

山西走向 21 世纪

GOING TO 21 CENTRY SHANXI

山西经济出版社

贸结合,外贸、内贸结合,科技、文化交流与经贸结合,官办与民办结合。不但要对国外开放,也要对沿海、沿江、沿边地区开放,对其它内陆省份也要开放。总之,要打破封闭保守的内陆经济模式,跻身于国际、国内的大市场中去。要理顺管理体制,调动方方面面、上上下下的积极性,打好外经贸总体战。

五、积极推进科技进步,加强人才开发。振兴经济必须依靠科技进步和提高劳动者素质。经济竞争背后是人才竞争问题。经济发展需要一大批人才,这是上新台阶的一个十分重要的问题,是绕不过去的。我们要努力创造一个良好的尊重知识、尊重人才的社会环境,形成人才脱颖而出的机制,不拘一格启用人才,采取各种办法吸引人才,把人才用在关键岗位上。与此同时,我们要加快科技教育体制改革步伐,促进科技成果转化,加强科技、教育与经济相结合。

六、优化投资环境,多渠道筹集建设资金。经济上新台阶,要上一大批重点骨干项目,需要相当数量的资金,能否筹集到足够的资金,直接关系到经济上新台阶的目标能否实现。我们要利用多种渠道,创造条件,想方设法,争取银行贷款,争取中央各部委来山西投资,吸引外资,吸引社会游资,通过发行债券、股票,设立专项建设基金等方式筹集建设资金。总之,要敢于借钱,善于用钱,乐于还钱,看准了事那怕背上债也要干。

七、加强领导,真抓实干。大政方针确定以后,关键的问题是我们各级党委、政府要坚持不懈地抓好落实。邓小平同志在深圳视察时说,深圳的大楼不是文章写出来的,也不是讲话讲出来的,而是干出来的。促进山西经济上新台阶,各级领导必须带头奋力拼搏,讲真话、办实事、做表率,组织和动员全省人民积极行动起来,上上下下形成抓经济的合力。在十四大精神的指导下,全省共产党员、各级干部和全省人民团结奋斗,真抓实干,我省经济上新台阶的宏伟蓝图一定会变为美好的现实。

《山西走向 21 世紀》編委會

總顧問

王茂林 胡富國

顧問

萬良適 彭致圭 趙勁夫

顧問

張奎 陳墨章 胡青光

顧問

劉作舟

顧問

王可福 王樹林 池茂花 王艾生

顧問

池茂花

編委會

(按簡體姓氏筆劃為序)

于崇良	馬宏世	王華	王悅
王建中	王祥瑞	牛銀虎	白善
盧維幫	申聯彬	齊平	孫水生
杜拉柱	楊崇仁	李東剛	李江鴻

李勁民 李國維 李桂喜 岳培明
咎培國 張 仲 張華龍 張成基
郝光榮 殷理田 魯 虹

《山西走向 21 世紀》編輯部

主 任：池茂花（兼）楊崇仁
總 設 計：馬宏世
編 輯：桂靜青 閻振華 程俊良 鄭俊華
秦洪彥 郭會良 謝承泮
特約編審：康溥泉 王劍華
美術編輯：李江鴻 謝承潤 裴 韋
攝 影：池茂花 劉黎平 王 悅 王天明
王秋喜 閻成福 範淑文 邵若駒
王蘭海 史進元 于光澤 劉東來
楊 洋
編 務：蔡占賢 杜海梅 謝 芳 李 進
申榮花 張育紅 劉貴榮

代 序



3 0105 5315 8

走出能源重化工基地改革开放的新路

王 邦 芳

学习党的十四大报告,深切感到按照邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,加快改革开放步伐,已成为不可逆转的历史潮流,由此激发出强烈的紧迫感。全国经济的加速发展和改革开放的深入,向我们提出了一个重要课题:山西作为内陆省和能源重化工基地,如何进一步加快改革,扩大开放?实行怎样的模式?走什么样的路子?这是一个对全国和山西都具有特殊意义的问题,我们必须研究它、解决它,向全省人民交出一份满意的答卷。

立足于“整体创新”,进一步深化改革

十多年来山西的改革取得了有目共睹的成绩,出台了一系列搞活大中型企业、发展城乡集体经济、鼓励个体和私营经济的政策措施。在县级改革、企业改革、商业流通改革等方面培育了一批典型,涌现出一批改革者和优秀企业家。但是,从总的方面看尚存在明显的不足:一是改革的整体设计不够,缺少一个既指导宏观也指导微观,总揽全局的方略;二是改革和能源重化工基地建设结合得不紧,未能通过改革解决长期困扰我省的有关基地建设的重大问题,能源和基础产业部门仍处在传统体制的束缚中,改革收效不大。

我国经济体制改革的根本目标是建立社会主义市场经济。围绕这个根本目标,结合山西实际,我认为,今后山西经济体制改革,应实行“整体创新”的战略:即以建立社会主义市场经济为中心,实现经济体制的创新、能源重化工基地发展模式的创新、产业结构创新和企业制度创新。

一、以社会主义市场经济为目标,进行宏观体制改革,实现体制创新。传统计划经济或产品经济在宏观体制上的重要支柱,一是高度集中的计划体制,二是僵化的财政体制,三是服务于计划经济体制的金融体制。要搞社会主义市场经济,在宏观体制的改革上必须有新思路、大动作。我国宏观经济体制有中央和省两级。今后省级宏观管理体制的改革,重点要抓好计划体制、财政体制和金



