

民國
經濟
史



周 開 慶 主 編
近代中國經濟叢編之五

民 國 經 濟 史

(全)

台 灣 華 文 書 局 印 行

「建設之首要在民生」，經濟建設，是整個國家建設的物質基礎，其重要性自不待言。要研究中國的經濟問題，更進而謀中國經濟建設的發展，非從理解有關近代中國經濟之基本資料入手不可。孫中山先生在民生主義第二講裏說：「要解決民生問題，應該用甚麼方法呢？這個方法，不是一種玄妙的理想，不是一種空洞學問，是一種事實。」「我們要拿事實做材料，才能够定出方法；如果單拿學理來定方法，這個方法是靠不住的。」根據上引提示，我們這裏所謂有關近代中國經濟的基本資料，應該包括最近幾十年來中國經濟發展的經過，政府所訂經濟政策計劃及其實施的成果，和各方專家學者對於中國經濟發展問題的看法。我們要拿這些「事實」做材料，才能够認識近代中國經濟以往的演進，與把握今後發展應採的途徑。

近二十年來，我從事於近代中國經濟問題的研究，民國四十八年，寫成「中國經濟政策」一書，最近正着手撰寫「民國經濟史」。在撰寫中所感到的困難，為基本參考書籍的缺乏。有時爲了考證一篇文獻，核對一種統計資料，曾經跑遍台灣省各大圖書館。因此感念其他作同樣研究的人，亦會遭遇到我所受過的苦惱；而於我現所藏有的幾種書籍，益覺有整編重印供諸社會的必要。這便是我編輯「近代中國經濟叢編」的動機和意義。

「近代中國經濟叢編」包括如下書籍六種：

(一)經濟問題資料彙編；

(二)物資建設五年計劃草案；

(三)中美農業技術合作團報告書；

(四)五十年來之中國經濟；

(五)民國經濟史；

(六)三十年來之中國工程。

以下再就各書編印經過及此次整編要點分述如次：

(一)經濟問題資料彙編：本書是我服務經濟部時所編輯，於民國四十年一月由經濟部印行。收集範圍，包括中國國民黨與國民政府歷年關於經濟方面之宣言決議案，和各種方案，以及有關之重要言論。其時間約起於民國十年，直至三十九年底。內容計分爲：一、總類；二、工業類（礦業附）；三、農業類；四、商業類；五、水利類；六、戰時經濟類。全書約四十萬字。本書輯錄民國以來的經濟政綱政策以及有關資料，最爲完備。

(二)物資建設五年計劃草案：其全題應爲「第一期國家經濟建設總方案物資建設五年計劃草案（提要）」。由中央設計局於民國三十三年十月開始編擬，至三十四年十二月完成，參加工作的專家學者凡七十餘人。內容計分：一、總論；二、分論。分論中包括交通、動力、礦冶、工業、農業、水利等六部門計劃，附表一百三十種。全文篇幅甚鉅，提要連附表計算

，亦達五十萬字。本計劃原定民國三十五年七月一日實施，旋以戡亂軍事繼起，遂形擱置。惟本計劃對於我國經建綱領數字的擬列，一般原則的闡述，以及計劃施行時各廠礦農場水利工程與交通線路的創設經營，均有大體的規劃，爲民國以來我國所訂最具體系之經建計劃。今後重建大陸經濟，本書應爲研究設計上極重要的參考。

(三) 中美農業技術合作團報告：爲中美農業專家對於改造中國農業計劃的共同結論。民國三十四年十月，中國政府向美國政府提出農業技術合作之建議，遂由美國選派農業專家十人，我國選派專家十三人，共同組成中美農業技術合作團，於三十五年六月開始工作，同年底完成本報告書。全書包括農業建設計劃概要，農業金融，土地政策等十五篇，約三十萬字。本書爲根據各項統計，實際考察，和農業改進理論而提出，內容具體切實。此後中國農村復興聯合委員會之成立，本報告書實爲其重要的依據。本報告書所提計劃，在大陸上雖未能具體實施，但其有關的基本原則，則多已爲農復會在台灣推行農業建設時所採行，并爲重建大陸訂定農建計劃時之重要參考，特值重視。

