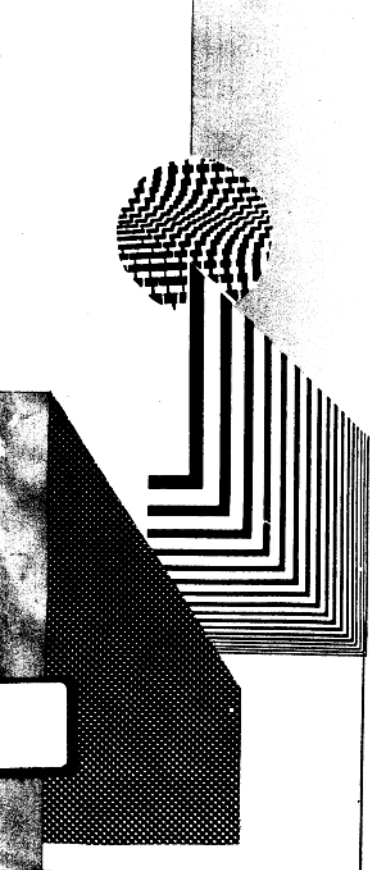


# 工矿城市发展散论

○ 李雁红 著

○ 山西经济出版社



## 序

山西，是我国重要的能源重化工基地，而太原、大同、阳泉，以及新兴的朔州、古交等工矿城市是山西能源重化工基地的重要组成部分。研究这些城市的经济发展规律，尤其是在改革开放的大潮中，如何扬长补短，充分发挥这些城市的优势，使其走上健康、协调发展的道路，对振兴这些城市，振兴山西乃至推进我国的四化建设大业，都有十分重要的意义。对此，近年来虽已有一些专家、学者和从事城市经济管理的同志的专门论著问世。我读了雁红同志送来的《工矿城市发展散论》书稿，却仍有许多新鲜之感。

雁红同志现任古交市委书记。之前，他一直在省委和太原市委从事秘书工作。因工作关系，在省城太原期间，我和他交往甚密，多所了解。他勤学善思。在繁忙的工作之余，经常写一些关于太原这个城市发展，主要是经济发展方面的论文。他不是专业的理论工作者，从内容的全面、缜密看，或许还不无可挑剔之处，而改革开放的意识涌于笔下，新颖独到的见解时有出现，无书卷气而有实践性，却是明显的特点。

到古交工作后，正值撤区设市之际。他作为古交的主要负责同志，百业待举，重任在肩。新兴工矿城市今后的路如何走，步子该如何迈，无疑是摆在他和他的同事们面前的一个重大课题。为了定好方圆，抓好起步，打好基础，他在深入调查研究的基础上，邀请省、市有关研究部门的同志协助编写了《古交经济社会发展战略》。当时，我对他的这种胆识表示赞赏和支持。此后，我从一些刊物上见到过他关于古交经济社会发展的部分论文，更为他潜心思考这个新型工矿城市发展的精神所感动。看了《工矿城市发展散论》后，我感到，这个书稿一则内容比较全面而重点



B

815083

突出。工矿城市，特别是煤炭城市经济发展中的一些重要热点问题，诸如地方煤矿健康发展的问題，发展城郊型农业，加快副食品基地建设问题，环境保护问题，煤矿城市经济协调发展的问题等都有深刻的论述。二则，做到了理论和实践的较好结合。就是以城市发展的一般规律，以改革开放的一般理论，具体分析了古交市的经济发展问题。书名曰“散论”，或许是就全书没有形成一个完整的体系而言的。但从解决工矿城市发展的主要问题来说，我认为是相当集中的，也具有实实在在的理论价值。因作者一直工作在太原和古交，所论对象也仅限于两市，其实，对其他工矿城市的发展也多有值得借鉴之处。

