

KUA SHIJI DE
GOUXIANG

跨世纪的构想

● 张 溯 主编 ●
● 陈 彪
● 陈树平 副主编
● 李万寿

553

● 中国计划出版社 ●

(京)新登字 078 号

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪的构想：深圳市 2000 年经济社会发展蓝图/张溯主编.

—北京：中国计划出版社，1994. 4

ISBN 7-80058-337-6

I. 跨… II. 张… III. ①经济发展-长期计划-深圳市②长期计划-经济发展-深圳市 IV. F127. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 01285 号

本书名由深圳市委书记、市长厉有为题写

跨世纪的构想

张溯 主编

☆

中国计划出版社出版、发行

(北京市西城月坛北小街 2 号)

河北蔚县印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 11. 625 印张 1 插图 297 千字

1994 年 4 月第一版 1994 年 4 月第一次印刷

印数 1—5000 册

☆

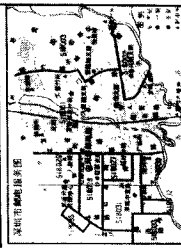
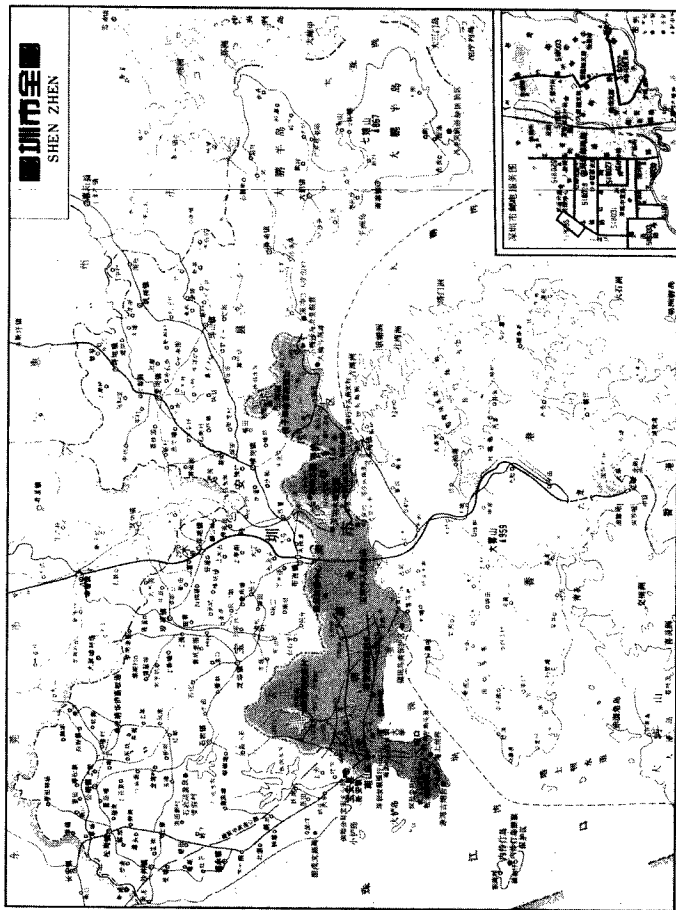
ISBN 7-80058-337-6/F·206

定价：14. 00 元





城市全图
SHEN ZHEN



绘明天锦绣

蓝图画未来

奋发拼搏

王公望



顾 问：厉有为 王众孚

编委会主任：张 溯

编委会副主任：李清森 周 理 陈 彪

编委会成员：张 溯 王顺生 余晖鸿 何初本 袁汝稳
刘志庚 叶连捷 吴 镝 卢胜海 龚培连
金长安 郝春民 杨荣远 李清森 林伟雄
苏伟光 廖槎武 刘家琛 周 理 张思平
廖运桃 容志行 陈 彪 陈树平 李万寿

