

谢忠厚 屠之芬 李铁虎

晋察冀抗日民主政权简史

河北人民出版社

9.5

晋察冀抗日民主政权简史

谢忠厚 居之芬 李铁虎

河北人民出版社

晋察冀抗日民主政权简史

谢忠厚 居之芬 李铁虎

河北人民出版社出版（石家庄市北马路45号）

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 6.25 印张2插页 123,000字 印数：1—3,500 1985年7月第1版
1985年7月第1次印刷 统一书号：11086·62 定价：0.92元

晋察北边区，在抗日战争中发挥了顶天立地的伟大作用，值得编入史册，供人学习研究。

刘澜涛

一九五三年三月十六日

晉察北工業為新中國
建設提供寶貴經驗

張蘇題

一九八四年
四月

前 言

晋察冀边区是我国抗日战争时期一个重要的敌后根据地,也是我国新民主主义制度最早实施的地区之一。边区抗日民主政权是中国共产党首创的敌后抗日民族统一战线的民主政权,亦即新民主主义政权。在长期的、艰苦的民族抗战中,它创造了崭新的完整的政权体系和民主制度,以其光辉灿烂的业绩,鼓舞着边区内外的人民,成为巩固和发展边区、坚持持久抗战、争取最后胜利的一个极其重要的因素,同时也为新中国的政权建设积累了宝贵的经验。

本书主要依据档案文献资料写成,重点叙述晋察冀边区抗日民主政权的创立和发展的过程,这一政权的性质和基本政策,以及它的组织机构和民主制度。而对于边区抗日民主政权工作,如经济文化建设、战勤动员、公安和司法等工作,只是部分地概略提到,未加专述。

本书由河北省社会科学院历史研究所谢忠厚、居之芬、李铁虎同志编写,共分五章。第一、二章和第五章第一、二节,由谢忠厚执笔;第三章和第五章第四节,由居之芬执笔;第四章和第五章第三、五节,由李铁虎执笔。书末还有三个附件。

编写晋察冀抗日民主政权简史,我们还是初次尝试。由于我们水平和能力所限,书中必有疏漏和不妥之处,恳请专

家及史学界同行给予批评指正。在编写过程中，我们得到当年在晋察冀根据地工作过的老同志的热心指导，原晋察冀边区行政委员会主任宋劭文同志特地为本书题写了书名，原中共晋察冀分局副书记刘澜涛同志和原晋察冀边区政府党团书记张苏同志亲笔为本书题词，一些老同志提了详细的修改和补充意见。河北省档案馆、山西省档案馆和河北省人民政府图书馆等单位，也给予我们很大支持。在此，一并表示感谢。

作者

一九八五年四月

目 录

第一章 晋察冀边区抗日民主政权的创立

(1937.7—1938.10)

第一节 “七七”事变前后晋察冀地区的
政治形势……………(1)

第二节 晋察冀边区抗日根据地的开创……………(7)

第三节 旧政权的瓦解和“战地动员
委员会”的出现……………(11)

第四节 边区军政民代表大会的召开和
边区行政委员会的成立……………(16)

第五节 边区政权的统一……………(22)

第二章 晋察冀边区抗日民主政权的巩固

和发展 (1938.10—1940.12)

第一节 边区政权在战火中不断
巩固与扩大……………(28)

第二节 边区政权机构的初步改革……………(36)

第三节 边区民主大选举运动……………(44)

第三章 晋察冀边区抗日民主政权的艰苦斗争

和深入巩固 (1941.1—1943.12)