(四) 五十年來之中國經濟：爲中國通商銀行創立五十週年紀念冊。該行創立於清光緒二十三年，即民國紀元前十五年，爲中國新式金融業之嚆矢。所以這裏所謂五十年來之中國經濟，是指民元前十五年至民國三十五年此一階段。本書共載論文十五篇，包括有關金融、財政、交通、工礦、國際貿易各方面，作者均屬名重一時之專家學者，對於五十年來之演進，各

有極富系統的引述。附錄「五十年來之中國經濟大事記」，亦具參考價值。全書約三十萬字。

(五)民國經濟史：出版於民國三十六年，由上海銀行學會編印，爲銀行週報三十週年紀念刊。本書內容，計有論著、統計、經濟資料、與經濟大事記等四編。論著編中，金融之部有論文十八篇，財政幣制之部六篇，農工商鑛之部十三篇，一般經濟之部七篇，戰時經濟之部七篇，以及經濟學術之部二篇，共約六十萬字。各論文執筆著者，一如「五十年來之中國經濟」一書，均屬學識豐富之專家學者。對於自民國建元至抗戰勝利後之中國經濟，各有深入之研述。惟本書精華，全在論著一編；「民元來國內外經濟大事記」，亦富參考價值，特爲選輯。其他二編，均予節去。

(六)三十年來之中國工程：爲中國工程師學會三十週年紀念刊，於民國三十五年出版。本書內分工程、事業、行政及技術等四編，全書約一百七十萬字。工程之部凡十七篇，惟其中市政工程部份實包括論文六篇，共爲二十三篇。事業之部凡二十三篇，其中水利事業部份可作爲八篇，測量事業可作爲三篇，共計三十二篇。行政之部凡九篇，技術之部凡六篇。以上合計爲七十篇。各編論文範圍，包括鐵路、公路、市政、水利、電力、電訊、機械、造船、航空、化工、礦冶、紡織事業等各方面，歷述其發展的沿革，不啻一部近代中國產業發展的歷史。

以上各書，估計字數約達四百萬字，近代中國經濟發展的史實，國民政府成立以還的經濟政綱政策，以及各種經建計劃，可謂具備於此。我們要研究近代中國的經濟問題，追本溯源，認識其基本情況，固然不可不研閱本叢編；我們要進謀中國今後的經濟建設，於光復大陸後重建大陸的經濟，也非研閱本叢編，作為計劃實施的主要參考和依據不可。在這反攻期近各方正積極策劃重建大陸經濟之日，本叢編的出版，自然更具重大的意義。

中華民國五十六年七月周開慶於台北縣明德新村

朱序

銀行週報爲我金融業歷史最久之刊物，發行以來，三十年於茲矣。此三十年中，白雲蒼狗，世態變幻，何可勝計。而本報屹然特立，砥柱中流，三十年如一日，斯皆諸先進艱難締造苦心擘畫之功，爲不可泯。溯自民國六年本報之初創也，由張公權李馥蓀陳光甫徐寄廬諸氏所發起組織，張徐二氏躬自主之。嗣由徐氏組織委員會，以董其事，歷屈任主編者，又皆積學深思之士。自三十一年五月由委員會委由銀行學會兼辦，始由斯煌濫竿主編。竊維本報既有悠久之歷史，復具良好之成績，猥以輕才，謬膺重寄，念創業之維艱，懷守成之匪易，所幸蕭規曹隨，淵源有自，顧自東南淪陷，景色日非，處境之難，罄竹不盡。而耿耿此衷，始終不渝，內容勉求充實，議論力戒時趨，卒能賡續發行，維持不墮，此本報有生以來之大難，亦存亡絕續之秋也。咸賴本報創辦人本會理事徐寄廬氏及本會理事長王志莘氏指導有方，董率得體，如巨艦獲舵，大海燃燈，俾得在驚濤駭浪之中，駛入光明之坦道。此本報同人所朝乾夕惕，差堪告慰於愛護本報諸君者也。

