

主编 朱洪才

# 昆山改革纵横

——搞活县域经济的探索

改革出版社

99  
D127.533  
27  
7

# 昆山改革纵横

——搞活县域经济的探索

主编 朱洪才

7100098/05



3 0036 5344 5

改革出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

昆山改革纵横:搞活县域经济的探索/朱洪才主编. —  
北京:改革出版社,1998.1

ISBN 7-80143-087-5

I. 昆… I. 朱… II. 县-地区经济-经济体制改革-经验-江苏-昆山 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 28253 号

责任编辑 杜 豪

封面设计 吉 青

## 昆山改革纵横

——搞活县域经济的探索

朱洪才 主编

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

昆山市亭林印刷总厂印刷

新华书店经销

1998 年 1 月第一版 1998 年 1 月第一次印刷

850×1168 1/32 14.25 印张 290 千字

印数:2000 册

ISBN7-80143-087-5/F·047

定价:25.00 元

顾问 张树成 顾厚德

编委 (以姓氏笔画为序)

王积庆 王道群 朱洪才

许国桢 陆文华 陆相慈

洪伟民 蒋明弼 蔡三男

## 序 言

中国有二千二百多个县,居住着全国80%以上的人口。在整个国内生产总值中,县域经济占60%以上;在整个工业产值中,县域工业占50%以上;县级财政收入已占到全国地方财政收入的40%以上。县域经济不仅维系着全国经济的发展,而且也是社会稳定、政治稳定、人心稳定的基础。县域经济发展了,农村实现小康目标就有了保障;县域社会安定了,全国大局就基本安定了。

中国的改革起始于农村。县域经济是传统计划经济的薄弱环节,也是国民经济中最具有活力和增长潜力的一部分。县(市)综合改革如果取得明显的成效,不仅可以在县(市)范围内打破旧体制,建立和完善新体制,大大加速全国建立社会主义市场经济体制的进程,同时,对于促进城乡协调发展,推动城乡一体化,也

---

具有十分重要的意义。

昆山是位于上海与苏州之间的一个县级市，是江苏的“东大门”，历史上素称江南鱼米之乡。在改革开放以前的很长一段时间里，这个以田多劳少为优势的产粮大县，经济发展缓慢。60年代，全县工农业总产值年均仅1.75亿元；70年代年均也只有2.73亿元。党的十一届三中全会以后，昆山从农村实行家庭联产承包责任制开始，牢牢抓住改革开放的各种机遇，不断深化县级综合改革，先后通过发展横向经济联合，自费兴建经济技术开发区，实施外向带动战略，改革土地使用制度，深化农村体制改革，推进企业制度创新，搞活流通、培育市场，建立和完善社会保障体系等一系列改革措施，使全市经济出现快速健康发展，提前13年实现国家提出的国民生产总值翻两番的宏伟目标，提前8年达到人均国民生产总值800美元。1996年，全市国内生产总值达到114.38亿元，财政收入突破6亿元，人均国民生产总

---

值 1.97 万元,农民人均年收入 4858 元,城镇职工人均年工资 7919 元,城乡居民年末人均储蓄 6837 元。在第三届中国综合实力和首届全国科技实力百强县(市)评选中,昆山市分别名列第 9 位和第 5 位。

在经济发展的同时,昆山的社会主义精神文明建设硕果累累,人的精神振奋,城市面貌焕然一新,一座繁荣、整洁、美丽的社会主义城市在祖国的东南沿海熠熠生辉。

18 年来,昆山的改革大体经历了两个阶段,第一阶段以突破传统计划经济体制的束缚为主要内容,第二阶段侧重于探索建立社会主义市场经济新体制。但是,无论哪个阶段的改革,都始终以经济建设为中心,紧紧围绕搞活县域经济,增强县级综合实力,提高城乡居民生活水平这个重点,着力解决经济和社会发展中的突出矛盾,排除发展中的体制障碍。因此,昆山的改革实践对全国的县级综合改革具有很好的借鉴意义。

《昆山改革纵横》一书，集中汇编了10多年来他们在搞活县域经济过程中，积极进行各项改革探索的成功经验和切身体会。书中的诸多文章，既有侧重于理论探索的论文，又有侧重实际操作的经验。撰写文章的作者，有来自上级机关的领导和干部，也有来自新闻、学术界的记者和学者，但更多的是昆山市的各级领导干部。他们大多处在昆山经济建设和改革开放的第一线，既是各项改革的谋划者和决策者，又是各项改革的实践者和总结者。因而他们的文章朴实无华，生动形象，讲的思路与体会给人以启迪，讲的问题与对策给人以思索，讲的经验与做法给人以指导。是为序。