由于作者是一个市委书记，是一个“地方官”，所以这本书还给予我们一个重要的启迪，这就是一个地方的领导者，如何搞好领导工作的问题。党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众密切联系的决定》中，把科学决策、民主决策，做为加强党同人民群众联系的一个重要问题提出来。要做到决策的科学，必须做到决策的民主，自不待言。我认为，做为一个地方的主要领导者，在全党的工作重点转移到经济建设上来之后的今天，必须系统地、认真地读一点经济学方面的著作，作为一个城市的领导者，还必须读一点城市经济方面的著作，掌握城市经济发展的一般规律。其次，应该注重调查研究，找出本地区经济发展中特有的规律来。而将调查研究所得写成文章，不仅可以使自己的认识进一步深化、科学化。这对科学决策无疑会有重要作用。在山西经济出版社决定出版这个集子的时候我写了上述这些话，姑作序言。我想，凡读一读这本书的同志，对我上述的看法都会有同感的。

吴德春

1991年3月29日

## 目 录

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 古交，新崛起的煤炭工业城市·····      | ( 1 )  |
| 立足优势 协调发展·····          | ( 14 ) |
| ——古交经济发展的思路             |        |
| 古交市地方煤矿发展的思考·····       | ( 26 ) |
| 古交农业综合开发刍议·····         | ( 33 ) |
| 保护环境 造福人民·····          | ( 39 ) |
| 加速古交市的副食品基地建设·····      | ( 45 ) |
| 发展股份合作企业走出经济困境·····     | ( 51 ) |
| 依靠集体经济走向共同富裕·····       | ( 59 ) |
| ——火山村调查                 |        |
| 六个贫困乡经济发展的调查·····       | ( 66 ) |
| <br>                    |        |
| 太原市工业产业结构调整的目标选择初探····· | ( 73 ) |
| 重视城市能源基础设施的建设·····      | ( 83 ) |
| 太原市民用型煤发展浅探·····        | ( 89 ) |
| <br>                    |        |
| 扬长避短 加快外引内联·····        | ( 94 ) |
| 太原市城郊经济的现状与对策·····      | ( 99 ) |

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 以中心城市组织和管理商品流通·····    | ( 108 ) |
| 破除横向联合中的小农观念·····      | ( 112 ) |
| 缓解山西能源基地的水资源紧缺的建议····· | ( 115 ) |
| 刍议决策方式的转变·····         | ( 124 ) |
| 城市国民经济活动分析浅论·····      | ( 129 ) |
| 试论农村基层党组织的整顿·····      | ( 137 ) |

## 古交，新崛起的煤炭工业城市

### —

古交位于吕梁山脉中段东麓，西沿汾河上溯与娄烦接壤，南与清徐、交城连境，北与阳曲、静乐相邻，东西宽50公里，南北长35公里，汾河横贯全境，总面积为1540平方公里。地貌类型为土石山地和黄土丘陵，平均海拔1604米，最高海拔2324米。市委、市政府所在地古交镇为全市政治、经济、文化的中心。

古交地区春秋时属晋，战国时属赵，秦末属晋阳，汉初即有交村。公元596年（隋开皇16年）置交城县。691年（唐天授二年），县治移于却波（即今交城县城）。建国前和建国初期，古交地区一直分属交城、阳曲二县。1958年，为开发古交地区的矿产资源，划交城、阳曲两县的17个乡镇设古交工矿区，隶属太原市，1988年2月，经国务院批准撤销古交工矿区，设古交市（省辖县级）。

目前，全市总人口约20余万人，其中城镇非农业人口11万人，约占总人口的58%，有汉、蒙、回、藏、苗、壮、满、土、纳西、布依等13个民族。全市辖15个乡镇，201个行政村，375个自然村，4个街道办事处，45个居委会。

古交市自然资源丰富。全市森林面积122.5平方公里，林木以松、桦、杨为主。野生动物有麝、狐、豹、猪、黄羊等，禽类中的褐马鸡属国家一级保护动物。地下资源得天独厚。全市除大南

坪、岔口两乡外，其他乡镇均有煤炭资源，整个市区内煤田面积754平方公里，地质储量为96亿吨，可采储量为50亿吨。其中70%以上是优质焦煤，其余为肥煤、瘦煤、无烟煤、白煤等，煤质优良，煤层稳定，具有埋藏浅、倾角小、厚度适中，宜于机械化开采等优点。此外，还有磁铁矿3000万吨，锰矿30万吨，石灰石6700万吨，铝矾土矿2000万吨。石英石、石膏、硫磺、铜、银、云母、水晶石等的储量也相当可观。