C

128062

体制的改革。计划体制改革的根本问题是转变职能,缩小指令性计划管理的范围和权限,计委要由分钱分物分项目的实物管理为主,转变为主要进行宏观预测、制定中长期规划和产业政策,搞好综合平衡和总量控制方面来;同时,扩大计划的覆盖面,使计划真正成为全社会的计划。财政体制在实行国家财政“分税制”、“税利分流”和复式预算改革的前提下,省级财政要进一步完善理顺体制,合理划分权益,调动各级政府聚财理财的积极性,尤其要充实县级经济的财力,要培育和涵养财源,使企业有更大的自我发展能力;坚决减少财政补贴,甩掉包袱,使财政走上良性循环轨道。金融体制改革的着力点是,拓宽资金市场,健全融资手段,建立省地两级金融市场和报价、交易、信息系统;大力开拓证券市场,组建证券交易中心,使证券资产在金融资产中取得应有的地位;建立和发展地方性股份制金融机构,支持有条件的企业组建财务公司;允许外资金融机构设立分支或代办机构;健全城市信用联社,形成多元化金融体系。在此基础上,推进政府职能的转变,精简机构,拆庙迁神,撤并一些经济厅局,按照“两权分离、政企分开”的原则,改变政府管理企业的方式,减少政府对企业的直接干预。

二、以能源商品化为起点,推动能源重化工基地的发展模式创新。以能源市场化、商品化为目标,建立商品能源基地,是社会主义市场经济的要求,也是根治长期困扰能源基地建设各种“体制病”的根本途径。随着国家减少对能源、原材料的计划控制,放开价格,能源基础产业的平均利润率将相应提高。以此为契机,山西能源重化工基地的发展模式要进行整体创新。一是煤炭工业的发展要面向市场,依托市场,建立省际煤炭交易市场和期货市场,按照市场需求组织生产,减少盲目性,进一步增强煤炭生产后劲。二是变输煤为输煤与输电并举,大力发展电力工业,建设高参数、大容量骨干电厂,向广东、江苏、京津唐输电,使山西成为全国重要商品电基地。三是适应市场经济对多种能源产品的需求,要从单向的煤炭开发向深度加工和综合利用转变,大力发展煤化工,开发煤焦油、甲醇、乙炔、尿素、TDI等系列产品,大力发展钢铁、铝业、水泥、玻璃、建材等高耗能工业和能源转换产品,形成多种能源产品综合输出的格局。四是煤炭、电力、冶金、化工等基础产业的大型企业,将进一步走向联合,组建集团公司,不少企业要进行股份制改造。集团化和股份制有助于克服体制分割的弊端,调动中央、地方、集体和个人的积极性,加速商品能源基地建设。

三、以提高经济的整体素质为方向,把产业结构的调整纳入改革的轨道,实现结构创新。市场需求和科技进步,是产业结构调整的根本动因。山西经济的结构创新有三个目标,一是通过纵向的提高,解决产业高级化问题;二是借助横向的协调,解决均衡发展问题;三是通过重点项目集中建设,先导产业超前发展、优势产品强化开发,培育“增长极”,拉开本省经济循序递进的格局。与全国一样,产业结构不合理,是山西经济中的深层次问题。实践证明,在预算外资金已经赶上或超过预算内资金的情况下,单纯依靠行政性的计划手段来执行产业政策、进行结构调整日益乏力。在市场经济的条件下,必须用市场机制来重新配置生产力要素,进行结构调整。山西产业结构调整的现实途径是:第一,大力发展第三产业,重点发展交通、流通和金融业,尤其是要把大市场建设放在首位,按照“大生产、大流通、大市场”的思路,坚持国家、集体、个人一齐上的方针,建立和完善市场体系,狠抓流通体制的改革,使流通和服务等第三产业的发展成为带动产业升级和结构调整的主导力量。第二,确立市场导向的产业发展战略,积极培育新的支柱产业,形成山西产业新体系。单纯依靠自然资源禀赋的资源导向型发展道路,是产品经济的产物。在市场经济的条件下,资源的问题只是运输问题,以市场为导向,迅速发展山西的优势产品和产业,使电力工业、冶金工业、化学工业、机电工业和食品工业成为山西新的支柱工业,改变结构单一、产品初级的现状。第三,改革科技体制,实施科技

兴晋战略,建立依靠科技进步促进经济发展的机制,使高新技术产业的发展和企业的技术进步成为结构调整的先导和动力。第四,改革投资体制,实行投资主体多元化,集聚社会资金用于结构调整,尤其要通过大力发行股票债券,发挥市场机制的作用,引导社会资金投向经济效益好、规模效益显著的部门,避免投资失误,优化资源配置。第五,按照市场经济的要求,大力发展城乡集体经济和个体、私营经济,调整所有制结构,使多种成份的市场主体平等竞争、优胜劣汰,促进整体经济结构的不断优化,实现结构的创新。