今於勝利之明年，欣逢本報三十週紀念，斯煌躬逢其盛，私衷竊幸。而鑒往察來，懲前毖後，本報發刊之日，幾及民國有史之年。民元來各項經濟之發展，其足爲我人研究者，不一而足，其所以致中國積貧積弱如今日者，在此過程中，亦不無原因可考。尤以數年間，多難較甚，兵民死於戰鬥，戶口困於流離，勝利後一切建設計劃，短時尚難實現，想瘡痍之溢目，如疾病之在身，其如何起衰振敝，救國裕民，則更爲當前急務。爲吾舉國上下所當致力研討以求迅速解決者。是凡所以紀念本報三十週年者，豈以敷采摛文，鋪張揚厲爲能事，允宜集思廣益，博採旁搜，一作三十五年來民國經濟之檢討。爰就財政金融水利交通農工礦商諸端，分別門類，延攬專家，廣賜鉅著，外察大勢，內究國情，集多士之精華，作綜合之研究，至言讜論，琳瑯滿編，既所以垂久遠，亦所以鑑來茲。矧復鳳紀書元，獻歲復始，而審度時變，感懷萬端，凡欲爲自力更生之計，亦宜有窮變通久之謀。益覺諸君子遠見卓識，超絕等倫。

網羅既富，蔚爲大觀，亟付剞劂，發行特刊。卽顏其名曰「民國經濟史」，庶諸君子之蓋籌碩畫，長備社會之觀摩，並供當局之借鑑。而本報亦得因諸君子之立言，永垂不朽，則今日之所以紀念本報三十週年者，爲不虛矣。是爲序。

中華民國三十七年一月

朱斯煌

民國經濟史目錄

朱序

第一編 論 著

一 金融之部

我國銀行制度之演進	宋漢章
銀錢業五十年之回顧	秦潤卿
我國中央銀行之演進	陳行
民元來我國之國家銀行	李俠
我國合作金庫之沿革與將來	壽勉成
國際復興開發銀行與我國今後經濟建設	戴銘禮
上海銀錢業聯合準備及票據交換之沿革	居逸鴻
民元來我國之銀行業	朱斯煌
民元來上海之錢莊業	謝菊曾
民元來我國之信託業	朱斯煌
民元來我國之儲蓄事業	朱福奎
民元來我國之保險業	羅北辰
民元來上海之地產業	李伯涵

民元來我國之農業金融	林和成
民元來上海之金融市場	湯心儀
民元來我國之證券交易	俞震澄
民元來上海之交易所	馮子明
民元來我國金融業之背景	朱斯煌

二 財政幣制之部

民元來我國之中央財政	周伯棟
民元來我國之地方財政	張一凡
民元來我國之預算制度	朱祖晦
民元來我國之公債政策	鄒志陶
民元來我國之幣制	金國寶
民元來我國之外匯問題	祝伯英

三 農工礦商之部

民元來我國之農業	蔡無忌
民元來我國之工商業	駱清華
民元來我國之工業	洪文里
民元來我國之國貨工業	王性堯
民元來我國之國際貿易	壽穀成
民元來我國之國際收支	張一凡
民元來我國之礦業	鮑文熙

民元來我國之鐵路	王成組
民元來我國之桐油貿易	邱良榮
民元來我國之外銷茶業	吳覺農
民元來我國之蠶絲業	孫伯和
民元來我國之棉業	王子嘉
民元來我國之棉紡織工業	馮叔淵

四 一般經濟之部

民元來我國之合作運動	陳仲明
民元來我國之農村經濟	孫曉邨
民元來我國之土地問題	張錫昌
民元來我國之勞工問題	祝平
民元來我國之水利	應成一
民元來我國之糧食問題	沈伯先
民元來我國之物價指數	劉仲廉
	盛灼三