第一节 边区进入严重的困难时期，党关于

	深入巩固敌后根据地和抗日民主政权的指示·····	(58)
第二节	全面贯彻“双十纲领”，巩固边区政权的社会基础·····	(65)
第三节	边区第一届参议会隆重召开，边区民主制度的健全和完善·····	(71)
第四节	实行整风和简政，改进政府的领导和作风·····	(78)
第五节	加强游击区的政权建设·····	(85)
第六节	边区政权的恢复和发展·····	(92)
第四章	晋察冀边区抗日民主政权的空前壮大 (1944.1—1945.9.2)	
第一节	局部反攻和边区政权的新发展·····	(96)
第二节	抗日战争的胜利和边区政权的迅速壮大·····	(104)
第五章	晋察冀边区抗日民主政权的性质和组织形式	
第一节	边区抗日民主政权的性质·····	(110)
第二节	边区政府的施政纲领·····	(120)
第三节	边区参议会和边区行政委员会及其派出机关·····	(128)
第四节	县议会和县政府及其派出机关·····	(140)
第五节	村民大会和村公所·····	(150)
	结束语·····	(156)
	附 录:	

- 1、晋察冀边区政府组织沿革概述
(1938.1—1945.9) (161)
- 2、晋察冀边区抗日民主政权组织
机构示意图 (插表)
- 3、晋察冀边区行政区划一览表
(1938—1945.8) (171)

第一章 晋察冀边区抗日 民主政权的创立

(1937.7—1938.10)

第一节 “七七”事变前后晋察冀 地区的政治形势

一九三七年七月七日，日本帝国主义进攻芦沟桥，中国驻军奋起抵抗，抗日战争爆发。日本侵略者采取“速战速决”的战略方针，妄图三个月吞并全中国。

华北前哨的晋察冀地区，“七七”事变以前局势已趋恶化。由于国民党政府采取反共内战和对日不抵抗政策，日本帝国主义继一九三一年“九一八”事变，占领我国东北全境以后，在一九三三年至一九三六年间，占领热河、察哈尔的北部和河北的东部，扶植伪“冀东防共自治政府”，并迫使国民党政府承认了丧权辱国的《塘沽协定》、《何梅协定》，在华北“特殊化”的幌子下，控制了华北、特别是冀察两省的主权，造成了中华民族空前的危机。

为了抵抗日本帝国主义的侵略，中国共产党早在一九三三年，就发表了愿在三个条件（停止进攻红军、给民众以自

由和武装民众)下,“准备同任何国民党部队订立抗日协定”的宣言。^①一九三五年,中共中央发表了著名的《八一宣言》,十二月又通过了同资产阶级组织抗日民族统一战线的决议。一九三六年,中国共产党作出在中国建立统一的民主共和国的决议,促成了“西安事变”的和平解决。蒋介石被迫放弃反共内战政策,同意“一致抗日”。抗日民族统一战线初步形成。

抗日战争爆发后,中国共产党坚决主张全面的全民族的抗战路线和抗日民族统一战线的方针。“七七”事变发生第二天,即七月八日,中共中央发表宣言,号召:“全中国人民、政府和军队团结起来,筑成民族统一战线的坚固的长城,抵抗日寇的侵略!”七月十五日,又向国民党送出了《中国共产党为公布国共合作宣言》。八月下旬,中共中央根据国共两党谈判达成的协议和洛川会议的决定,将中国工农红军改编为国民革命军第八路军(后来又改称第十八集团军),以朱德为总司令,彭德怀为副总司令。随后,八路军从陕甘宁边区开赴华北抗日前线,在敌人后方放手发动独立自主的游击战争,担负开辟敌后战场,配合正面战场,建立抗日根据地的战略任务,“坚持华北抗战,誓与华北人民共存亡”。^②在共产党和八路军的推动和影响下,华北和全国各地掀起了全民抗战的热潮。

蒋介石国民党在日军大举进攻、全国人民要求抗日和中

① 《毛泽东选集》合订本,第三三三页。

② 宋劭文在一九四三年一月晋察冀边区第一届参议会上所作《边区行政委员会工作报告》。

国共产党不断推动之下，不得不实行抗战。九月二十二日，国民党的中央通讯社正式发表了《中国共产党为公布国共合作宣言》。二十三日蒋介石在庐山发表承认中国共产党合法地位和国共合作的谈话。从此，抗日民族统一战线正式形成。