四、以转换企业经营机制为中心,实现企业制度创新。转换企业经营机制是改革的中心环节,要认真贯彻《企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,落实企业自主权,把企业推向市场。企业制度创新包括:坚持和完善“投入产出总承包”、“税利分流”、“利税统算”等多种形式的改革,把一批大中型企业推向改革的“快车道”;继续深化劳动、人事和分配制度改革,打破平均主义“大锅饭”;积极组建企业集团,实行专业化协作,发展规模经营;强化营销和产品开发,提高企业竞争能力、市场应变能力和综合经营能力。在企业制度创新中,改革力度最大的是按照国家关于股份制规范的要求,推进股份制的改革。关系国计民生的基础产业要不要搞股份制?按发达国家的情况,股份制是在需要巨额资本的社会化大生产部门如铁路、矿山、冶金工业率先发展起来的。山西作为能源重化工基地,应当在基础产业推行股份制。通过实行股份制,达到政企分开,两权分离,使企业成为完全的市场主体,彻底实现经营机制转换。

实行“大开放,大经贸”战略,建立内陆省开放新模式

山西作为内陆省份,无海可依,无边可靠,在对外开放和经贸发展方面处于明显劣势,加上国家地区倾斜政策,使山西对外开放比较缓慢,经济外向度过低,制约全省经济的发展,也影响着山西的改革。山西对外开放走什么样的道路?我经过长期调查研究,提出“大开放,大经贸”的战略,具体说来就是:打对外开放的总体战,逐步形成省内——沿海——国外的推进格局,实行进口与出口结合、外贸与外经结合、外贸与内贸结合、官办与民办结合、科技文化交流与经贸结合、对外经贸与全省经济发展结合,使外经贸促进全省经济发展,全省经济的发展带动外经贸发展,形成良性循环。

一、打开“四大通道”,为“大开放”奠定物质条件。山西是群山环抱的高原省,“表里山河”的险固成为对外开放的最大障碍。山西对外开放首要的任务是打开空中通道。省委、省政府要下决心集中力量,在“八五”、“九五”期间,把太原机场改造成高标准、高起点的国际航空港;通过与国家和地方的多家航空公司联合组建分公司,大力开辟太原至香港、日本、新加坡、泰国、韩国的国际航线和太原至沿海重点城市的国内航班;增设太原口岸,扩建太原海关,建设和完善涉外机构。陆上通道的重点是公路和铁路,公路要完成太原至石家庄的一级汽车专用路,联结京深高速公路,同时抓好以太原为中心的“大”字型公路主骨架建设;铁路重点完成侯月铁路、朔黄铁路和三条地方线的建设。在本世纪末,形成“一关大开(娘子关),两山让路(太行山、吕梁山),三路畅通(航空、公路、铁路),四面出击”的大开放局面。重视电信通道的同步发展,重点建设太原电信枢纽,增补程控电话,建成北京

太原——西安光缆和省内数字微波线路,形成以太原为中心、以数字微波和光纤通信为主要手段、连结国内国际的现代化通信网络。

二、抓住太原成为内陆开放城市的契机,实行中心辐射,沿线推进,重点突破的开放战略,狠抓“三条线”,带动“五大区”的发展。国务院已经批准太原市为内陆开放城市,省里要给予太原市与省同等的对外经贸权力,用好用足国家给内陆开放城市的各项优惠政策,大力改善投资环境,建设涉

外宾馆、饭店、旅游服务设施,在对外开放与经济发展上赶上和超过全国平均水平,创造条件实现太原经济区尽快起飞,使太原成为代表山西对外开放与经济实力的窗口。狠抓石太、同蒲、太焦三条铁路沿线和相应的“大”字型主体公路沿线的对外开放和建设。这些交通干线贯穿了我省所有重点城市,集中了全省工业固定资产和工业总产值的70%以上,是对外开放重点推进地区。加速沿线的改革开放,最终在全省形成五个有特色和实力的经济区:即太原经济区、雁同经济区、阳泉经济区、长治晋城经济区、晋南经济区。

三、抓住外贸新体制实施的机遇,实现五大转变,推动经贸体制的重大改革。从1991年开始,国家取消了外贸出口的财政补贴,统一了外汇分成,调整了汇率;现在进一步深化体制改革,转换企业经营机制;以后,中国将恢复关贸总协定缔约国地位,要取消出口指令性计划和进出口商品分类管理限制,减少进出口许可证商品,建立自动结汇和上缴机制,把外贸企业真正推向市场。抓住这个机遇,转换外贸企业经营机制是体制改革的中心,重点是实现五大转变:即由国家进出口计划的执行者向国际市场的经营主体转变;由以创汇为主的经营目标向创汇与效益并重的多重经营目标转变;由以廉取胜的商品战略向以质取胜的商品战略转变;由偏重西方市场向多元化市场开拓转变;由封闭式经营向开放式经营转变。

