

辛集市财政志

辛集市财政局编
新华出版社出版

傳
好
如
未
來
銘
已
以
人
心
喻
方

李樹程
九〇年六月

辛集市市长李树程题

前 言

盛世修志，乃中华民族之优良传统，浩瀚如海的地方志书是前人给我们留下的一项宝贵的文化遗产。编写社会主义时期财政志，是继承我们民族历史文化遗产的组成部分，这对于积累和保存地方文献，研究地方政治经济现状，搞好社会主义物质文明和精神文明，促进财政工作不断前进，都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

中华人民共和国建国四十年以来，我们有很多做好社会主义财政工作，为社会主义现代化建设服务，值得借鉴的做法，需要很好的、系统的总结和发扬。这就要对本市财政工作的历史和现状，进行一次认真的系统整理，以翔实可靠的资料为依据，以马列主义、毛泽东思想为指针，编写《辛集市财政志》，以达到“继存历史，反映现实，服务四化，有益后世”的目的。

财政是一个历史范畴，又是一个经济范畴，是随着国家的产生而产生。同时，财政又是国家为了实现其职能而对社会产品进行分配的一种形式，是国家作用于经济的产物。财政在不同的社会制度里，有着不同的内容，但它们都是利用财政手段，为本阶级利益服务，以保证其经济需要。诚然，社会主义国家也不例外，社会主义财政已成为人民民主专政的一个经济杠杆，是为实现党和国家在各个时期的政治经济任务，为实现“四化”宏伟目标服务。

本志是辛集市有史以来的第一部财政志书。史实辑录的时间从1949年到1988年，记述了建国初期、文革时期、特别是十一届三中全会以

后，辛集市地方财政的发展变化，并对有些事类的起源作了简要追溯。还将明清时期赋役史料作为附录予以记述。

本志设统率全书的“概述”，按类分设“财政大事记”、“财政收入”、“财政支出”、“财政管理”四篇。基本上是“按类编纂，依时顺叙，述而不论，观点自见”的精神编纂的，全书设篇、章、节。还随文插列图表，以求文省事明。所有事实、数字，都经详细核实。

本志对上级的财政方针、政策、规定，不录全文，着重记载辛集市的实施情况，成败得失，如实记述；对辛集市的财政收入，只记述各项收入政策、措施的沿革兴废和征收实绩；对辛集市的财政支出，重点记述其内含变化、标准制度，支出多少；至于各项事业的社会效果，则不记或少记。对财政部门和其它部门共有的工作，凡不具有财政个性的，一律不记或少记。

为了便于记述，将“中华人民共和国成立后”简称“建国后”；公历纪年一律用阿拉伯字表示。建国后的1949年至1955年3月1日，一律以新人民币代替旧人民币，旧人民币1万元折合新人民币1元。个别地方，为反映历史面貌，仍用旧人民币值。本志中的“自称”未作统一，1986年以前，因是束鹿县，则自称本县。1986年以后，撤销束鹿县成立辛集市，则自称本市。

为了写好本志，成立了领导小组，马惠来任组长，郑兰英任副组长，满桂岩、贺君慈、武玉岭等同志为成员，由郑兰英、武玉岭负责编写。始于1987年10月，到1989年10月，历时两年。全书共分4篇19章50节，约32万字。为了真实地反映历史，先后到档案局、党史办、教育局、民政局等单位，查阅了大量档案，搜集资料80余万字。本着忠于历史，实事求是，突出本市特点的原则，把全市建国后40年来的财政史基本编入本志。经由马惠来、满桂岩、贺均慈审稿，报经市志编纂委员会办公室审定批准，付印发行。

由于时间仓促，档案资料的失散，资料搜集不够完整，加之编者水平所限，致使本志编写得不够完整，不够全面，甚至有错误的地方。

希望得到读者批评指正，以求在今后的续志中得到订正和补充。

本志在编纂过程中，承各级领导的关怀，市志编委会办公室的指导，市档案馆及各主管局和有关同志的大力支持，在此，我们表示衷心感谢。

编 者

一九八九年十月

序

当《辛集市财政志》由新华出版社正式出版之际，我做为辛集市地方志编委会成员、市地方志办公室负责人，感到由衷的高兴！这是我市社会主义新方志编纂的一个重要收获，是我市第一部公开出版的专业志书。