主 编：张 溯

副 主 编：陈 彪 陈树平 李万寿

编 辑：蔡 羽 储怀涛 冯 颖

序 言

深圳市委副书记、常务副市长 王众孚

改革开放的春风，使深圳经过十多年的建设，成为举世瞩目的现代化城市。回顾过去，要归功于特区的决策者、领导者适时采取了与时代相呼应、与特区发展相适应的发展战略。自1979年建市、1980年创办经济特区至《二〇〇〇年规划纲要》制定之前，经济发展经历了两个不同的战略阶段。1979年至1985年，处于筹办、规划和打基础的初创阶段，该阶段拟定的发展战略是要把深圳建成“以工业为重点，兼营商、农、牧、住宅、旅游、科研等综合性特区”，其主要任务是抓好基础设施建设。1985年至1990年，特区进入抓生产、上水平、求效益的发展阶段。1985年确定的发展模式是建立“以工业为主、工贸技结合的、外向型、多功能、综合性的经济特区”。其主要任务是发展外向型经济。这个发展战略的贯彻实施，使深圳经济发生巨大的变化，形成了以电子、轻工、纺织服装、食品饮料、机械、化工等行业为主的外向型工业，创汇农业和第三产业也获得长足发展，为深圳经济向更高层次发展奠定了基础。

十多年来，深圳市坚持一个中心、两个基本点，实行特殊政策、灵活措施，充分利用和发挥毗邻港澳、依托全国的优势，采取自办和外引内联相结合的多种方式，努力开拓创新，发展生产力，使国民经济和社会发展取得了巨大的成就，创造了引人注目的“深圳速度”。目前，深圳已具有一定的经济实力，国内生产总值达413.5亿元，形成年500多亿元的工业生产能力，全市外贸出口总额达到143.3亿美元，深圳已发展成为一个经济繁荣、社会进步的初具规模的现代化城市。

进入九十年代，国际国内形势对深圳都提出了新的要求。首先，中央对深圳在全国改革开放中寄予了更高的期望。深圳在继续发挥“窗口”和“基地”作用的同时，要进一步发展成为多功能、现代

化的国际性城市,为我国的改革开放和经济走向世界起“排头兵”和“桥梁”作用;要为加强香港与内地的经济联系和合作,为香港“九七”回归和保持繁荣稳定发挥积极的作用;九十年代世界政治经济格局处在一个急剧的变化之中,发达国家向发展中国家转移劳动密集型产业的过程大体完成,与发展中国家间的分工开始从垂直分工向水平分工转变。为适应这种经济发展趋势,深圳要急起直追,向高层次发展,大力发展高新技术产业和第三产业,提高产品在国际市场的竞争力;要很好地利用已集聚的实力,已具有的工业规模,提高工业档次,发展为一、二产业服务的第三产业,加快深圳经济发展和效益的提高。在未来十年里,要更好地坚持党的基本路线,加速社会主义市场经济体系的建立,实现经济建设的新发展。

根据党的十三届七中全会精神和我市第一届党代会、人代会的精神和市委、市政府的要求,由市计划局会同有关部门编制的《深圳市国民经济和社会发展规划纲要》及 20 多个专项规划,是在充分考虑了深圳目前所处的内外部环境,认真总结过去十年经验教训,经过深入调查研究,专家论证,集体讨论,广泛征求各方面意见的基础上形成的,以后又按照深圳市委全委扩大会议正式提出的《关于制定深圳市国民经济和社会发展规划和第八个五年计划的建设》进行修改、充实,于 1991 年 10 月中旬提交市人大一届二次会议批准通过。1992 年又根据市委讨论通过的《跨世纪的抉择——深圳赶超“四小龙”若干重大策略》,组织对《纲要》及二十多个专题规划进行了认真的修订。最近又根据党的十四届三中全会精神再次进行修改。《纲要》为我们展示了二〇〇〇年深圳的宏伟蓝图,明确指出了未来十年全市人民所肩负的历史使命和奋斗目标,这就是要坚定不移地执行改革开放方针政策,当好探索有中国特色的社会主义道路的“排头兵”,把深圳建设成为以先进工业为基础、第三产业为支柱、农业现代化水平较高、科学技术比较先进的综合性经济特区和多功能的国际性城市,成为经济