四、立足山西优势,实行“以质取胜”的商品战略,调整出口商品结构,巩固和发展出口商品生产基地,增强出口实力。衡量对外开放度的主要标准是对外贸易总量,扩大对外贸易有很多途径,但根本问题是提高出口商品的质量、档次。现在支撑山西出口的大宗商品是以煤炭为主的矿产品,以玉米为主的粮食产品。不下决心改变出口商品中初级产品、低档产品、微利产品多,深加工产品、高档产品、厚利产品少的状况,山西外贸不可能有较快发展。立足山西优势,实行“以质取胜”的战略,我建议把山西建成全国能源和重化工业的出口基地。一是继续发挥煤炭作为出口骨干产品的优势,建设全国最大的煤炭综合加工基地,变单一原煤输出为煤炭系列产品的综合输出,向深度加工和规模经营要效益。二是重点发展机电产品的出口。要对十大机电产品出口基地,倾斜投资,通过组建太原机电产品加工区、液压件出口集团、五金工具联合体等形式,使山西重型机械、能源机械、五金工具、磁性材料等成为出口拳头商品。三是抓好“一化、两金、三材”,发展原材料出口产业群。“一化”是煤化工,重点发展焦油化工产品、乙炔化工产品和碳一化工产品,带动一批新型化工产品的生产和出口;“两金”是钢铁和有色冶金,重点建设以宝钢为主的特钢、钢坯、钢材、铸件、法蓝盘等的出口生产体系,建立铁合金和铝业的生产 and 出口基地;“三材”是建材工业,要重点建成具有我省特色的石材出口加工区、装饰建材出口加工区、新型建材出口加工区。四是狠抓具有我省特色的轻纺食品和工艺品的出口商品基地建设,发展一批外向型骨干轻纺集团,上规模、上品种、上质量,占领国外市场。如以汾酒、陈醋、果汁饮料为龙头,开发“三水”系列商品;建立以高档棉纱、棉布、毛料、丝绸、服装为主的纺织品出口体系等等。实行“以质取胜”的商品战略,要把发展乡镇企业和二轻企业放在突出位置,使他们成为扩大出口、调整商品结构、发展外向型经济的生力军。

五、实施“开放式、大经贸、一体化”的经营方略。要克服内陆省的限制因素,必须按照总体战的要求,实行开放式的一体化经营。一是工贸一体:继续推行出口代理制,为有条件的大中型工业企业争取自营出口权。同时,大力组建以专业外贸和工商企业为龙头的跨地区的集团公司,利用外贸企业的出口权,一顶帽子大家戴,带动一批企业走向国际市场;二是技贸一体:依靠科技进步发展出口商品,组建技贸联合的出口实体,建立外贸科技发展基金,大力开发高科技、新工艺、新材料的出口产品,利用和推广科技成果,提高出口商品的科技含量与市场竞争力;三是经贸一体:打破外贸、外

经分割的局面,外贸企业可以利用自己的网点扩大对外承包项目和劳务合作,外经公司要利用自己的渠道推动外贸出口;四是内外贸一体:即由单一经营向多种经营转变,由单一贸易方式向灵活多样的贸易方式转变。凡外贸企业可以经营内贸,可以进口商品内销,可在国内开展批发、零售业务,也可以开发房地产、生产加工、运输包装等业务,扩大经营范围,探索新经营方式。同时允许有条件的大中型商业企业开展对外贸易,走向国际市场;五是旅游与经贸一体:发挥山西旅游资源大省的优势,以文物景点为依托,发展旅游业,建立旅游经济区,借多种旅游活动开展外贸业务,洽谈合作项目,促进经贸发展;六是对外交往与经贸一体:凡对外技术、文化交流和友好活动,都必须与经贸业务结合起来进行,无论学者访问、文艺交流、外派留学、友好省市互访等等,都要背上招商项目和外贸任务,都要作买卖、搞引进,使对外经贸渗透到一切对外活动中去。

六、加快经济开发区的建设,以比沿海更为优惠的条件,大力吸引外资。国务院对内陆省会城市在吸收外商投资方面实行沿海开放城市的政策,如开发区内“三资”企业按15%征收所得税,经营10年以上的“三资”企业可从获利年起“免二减三”征收所得税,对自用的生产资料免征工商统一税,简化商务人员出入境手续等等。太原市要充分利用这些政策大办“三资”企业,以太原为中心,包括榆次、忻州、介休在内的太原经济区也要执行这些政策。同时,我省的自办开发区大同市也要比照这些政策,制定吸引外资的优惠办法。要建立山西省外商投资服务中心、对外招商中心、经贸干部培训中心,改善投资环境,提高服务质量和水平,大力培训人才。要注意把外商投资的重点引导到我省优势产业,发展出口创汇型“三资”企业,从数量和质量两方面扩大引进外资的规模,提高“三资”企业的层次和水平。同时,广开国外筹资渠道,积极利用各种国外资金用于我省建设。

七、确立全方位的开放观,建立两个开放圈,走向两个市场。山西的全方位开放,就是既向省外开放也向国外开放,使山西经济走向全国市场,进一步走向世界市场。要根破“内陆意识”、“娘子关意识”,大力发展与沿海、沿边、沿江地区的横向联合,利用特区和开放区的优惠政策,建厂设点,借船出海,借边出境,搭车上路,发展山西经贸业务。要走出国门,在境外开办商贸机构、设立窗口、营建企业,举办招商会和展销会,形成自己的经销和信息网络。要全方位开拓国际市场,巩固现有的香港、日本、美国、西欧市场,大力开拓独联体和东欧市场,进军中东和拉丁美洲,建立全方位的市场体系。

以上是我对“大开放、大经贸”的思考,只要我们遵循正确的战略,一定会走出内陆省对外开放的新路子,在进一步改革开放中取得新的突破。



以实际行动贯彻党的十四大精神 全力以赴促进山西经济上新台阶

张增国

党的第十四次全国代表大会，系统地总结了改革开放十四年来的伟大实践，筹划了90年代以至下个世纪初叶振兴中华的宏图大计，号召全党和全国人民高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，加快改革开放，把经济建设搞上去。为了贯彻落实十四大精神，加快我省改革开放和现代化建设的步伐，省委、省政府研究了我省经济社会发展中带有全局性和长远性的重大问题，制定了《中共山西省委、山西省人民政府关于促进经济上新台阶的意见》。这是省委、省政府在今后较长时期内的工作思路。