编修地方志是我们中华民族的优良文化传统，自周秦以来代代相传，绵延不断。仅宋元以来所修志书即有8000余种，十几万卷，约占我国全部古籍的十分之一，为世界各国所罕见。这些志书，为研究我国以往社会的政治、经济、军事、文化、科学以及社会风俗的状况和发展，为了解我们今天社会的由来，提供了丰富而翔实的资料。具有很高的历史价值和科学价值。尽管这些旧志书中也有不少封建糟粕，但它毕竟是我们中华民族的一个巨大的精神财富的宝库，是一份十分珍贵的文化遗产。

中国共产党和老一辈无产阶级革命家一向重视地方志的编纂工作。但由于建国以来政治运动接连不断，使这项工作长期未能普遍开展起来。中共十一届三中全会以后，党中央对建国以来的历史经验进行了认真的总结，十一届六中全会做出了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》。在这新的历史条件下，党中央要求我们必须充分地了解国情，研究国情。以便扬长避短，趋利避害。加速社会主义的四个现代化建设。正是在这样的历史背景下，国务院于1981年向全国部署了修志工作，并把这次修志列入我国第七个五年计划。由于这届修志，

合国情、顺民心，弘扬中华民族的优良文化传统。弘扬中国共产党领导的新民主主义革命和社会主义革命的优良传统。为社会主义服务，为人民服务，使志书在资政、教育、存史诸方面具有前人所不能比拟的、崭新的理论意义和现实意义，因而很快在全国掀起了蓬蓬勃勃的修志热潮。《辛集市财政志》是全国修志热潮中涌现的一朵浪花，是在全国修志“大气候”下修出来的一部专业志。

古云：“修史之难，莫过于修志”。对于编修志书这样浩繁的文字工程，首要的问题是物色适于修志的人员和加强组织领导。《辛集市财政志》所以成书快、质量高，是因为有既精于理财又矢志修志的人任主笔。郑兰英同志为革命理财38年，曾担任财政局副局长，建国以来财政工作的兴衰起伏烂熟于心，深谙基层财政工作的规律与方法，并具有较高的文字水平；武玉岭同志涉猎广泛，从事笔耕多年，具有较扎实的基础理论知识，而且正当盛年，锐意进取，热情洋溢，执著追求。他俩都热爱修志大业，对创编社会主义新方志的重大意义认识深刻，站在为两个文明建设服务的高度，以对历史负责，对现实负责，对子孙后代负责的崇高责任感和使命感，不计寒暑，不分昼夜，呕心沥血从事千秋大业，精益求精地撰磨志稿，积以时日，终获成功。在修志过程中，他们得到了市财政局领导班子的强有力的支持和帮助，在人力、物力、财力和办公条件等方面提供方便，特别是马惠来、满桂岩两任局长都很重视修志工作，亲自组织领导，参与设计篇目，注重征集资料，认真审阅志稿，为《辛集市财政志》的编纂做出了贡献。

《辛集市财政志》是用新的观点、新的材料、新的方法和体例编写的专业志。它坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持党的四项基本原则，在政治上同党中央保持一致。它根据内容决定形式的原则，在认真研究记述内容的基础上设计篇目，基本上做到了归属得当，详略得休，资料翔实，巧于安排。寓观点于材料的记叙之中，深刻地反映历史的兴衰起伏，反映基层财政工作的运动规律和特点。它突出了地方特色。画出建国以来辛集市财政工作发展变化的历史轨迹，详细

地记载了辛集市财政工作的现状。为当地领导决策提供了历史与现实的科学依据。它记述了财政工作同农业、工业、商业、交通、邮电、城建、文教、卫生、科研、体育等各部门之间的联系、制约和影响，把财政工作放在同各项事物（特别是生产、流通领域）的相互联系中去考察、去反映。这样便加强了志书的整体性，提高了志书的科学性。它叙事简明扼要，语言朴实、严谨、简炼，并且记、志、表有机结合，文约事丰。这是和方志体例相一致的。这些都说明，编撰者在修志过程中认真研究了地方志，在许多方面是深得志法之精奥的。

志书的最大长处是经世致用。一部好的志书，不仅有利当代，而且惠及子孙，传之千秋。《辛集市财政志》的编撰者由于深谙财政工作的规律与特点，掌握了财政工作的理论精髓，因而在记述上有许多地方是站在纵观历史、透视历史的高度，来总结辛集市财政工作的历史经验，因而能示人以大道大义，给今人与后人以最有价值的奉献！