五 戰時經濟之部

我國之戰時財政	鄒宗伊
我國後方之戰時金融	李榮廷
抗戰期中我國金融之流動情形	朱祖晦
我國後方之戰時經濟	許性初
上海之戰時金融	孫瑞璜

上海之戰時經濟

上海之戰時工業

湯心儀
田和卿

六 經濟學術之部

民元來我國之經濟研究

民元來我國會計之演進

方顯廷
陳德容

第二編 經濟大事記

李榮廷輯

我國銀行制度之演進

宋漢章

我國新式銀行事業之產生，迄今僅有五十載之歷史，回溯在此短過程中，由成長以迄於發展，每與國家政治經濟之演進，常呈同一之步驟，在閉關時代，國內祇有商業活動，票號錢莊，隨以興起，自鴉片戰爭以後，五口通商，各國為適應對華貿易之需要，外商銀行，隨以勃興，最初為英商麥加利銀行，於一八五七年（咸豐七年）在滬設立分行，自後英之匯豐，法之東方匯理，日之正金，俄之華俄道勝，德之德華，各外商銀行，均相繼設立，清同治以降，以國內新式工礦事業，陸續舉辦，遂引起大規模金融組織之需要，而中國通商銀行，乃於光緒二十二年成立於上海，繼中國通商銀行而創立者，為數甚多，茲略就我國國家銀行演進過程，分述如次：

在清季時代，具有國家銀行之雛形者，當為光緒三十一年成立之戶部銀行，至三十四年，度支部復奏定「大清銀行條例」二十四條，將戶部銀行，改為大清銀行，迨民國成立，大清銀行，隨清廷鼎革而清理，財部乃另訂立「中國銀行條例」三十條，中國銀行，由是創設，該行當時雖無中央銀行名義，而實負有國家銀行之任務，同時亦被視為國家銀行之一者，倘有交通銀行，該行於光緒三十三年十一月由郵傳部奏設，「以便利交通振興輪路郵電四政」，頗有「交通銀行章程三十八條」，民國三年三月，交通部另呈頒交通銀行則例二十三條，對該行任務，詳加規定，中交兩行在民國十七年中央銀行未正式成立以前，顯居我國金融界領導地位，對國家金融之建樹，國券之推行，頗多貢獻。

自民國十七年十一月，中央銀行成立，同時中交兩行，亦隨之改組，即中國銀行，於十七年十一月二十五日，經國府行政院會議議決新條例，並於二十六日以院令公佈，一變其國家銀行性質，而為政府特許之國際匯兌銀行，交通銀行，自十七年十一月，經國府重頒新條例後，亦一變而為政府特許之實業銀行，二十四年春，兩行條例經財政部重加修改，并增加官股，與中央銀行取得密切聯繫，我國金融事業之基礎，於是奠定。

就國家整個金融組織言，我國為一農業國家，農業金融在國民經濟生活中，實佔有重要部份，但過去雖有農民銀行，以及農工銀行等等，而具有全國性之中國農民銀行，則於二十四年春始告成立，根據是年六月國府明令公佈之新條例，列為我國四大國家銀行之一。

迄至二十四年十一月四日，政府實行新貨幣政策，規定四行發行鈔票，同列為法幣，自此有健全之貨幣制度，而銀行基礎，益見鞏固。

二十六年抗戰發生以後，政府為適應戰時特殊環境，其所措施，一方面固隨環境之演變，而作臨時之措置，他方更謀久遠之圖，以建立戰後金融之基礎，舉其要者，約有下列數端。

1 成立四聯總處 最初成立於二十六年七月間，由四行各派代表，共同研討，并督促各行辦理各行聯合承做業務，二十八年十月，根據九月八日國府公佈之「戰時健全中央金融機構辦法」，正式組織四行聯合辦事總處，「負責辦理政府戰時金融政策有關各種業務」，

其平日重要工作，爲全國金融網之設計及分佈，資金之集中與運用，四行發行準備之審核，四行聯合貼放之管理，各地匯兌之調度，特種儲蓄之推行，戰時物資之調劑，後方農貨之推進等等，均屬政府戰時金融政策中切要之圖。