促进经济迈上新台阶是90年代的根本任务

改革开放以来，我省同全国一样，发生了巨大的变化，经济建设上了一个大台阶，提前两年实现了国民生产总值第一个翻番；人民生活也上了一个大台阶，基本上解决了温饱问题。90年代，摆在全省人民面前的根本任务，就是确保实现第二步战略目标，在提高质量、优化结构、提高效益的基础上，努力加快经济的发展速度，使我省国民经济的整体素质和综合实力迈上一个新的台阶，使国民生产总值提前实现第二个翻番，人民生活达到小康水平。再过8年，我们将跨入下一个世纪，到那时各级党委和政府都将要向历史和人民交上这份答卷。

促进山西经济迈上新台阶，是90年代我国经济加速发展，对我们提出的要求。我省作为全国的能源重化工基地，在全国的经济布局中处于重要的战略地位。全国经济的加速发展，必然对我省提出更高的要求。江泽民总书记、李鹏总理等中央领导同志都对山西的工作非常关心和支持，希望继续搞好能源重化工基地建设，走出一条内陆省份改革开放的新路子。中央领导同志对山西工作的指示，是鼓励我们做好工作的强大动力，我们要不负重托，加快山西经济的发展，把山西建设成商品能源重化工基地。

加快发展,促进山西经济迈上新台阶,也是全省人民的共同心愿和迫切要求。80年代初,国家确定山西为全国的能源重化工基地,在发展煤炭方面进行了较多的投资。我省煤炭工业发展很快,为国家做出了很大贡献。但是,“七五”以来,由于我省改革开放的步子没有沿海大,发展商品经济的意识不如沿海强,特别是作为全国的能源重化工基地,受传统计划体制束缚比较深,当国家对绝大多数消费品和加工工业制成品的价格已经放开的时候,我省能源、原材料价格一直受指令性计划约束;加之我们在煤炭加工转化方面步子不大,资源优势没有很好地转化为经济优势,同沿海省市的差距日趋拉大,我省经济发展水平在全国的位次下降。对此,全省人民有着改变落后面貌的强烈愿望。我们要正视现实,承认差距,增强加速发展的紧迫感和奋发图强的赶超意识。历史把振兴山西的重任交给我们,我们必须承担起这个重任。

推进山西经济迈上新台阶,既有严峻的挑战,更有重要的机遇。党的十四大要求,进一步加快改革开放步伐,建立社会主义市场经济的新体制。并提出,价格改革是市场发育和体制改革的关键,要积极理顺价格关系,建立起以市场价格为主的价格机制。这就为我们提供了良好的机遇。抓住了这个机遇,我们就能够加速山西的发展;失去这个机遇,我们就可能被甩在后面。应当看到,在社会主义市场经济中,山西有条件、有能力发展得更快一些,山西人民在给国家做出贡献的同时,应该较快地富起来。省委、省政府有决心带领全省人民,紧紧把握住有利时机,迎接挑战,克服困难,加快兴晋富民的步伐。

促进经济上新台阶的战略方针

为了实现第二步战略目标,使山西经济迈上新台阶,必须确立新思路,实施大动作,实现大突破。这是因为,同前十年比较,我们所面临的经济环境已经发生了深刻的变化。僵化的计划经济体制正在逐步打破,长期困扰我们的能源、原材料价格过低的问题正在逐步解决,面对新的形势,我省经济发展战略需要作出重大调整。根据党的十四大精神,总结我省十多年来能源重化工基地建设的经验,我们将90年代我省经济和社会发展战略方针调整为:坚持党的基本路线,建立社会主义市场经济体制,进一步深化改革,扩大开放,加快科技进步,积极调整和优化产业结构,加强农业基础地位,重点发展二次能源和煤炭深加工,实现能源重化工基地的整体创新和综合开发,大力发展第三产业,促进全省经济协调发展,兴晋富民,提前实现国民生产总值第二个翻番和人民生活达小康。

这一战略方针,体现了党的十四大关于建立社会主义市场经济体制的精神,要强化市场机制对经济活动的调节作用,实现经济运行向社会主义市场经济的轨道转变;突出了以二次能源转化和煤炭深加工为重点的产业结构调整和优化,实现能源重化工基地的整体创新和综合开发,提高基地整体功能和综合效益。贯彻这个方针,就是要对整个产业结构进行调整,逐步实现优化和升级。要着力抓煤、电、水、路,加强基础设施建设,解决好“瓶颈”问题。要切实加强农业的基础地位,在进一步发展能源优势的基础上,加快其它工业和第三产业的发展,逐步形成多元化的支柱产业体系,改变过去支柱产业单一、产品初级、整体效益差的状况,提高经济的整体效益,增强发展后劲,促进经济腾飞。

在我省的产业结构调整中,要大力发展商品电生产,在向外输煤的同时扩大输电。适应发展社会主义市场经济的新形势,自己办电,与用电省合作办电,按市场供求关系形成外输电价格。这样办电的经济效益是十分可观的,同时能缓解铁路运输,并且建电厂还可以带动所在地方农村商品经济的发展。这样,我省的财政收入会有较大的增长,老百姓也可以得到更多的实惠。山西水资源紧缺,

