

技术经济实践研究

胡成功 著



改革出版社

96
F062.4
52
2

技术经济实践与研究

胡成功 著

11011/18



3 0105 2752 5

改革出版社

·北京·



C

326217

〔京〕新登字 053 号

图书在版编目(CIP)数据

技术经济实践与研究/胡成功著. —北京:改革出版社

1994. 12

ISBN 7—80072—639—8

I. 技… II. 胡… III. 技术经济—研究 IV. F062.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 15033 号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

龙华印刷厂印刷

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

787×1092 1/32 8.75 印张 196 千字

印数:1500 册

定价:7.20 元

序

近年来,科学技术发展突飞猛进,日新月异,越来越深刻地影响着整个社会生活和社会发展。面对科技浪潮的冲击,如何抓住机遇,加快科技长入经济步伐,尤其是运用科技的杠杆启动农村和农业经济再次腾飞,已成为人们关注的热点问题,也是广大科技工作者和各级领导干部实践与研究的重要课题。胡成功同志的《技术经济实践与研究》就是其中一部来自农业大包干故乡的最新报告。

提起农业大包干,就不能不追溯 16 年前的历史。那场从安徽省凤阳县小岗村发起的一场举世瞩目的家庭联产承包责任制的农村改革,以波澜壮阔之势,迅速拉开了中国改革的帷幕。当时,我在滁县地区担任地委书记,亲自参加实践和组织领导了这场农村改革,至今仍记忆犹新。农业生产大包干责任制的确立,冲破了误区,砸碎了“左”的锁链,使生产关系不适应生产力的状况得到了调整。一个直接的结果是:生产力中最活跃的因素——人的积极性被调动起来了,长期被压抑的人的聪明才智得到发挥,家庭的能量得以释放,因而使生产力得到空前的解放。1975—1978 年,滁县地区的粮食产量一直在 22 亿斤左右徘徊,而 1979—1983 年,粮食产量最高达 50 亿斤,工农业总产值也由 1978 年的 8.9 亿元,上升到 1983 年的 21.5 亿元,增长 1.41 倍。农业生产的发展,特别是粮食产量的提高,使农民从土地上实现了解决温饱的问题。但是伴随着这一问题的解决,农业的土地产出与经济效益的矛盾,农民的

劳动投入与经济效益的矛盾,以及土地的粗放经营与深层次开发的矛盾,随着时间的推移,日益突出,特别是1984年以后农业生产一度出现徘徊的局面,种粮比较效益差,严重地挫伤了农民种田的积极性。农业的根本出路在哪里?农业怎样才能走出低谷实现再次腾飞?拨开错综复杂、五颜六色的事物表象,我们不能不把思考的触角再次伸向马克思主义经济学的立足点:生产力和生产关系,于是一个清晰的问题摆在我们面前,即农业大包干实行以来,以劳动力为依托的外延式简单再生产已发展到效益的顶峰状态,而以科技为依托的内涵式扩大再生产相对滞后,与现代化农业发展相比,无论是生产技能还是生产手段都很落后,生产力水平亟待提高。一句话,在现有的生产关系前提下,以科学技术为支撑点,启动整个生产力的快速发展。过去那种主要依靠投入物质资源和人力资源发展经济的路子,再也不能走下去了。我国的资源总量虽然不小,但人均数量并不丰裕,人均能量只及世界平均数的1/2,人均耕地只及世界平均数的1/3,淡水1/4,森林1/5,不允许我们靠拼资源发展经济,只能坚持科学技术是第一生产力的思想,用科学技术武装现代农业,大力培育和发展技术经济,加快农业高新技术开发及其产业化,不断提高农业的集约经营水平和综合生产能力,推动经济建设迈上一个新台阶,特别在发展社会主义市场经济的道路上,如果农业不走科技振兴这条路,那么农业必然面临着停滞萎缩的局面,整个社会主义事业的建设也将沦为—纸空谈。

马克思曾说过这样的名言:“科学是一种在历史上起推动作用的、革命的力量”,要“把科学首先看成是历史的有力杠杆,看成是最高意义的革命力量”。从历史上看,历次产业革命的出现无不是科技的发展引起的。从经济上说,发达资本主义