但是，蒋介石国民党执行压制人民、单纯依靠政府抗战的片面抗战路线，企图在抗战中打击和削弱共产党和人民革命力量。因此抗战开始不久，国民党华北战场就陷入一片混乱。国民党在华北七、八十万军队，在日军进攻下，有的抵抗不住而败退下去，有的竟一遇日寇，就望风溃逃。日军七月底占领北平、天津以后，八月末攻陷南口、张家口，九月占领大同、保定、沧县（即沧州）。十月攻占石家庄、娘子关、德县（即德州）。十一月八日攻陷太原。很短的时间，整个华北几乎完全沦陷敌手，日军直逼黄河北岸。华北各地，尤其晋察冀人民身遭空前大难，中华民族面临亡国灭种的危险。

坚持华北抗战，推动全国抗战，在抗战中壮大人民革命力量，这个历史任务，落在中国共产党的肩上。

当时，晋察冀地区的形势，由于它所处的历史环境，具有以下特点：

（一）抗战开始后，这一地区首先沦为日寇的后方。但是，当时敌人在战略进攻中，疯狂南进，使其本来不足的兵力更为分散。在晋察冀地区，日寇仅能占领铁路公路交通要道和主要城市，而各省边区、山地和广大的农村，敌人便不能到达，或无法经常武装占领。我党必须而且可以利用这些空隙，动员和组织力量，开展游击战争，建立根据地和抗日民

主政权，变敌人后方为抗战前线。

(二) 晋察冀地区战略地位十分重要，它控制着日军进关的咽喉要道，扼制着平汉、津浦、同蒲等交通大动脉和北平、天津等大城市。日寇占领这一地区，把它作为占领整个华北，进而吞灭全中国的重要基地。我党在这里建立根据地和抗日民主政权、坚持长期的游击战争，不仅直接威胁敌人后方，阻断敌人运输，牵制敌人大量兵力，箝制日寇向西北和中原的进攻，在战略上配合国民党军队正面的正规战争，而且能够推动全国坚持持久抗战，为将来战略反攻准备好前进的阵地。

(三) 晋察冀人民过去在日寇的不断侵略之下，已经深感亡国的威胁。抗战爆发后，这里的人民首先直接遭到日寇的屠杀和蹂躏。日寇野蛮地杀我同胞，掠我财富。人民群众流离失所，四处逃难，因此武装抗日的要求很迫切。这种民族精神，一经我党启发和组织，就会变成自觉的物质力量，成为创造敌后根据地和抗日民主政权，坚持华北抗战的无穷无尽的泉源。

(四) 晋察冀地区有党的长期工作基础和革命斗争经验。这里是中国共产党建党最早的地区之一，李大钊、刘少奇、邓中夏、蔡和森等都曾在这一带从事建党和革命活动。抗战爆发前五、六年，甚至前十几年，平、津郊区和冀中、冀东、冀西各地就建立了党的组织，察南的蔚县和晋东北的定襄县，也有党的组织。一九三四年，平西的门头沟、南口、康庄工厂区及部分农村中也有了党的支部。在党的领导下，晋察冀地区爆发过不少大的斗争，特别是武装斗争。如：一

九二七年、一九三〇年冀东的玉田暴动；一九三〇年完县五里岗暴动；一九三一年阜平苏维埃斗争；一九三二年前后冀中的高蠡暴动、定县暴动及保定二师学潮、扫盐、抢秋等斗争；一九三三年前后行唐的团山与水泉暴动、灵寿的慈峪武装斗争；一九三四年平山暴动；一九三三年起冀东党领导的人民抗日斗争，以及有共产党员和广大群众积极参加和支持的国民党爱国官兵的长城抗战、热南孙永勤抗战和察哈尔抗日同盟军的斗争等。虽然这些斗争大多失败了，不少地方党的组织遭到破坏，但是在群众中撒下了革命的火种，锻炼出了许多优秀干部，积累了丰富的经验。这些党的工作基础和斗争锻炼，在抗战爆发后，成为我党在晋察冀地区坚持游击战争，建立敌后根据地和抗日民主政权的有利的组织基础。