2 推進四行專業化 中中交農之漸趨專業，早爲政府確定之政策，三十一年五月二十八日，四聯總處理事會更有「中中交農四行業務劃分及考核辦法」之通過，規定中央銀行應以集中發行統籌外匯收付，代理國庫，調劑金融市場等爲主要業務；中國銀行應以發展與扶助國際貿易，并辦理國際貿易有關事業之貸款與投資，受中央銀行之委託，經理政府國外款項之收付及經辦進出口外匯及僑匯等爲主要業務；中國農民銀行，應以辦理農業生產貸款與投資土地金融，合作事業之放款，農業倉庫信託及農業保險等爲主要業務，自此四行將循專業之途徑，分別負起調劑農工交通貿易各業金融之責任，配合政府政策，作有計劃之進展。

3 完成發行統一 在新貨幣政策實行以後，規定以四行鈔票爲法幣，故發行僅集中但未統一，三十一年三月二十八日，經四聯總處理事會通過「統一發行辦法」三項，嗣經財部修正於六月十四日，分令四行照辦，四聯理事會又於六月十八日，通過「統一發行實施辦法」五項，規定自三十一年七月一日以前全數移交中央銀行接收，同年七月十四日，財部又規定令行「中央銀行接收省鈔辦法」四項，所有各省地方銀行之存券及準備金，均歸中央銀行保管，於發行統一之下，整個貨幣制度，完全確立。

4 集中銀行準備 抗戰發生後，政府爲加強金融管制，乃實行三十年十二月所修正之「非常時期管理銀行暫行辦法」，規定「銀行經收存款，除儲蓄存款應照「儲蓄銀行法」辦理外，其普通存款，應以所收存款總額百分之三十爲準備金，轉存中中交農四行任何一行，自後復於三十一年六月四日，經四聯總處理事會通過補充辦法，此項準備金，遂改由中央銀行收存，并規定其他三行以往收存之準備金，應限於三月二十一日，一律轉存中央銀行。

確立公庫制度 吾國公庫法，係公佈於二十七年六月九日，計三十二條「公庫法施行細則」，公佈於二十八年三月共四十條，除少數戰區省份及邊遠省份外，一律於二十八年十月一日起，正式實行，照公庫法之規定，公庫現金票據證券之出納，保管，移轉及財產之契據等之保管事務，應指定銀行代理，屬於國庫者，由中央銀行代理。

此外政府對一般商業銀行之管制，亦極費苦心，揆其用意，在消極方面，爲（1）限制新銀行之設立，以防止吸收游資，投機囤積，造成畸形現象，（2）繳存準備金於中央銀行，以防止金融風潮之發生，而積極方面，尤在運用資金，以扶助農工礦生產事業之發展。

今者，抗戰雖告勝利，而建國之前途，尙屬遼遠，國家一切建設，莫不與金融事業，息息相關，我服務金融業同人，應認識目前需要，努力充實自身能力，以担負金融建設之重任，鄙人年事雖高，願與諸君共勉，茲以銀行週報刊印以來，適值該報而立之年，光陰荏苒，曷其迅捷，鄙人藉此機會，成此拙作，以就正於大雅。

銀錢業五十年之回顧

秦潤卿

銀行週報欣逢三十周年紀念，爰有特刊之輯。辱承不棄，徵文及余自慙讀陋不文，無以報命，惟念此身服務銀錢界已逾五十年，在此五十年中，銀錢業人事之變遷，制度之遞嬗，盛衰之循環起伏，業務之盈虛消長，有足述者，略據所憶，藉資觀感。

方余於弱冠來滬就業時，銀行業祇有外商設立者數家，至錢莊則分布南北兩市，不下百餘家。其時物價低廉，生活安定。各莊範圍，均甚狹隘。同業間票據收解，概用現銀現洋，平差額。各省官廳協餉，凡遇大宗款項，亦悉以現金運解。斯際山西人所設票號，最稱活躍。承攬官商匯兌，無遠弗屆。而各省官款，亦大都以票號為外庫。故票號之在當時，不啻天之驕子也。