古交地区有着光荣的革命历史。1936年红军东征时，徐海东将军曾率部挺进古交。抗日战争开始后，在中国共产党领导下张宗逊、余秋里、康世恩、罗贵波、李立功率领军民浴血奋战，在这里创立了革命根据地，成为晋绥边区的前哨。岔口乡关头村曾是晋绥边区八分区所在地。常安乡睦联坡烈士陵园内巍然耸立的烈士纪念碑即为历史的见证。

建区后20年间，国家曾几上马开发古交的煤、铁等资源，但因财力、物力有限，一直未能如愿，名为工矿区，实为农业县区。1978年党的十一届三中全会以来，随着国家“六五”、“七五”期间重点工程——古交矿区的开发建设，古交的经济和社会事业发生了翻天覆地的变化。尤其是1988年撤区设市后，古交进入了一个全新的发展时期。

## 二

长期的封建社会里，古交社会经济发展缓慢。境内山峦起伏，沟壑纵横，交通不便，一些矿产和土特产品只能靠人力扛背，牲口驮运，“交城的大山上（古交的部分地区还属交城北山）没有好茶饭，只有莜麦饅饅还有山药蛋”，“灰毛驴驴上来灰毛驴驴下，自古还没有好车马”，就是其经济、社会发展的真实写照。建国前，古交地区只有一些零星的私人炼铁炉、小煤窑

以及各类作坊、匠铺。直到1949年解放时，古交也只不过是一个小集镇。

建国后，在党和政府的领导下，古交人民自力更生、艰苦奋斗，在农业、工业、交通运输、邮电通讯以及文化、教育、卫生等事业都取得了一定发展。到1978年，古交已拥有40个工矿企业，从业人员3900余人。而古交的真正巨变，还是从1978年矿区建设上马后开始的。

作为国家“六五”、“七五”计划的重点建设项目，古交矿区是山西煤炭能源基地的重要组成部分，是我国目前最大的焦煤基地。根据国家批准的矿区建设总体规划，设计能力为年产原煤1650万吨。共建5对大型矿井，其中：西曲矿300万吨，镇城底矿150万吨，马兰矿400万吨，东曲矿400万吨，屯兰矿400万吨。同时，每个矿建有相应能力的选煤厂和辅助性设施。矿区概算总投资36亿元，服务年限140年左右。由于古交人民的全力支持和来自全国二十多家设计单位和三十多家施工单位的艰苦奋斗，矿区建设取得了长足进展。截至1989年底，整个矿区已完成投资20.03亿元。东曲矿、镇城底矿、马兰矿及其相应的选煤厂已先后于1984年12月、1986年11月、1990年6月建成投产，东曲矿亦将于1991年投产，屯兰矿正在建设之中。

矿区的开发和建设，有力地带动了古交经济和社会各项事业的发展。城市建设方面，50年代初的古交，只有砖木结构的平顶房和窑洞。矿区建设开始后，一幢幢高楼拔地而起，一座座桥梁横跨河川，各种服务设施从无到有，日趋完善。中心市区内，有总体设计典雅大方、新颖美观的金牛大街商业服务建筑群，有水、电、卫、暖设备齐全的宿舍楼，市中心医院大楼，一中教学楼及具有80年代先进水平的金牛大厦、大型影剧院等业已建成投入使用。宽阔笔直的金牛大街横贯东西。以其为轴线，形成比较完备的中心城区交通网络。昔日的小集镇，已建成为一座略具雏形的

## 新型矿区城市。

十余年来，古交市地方工业稳步发展。各类企业分布全市，并形成了古交镇和河口镇两个工业区。1989年，全市（含驻地）工业总产值已达39亿元，初步形成以煤炭工业为主，冶炼、化工、机械、建材、食品加工、服装加工等为辅的工业体系，主要产品有原煤、洗精煤、焦炭、水泥、生铁、机砖、铝矾土、石膏、聚脂薄膜、橡胶制品、糕点、饮料等，其中生铁、焦炭、铝矾土、澄泥砚等已打入国际市场。作为古交经济的支柱，建市前，市、乡、村共有煤矿109座年产原煤250万吨。从1985年起，就开始在原煤加工转化上大作文章，洗煤厂、焦化厂如雨后春笋般涌现出来。1988年设市以来，市委、市政府本着“统一规划、合理布局；关闭小口、联营办矿；重点改造、提高效益”的原则，加强了对煤矿的整顿，使全市地方煤矿开始逐步走上健康发展的道路，原煤产量稳定在年产330万吨左右。在严格禁止土焦的同时，建设各类焦化厂65座，年产机焦和改造焦100万吨左右，可转化原煤200万吨，增加收入3200万元。在发展煤、焦生产的同时，其他矿产资源的开发也有了很大发展。全市现有小铁厂9座，年产生铁6万余吨。石英、铝矾土、石膏等资源也初步得到开发。