国家体改委副主任

邵秉仁



## 目 录

- 序言 ..... 邵秉仁(1)
- 第一辑 发展横向经济联合** ..... (1)
- 加强横向联合 发展城乡经济 ... 顾厚德 张树成(2)
- 城乡合资联营好处多 ..... 顾 平(5)
- 昆山纺织行业联营日见成效 ..... 许仁明(8)
- 深化横向联合 促进乡镇企业健康发展 ... 吴佳叶(10)
- 昆山乡镇企业设备脱壳转移情况的调查 .....  
     ..... 中共昆山市委政研室(14)
- 沿海企业向中西部转移应注意哪些问题 ... 顾厚德(18)
- 第二辑 自费兴建经济技术开发区** ..... (23)
- 自费建设经济技术开发区 ..... 吴克铨(24)
- 昆山之路就是艰苦创业自力更生之路 ..... 毛阳青(33)
- 昆山经济技术开发区的调查 .....  
     ..... 中共江苏省委研究室 中共苏州市委研究室(38)
- 自费开发
- 记昆山经济技术开发区 ..... 赵明 陈健(52)
- “昆山之路”三评 ..... 《人民日报》评论员(57)
- 于无声处听惊雷

---

——来自昆山自费经济技术开发区的报告 .....	
.....	华惠毅(59)
小城大作为	
——昆山经济技术开发区印象 .....	
.....	李仁臣 龚永泉(62)
一条集约化的建设道路	
——对昆山经济技术开发区经验的再认识 .....	
.....	陆 威(67)
昆山开发区第二次创业的构想 ...	宣炳龙 顾厚德(71)
开发区带动乡镇工业小区对外开放 .....	顾厚德(77)
<b>第三辑 实施外向带动战略 .....</b>	<b>(83)</b>
实施外向带动战略 提高经济运行质量 ...	李全林(84)
改善投资环境 加快开放开发步伐 .....	宣炳龙(88)
办好外资企业 实现外向突破 ...	陆家镇人民政府(93)
兴办外商独资企业的八大积极作用 .....	杜立新(96)
昆山市三资企业何以起步早发展快 .....	
.....	张树成 王道群 蔡三男(99)
要重视发挥三资企业的综合效应	
——中国苏旺你有限公司成功实践的启示 .....	
.....	侯 德(107)
努力办好有中国特色的中外合资企业.....	戴君平(109)
中外合资企业设备引进情况的调查 .....	
.....	朱洪才 杜立新 赵红骑(112)
怎样为三资企业提供优质服务.....	侯 德(117)
立配套外资意识 创企业发展新路	

——新创五金机械厂配套外资企业情况的调查·····	
·····	杜立新(122)
<b>第四辑 改革土地使用制度</b> ·····	(127)
浅谈昆山市土地使用制度改革·····	
·····	王道群 汤志轩(128)
关于昆山市深化土地使用制度改革推行国有土地有 偿出让的调查·····	江苏省土地管理局(135)
培育发展房地产市场 促进经济持续稳定发展·····	
·····	郑 坚(143)
控制总量 规范市场	
——对江苏省昆山市土地管理情况的调查·····	
·····	李 元(151)
市场机制不是万能的	
——评昆山经验·····	《中国土地报》评论员(155)
不能靠“卖地”过日子	
——再评昆山经验·····	《中国土地报》评论员(157)
没有规矩 怎成方圆	
——三评昆山经验·····	《中国土地报》评论员(159)
“自律”才能“律人”	
——四评昆山经验·····	《中国土地报》评论员(162)
昆山市保护土地资源的实践与体会·····	徐惠中(164)
昆山市盘活存量土地资产的实践·····	
·····	徐惠中 吴佳叶(170)
<b>第五辑 深化农村体制改革</b> ·····	(175)

- 昆山市农业稳定发展的成功举措…………… 黄继志(176)
- 壮大村级集体经济是深化农村改革的重大课题 ……………  
…………… 顾 平(180)
- 陆杨镇土地规模经营的实践与启示 ……………  
…………… 顾厚德 杜立新(184)
- 华社村农业服务站创办农场的成功经验 ……………  
…………… 周锦文 杨仲元 顾建平(195)
- 昆山市发展镇农技站站办农场情况的调查 ……………  
…………… 郭秧泉(198)
- 实行耕地有偿承包 完善农业规模经营 ……………  
…………… 杨仲元 潘 峰(204)
- 办好农村工业小区 提高发展乡镇工业 ……………  
…………… 张树成 王道群 冯祥元(208)
- 乡镇工业小区建设中有关问题的探讨…… 张树成(214)
- 加快新型城镇建设 促进经济社会发展 ……………  
…………… 昆山市人民政府(222)
- 昆山市周庄镇发展旅游经济的调查 ……………  
…………… 周 旭 孙光能 赵志俊(230)
- 第六辑 推进企业制度改革…………… (235)**
- 探索资本经营新路子 增强结构调整拉动力 ……………  
…………… 张卫国(236)
- 把所有制结构同经济结构的调整有机结合起来 ……………  
…………… 季建业(241)
- 改革产权制度 优化“苏南模式”…………… 朱洪才(247)
- 深化改革是乡镇工业再造优势的必然…… 顾厚德(256)