繁荣、社会全面进步的社会主义“窗口”。《纲要》对前一阶段的发展战略作了调整,突出了三个取向:第一,建立以高新技术产业为导向的先进工业和第三产业;第二,城市发展要建成外向型、国际性城市;第三,保持“深圳速度”的同时,创造“深圳效益”。这是深圳经济进入了一个新的发展战略阶段的三大标志。

《纲要》内容全面系统,战略目标、产业发展方向、城市发展模式等方面充分体现了深圳特色,较好地规划了我市到二〇〇〇年的远景蓝图,其核心内容归纳起来主要有六大方面:一是要继续发挥深圳在改革开放中的“试验场”和“窗口”作用,进一步深化经济和政治体制改革,建立高效、完善的宏观管理体制,建立现代企业制度,完善市场体系,建立、健全法制,率先形成社会主义市场经济体制;二是要大力发展第三产业,侧重发展商贸、金融、信息、交通邮电、仓储、旅游、房地产等第三产业,努力使其成为知识、技术密集型的支柱产业,增强深圳的综合经济实力;三是要重点搞好基础设施和骨干产业项目建设,兴建包括深圳地铁、妈湾电厂在内的100个重大项目,努力创造更好的投资环境,增强综合经济实力;四是要大力发展高新技术产业,促进产业升级,推动产业结构的逐步合理化、高级化,提高深圳经济发展的整体水平,到二〇〇〇年科技进步对国民经济的贡献率达到50%以上;五是在保持“深圳速度”的同时,努力创造“深圳效益”,后十年要将经济工作中心放在抓效益方面,走投入少、产出高、效益好的发展道路,二〇〇〇年资金利税率和净产值率分别达到25%和43%,工业全员劳动生产率达到10万元/人,创造出领先全国的经济效益、社会效益和生态效益;六是提前实现我国经济发展战略的第三步奋斗目标,二〇〇〇年国内生产总值将再翻两番,人均国内生产总值争取实现3000美元以上,达到或接近中等发达国家八十年代末的水平;六是将深圳建成多功能的国际性城市,大力改善一、二线管理,争取一九九七年与香港回归对接,实现大保税区的构想,推动深圳外向型经济向更高层次发展,更多地参与国际经济的分工与竞争,使

深圳成为联系国内外两个市场的区域性的金融中心、商业贸易中心、货物流转中心。

根据《纲要》的总体思路和规划目标，各个部门也相应制定和修改了工业、农业、商业、外贸、旅游、科技、教育、文化、卫生、体育、工商物价、城市发展、交通邮电、环保等专业规划，五个区也编制了各自的经济社会发展规划，并且更加充分体现了《跨世纪的抉择》的战略思路与《纲要》的指导思想、战略任务和政策措施，与《跨世纪的抉择》和《纲要》在总体上相衔接、相一致，各部门、各行业都要根据本部门实际，贯彻深圳市二〇〇〇年规划纲要，做到纲目并举，实现《跨世纪的构想》所提出的二〇〇〇年的发展规划目标。

《跨世纪的构想》提出了二〇〇〇年深圳经济社会发展的指导思想、战略任务、产业发展方向、城市发展目标、政策措施等，为全市人民指出了努力奋斗的方向，对深圳经济社会发展将发挥重要的指导作用。

《跨世纪的构想》所提出的规划目标，是一幅非常宏伟的蓝图。蓝图虽美，贵在落实。为此，一是要把《跨世纪的构想》贯彻到各部门、各企业和各项具体发展计划中，落实到科技政策、人口政策、产业政策等一系列配套政策中，认真组织实施。二是要大力宣传，加深对规划纲要的理解，做到提高认识，统一思想，使二〇〇〇年规划的奋斗目标深入人心。三是要抓住规划的核心内容，抓住重点，全面贯彻落实。今后要把加快发展生产力，创造“深圳效益”作为整个经济工作的中心。要抓好水、电、交通、通信四大基础设施的建设，确保其发展适当超前。要大力发展高新技术产业和第三产业，积极引进和培养各类人才，以科技进步为动力，推动我市经济的发展和效益的提高。要继续深化改革，建立和完善社会主义市场经济体制。要以战略的眼光继续抓好城市规划和城市管理、人口管理，保持经济社会的健康发展。