国家在新技术革命的开发、运用和研究的很多方面仍处于领先地位。微电子技术、新材料工业等新兴先导技术在今后将进一步提高资本主义的劳动生产率。五六十年代资本主义经济发展中一度出现的“黄金时期”，在相当大的程度上受益于科技进步。从1951年到1976年，美国劳动生产率的提高，三分之二是由于新技术的运用取得的。美国著名学者阿·托夫勒在《第三次浪潮》中宣称，随着电子技术的发展，在未来的几十年里，人类将由工业社会达到信息社会，产生现代文明。尽管这种说法具有片面性，但当代科学技术所创造的空前生产力，不可避免地要引起整个经济、社会生活的广泛而深刻的变革，所有国家都面临着缩小差距还是扩大差距的挑战。据统计，我国科技进步因素，在经济增值中的比重，已由“六五”期间的10%左右提高到“七五”期间的30%。在发达国家中，科学技术对国民经济总产值增长速度的贡献，本世纪初为5—20%，本世纪中叶上升到50%，80年代上升到60—80%，科技进步对经济增长的贡献已明显超过资本和劳力的作用。1972—1980年期间，我国农业总产值增长量中27%是靠农业科学技术进步实现的，而同期在美、日、德等许多发达资本主义国家达到60%以上。由此可见，重视“科学技术是第一生产力”，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，建设兴旺发达的社会主义市场经济，已成为我们当前改革与发展中的迫切问题。

正是从上述意义上看，《技术经济实践与研究》的出版，无疑对加快科技长入经济的实践与研究，是一次有益的尝试。作者对如何加快农村和农业经济的发展，总结了凤阳县在家庭经营生产的基础上，实行科技承包的成功经验；对如何加快传统农业地区经乡镇企业的发展，提出了“以小为主，群体取

胜”，“以生产高科技含量、高附加值、高利润产品为经济支撑点”的见解；对如何加快农村市场经济建设，探讨了用科技武装农民头脑，加快科技成果的推广运用的做法；对科技如何长入经济，提出了通过办好农业广播学校等多种形式普及科技知识，建立和完善科技社会化服务体系，解决科技与经济脱节的问题；对如何加快县级经济发展，明确地提出了科技兴农、兴工、兴第三产业乃至兴县的战略构想。不仅如此，作者还结合工作实践，对一直是敏感的粮食问题，提出了“抓小块，活大块，抓局部，活全局”的主张；对加快建立社会主义市场经济体制，提出了从培育市场体系、营造充满活力的经营主体、转变政府职能、发展各类中间组织和提高干部素质等方面创造条件的观点，这些对当前的经济工作都具有十分现实的指导意义。

我与成功同志相识多年。成功同志早年毕业于安徽农学院，工作以后一直从事滁县地区的农村经济研究。近十多年来先后担任滁县行署副专员、凤阳县委书记、滁州市委副书记等职。长期以来的理论研究和实践经验，形成了他对农村工作和农业经济的独到见解，写下了大量的专题论文、调查报告、工作随笔等。这些文章不仅是作者对工作与实践的一次理性思考，也是他对农村和广大农民深厚感情的积淀。“未曾抛得钟离去，一半勾留在此都”，既是他离开工作数年的中都凤阳回滁时真实心情的流露，也是他为政入格的真实写照。

当前，我们正处于一个加快改革与发展的关键时期，邓小平同志曾反复强调说：“现在的世界，人类进步一日千里，科学技术方面更是这样，落后一年，赶都难赶上”。怎样加快技术经济的实践与研究，最大限度地发挥“科学技术是第一生产力”的作用？这是一项繁重而艰巨的任务。生活之树常青，实践之

河长流。我们寄希望于广大科技工作者特别是地、市级领导干部,深入调查研究,有更多的佳作问世。

王郁昭

1994年10月9日于北京

目 录

第一辑 技术经济实践与研究

家庭经营 区域生产 集团承包 社会服务	(1)
谈谈科技进步在县级经济发展中的作用	(12)
谈谈农村科技推广工作	(26)
创造条件 加快市场经济发展	(33)
坚持以市场为导向 全面振兴农业和农村经济	(41)
试论社会主义初级阶段农业双层经营新体制	(45)
谈谈如何把农民引向市场	(56)
滁县地区农业生产结构调整的探讨	(64)
农民经营土地效益情况调查	(73)
滁县地区农村经济改革与发展的构想	(78)
农业大包干十年来的回顾与思考	(97)
对合理利用和保护我区农业自然资源的探讨	(121)
加快现代农业发展的重要举措——实施农业综合开发	(133)
凤阳县农村经济改革与发展的几点思考	(139)
以重点企业为着力点 推动乡镇企业加速发展	(146)
“以小取胜”是加快发展乡镇企业的有效途径	(157)
把乡镇企业作为重振农村经济的战略重点	(162)
发挥优势 群体取胜	(171)
一个正在兴起的水果经济区	(178)
抓小块 活大块 抓局部 活全局	(186)
谈谈如何加强引导和发展专业户	(189)