为了促进地方经济的发展，古交市坚持“让利于外、求发展于内”的方针，大力发展跨地区、跨行业的横向经济联合。1984年，原区政府投资34万元在厦门设立了经济窗口。随后，又在京、津、沪等地建立了办事机构，并先后与辛集、唐山、莱阳、阜宁、南通、启东、苏郊区、闻喜等地结为友好县市，与苏联、香港等国家和地区的财团、企业多次达成联合意向、协议。尤其是依托省城太原市的优势，加强了与一些厂矿企业、大专院校、科研单位的横向联合，有力地促进了古交经济的发展。目前，全市共有各种形式的经济联合体109个，总产值5900多万元。

古交不仅是正在开发的黑色宝库，而且是一个很有开发潜力的绿色宝库。全市各地气候随海拔高度不同，差异较大。同一地区也因地形各异存在各种小气候，农作物呈交叉分布状况。按传统种植习惯可划分为三个农作物分布区，即河川平地区，南北梁干旱区、边山高寒区。河川平地区主要包括汾河、大川、屯兰川、原平川两岸的谷地，粮食作物以玉米、谷子、高粱、大豆为主；南北梁干旱区包括大南坪、曹坪、河南三个乡全部，梭峪、古交、河口、镇城底、姬家庄、邢家社等乡镇除河川以外的地带，以及加乐泉、原相两乡的部分地区，粮食作物以谷子、豆类、薯类、玉米为主；边山高寒地区包括阁上、草庄头岔口三乡的全部，嘉乐泉乡西部，原相乡南部，以及常安乡大部，粮食作物以莜麦、谷子、薯类、豆类为主。全市粮食作物共有23个种类，146个品种。近年来，根据本地土地资源情况，制定了《古交农村经济发展综合区划》，大搞植树造林、种草，大力建设粮食和副食品生产基地，农业生产有了一定发展。1989年，全市菜田发展到7000余亩，年蔬菜产量5000万公斤。粮食产量23468吨，开辟果园4万亩，年水果上市量159万公斤，城市居民吃菜难的问题初步得到缓解。同时，畜牧业也得到较大发展，肉蛋生产迅速增加。1989年，生产猪肉103万公斤，牛肉22万公斤，各类家禽19.5万只，大牲畜存栏数1.2万头，养鱼业也有了一定发展。农业生产的条件逐步得到改善。1989年，农业机械总动力67936千瓦，农用汽车500多辆，机电井127眼，灌溉面积占总耕地面积的2.94%，农业总产值2161万元，农村经济收入3.2亿元，农民人均收入743元。

近几年来，本着“交通先行”宗旨，各级领导把改善交通条件列入重要议事日程，层层抓交通，乡乡修公路，交通事业迅速发展。太古岚铁路太原至镇城底段全长54公里，1976年开工，1983年建成投入营运，与全国铁路网连成一体。太宁、黄古、古关三条干线公路贯穿市内，总长达106公里。近年来，采取民办公

助、民工建勤、集资捐款等形式，先后筹集2100万元，投入市、乡、村的公路建设。现在，全市公路发展到147条1135.9公里，大中型桥梁70座，市级以下建涵洞170道1783.6米。全市15个乡镇通了公共汽车，208个自然村通了公路，337个自然村通了汽车，基本形成以古交镇为中心、四通八达的交通运输网络。1989年全市公路货运量（发运量）341万吨，客运量（发运量）75万人次，铁路货运量334万吨，客运量53万人次。邮电通讯事业初具规模。1989年，全市邮电业务总量完成65万元，年末市话机数3474户。1990年2000门程控电话设备投入使用，大力改善了古交市的通讯条件。