（五）晋察冀地区，铁路、公路、河流密布交织，给敌人“分割”、“封锁”、“扫荡”根据地许多方便，增加了我军不少困难。但是，西部有北岳恒山、五台山、太行山，形势非常险要；冀北热南有燕山山脉，地势起伏绵延；冀中平原坦荡无垠；冀热边境地区山地与平原相互交错。整个晋察冀地区，山地与平原互为支撑，互为依托，人口稠密，物产丰富，工商业比较发达。这些自然条件，便于我军的活动和发展。

（六）晋察冀地区国民党的旧统治，在日寇进攻下几乎完全瓦解，而日寇在战略进攻阶段，尚无暇顾其后方，新的敌伪统治暂时还比较薄弱，或未能建立起来。

鉴于上述形势，中共中央认为在华北敌后创造晋察冀根据地和抗日民主政权，有着伟大的意义和光明的前途。抗战

一开始，中共中央就根据中日战争的性质、特点和过去苏区根据地斗争的经验，提出了在敌后坚持抗日游击战争与建立抗日根据地的战略任务。一九三七年八月党的洛川会议后，刘少奇同志指示河北省委：把工作中心和注意力立即转向农村，发动游击战争。九月十六日，毛泽东同志根据华北战局的急剧变化，作出重大部署，八路军下属的三个师分兵三路：一一五师进入晋东北，一二〇师进入晋西北，一二九师进入晋东南。九月二十一日，毛泽东同志发出《关于独立自主山地游击战原则的指示》，指出我军应该分散兵力，以创造根据地发动群众为主，这是制胜敌人、援助友军的“独一无二”的办法。九月二十四日，毛泽东同志致电周恩来、朱德、任弼时等同志，强调指出：山西地方党应以全力布置恒山、五台、管涔三大山脉的游击战争，而重点于五台山脉。该处应设军政委员会一类的组织，选派能独立领导党政军各方面之干部。第二天，毛泽东同志在《关于整个华北工作应以游击战争为唯一方向的指示》中，又指出：“除山西部署已告外，应令河北省委注全力于游击战争。”十月十六日，刘少奇同志公开发表《抗日游击战争中各种基本政策问题》^①一文，明确指出：为使华北游击战争取得最后胜利，“应该建立巩固的抗日游击战争的根据地，并在这些根据地里建立有工作能力的领导游击战争的抗日政权。”

中共中央的战略部署和各项指示，为创造晋察冀根据地和抗日民主政权，指明了正确的方向。

^① 本文收入《刘少奇选集》上卷时，改题为《抗日游击战争中的若干基本问题》。

第二节 晋察冀边区抗日 根据地的开创

在中共中央的指示下，聂荣臻同志率领八路军一一五师一部，依靠边区各族人民，联合各党各派各军，开辟和创建了晋察冀边区抗日根据地。

一、以五台山为中心的晋察冀边区的形成

一九三七年八月二十日清晨，在华北和全国抗战的洪流中，八路军一一五师举行改编抗日誓师大会，二十二日由陕西省三原地区出师抗日。

八路军出发时，毛泽东同志指示了如下的战略方针：基本的游击战，在敌后牵制敌人，建立根据地，这样正面才能支持。当时，按照毛泽东同志的计划，曾准备出一部兵力于冀东，以雾灵山为根据地，坚持冀东游击战争。但是，一一五师刚一出动，南口即于八月二十四日失守了。国民党军象退潮般撤下来，日军乘势追赶，攻陷张家口，占领大同、归绥，直逼山西北部的国防工事。我军因此改变计划，一一五师迂回敌后，阻止正拟突破平型关、雁门关南下的敌人。九月二十五日，一一五师在平型关取得了中国抗战以来第一次辉煌胜利，歼敌板垣师团一千余人。平型关战后，一一五师回师五台山，正值忻口激战，娘子关、太原危殆。十月二十三日，根据中共中央、毛泽东同志的决定，八路军总部率一一五师主力，星夜离开五台山南下，急往驰援；聂荣臻同志