蓝图已经描绘，
希望在于创造。

目 录

序言

一、总纲篇

邓小平同志一九九二年视察南方的谈话要点·····	1
跨世纪的抉择·····	12
深圳市国民经济和社会发展二〇〇〇年规划纲要·····	40

二、产业篇

深圳市工业发展规划·····	67
深圳市农业发展规划·····	82
深圳市商业发展规划·····	95
深圳市对外贸易发展规划·····	104
深圳市旅游业发展规划·····	118

三、科技篇

深圳市科学技术发展规划·····	131
------------------	-----

四、社会篇

深圳市教育事业发展规划·····	159
深圳市文化事业发展规划·····	174
深圳市卫生事业发展规划·····	191
深圳市民政事业发展规划·····	202
深圳市体育事业发展规划·····	214

五、管理篇

深圳市工商物价管理工作规划·····	223
--------------------	-----

六、建设篇

深圳交通邮电发展规划·····	237
深圳市环境保护规划·····	245

深圳市二〇〇〇年水务发展规划.....	255
---------------------	-----

七、区域篇

深圳市罗湖区国民经济与社会发展规划.....	265
深圳市福田区国民经济与社会发展规划.....	281
深圳市南山区国民经济与社会发展规划.....	297
深圳市宝安区国民经济与社会发展规划.....	311
深圳市龙岗区国民经济与社会发展规划.....	342

总 纲 篇

邓小平同志一九九二年视察 南方的谈话要点*

(一)

一九八四年我来过广东。当时,农村改革搞了几年,城市改革刚开始,经济特区^{〔29〕}才起步。八年过去了,这次来看,深圳、珠海特区和其他一些地方,发展得这么快,我没有想到。看了以后,信心增加了。

革命是解放生产力,改革也是解放生产力。推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治,使中国人民的生产力获得解放,这是革命,所以革命是解放生产力。社会主义基本制度确立以后,还要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制,建立起充满生机和活力的社会主义经济体制,促进生产力的发展,这是改革,所以改革也是解放生产力。过去,只讲在社会主义条件下发展生产力,没有讲还要通过改革解放生产力,不完全。应该把解放生产力和发展生产力两个讲全了。

要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,关键是

* 本“谈话要点”原载《邓小平文选》第三卷,第370~383页。本书转载时略去了注释,详见《邓小平文选》第三卷注释。

坚持“一个中心、两个基本点”。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。只有坚持这条路线，人民才会相信你，拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策，老百姓不答应，谁就会被打倒。这一点，我讲过几次。如果没有改革开放的成果，“六·四”^{〔109〕}这个关我们闯不过，闯不过就乱，乱就打内战，“文化大革命”就是内战。为什么“六·四”以后我们的国家能够很稳定？就是因为我們搞了改革开放，促进了经济发展，人民生活得到了改善。所以，军队、国家政权，都要维护这条道路、这个制度、这些政策。

在这短短的十几年内，我们国家发展得这么快，使人民高兴，世界瞩目，这就足以证明三中全会以来路线、方针、政策的正确性，谁想变也变不了。说过去说过来，就是一句话，坚持这个路线、方针、政策不变。改革开放以来，我们立的章程并不少，而且是全方位的。经济、政治、科技、教育、文化、军事、外交等各个方面都有明确的方针和政策，而且有准确的表述语言。这次十三届八中全会^{〔155〕}开得好，肯定农村家庭联产承包责任制不变。一变就人心不安，人们就会说中央的政策变了。农村改革初期，安徽出了个“傻子瓜子”^{〔43〕}问题。当时许多人不舒服，说他赚了一百万，主张动他。我说不能动，一动人们就会说政策变了，得不偿失。像这一类的问题还有不少，如果处理不当，就很容易动摇我们的方针，影响改革的全局。城乡改革的基本政策，一定要长期保持稳定。当然，随着实践的发展，该完善的完善，该修补的修补，但总的要坚定不移。即使没有新的主意也可以，就是不要变，不要使人们感到政策变了。有了这一条，中国就大有希望。