过去，古交的科技、教育、文化等事业十分落后。建国初期，古交地区仅有8所完全小学。1958年建区后，教育有了一定发展。党的十一届三中全会以后，把教育作为振兴古交之本，花大力气抓教育，1989年全市各级各类学校增加到391所，在校学生11590名。从1984年始，投资1300多万元，新建校舍4482平方米，比1958年建区时增加近9倍，教学条件得到很大改善。现在全市拥有1371人的中小学教师队伍，师资质量和教学水平有了明显提高。1989年，小学学生的入学率和在校学生巩固率达99.9%，升学率由1985年的27%上升到85%。30年间，古交共培养中小學生101640名，1365名干部职工取得各类专业合格证书，向上输送大中专学生及研究生2879名。设市以后，市委、市政府又及时作出《关于加快发展古交教育事业的决定》，有力地促进了教育事业的进一步发展。1989年，全市已有中等专业学校2所，职业中学2所，普通中学17所，一个城乡结合型的教育体系已基本形成。文化、卫生、体育事业有了长足发展。1981年建成的电视差转台，现在可以同时收转中央一台、中央二台、山西台和太原台的电视节目。1985年设古交电视台，每周播放本市节目两次，全市形成了比较完善的广播网络，并首次在全省实现了县市广播电台

标准化。1986年4月《古交报》试刊发行以来，目前已出刊100期。古交市文联于1989年4月成立以来，经常组织各种活动，其季刊《古交文艺》已出6期。现有专业晋剧团1个，业余剧团、艺术团2个。1989年组建的古交市歌舞团，在省城、江南、雁北等地巡回演出，受到各界好评。中心城区形成了以电影院、文化馆、娱乐城、西曲职工俱乐部、矿区工人文化宫等为核心的城市型文化场所，各乡镇和一些村庄建立健全了乡村文化站等，城乡群众性的文化活动方兴未艾。水泉寨公园二期工程的完工，结束了古交无公园的历史。目前全市地方和矿区医疗单位34个，病床769张，医疗卫生人员924人，初步形成了医疗、防疫、妇幼保健等医疗卫生网络。体育事业也有了发展。1989年举办了首届全市运动会，为群众性体育活动的蓬勃开展奠定了良好的基础。

### 三

古交从建区到1978年的20年间，名为工矿区，实际上其社会经济结构完全属于农业县区模式。党的十一届三中全会以来，在改革开放的浪潮中，古交一跃而起，以全新的姿态出现在世人面前。十年改革开放，古交主要经历了以下三个阶段：

第一阶段是起步阶段。1978年矿区建设上马到1983年全面推行农村联产承包责任制的5年间，正是古交历尽艰辛，踏上新征程的开始。1978年，全市仅有地方国营企业12个，集体所有制企业21个，从业人员3851人，工业总产值仅2133.8万元。到1983年，全市工矿企业发展到50个，从业人员5021人，工业总产值上升到2923万元，比1978年增长37%。

第二阶段是发展阶段。1983年到1988年5年间，古交的社会经济发生了巨大的变化。在此期间，西曲矿和镇城底矿相继建成投产，地方工业经济注意在调整结构上作文章，特别是煤炭的加

工转化迅猛发展。1988年底，全市有各类企业2954个，其中各级地方煤矿达100多座，年产原煤300万吨；各类焦化厂60座，洗煤厂20座，年转化原煤能力达200万吨。水泥、铝矾土、生铁也形成了一定的生产能力。通过发展横向经济联合，借他山之石攻玉，引进资金、技术、人才，先后建成聚脂薄膜厂、食品饮料厂、毛线厂、塑料厂、玻璃器皿厂等，基本形成以煤炭、冶炼、建材为主，轻化、食品、食品加工、服装加工等为辅的工业体系，使古交超重型、单一型的工业经济结构有了初步改善。适应矿区职工和市民生活需要，副食品基地建设有了很大发展，使市民的菜、肉、蛋、奶、果等副食品供应有了一定改善。与此同时，科技、教育、文化、卫生、体育等事业也有了明显进展。1988年，全市工业总产值达到3.06亿元，比1978年增长7.9倍。其中工业总产值达到2.87亿元，比1978年增长12倍。地方财政收入达到1900万元，农民人均收入638元，分别比1978年增长5倍和10倍。1988年12月27日古交正式撤区设市，这是古交经济和社会发展的必然结果和客观需要。