在具体记述中，《辛集市财政志》从三个方面来作文章。第一，记述财政的分配作用。社会主义国家为了实现其职能，需要筹措资金，分配和供应资金，这是财政分配的两个方面。国家一方面利用价值形式参与社会产品和国民收入的分配，把分散在各部门、各单位的劳动者为社会劳动创造的一部分产品价值集中起来，形成国家集中的财政资金，这就是财政收入；另一方面，必须把国家财政收入转化为财政支出，在各经济部门、各建设项目之间，以及在非生产部门之间合理地分配和供应资金。财政分配和供应资金必须依照客观经济规律的要求，正确处理积累和消费的比例关系、生产性积累和非生产性积累的比例关系，以及国民经济各部门投资之间的比例关系等等，以保证国民经济有计划按比例的发展，促进科学技术、文教卫生事业的蓬勃发展与人民物质文化生活水平的不断提高。第二，记述财政的调节作用。社会主义经济是有计划的商品经济。社会主义经济计划包括指令性计划和指导性计划。财政在实现这两类计划中都起重要作用。财政通过有计划地分配资金，可以保证指令性计划的实现，指导性计划是建立

在商品经济和价值规律基础之上的，它是凭借各种经济杠杆的调节来实现。其中财政是重要的经济杠杆。财政的各种范畴，包括税收、公债、折旧、投资、价格补贴等，都是调节经济的有力工具。国家财政通过调节国家企业收入，正确处理国家、企业和职工三者之间的关系；通过调节集体经济收入，正确处理国家、集体和个人三者之间的关系；通过调节个体户或个人的收入，正确处理国家和个体户或个人之间的关系；通过调节部门收入，促进国民经济结构的合理化；通过调节地区收入，正确处理中央和地方、沿海和内地、汉族和少数民族之间的关系，等等。第三，记述财政的监督作用。财政同国民经济各部门、企业、单位发生广泛的收支联系。因此，整个国民经济的状况和存在的问题，都能通过财政收支活动和收支数字及时地反映出来。国家既可以通过增加或减少财政的收支，影响经济活动，指导投资方向，发挥监督作用，也可以通过财政部门的日常管理和监督，发挥监督作用。上述这些都是社会主义财政志应记述的较深层的内容，《辛集市财政志》为此做出了努力，进行了可贵的探索，取得了可喜的收获，正是在这一点上，我认为《辛集市财政志》是鲜明地体现了时代性的，它必将在资政、教育、存史诸方面，发挥巨大的作用。

方志之树常绿。那些为中国共产党、为人民、为社会主义树碑立传的修志工作者的生命的绿色，将超越生命的时限，与志书一起长存。生命诚可贵，修志价更高，献身千秋业，青春得永葆。这便是我对广大修志工作者最诚挚的祝愿！

王登普

注：序文作者为河北省地方志学会理事、省地方志学术委员会委员、副编审，辛集市地方志编委会委员，市地方志办公室主任兼市志主编。

目 录

前言	
序	
概述	1
第一篇 财政大事记	6
第二篇 财政收入	49
第一章 企业收入	55
第一节 工业企业收入	55
第二节 商业企业收入	68
第三节 供销社企业收入	76
第四节 其他企业收入	81
第二章 工商税收综述	86
第三章 农业税收收入	99
第一节 农业税征收	104
第二节 农业税结算	107
第三节 农业税减免	109
第四节 农林特产农业税	111
第四章 其他财政收入	113
第一节 契税收入	113
第二节 耕地占用税收入	114
第三节 排污费收入	115
第四节 其他收入	115
第五章 公债、国库券	120
第六章 能源交通重点建设基金	124
第三篇 财政支出	126

第一章 经济建设费	131
第一节 基本建设	135
第二节 科技三项费用	138
第三节 安置经费	140
第二章 支援农业资金	145
第一节 农业支出	145
第二节 林业支出	148
第三节 畜牧兽医支出	150
第四节 气象支出	152
第五节 水利支出	153
第六节 农机支出	155
第七节 支援农村生产支出	157
第三章 文教卫生科学事业费	165
第一节 文化支出	169
第二节 教育支出	171
第三节 卫生支出	182
第四节 广播电视支出	196
第五节 体育支出	197
第六节 计划生育支出	199
第七节 科学支出	201
第四章 抚恤和社会福利救济费	202
第一节 抚恤支出	202
第二节 社会福利救济支出	212
第五章 行政管理费	219
第一节 人员工资	228
第二节 补助工资	234
第三节 职工福利费	237
第四节 公务费	242