迨乎遜清末葉，郵傳部尚書盛宣懷，奏准招股設立中國通商銀行，資本收足現銀二百五十萬兩，以招商電報兩局之資力為多，發行紙幣，聘紹人陳筆郊氏為經理，英人梅特蘭氏副之，一切制度，模仿英商匯豐銀行，是為中國銀行業之鼻祖。繼之則有周舜卿氏設立之信成銀行，馮湘伯氏設立之信義銀行。不久此二行後先報業，祇存通商一家，閱數年，清政府有戶部銀行之設立，各省遍設分行，是為官辦銀行之嚆矢。由是中央與地方公款之存放，暨協餉稅款之匯兌，悉由該行經手，而山西票號之營業，遂日趨沒落。該行旋更名為大清銀行，即今日中國銀行之前身也。光宣之交，復有浙江興業，浙江地方實業，及交通銀行等，相繼成立。民元以後，創設漸多。中間事變相乘，滄桑幾變，至今日家數達百家以上，

可謂盛矣

錢莊歷史悠久，根深蒂固，良以我國以農立國，農民占全國人口百分之八十。錢莊之誕生，由於扶植農村金融發軔。然後隨經濟之進化，逐步推及至通都大邑。上海貫江海之衝，久為貨物吞吐口岸。故錢莊之在上海，亦已具有二百年之歷史。迨五口通商以後，海舶雲集，商務日盛，國際貿易，應時而起。過去絲茶兩業，向占我國輸出主要地位。其間採辦、製、運銷各階段資金之融通，皆由錢莊獨任其責。蓋錢莊脈絡遍佈各省大小城鎮，有指臂相連之效，無扞格不通之患。雖無分行支行之設，而窮鄉僻壤，到處可以通匯。雖無工貨農貨之名，而農村及小工商業之資金，無不賴其周轉。以言錢莊之經營方法，秉其二百餘年之傳統習慣，夙以信用為重。在昔風俗淳厚，道德崇高。如有人發生倒欠帳款，即為羣衆不齒，無法再在社會立足。是故人人以信用為第二生命，不敢輕于毀謗。因之倒帳壞帳，不甚多觀。錢莊受信授信，略博蠅頭，堪以維持。四十年來，世風日下，錢莊順應潮流，亦漸次倡導實物質押，以厚保障。但大部份放款，仍以信用為主。良以錢莊人員與各階層之農工商業，非常接近。舉凡百業之盈虧，經營之臧否，以及經理股東身家財產之虛實，一一瞭若指掌。用能成竹在胸，相機應付。抑且手續簡單，處理迅速，各業苟有需用，巨款咄嗟立致。蓋錢莊設身處地，處處為顧客便利着想，用是社會依畀之殷，歷久不衰，良非偶然耳！

銀行業崛起，距今不過三四十十年。主持者多學識淹博，經驗滿深之

十。一切制度，效法歐美。組織縝密，設備完善。用能適應新時代之需要，蔚爲今日中國金融業之砥柱。近年錢莊雖迎頭趕上，力事革新，終以人材缺少，一切進展，未能盡如理想，要無可諱。

在昔銀錢兩業，因業務性質不同，接近機會較少。近年銀行錢莊，互就對方經營之特點，加以採用。故時至今日，名稱雖有銀行錢莊之別，實際兩者間之經營範圍，殆已無多大差別。因此行莊接近機會之日多，而協力合作之根基，于焉植立。最近如票據交換所聯合準備委員會，均由銀行業與錢業聯合舉辦。他若絲繭貸款，食鹽貸款，小麥貸款等等，亦均由銀錢業共同承擔。從此同德同心，堅比金石。對於今後全國經濟之復興，金融之穩定，以及農工商業之繁榮，當必有莫大之貢獻。固不盡同業間之切磋琢磨，互相提攜已也。

銀行週報爲金融界最普遍最悠久之讀物，其聲價早有定評。不佞自觀其初版之發行，而十載，廿載，以屆今日之而立。編制愈精，內容益美，敬祝如日中天，千秋無極！