第三阶段是整治阶段。古交设市，标志着古交经济和社会的发展进入一个全新的发展阶段。根据国家治理整顿和深化改革的部署，适应工矿城市发展的需要，从设市之日起，古交市委、市政府就在深入调查研究、充分把握市情的基础上，把工作重点放在打基础、定方圆、抓起步上。二年来先后制定了《古交市经济社会发展战略》、《古交市国土规划》、《古交市综合体制改革方案》、《加强环境保护工作的决定》、《对全市煤矿进行整顿的决定》、《关于加快城市建设步伐、加强城市管理的决定》等，并认真组织实施。认真贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，坚持党的基本路线，两个文明一起抓，带领全市人民积极推进治理整顿和深化改革，促进了全市政治、经济、社会的稳定发展，正朝着一个新的高峰迈进。

十年改革，十年巨变。古交已由一个贫困落后的山区成为一座略具雏形的新型工矿城市。概括起来说，十年来，古交主要发生了四大变化：

一是城乡人口比例发生了极大变化。1978年古交仅有9万多人口，其中城镇非农业人口7000人；目前，全市总人口达20余万人，其中，城镇非农业人口达11万人，分别比1978年增长1.2倍和15.7倍，已成为一个非农业人口为主体的城市。

二是城市建设日新月异。太古岚铁路的开通，公路网络的逐步完善，通讯、供电、供水、供热、防汛等设施的发展，使古交市的城市基础设施具备了一定基础。在林立的高楼群中，连省城太原市尚无的10座12层高层住宅楼拔地而起，令人瞩目。一个以古交镇为中心城区的条状城市已具雏形。

三是经济结构发生了根本变化。随着矿区的开发建设，市营企业具备了一定基础，乡镇企业异军突起，成为农村经济的主体。目前，工业总产值已占到工农业总产值的70%以上，一个名符其实的工矿城市正在形成。

四是具备了一定的辐射功能。昔日只能接受城市辐射的古交，现已具备了一定辐射能力，古交市的煤、焦、铁等产品销往全国各地，其中生铁、冶金焦等产品已进入国际市场。古交市的文化、体育等事业也对临近县区形成了一定的影响。

矿区开发十年来，古交的改革建设取得了振奋人心的成就，但是作为一个新兴的工矿城市，各方面的基础毕竟还很薄弱，其发展中也面临不少困难和问题：

1.城市建设和矿区建设未能同步进行。根据省、太原市计划部门审查认可的古交中心城镇建设规划，需国家煤炭部门安排城镇配套建设投资3.4亿元，约占矿区总投资的10%。然而到1989年度，矿区已投资完成20.1亿元，而城镇配套建设投资仅完成6593万元。由于城建投资缺额太大，致使为矿区职工和市民服务的

粮油加工、食品酿制、副食品基地建设、商业和文化、教育、卫生、体育等设施建设无力进行或进展缓慢；必需的防洪堤坝、桥梁道路、边山防洪、排水管网，或无力建设或已建成而无力维护。这些都直接影响和制约了矿区的建设和全市社会经济的健康发展。

2. 地方财政的增长和城市发展的要求难以适应。矿区建设以来，地方财政收入虽以每年20%的速度递增，但仍难以适应城市迅猛发展的需要，小财政、大社会的矛盾日趋尖锐。到1995年，5对国统煤矿全部投产后，城区人口将达20万人左右。随着矿区建设的结束，地方财政收入增长速度将明显放慢，而城市基础设施维护、城市管理的费用以及为矿区服务的副食品补贴和商业部门的政策亏损将成倍增长。现在古交市投产的国统煤矿在外地纳税，古交市财政留成仅为32%，势必形成入不敷出，捉襟见肘。如何理顺财政管理体制，壮大地方财力，是古交市不容回避的问题。