第五节 离休退休人员费用	249
第六章 其他财政支出	251
第一节 价格补贴支出	252
第二节 其他部门事业费	253
第三节 其他支出	255
第四篇 财政管理	265
第一章 市(县)级财政管理体制	265
第二章 乡(镇)级财政	278
第三章 预算管理	290
第一节 预决算	290
第二节 市(县)机动财力	293
第三节 预算外资金	295
第四章 企业财务管理	312
第一节 资金管理	312
第二节 成本管理	314
第三节 利润解缴	319
第五章 会计	323
第一节 预算会计	323
第二节 工业会计	325
第三节 商业会计	327
第六章 财政监督	329
第一节 财政监察	329
第二节 控制社会集团购买力	332
第七章 财政机构	340
附录: 明清赋役史料	345

概 述

国家财政历来是一个十分重要而又复杂的问题。为了维持国家的存在和执行职能的物质资料消费的需要，就只有依靠手中的权力，强制地、无偿地把一部分社会产品占为己有。这样，在整个社会产品分配中，就出现了一种由国家直接参与社会产品的分配形式，这就是国家财政。国家财政关系到社会生活的各个方面，特别是对于国家建设、社会发展、人民生活等都有着密切的关系。随着国家财政的产生，也就出现了财政的收支活动，这种活动无不体现着社会制度、社会时代乃至社会发展的趋势。我们是社会主义制度的国家，当然实行的是社会主义财政，社会主义财政是为发展社会主义经济，提高人民生活服务的。它体现着社会主义国家各个历史时期的路线、方针和政策。中华人民共和国建立前，国家赋税征收，主要是采取按亩、按户、按人丁等计征，同时增设各种税捐。由于捐税杂派之多，在当时经济落后、财源枯竭的形势下，人民处于赋税桎梏之中。

1949年10月1日，伟大的中华人民共和国成立了，人民民主专政的国家政权建立起来了。随着1949年至1956年社会主义改造的基本完成，我国有步骤的实现了新民主主义到社会主义的转变。与此相适应，新民主主义财政也逐步向社会主义财政转变而形成社会主义财政。社会主义财政是为人民服务的，它要求必须取之于民而不伤，用之于民而有当。财政收入的增长，靠社会生产的发展和流通的扩大；财政支出除了保障国家需要和生产建设外，尽量满足并逐步提高人民物质和

文化生活的需要。

建国40年来，辛集市的地方财政按照国家财政制度的规定，在兼顾国家、集体和个人三者利益的原则下，对恢复国民经济，发展生产，促进生产资料所有制改造，有计划地进行经济建设等方面，都起了一定的作用。

1956年以前，正是建国初期，也是国民经济恢复和发展时期。在此期间，1952年前，县地方财政执行的是主要收入统一上缴，支出由上级拨给的“统收统支”财政体制。财政收入的主要来源是农业税和工商税，支出主要用于文化教育事业和行政管理。1953年，县地方财政始为国家一级财政，从此，进入了由供给财政转变为建设财政的新阶段，实行了多种比例分成的财政体制，调动了地方组织收入的积极性，对实现第一个五年计划起到了一定的促进作用。

随着1956年生产资料私有制社会主义改造的基本完成，掀起了社会主义建设高潮，从而完成了从新民主主义到社会主义的转变。国民经济有计划、按比例迅速发展，财政来自各经济成分交款的比重有了新的变化，特别是来自国营经济与集体经济的工商税，由1953年的61.25%迅速上升到1957年的97.75%。然而，从1958年至1960年的三年“大跃进”中，国民经济受各方面因素的影响，农业遭灾，商业架空，工业亏损，财政虚收。1960年，本县地方财政第一次发生赤字2万元。这些恶果都是受当时高指标、瞎指挥、共产风、浮夸风等错误的影响所致。1961年，国家提出了国民经济“调整、巩固、充实、提高”的方针，采取了大力压缩基建，停办企业，精简职工等一系列措施，在财政方面还强调全国一盘棋，上下一本帐，使县地方财政重新走上了正确轨道，财政状况得到好转。从1963年至1965年，每年以百万元左右的速度递增，支出上也是较稳定合理的。