办电没有水怎么办？我们对此作了充分的考虑，电厂厂址的选择就是沿黄河边和晋东南的富水区。总之，办商品电，经济合算，条件具备，技术可行，大有可为。我们还设想通过办电积累资金，用于其它建设，我省的整个经济就搞活了。所以说，发展商品电的战略，不仅适应我们发展市场经济新形势，而且也抓住了山西经济发展的“牛鼻子”。只要我们坚持不懈抓下去，山西就大有希望。为了实现我省经济发展的战略转移，我们要正确认识和外理好以下三个关系。

一是龙头与龙身、龙尾的关系。所谓“龙头”，是指优势产业、主导产业。能源和煤化工是山西的龙头，山西经济要翻身，“龙头”必须先举起来，带动“龙身”，摆动“龙尾”。因此，我们在调整和优化产业结构中，不是要把我们的长处能源优势限制住，去发展我们的短处和劣势，而是要扬长避短，使我们的长处更长，靠长处的发展带动其他的发展。不是单纯在农轻重比例关系上做文章，看谁高谁低，而是要立足于本省优势，根据国内国际市场的要求，选择发展自己的优势产业，带动相关产业，形成本省的经济优势。我们现在的优势主要是煤炭资源优势，但如果光挖煤卖煤，我们的经济也只能是低水平、低档次、低效益的，这个“龙头”就不能很好发挥带动作用。而在发展煤炭的基础上，搞煤炭的深度加工、综合利用，实行变输煤为输煤输电并重的能源输出和积极发展煤化工的战略，建设商品电和煤化工基地，并以此为重点调整和优化产业结构，不仅可以适应全国对能源的需求，而且减轻了山西交通运输紧张的压力，有利于资源优势向经济优势的转变。这样的结构调整，就是积极的调整，而不是消极的调整。龙头能举起来，就能带动龙身、龙尾，龙头这一块搞活了，整个山西经济也就活起来了。

二是当前与长远的关系。当前和长远是一对矛盾，诸如近期目标与远期目标、当前利益与长远利益等，如果处理失当，就会影响经济上新台阶目标的实现。处理这一矛盾的原则是：抓当前为了长远，抓长远要立足当前。省委、省政府确定的今后要集中力量搞好的12项具有带动作用的骨干工程，这些工程不少是属于投资大、建设周期长的建设项目，有些项目“九五”后期才能建成投产，发挥效益；有些项目在今后八年内只能起步建设，还不能收到效益。但这些项目的建设是为山西经济的长远发展打基础的，因此必须搞好。12大工程中也有不少近几年内能够见效的项目，一定要集中力量，打足投资，不留缺口，加快建设进度，力争早投产，早达效。为了促进我省经济上新台阶，我们要重视“外延扩大”，但更要重视“内涵发展”，通过挖潜改造，提高生产技术水平，调整产品结构，强化企业管理，搞好现有企业，特别是国有大中型企业，这样才能更有效地提高经济效益和整个经济的成长素质。处理好当前与长远的关系，还有一个重要的问题就是如何正确看待和处理眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益的关系。农民的利益、地方的利益，我们要予以保护，但不能因此不顾长远，不顾全局。为了长远，为了全局，为了改善我省的投资环境，一些地方、单位，甚至个人，需要作出一点牺牲或暂时的让步。我们要有这种眼光，要有这种勇气。这些方面的道理，要向基层干部和群众讲清楚。

三是内部与外部的关系。内部与外部的关系是相对而言的，一个企业、一个地区、以至全省，都有一个内部与外部的关系问题。处理这一关系的着眼点，一是眼睛向内，发挥自己的主观能动性，二是积极争取外来支持，创造有利于自己发展的条件。要实现《意见》确定的各项发展目标，必须争取外来的支持、上级支持，创造有利于自己发展的外部环境，这非常重要，但更为重要的是靠我们自己的努力，靠我们全省上下团结奋斗，各级、各部门、各单位做好工作。我们要坚持自力更生、艰苦奋斗的精神，发扬山西人民素有的勤俭持家、勤俭办一切事业的优良传统，花好用好每一项资金，追求最大效益。所有国有企业，都要学习石圪节煤矿勤俭办企业的精神，眼睛向内，精打细算，挖掘潜力，

使现有的资源充分发挥应有的效益。

真抓实干,确保我省经济迈上新台阶

实现经济上新台阶的目标,首要的问题是组织好十四大精神的学习、宣传和落实,用建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线武装全党和全省人民,把省委、省政府关于促进经济上新台阶的意见变成全省人民的实际行动。要奋力拼搏,真抓实干,确保我省经济上新台阶的重大政策和措施的落实。

一、围绕社会主义市场经济体制的建立,进一步解放思想,转变观念,清除“左”的影响。十四大给我们指明了进一步解放生产力的突破口,就是建立社会主义市场经济体制。要真正建立起社会主义市场经济体制,当前最迫切需要解决的问题是思想观念落后,脱不开姓“资”姓“社”的困扰,脱不开或不愿脱开计划经济的惰性。思想不解放,观念不更新,即使心里想大干快上,也想不出什么新招数,因此,我们强调要在发展社会主义市场经济体制问题上进一步解放思想,进一步转变观念,从传统的计划经济观念模式、思想方法和工作方式中摆脱出来,不断强化价值规律意识、市场意识和竞争意识。解放思想,必须清除“左”的思想束缚,坚持党的基本路线,牢固确立生产力标准;解放思想,必须破除固步自封,怕冒风险的陈旧意识,树立勇于改革、敢于试验、敢为人先的思想观念;解放思想,必须有自我革命精神,以大局利益为重,而不是以团体或部门利益甚至个人利益为重。