扬长避短 发挥优势 开拓“种养加”致富之路·····	(198)
一个乡镇搞活粮食市场的有益启示·····	(203)
加强科技工作 努力推进科技事业的发展·····	(212)

第二辑 工作札记

办好广播学校 开发农村智力·····	(217)
努力为基层干部排忧解难·····	(225)
试论人大在市场经济建设中的地位和作用·····	(228)
谈谈人大制度宣传工作的重要性·····	(237)

第三辑 集外拾掇

科学抗洪胜天歌·····	(244)
改革十年话凤阳·····	(249)
县级经济研究亟待加强·····	(253)
科学技术是第一生产力·····	(255)
全面落实《企业法》 健全和完善企业民主管理制度 ·····	(257)
给万里委员长的一封信·····	(259)
附：万里同志观看“说凤阳”摄影展时的谈话 ·····	(260)
紧紧腰包 集点资金 为民办学·····	(263)
附：凤阳农民刘永寿给县委书记胡成功的信 ·····	(264)
《光明日报》文章：《凤阳县全县办教育》·····	(267)
凤阳县 50 万亩杂交水稻集团承包获高产 ·····	(269)

家庭经营 区域生产 集团承包 社会服务

——凤阳县推行农业科技集团承包情况初探

凤阳县位于淮河中下游南岸,安徽省东北部,是明朝开国皇帝朱元璋的故乡,面积 1949.5 平方公里,耕地 108 万亩,辖 7 区 3 镇 44 个乡,10.6 万农户,51.8 万农民。历史上,低产落后,穷得出了名。党的十一届三中全会后,凤阳在全国较早实行农业大包干责任制,农业生产连续十一年丰收,跨入全国一百个粮食生产大县行列。农业生产有了一定的基础,但是,随着农村改革的深入,要使农业向更高层次发展,必须寻求新的路子。

一、科技集团承包应运兴起

凤阳县农业科技集团承包试点于去年,推行于今春。它是在领导农业生产实践中,选择走科技兴农之路的突破口。近两年来,我们在贯彻落实党的十三大提出发展农业要一靠政策,二靠科学,三靠投入的过程中,县委、县政府一班人认为,靠政策,我们有大包干生产责任制,这个总政策已经显示出巨大的威力,使我县乃至全国农业生产上了一个台阶。在深化农村改革中,通过逐步完善和提高,它依然充满着旺盛的活力。靠投入,在国家支持下,我们坚持依靠自身的劳动积累,添置农业机械,增加化肥施用量,改善农田水利条件等都较以往有大幅度增长。但是,投入问题是一个长期积累和改善的过

程。靠科学,是近阶段发展农业至关重要、急待解决的关键性问题。从大包干初期以来,我们县委、县政府针对农业科技推广体系摇摆不定又不健全的情况,采取了一系列应急措施,推广农业实用技术,解决农民当时“花钱买减产”、“花钱买事故”的问题。1984年以后,县里又先后开办了农业技术专科学校、农业广播电视学校和农村职业中学,培养了2000多名农村科技人才,这不仅把原来应急的战术措施变为长远的战略任务,也为我们今年实行农业科技集团承包奠定了基础,这些工作虽然都取得了一定成效,夺取了农业连年丰收,实现了农业由中低产变高产,全县粮食单产水平,小麦过五百,水稻超千斤。但是,要使农业生产高产更高产,再上新台阶,必须把“宝”押在科技进步上;要实现传统农业向现代化农业转变,必须把先进适用的科学技术注入农业。基于这种认识,我们在去年纪念农业大包干十周年,全面总结凤阳十年农业发展的基本经验的同时,深入农村调查研究,集中了三种反映:一是农民反映,现在种田有奔头,渴望科技与服务;二是基层干部反映,现在缺乏科技,指挥生产有难度;三是农技人员反映,大包干农民最欢迎“包”字,应用技术也要包,科技人员也想包,孤军作战不敢包。鉴于这些反映,县委、县政府的负责同志与科技人员进行多次座谈,认为在分户经营,农民科技素质较差的情况下,一家一户难以接受大面积系统的综合配套技术的运用,推广技术必须寻求新的途径。于是,我们总结了县土肥站与燃灯乡实行“政技结合,单项承包,联系产量,定额取酬”的试点经验,决定把群众、行政、技术、物资四者有机地结合起来,在全县范围内开展农业科技集团承包。为此,我们成立了农村科技推广领导小组,作出了《关于加强农村科技推广工作的决定》,