1966年至1976年，是文化大革命动乱的10年。特别是1969年以前的几年，是本县工农业生产遭受严重损失时期。在财政方面，各项财政制度、法规遭到破坏，财政预算有的年份没有完成，特别是1967年

只完成了任务的71.25%，又退到了1957年的收入水平。1968年，虽然成立了县革命委员会，各项生产活动开始恢复，财政收入有所增加，但仍没完成财政收入任务。

1976年10月，粉碎“四人帮”，结束了十年动乱的文化大革命，我国又进入了新的历史发展时期。特别是1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上的重大转折，一个以经济为中心的现代化建设开始全面铺开。新的“八字”方针“调整、改革、整顿、提高”，完善了经济管理体制，促进了国民经济协调稳定的发展。

1980年，为了适应经济体制改革的需要，根据责、权、利相结合的原则，上级对县地方财政实行划分收支，分级包干，分灶吃饭的管理方法，一定五年不变，发挥地方理财的积极性。1984年全县财政收入闯过三千万元大关，比1981年增加了9.5%。而在财政支出上，也远远超过了财政收入的增长速度。1985年，财政体制改为“划分税种，核定收支，分级包干”。1986年，以上年实际上解为基数，财政体制又改为“上解递增包干，一定三年不变”的办法。与此同时，为了调动各乡镇组织收入的积极性，在1984年建立乡财政的基础上，经过逐步完善，于1986年，基本上已建成了实体财政，扭转了过去“花钱向上要，开支国家包”的大锅饭做法。

1987年，随着改革、开放、搞活方针的贯彻执行，本市财政也进行了一系列的改革，对各经济主管部门、有收入的行政事业单位和乡镇政府实行了“核定收入指标，逐级实行承包，超收大部返还，短收必保上交”和“多收多支，少收少支”等办法。这样，收入不仅与部门支出挂钩，而且还与个人相关。各经济主管部门，对工商企业普遍推行了企业承包经营。实行“包死基数，确保上交，超收多留，短收自补”办法，给企业注入了活力，使企业真正成为相对独立的经济实体，经济效益有了提高，财政收入显著增长。1988年，本市完成财政收入5476.6万元，财政支出3081.3万元，支出占收入的比数是56.26%。

建国40年来，在新的社会政治制度和新的社会生产关系的基础上，

建立了社会主义财政制度。辛集市的财政按照党和国家的财政政策、法令，贯彻执行“发展经济，保障供给”的财政经济工作总方针。努力做到增收节支，收支平衡，略有结余。1949年至1988年40年间，全市预算总收入73499.6万元，每年平均1837.5万元；预算内支出26055.3万元，每年平均651.4万元。抵补上级补助后，40年累计净上解上级款47444.3万元，占总收入的64.55%。

辛集市40年来的财政收支。收入从1949年的113.5万元到1988年收入5476.6万元，增长了48倍，年均递增10.45%。财政支出从1949年的22.1万元到1988年的3081.3万元，增长了138倍，年均递增13.5%。财政收入中来自国营、集体的税收比例大大增加，来自农村直接负担的农业税比例由建国初期的38%到1988年下降为5.27%。财政支出方面，支持两个文明建设的投资比例增加，行政管理费支出比重减少。1988年的财政收支都达到了历史最高水平。为国家积累了资金，为四化做出了贡献。

附：财政收支总情况

财政收支总情况

单位：千元

年 度	财政收入	财政支出	年 度	财政收入	财政支出
1949年	1135	221	1969年	16508	3818
1950年	1888	345	1970年	18055	3334
1951年	3581	519	1971年	18549	3586
1952年	4435	1006	1972年	16820	3697
1953年	5505	1471	1973年	19195	5564
1954年	5497	1381	1974年	21522	6374
1955年	5889	1535	1975年	23926	5289
1956年	6476	2163	1976年	25281	7044
1957年	6728	1933	1977年	24010	7279
1958年	19661	6915	1978年	27304	8869
1959年	24381	7612	1979年	27984	9629
1960年	22499	7411	1980年	29408	8489
1961年	8426	3772	1981年	28110	8000
1962年	7803	2190	1982年	28947	8854
1963年	5437	2829	1983年	29179	9906
1964年	6221	4543	1984年	30794	11022
1965年	7501	3185	1985年	38540	11898
1966年	8554	4124	1986年	42333	22865
1967年	6824	3257	1987年	47138	24601
1968年	8180	3210	1988年	54766	30813

注：1958年至1960年，均包括晋县、深泽的财政收支