二、实施以线带面的区位优势发展战略,重点突破,带动整个经济的发展。要抓好石太、同蒲、太焦三条铁路沿线的开放和建设,带动五大经济区的发展。太原市已经国务院批准为内陆开放城市,我们一定要用好用足国家赋予内陆开放城市的各项优惠政策,加快城市基础设施建设,提高太原的现代化水平,发挥太原的中心城市作用。我们计划,重点建设好迎泽一条街,建成高速环城公路,改造火车站和飞机场,使太原面貌有一个大的变化。对大同市也要放宽政策,下放权力,加快发展。对一部分发展条件优越、经济基础较好的县,我们也要采取优惠政策,促使其加快发展。这些地区的经济发展,必将对全省经济发展起到很好的带动、示范和辐射作用。

三、转换企业经营机制,转变政府职能。国有企业是我们经济上新台阶的主要力量。为了充分发挥国有企业的潜力和优势,我们要认真贯彻落实国务院颁布的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,转换国有企业特别是大中型企业的经营机制,把企业推向市场,从根本上增强国民经济的活力。这方面的工作我们要通过理顺产权关系,实行政企分开,落实企业自主权来逐步推进。当前实行的经营承包制应进一步完善,股份制要积极试点。要使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体,并承担国有资产保值增值的责任。与此相联系的是必须转变政府职能,实现政企分开,政府的职能主要是统筹规划,掌握政策,信息引导,组织协调,提供服务和检查监督。要从偏重于运用行政手段直接管理,转变为主要运用经济手段、法律手段等进行间接管理,把服务的着力点转到建立和完善市场体系、保障体系(待业、养老、医疗等社会保障制度)、法律体系上来。特别是加快市场体系的培育,建立类型齐全、结构合理的市场流通体系。继续大力发展商品市场,各种生产要素市场,积极培育包括债券、股票等有价证券的金融市场,发展技术、劳务、信息和房地产市场,尽快打入全国统一的开放的市场体系。继续逐步放开价格,健全和严格执行市场管理制度,加强符合国际惯例的会计、审计、统计、税收制度建设。

四、积极探索内陆省份全方位扩大开放的路子,开创我省外经、外贸工作的新局面。我们要实施“大外经、大外贸”战略,这里的“大”不是单纯指规模的大小,而是要实行外经、外贸与外事结合,工

目 录

代 序

走出能源重化工基地改革开放的新路 中共山西省委书记 王茂林

代 前 言

以实际行动贯彻党的十四大精神 全力以赴促进山西经济上新台阶 山西省省长 胡富国

上 编

中共山西省委山西省人民政府关于促进经济上新台阶的意见 (1)

中共山西省委关于加强党的建设改善党的领导促进经济上新台阶的意见 (12)

中共山西省委山西省人民政府关于进一步解放思想加快改革开放促进经济发展的意见 (20)

中共山西省委贯彻《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》的实施意见 (29)

中共山西省委山西省人民政府关于加快发展第三产业的实施意见 (36)

中共山西省委山西省人民政府关于进一步搞活大中型企业的若干措施 (42)

中共山西省委山西省人民政府关于扶持和发展城镇集体经济的若干规定 (45)

中共山西省委山西省人民政府关于进一步加快乡镇企业发展的规定 (49)

中共山西省委山西省人民政府关于鼓励个体、私营经济发展的若干规定 (54)

山西省人民政府关于深化改革、搞活流通的若干规定 (57)

山西省人民政府《关于深化改革、搞活流通的若干规定》的补充规定 (60)

山西省工业产业结构调整战略研究报告

——关于实施“14888”工程的建议 (62)

宏伟的工程 翻番的希望 (88)

——山西经济上新台阶 12 项战略工程简介 (88)

精心筹划 精心组织 努力促进山西经济跃上新台阶

山西省计委主任 张奎 (91)

九十年代山西工业经济发展新格局的战略构想

山西省经委副主任 李天瑞 (92)

确立新思路 探索新途径 实施大动作 实现大突破

山西省财贸办公室主任 翟秀英	(97)
在改革大潮中振兴山西财政	
山西省财政厅厅长 原崇信	(102)
扩大对外开放 深化经贸体制改革	
山西省经贸厅厅长 梁生银	(103)
换脑筋 变职能 为山西经济上新台阶服务	
山西省劳动厅厅长 蔺超亮	(108)
更新观念 转换职能 改进管理 努力促进山西经济快速发展	
山西省工商行政管理局局长 赵承亮	(110)
强化社会主义市场经济意识 充分发挥税收职能作用	
山西省税务局局长 张鸿生	(112)
深入贯彻十四大精神 加快海关业务改革 为山西经济上新台阶服务	
太原海关关长 毛新堂	(115)
商检要更好地服务于山西外向型经济发展战略	
山西进出口商品检验局局长 葛玉生	(117)
解放思想 推进金融改革 促进山西经济迈上新台阶	
中国人民银行山西省分行行长 秦权记	(118)
深化农村金融体制改革 大力发展农村金融事业	
中国农业银行山西省分行行长 罗正亚	(120)
舞经济龙头 携百业腾飞	
中国工商银行山西省分行行长 陈汝银	(121)
增强服务功能 支持山西经济上新台阶	
中国人民建设银行山西省分行行长 常群来	(123)
永葆艰苦奋斗好作风 再创保险服务新成绩	
中国人民保险公司山西省分公司总经理 常世华	(124)
坚定信心 推动我省农业经济上新台阶	
山西省农业办公室主任 王耕溪	(126)
加快发展高产优质高效农业	
山西省农牧厅厅长 刘耀宗	(127)
加快改革开放步伐 振兴水利基础产业	
山西省水利厅厅长 曹中厚	(129)
让我省尽快绿起来活起来富起来	
山西省林业厅厅长 杜玉安	(133)
适应市场 开拓市场 尽快迈上新台阶	
山西省乡镇企业总公司总经理 杨志明	(135)
煤炭工业要走向市场经济	
山西省煤炭工业厅厅长 杨月生	(137)
为山西经济上新台阶再作新贡献	
山西省煤炭工业管理局局长 武三松	(139)
抓住机遇 发挥优势 加快商品电基地建设	