建立了农业科技集团承包协调委员会。今年三月初,我们召开县、区、乡三级干部会,进行组织发动。从此,农业科技集团承包在我县便由浅入深地铺展开来。据统计,全县签定承包项目合同已由春季的 24 份发展到秋季的 70 份,承包农作物面积由 12 万亩发展到 31 万亩,接受承包的农户由 23000 户发展到 58000 户,参加承包的党政干部和各方面的农业科技人员由 223 人增加到 644 人。

二、科技集团承包具体做法

我县推行农业科技集团承包,是把行政领导与科技人员结合起来,以行政领导为保证,以农业科技人员为主体,在县集团承包协调委员会的协调下,联合为农业服务的有关部门,如农业、水利、农资、农机、金融等,实现行政、技术、物资等多部门的优化组合,开展科技集团承包。政技结合,行政领导肩负双重任务,一方面代表农民利益与科技人员签订承包合同;另一方面与科技人员捆在一起,直接参与承包,负责贯彻落实承包方案,保证监督执行承包合同。科技人员负责制定技术方案,技术培训,建立示范样板,进行现场指导,积累技术资料,建立田间档案。科技部门根据技术承包方案,依靠行政力量,开展部门间联合。目前,我县科技集团承包,以政技结合为核心,以科学技术为依托,实行多种形式相结合。如:技术内容与物资供应相结合,根据技术承包内容,及时提供技术物化条件;技术服务与产销活动相结合,使技术服务始终贯穿于产前、产中、产后的全过程;技术示范与大田推广相结合,使技术示范不局限在点上,而是向周围辐射,有效地指导大田生产夺丰收。

为了使政技结合集团承包顺利开展，我们采取了三条保证措施。（一）健全体系。在行政上，配备县、区、乡、村四级专职科技领导干部，择优录用了县农业专科学校毕业生、农业广播学校学员和科技示范户的技术人才，共 300 多名，配备到乡、村二级任职，享受同级待遇。在技术上，建立县、区、乡、村四级推广网络，县在科技推广中心，区、乡有农技服务站，村有农技服务组。（二）制定政策。要求农技人员都能够积极参加农业科技承包，并且规定承包与职称挂钩，所在单位必须把承包成果作为考核、晋升的依据之一。对有重大贡献者除给予奖励外，还可破格晋升和优先照顾家属“农转非”。同时，县里每年从县长预备费中，拿出 5 万元作为科技承包奖励基金。鼓励广大科技人员积极参加科技承包。（三）建立程序。为使科技集团承包有章可循，有案可稽，我们制定了集团承包工作程序，大体划为三个阶段十四个环节。第一阶段为签订阶段，包括四个环节：一是选定项目，本着三个原则，即：效益显著易推广，因地制宜是基础，交通方便有影响。二是签订合同，在合同正式签字前，召开党委会或人民代表大会讨论通过合同条款，以保证合同的严肃性和连续性。在县集团承包协调委员会鉴证下，做到承包双方平等互利和责、权、利三结合。三是成立组织，每个承包项目都有农技员、党政干部和农民代表参加的三结合实施小组，并做到定人定岗定责。四是制定方案，技术方案要体现使用技术的针对性、先进性和增产增效；实施方案，要体现不违农时。第二阶段为实施阶段，包括三个环节：一是技术培训，按照承包项目实施技术要点，采取骨干定员和农时扩散培训相结合的办法，对实施者进行技术传授。二是设置试验。根据不同类型的田块，设置对比试验，每一项技术，实施小