3. 副食品供应是影响古交社会稳定的一大因素。矿区建设十年来，古交经济和社会发展的速度令人瞩目，而工业和农业发展一条腿长一条腿短的问题也十分明显。突出表现为副食品供应紧张。古交的耕地整体上说本来就贫瘠，矿区建设以来，占用平地、水地1.8万亩，加之矿区高强度开发，造成土地裂隙，地下水位降低，植被破坏，耕地质量严重下降。据不完全统计，全市受到影响的耕地已达2000余亩。近年来，古交市虽开始了有计划的大规模的新造地工程，并已初见成效，但地方财力有限，投入难以保证。

4. 电力紧张、公路交通不畅成为制约古交经济的突出问题。现古交所需电力3.55万千瓦，而实际配给1.96万千瓦，缺口1.6万千瓦，限电、停电已严重影响到企业生产的正常进行。现古交通往省城的干线公路，等级低，坡度大，拐弯多，而车辆多，负荷大，经常发生交通阻塞现象和交通事故。因此，古交建电厂和

修筑一条从古交到太原的汽车专用线已成为当务之急。

5.生态环境破坏严重。近年来，随着矿区大规模、高强度开发，不仅造成严重的地面沉降，地下水和地表水的严重污染，而且工业和交通的噪声，煤炭加工转化中有害物质的排放以及植被破坏、水土流失严重，使古交生态严重失衡，环境日趋恶化，已直接危及古交人民甚至省城人民的生活。古交的环保工作理所当然地应引起各方面的关注。

6.后续产业的问题应未雨先绸及早安排。古交煤炭储量颇丰，而国统矿区内规划有45.4亿吨，划给太原煤气化公司1.8亿吨，留给地方的仅有2.8亿吨。经十几年开采，所剩有限。根据规划，国家大型矿服务年限是140年左右，而地方煤矿仅为20年左右。一旦采尽，古交市的地方经济将陷于困境，除请上级有关部门给地方适当增划一些煤田外，必须及早调整产业结构，解决后续产业问题。

7.矿建系统与地方政府各自为政的管理体制与城市统一建设和管理的客观需要不相适应。目前，古交市驻地单位和地方条块分割、各自为政，没有一个机构统筹协调，直接影响到城市的统一建设和管理，影响到城市综合服务功能的发挥，制约了经济和社会各项事业的健康发展。因此，理顺体制，实现城市的统一管理，将是古交市综合体制改革的关键问题之一。

#### 四

从1991年到2000年，是我国社会主义现代化建设的历史进程中非常关键的时期，也是新兴的古交市发展的极其重要的时期。

党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，从全国各族人民的最高利益出发，从建设有中国特色的社会主义这个高度，科学地

总结了十一届三中全会以来社会主义现代化建设的宝贵经验，正确地分析了国内国际形势，实事求是地提出了今后十年和“八五”期间的奋斗目标、主要任务、基本指导方针和措施，是指导全党、全国人民实现第二步战略目标的行动纲领。古交市委、市政府将认真贯彻十三届七中全会精神，带领全市共产党员和人民群众坚定不移地走建设中国特色的社会主义道路，坚定不移地推进改革开放，坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针，坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针，坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针，发奋向上、埋头苦干，为实现古交市十年规划和“八五”计划的宏伟任务而努力奋斗。

古交有30多年建设的经验，特别是有十年改革开放奠定的比较坚实的经济基础，在全省及全国的能源基地建设中，还将发挥越来越重要的作用。按照建市初拟定的经济社会发展战略目标，到2000年，古交将成为一座经济繁荣、文化发达、环境优美、市容整洁、秩序良好、生活方便的社会主义现代化城市。

“八五”期间，古交经济建设从整体上看仍然处于打好基础，积累力量的阶段。在此期间，古交市将在继续推进治理整顿的深化改革的基础上，使全市经济走上持续、稳定、协调发展的道路。充分利用中央、省和太原市给予的各项优惠政策，大力发挥科技兴市的作用，集中力量加强城市基础设施的配套建设，加快煤矿的技改步伐，大力调整产品结构，使全市经济，特别是市营工业经济跨上一个新的台阶。“九五”期间，随着5对国统矿井的全部建成投产和地方经济基础的日趋雄厚，古交将进入一个新的振兴时期。

古交市未来的十年中，拟以城区为中心形成五大网络：一是打破行政区划的多层次专业化协作的工业经济网络，大力改善超重型的经济结构；二是建立以技术开发和咨询服务为主的区域性