昆山市企业产权制度改革情况的调查 .....	
..... 王道群 朱洪才(261)	
培育集团经济 增创发展优势.....	孙秋生(267)
切实转换经营机制 增强集团发展活力 .....	
..... 王志建(270)	
发挥集团优势 贵在完善提高	
——昆山市企业集团情况的调查 .....	
..... 朱洪才 蔡三男(273)	
真转实放企业活.....	朱洪才 王文元(279)
镇村集体企业产权改革模式的比较和选择 .....	
..... 顾建平 杨仲元(283)	
昆山自行车厂产权转让情况的调查 .....	
..... 朱洪才 洪伟民(292)	
在发展中提高经济运行质量.....	城北镇人民政府(294)
更新经营理念 营造竞争优势 .....	
..... 宋郑还 朱伟杰(296)	
转变经济增长方式 构造国有企业新形象 .....	
..... 郑有更 潘东亮(301)	
加快改革步伐 发挥机制优势.....	花敏先(307)
昆山市发展个体私营经济初探.....	王道群(311)
第七辑 搞活流通 培育市场.....	(318)
大力发展第三产业 促进乡镇经济协调发展 .....	
..... 陆泉兴(319)	
创办中华羊毛交易市场的实践与启示 .....	
..... 朱洪才 陆相慈(326)	

- 办好批发市场 促进规模经营…………… 侯 德(334)
- 关于人才市场建设的实践与思考 ……………
- …………… 张锦源 唐建中(338)
- 昆山市第三产业发展情况的调查…………… 蒋明弼(346)
- 第八辑 建立和完善社会保障体系…………… (352)**
- 昆山市社会保障体系建设的实践与思考 ……………
- …………… 朱洪才 陆相慈(353)
- 积极推进农村社会养老保险 促进农村经济持续  
稳定发展…………… 昆山市体改委(360)
- 加大工作力度 加快房改步伐…………… 秋 石(368)
- 拓宽思路 做好富余职工的安置工作 ……………
- …………… 昆山市劳动局(371)
- 第九辑 同步进行科教文卫体制改革…………… (379)**
- 抓住关键 突出重点 推动我市科技工作上新台阶 ……
- …………… 郑慧珍(380)
- 创造充满生机的人事机制 千方百计地搞活人事工作  
…………… 昆山市人事局(387)
- 探索昆山教育改革之路 推进社会全面进步 ……………
- …………… 倪鼎金(396)
- 强化学校艺术教育的思考与实践 ……………
- …………… 朱丹红 王积庆(407)
- 建设与经济发展同步的文化事业…………… 陈 益(413)
- 全市人民共努力 五年创建结硕果 ……………
- …………… 昆山市创建国家卫生城市指挥部(422)

昆山市农村合作医疗大病风险统筹的回顾与展望 .....	沈慰如 杨海人(430)
编后.....	(438)

## 第一辑

# 发展横向经济联合

发展横向联合,实行外引内联是昆山最早的改革举措之一,也是昆山乡镇企业能够实现起步晚、起点高,在较短时间内蓬勃发展的重要原因。

实行横向经济联合,打破了长期计划经济条件下形成的行政壁垒,实现了生产力跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的布局调整,在客观上起到了优化资源配置、生产要素重新组合的积极作用。如果说昆山 80 年代的横向经济联合主要是靠行政手段推动的话,那么 90 年代的横向经济联合,起主导作用的则是市场机制的转换。

昆山发展横向经济联合,从“借鸡生蛋”到“腾笼换凤”,经历了一个自我发展、自我壮大的过程。本辑几篇文章体现了这一过程的发展轨迹。



## 加强横向联合 发展城乡经济

顾厚德 张树成

昆山县近几年来,经济工作发展较快。1985年,全县工农业总产值16亿元,比1980年增长1.72倍。其中工业产值12.7亿元。昆山这几年经济发展之所以较快,一个重要的原因是加强了横向经济技术联合。目前,县乡镇村有各种形式的联营项目260多个,大多数是近一二年内发展起来的,其中同上海大专院校、科研单位和工厂企业联营的占70%。联营项目的工业产值4亿多元,占全县工业总产值的1/3。

为了切实抓好外引内联工作,全县上下建立了协作班子,构成一个联营网络。并在上海、北京、深圳等地设立了窗口,初步形成了一个多层次、多内容,多形式、多方位的联营协作体系。其特点是:(一)联营范围广。既有县办工厂、大集体企业,又有乡镇企业;既有厂际的,也有全行业的;既有对内的,又有对外的。对内先后与上海、北京、无锡、南京、天津、武汉、西藏、青岛、福建、安徽、浙江、湖南、江西、甘肃等20个省市建立了联营企业和协作关系。对外已经建成投产的有3个,如县轻工业公司与日本苏旺你公司联营生产出口手套不到一年时间就向美国、加拿大销售各种手套37.1万双,价值74万美元。(二)联营规模大。去年有11个合资联营企业,引进资金7044万元。如石牌乡与上海纺工局开发经理部联营的4800锭精毛纺厂,总投资1800万元;巴城乡与山西榆次经纬纺机厂联营