组成员都亲自实施,并确定专人观察记载,这不仅为广大农民提供评议技术承包效果的直观现场,也是后来验收测产的依据之一。三是田头指导,根据项目技术操作规程,实行集中定点示范指导和分散巡回检查指导相结合。第三阶段为评审验收阶段,包括七个环节:一是现场评议,承包双方必须委托县集团承包协调委员会,邀请有关领导和同行专家,组成评议组,进行实地考察,现场评议。承包双方负责介绍合同执行情况,不参与评议,但评议结果要向双方公布。二是实地测产,县集团承包协调委员会派员对对比田块监打监收,求得实产;对大田根据作物长势类型,布点进行理论测产,做到量多面广,求得精确。三是访问群众,评议小组对承包农户进行随机访问。重点访问投入产出、技术应用和接受程度的情况。四是申请报奖,承包双方,根据《凤阳县农业科技集团承包奖励办法》,申请科技承包奖。五是组织评审,在县农村科技推广领导小组主持下,邀请县内外同行专家,组成科技集团承包评审委员会,对申报的项目,技术应用和经济效益进行逐项评审综合验收。六是表彰发奖,实行项目不限额奖励,允许重复接受上一级的奖励。县里适时召开表彰大会,对获奖单位和人员以县政府名义颁奖。七是总结推广,对每一个获奖项目,对口单位都要进行成果追踪调查,认真总结其实用价值和推广前景,以尽快使承包成果,在大范围内,大面积上,进一步得到应用。我们从签订合同到成果追踪,建立一整套的承包工作规范程序,通过每个环节的原始资料积累,获取了 2000 多个数据。这不仅保证了集团承包工作,不流于形式,而且为搞好农业科学技术研究,建立技术推广贮备项目,加快农业科技进步提供了可靠的依据。

三、科技集团承包实施效果

我县实行农业科技集团承包虽然时间不长,但它对促进当前农业生产的发展表现出较为明显的作用,产生良好的社会效果。

1. 调动了科技人员积极性,使他们充分施展技术才能。长期以来,广大科技人员,只是给党政领导当参谋,却无职无责,只要“材料一出门,工作就完成”,缺乏压力和活力。通过集团承包,他们有责,项目到人,目标明确,定点到位,全程负责;他们有权,有主持项目的自主权,技术指挥权,利益分配权;他们有利,实行有偿服务,定量取酬,超产分成,多劳多得,同时,评上奖,还可受到政府的奖励。据测算,今年首批参加农业科技集团承包的人员获得有偿服务和增产分成收入 9.2 万元,其中,有 11 个项目、112 人可获得县政府奖励,可得奖金 3 万元。由于责、权、利分明,极大地调动了科技人员积极性。参加承包同志都吃住在承包点上,技术送到门上,工作干在点子上,政府满意,农民高兴。他们也深有感触地说:“政技结合,政府看重我们,农民信赖我们,我们虽苦在其身,但乐在其心”。在全县范围内形成一个广大科技人员踊跃参加承包,在实践中施展技术,增长才智,争做贡献的可喜局面。仅农业局所属单位的科技人员,已有 85% 参加了承包。

2. 普及了科学技术,提高了农民科技素质。科技集团承包实质上是普及科技知识的大课堂,承包者渴望把应该传授的技术教给被承包者,被承包者急于把科技知识学到手。因此,教者仔细,学者认真。今年从春季到秋季,农业科技人员在行政部门的组织下,深入区、乡、村、队,分层次开展多种形式

的科技培训,培训了 1037 名骨干,接受承包的农民受训率达 95% 以上。同时开展一系列创造性工作,把科技工作普及到千家万户。如:今年,科技部门为了向农民浅化推广水稻叶龄模式高产栽培技术,全县设置了 6 项试验,22 个观察点,一个千亩应用示范片。定时汇总叶龄进程,及时发布叶龄预报,指导大田管理。使全县上下贯彻以叶龄模式为指导,以集团承包为手段,全面实施“丰收计划”。还有在水稻病虫害防治过程中,承包者在被承包农户的田块上采取插旗挂牌的办法,标明病虫害发生情况及防治方法。农户根据自己田块的旗子或牌子上的指示,对症下药,进行防治,效果明显。做到了有病有虫不成灾。这种理论联系实际的办法,提高了科技人员的素质,使基层干部学习掌握了科技知识,使被承包者看得见,学得懂,用得上,周围群众跟着学,照着干。不仅起到以点带面,推动全盘,扩大影响,辐射全县的作用,而且为当地培养一批土生土长的科技队伍,大大加快了科技知识的普及。一些适用先进的农业科学技术,大部分被农民开始接受应用。今年秋种全县大面积推广的小麦旋耕精播,小麦配方施肥,小麦固氮菌应用,小麦叶龄模式高产栽培和油菜定向高垄移栽,油菜增产菌应用,小麦、油菜病虫害综合防治等 8 项增产技术,是凤阳小麦、油菜生产史上前所未有的。

3. 促进了行政、技术、物资优化组合,推动了社会配套服务。科技集团承包把行政措施、科学技术、物资供应等合理配置,综合投入农业。多部门、多专业联合起来,把部门的优势变为群体优势,充分显示出“联姻效应”。如:在承包田中使用配方施肥技术,科技部门根据土壤化验资料,提供配肥处方,与县肥料厂签订合同,生产专用复混肥。这种“大田出题目,技术