山西省电力工业局局长 卞学海	(141)
冶金工业要有个突破性发展	
山西省冶金工业厅厅长 刘玉堂	(143)
充分发挥我省资源优势 加快化学工业发展步伐	
山西省化工厅厅长 白玉祥	(145)
奋起直追全国机电工业发展水平	
山西省机械电子工业厅厅长 牛建业	(147)
抓住机遇 加快发展建材工业	
山西省建材工业局局长 吴建昌	(150)
真抓实干 迎接挑战 加快我省轻工业发展	
山西省轻工业厅厅长 牛勇	(153)
真抓实干 再上新台阶	
山西省纺织工业厅厅长 李小货	(154)
改革开放 重振雄风	
山西省国防科技工业办公室主任 薛文富	(156)
解放思想 转换机制 增强实力	
山西省二轻工业总公司总经理 蔡中祐	(157)
发挥桥梁纽带作用 重振国有商业雄风	
山西省商业厅厅长 陆晨日	(159)
我省供销合作事业九十年代改革与发展	
山西省供销社主任 史超书	(161)
物资流通产业要有个大发展	
山西省物资厅厅长 李健民	(163)
抓住机遇 打破常规 大办交通	
山西省交通厅厅长 智玉莲	(165)
建设中的山西通信“立交桥”	
山西省邮电管理局局长 刘作师	(167)
我省教育的改革与发展	
山西省教委主任 宋玉坤	(169)
让科学技术成为 21 世纪经济社会发展的支柱	
山西省科学技术委员会主任 李镇西	(171)
以农村为重点抓好计划生育工作	
山西省计生委主任 魏留庆	(173)
奔向 2000 年的山西旅游业	
山西省旅游局局长 杨建峰	(174)
最大限度提高煤炭经济效益	
山西省煤炭运销总公司总经理 谢海	(175)
关于经济上新台阶的基本思路	
山西省石油公司总经理 郭自强	(178)
利用有利条件发展山西医药经济	

山西省医药总公司经理 荣 备.....	(180)
---------------------	-------

下 编

高举党的十四大旗帜 向社会主义市场经济阔步迈进

中共太原市委书记 王云龙 太原市长 张泽宇.....	(183)
太原市经济发展概况.....	(184)
太原市有关经济开发的优惠政策.....	(186)
抓住机遇 加速我区经济发展	

中共太原市南城区委书记 魏华荣 太原市南城区区长 韩培英.....	(188)
太原市南城区经济发展概况.....	(189)
太原市南城区扩大对外开放的优惠政策.....	(191)
抓住机遇 发挥优势 推动经济更快更好地上新台阶	

中共太原市北城区委书记 刘仁山 太原市北城区区长 王舰民.....	(192)
太原市北城区经济发展概况.....	(194)
北城区关于引进人才引进资金的优惠办法.....	(195)
加快改革开放步伐 促进河西经济上新台阶	

中共太原市河西区委书记 黄 征 太原市河西区长 张晋光.....	(196)
太原市河西区经济发展概况.....	(198)
太原市河西区关于引进人才、资金、项目的优惠政策.....	(199)
加大改革开放力度 加快经济发展步伐	

中共太原市南郊区委书记 彭 富 太原市南郊区长 康宇忠.....	(200)
太原市南郊区经济发展概况.....	(201)
太原市南郊区经济开发优惠政策.....	(203)
锐意进取 乘势而上 把我区建成一个文明富裕的新型郊区	

中共太原市北郊区委书记 刘祥正 太原市北郊区长 王秀石.....	(203)
太原市北郊区经济发展概况.....	(205)
太原市北郊区振兴经济的优惠政策.....	(206)
以十四大精神为动力 推动古交经济尽快上一个新台阶	

中共古交市委书记 温四海 古交市市长 陈 喜.....	(208)
古交市经济发展概况.....	(209)
古交市经济开发优惠政策.....	(211)
全方位开放 大跨度迈进 推动清徐经济再上新台阶	

中共清徐县委书记 阎沁生 清徐县县长 姬和平.....	(212)
清徐县经济发展概况.....	(213)
清徐县经济开发优惠政策.....	(214)
实施“三兴”战略 振兴阳曲经济	

中共阳曲县委书记 李东复 阳曲县县长 张 璞.....	(216)
阳曲县经济发展概况.....	(217)
阳曲县经济开发优惠政策.....	(219)