工作,困难比较多。各级领导和上级机关对农村基层干部既要严格要求,又要十分注意调动和保护他们的积极性。要充分体谅他们的难处,为他们开展工作创造宽松的环境。

在省委农村工作会议上的讲话

孙文盛

(1997年2月18日)

一、继续把农业放在经济工作的首位

1996年我省农业和农村形势很好,全省各地战胜历史罕见的洪涝等自然灾害,农业夺得大丰收,粮食总产达到107.71亿公斤,较去年增长17.4%,创历史最高水平。肉、蛋、奶、油、菜、果等产品产量有较大幅度增长;农民人均纯收入达到1557.19元,增长28.9%;乡镇企业实现营业收入1560亿元,增长33%。农业的丰收和农村经济的全面发展,对于稳定物价,繁荣市场,保障农产品的有效供给;对于抑制通货膨胀,改善宏观经济环境,促进国民经济健康发展;对于稳定社会政治秩序,都起了十分重要的作用。这样的形势来之不易,是各方面共同努力,多种有利因素综合发生作用的结果。在农业连续丰收的情况下,我们一定要保持清醒的头脑,珍惜丰收后的大好局面,坚定不移地加强农业的基础地位,保持和推进农业发展的势头。决不能因为一、二年农业丰收就盲目乐观,放松抓农业和农村工作的力度。

我们应该看到,我省的农业基础还十分薄弱,抗灾能力不强,靠天吃饭的局面一时无法改变,农业和农村经济持续发展的压力

依然很大。丰收之后,如果产生思想上满,政策上变,工作上松,投入上减,对农民收入估计过高等问题,就势必导致农业在丰收之后陷入徘徊,甚至出现滑坡。农业一旦发生波折,几年都恢复不过来。省委、省政府在年底召开全省经济工作会议,强调把农业和农村工作放在经济工作的首位来抓。春节刚过,又专门召开这次省委农村工作会议,就是要统一大家的认识,再接再厉,乘胜前进,扎实工作,全力以赴实现今后农业持续稳定增长的目标。全省各地、各部门都要按照中央农村会议精神,按照《山西省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标》要求,进一步加强农业和农村工作,坚持把农业放在经济工作的首位不动摇,各级党政加大抓农业的力度不动摇,增加对农业的投入不动摇,落实扶持农业的政策措施不动摇,各行各业支持农业不动摇,改善农业条件不动摇,减轻农民负担不动摇。增加投入是把农业放在经济工作首要的重要体现。今后要继续努力增加农业投入,形成多元化投资、多方面支持农业的投入格局。继续实行向农业倾斜的政策,提高计划、财政、信贷资金用于农业的比重。管好用好农业专项资金,严禁挤占挪用。坚持谁投资谁受益的原则。鼓励和支持社会各方面力量,投资发展农业。建立和扩大各级水利基金、农业发展基金和森林生态效益补偿基金,保障农业可持续发展。农业的持续增长,潜力在科技,希望在科技。各级要进一步加大科技兴农的力度,下大决心把科技兴农提高到一个新水平。科技兴农要重点抓好节水农业、旱作农业等先进、适用技术的推广普及,要尽快完善县、乡、村三级农科教结合的科技推广网络,努力提高农民素质。在努力增加投入的基础上,依靠科技进步转变农业增长方式。今后要深入扎实地开展“农业科技推广年”活动,在全省农村掀起一个学科学、讲科学、用科学的热潮。所有从事农村工作的同志,都要带头学习技术知识,掌握技术本领,取得对农业的指导权,从实实在在的工作中和行动上,加强农村工作,支持农业发展。扶贫攻坚是

“九五”时期我省的“三件大事”之一。要在积极推进农村小康建设的同时,继续加大扶贫攻坚力度,以实施“三大温饱工程”为主线,启动贫困人口的内在积极性,动员全社会参与扶贫攻坚,力争实现70万人稳定脱贫的任务。

二、加强农副产品购销,解决农民当务之急

农业丰收后,一些地方出现了粮食等大宗农产品销路不畅,价格下跌,有行无市的情况,农民持粮待售,反应强烈。据有关部门统计,目前,我省农民手中待售余粮有25亿公斤。余粮卖不掉将直接影响农民收入,影响农民今年的生产投资和种粮积极性。搞好农产品,特别是粮食收购,是当前农村工作的当务之急,是一项紧迫的政治任务,是对今后农业生产最直接、最有效、最实际的动员。不管有什么困难,都要尽力把农民要出售的余粮收购上来,使农民既增产又增收。要把粮食收购作为当前农村工作的中心任务,集中时间,集中力量,集中资金,在春耕之前完成好。在这个问题上,中央的要求是明确的,省委、省政府也下了最大的决心,尽可能地把农民的余粮收回来,或帮助推销出去。省政府以传真电报发出了《关于加强农副产品购销工作的通知》,对粮食等大宗农副产品收购作了明确规定。同时又抽调人员进行大检查、大调查,研究进一步解决的措施办法。各地要根据中央的精神和省委、省政府的要求,进一步统一思想,紧急动员,进一步抓好粮食收购工作。粮食部门要发挥主渠道作用,对农民愿意出售的余粮按保护价敞开收购,不拒收、不压价、不打白条。只要主渠道加紧收购,其它渠道就会跟上来,市场价格也就能稳住,农民就会增产增收,粮食部门、供销社的利益也不会损失。在腾仓敞收的同时,要向农民发出安民告示,宣传国家敞开收购的政策,动员广大农民储粮备荒,不要急于抛售。

在抓粮食收购的同时,我们要认真分析粮食形势和农产品卖难的问题。农产品流通不畅,现象是卖难,实质上反映的是流通体制不完善,市场体系不健全,产销脱节,地区分割;反映的是我们仍然受旧体制影响,重生产,轻市场,存在盲目性,依赖性;反映的是加工转化滞后,储藏能力不足,农产品加工吸收能力差等深层次问题。从根本上解决这些问题,改变农产品或多或少,流通不畅的状况,必须加快转变思想观念,下决心改革流通体制缺点,按照社会主义市场经济的要求,加快市场体系建设,提高农业市场化的程度,引导农民面向市场,进入市场,成为市场主体;必须发展贸工农一体化的产业化经营,积极推进农产品的加工、深加工,使更多的农产品以高附加值参与市场竞争。我们应该抓住今后农产品供应比较充裕,价格相对平衡的有利时机,下决心改革粮食流通体制,按照政企分开、储备与经营分开、中央和地方责任分开、新老挂帐分开,粮食定购与市场价格并轨的方向,建立“一主多辅”的粮食流通渠道,把粮食流通搞活搞好,从根本上解决农产品流通不畅的问题。

三、实现农业产业化要与发展 县域经济紧密地结合

贸工农一体化的产业化经营,就是将农业的生产、加工与流通环节紧密地联系起来,使千家万户的小生产与千变万化的大市场形成一个整体,使传统分散的农产品汇集组合成一个社会化大生产的产业链和产业群,改变一家一户的小生产方式,形成规模经营,形成规模效益。这种经营体制的优势在于,一头连着国内外市场,一头连着千家万户,农民不仅能从农产品生产中得到收益,也能从农产品加工、流通中得到利益。农业的市场化程度和农业的