（二）

改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能像小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不

出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。不冒点风险，办什么事情都有百分之百的把握，万无一失，谁敢说这样的话？一开始就自以为是，认为百分之百正确，没那么回事，我就从来没有那么认为。每年领导层都要总结经验，对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决。恐怕再有三十年时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。在这个制度下的方针、政策，也将更加定型化。现在建设中国式的社会主义，经验一天比一天丰富。经验很多，从各省的报刊材料看，都有自己的特色。这样好嘛，就是要有创造性。

改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路。要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。对办特区，从一开始就有不同意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓“社”不姓“资”。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占四分之一，就是外资部分，我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛！多搞点“三资”企业^[60]，不要怕。只要我们头脑清醒，就不怕。我们有优势，有国营大中型企业，有乡镇企业，更重要的是政权在我们手里。有的人认为，多一分外资，就多一分资本主义，“三资”企业多了，就是资本主义的东西多了，就是发展了资本主义。这些人连基本常识都没有。我国现阶段的“三资”企业，按照现行的法规政策，外商总是要赚一些钱。但是，国家还要拿回税收，工人还要拿回工资，我们还可以学习技术和管理，还可以得到信息、打开市场。因此，“三资”企业受到我国整个政治、经济条件的制约，是社会主义经济的有益补充，归根到底是有利于社会主义的。

计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。

社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。就是要对大家讲这个道理。证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。看对了，搞一两年对了，放开；错了，纠正，关了就是了。关，也可以快关，也可以慢关，也可以留一点尾巴。怕什么，坚持这种态度就不要紧，就不会犯大错误。总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进行经营方式、管理方法。

走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。如果富的愈来愈富，穷的愈来愈穷，两极分化就会产生，而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，支持贫困地区的发展。当然，太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力，也不能鼓励吃“大锅饭”。什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候，发达地区要继续发展，并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。不发达地区又大都是拥有丰富资源的地区，发展潜力是很大的。总之，就全国范围来说，我们一定能够逐步顺利解决沿海同内地贫富差距的问题。

对改革开放，一开始就有不同意见，这是正常的。不只是经济特区问题，更大的问题是农村改革，搞农村家庭联产承包，废除人民公社^[53]制度。开始的时候只有三分之一的省干起来，第二年超过三分之二，第三年才差不多全部跟上，这是就全国范围讲的。开始搞并不踊跃呀，好多人在看。我们的政策就是允许看。允许看，

比强制好得多。我们推行三中全会以来的路线、方针、政策，不搞强迫，不搞运动，愿意干就干，干多少是多少，这样慢慢就跟上来了。不搞争论，是我的一个发明。不争论，是为了争取时间干。一争论就复杂了，把时间都争掉了，什么也干不成。不争论，大胆地试，大胆地闯。农村改革是如此，城市改革也应如此。

现在，有右的东西影响我们，也有“左”的东西影响我们，但根深蒂固的还是“左”的东西。有些理论家、政治家，拿大帽子吓唬人的，不是右，而是“左”。“左”带有革命的色彩，好像越“左”越革命。“左”的东西在我们党的历史上可怕呀！一个好好的东西，一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”。右的东西有，动乱就是右的！“左”的东西也有。把改革开放说成是引进和发展资本主义，认为和平演变的主要危险来自经济领域，这些就是“左”。我们必须保持清醒的头脑，这样就不会犯大错误，出现问题也容易纠正和改正。

（三）

抓住时机，发展自己，关键是发展经济。现在，周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。所以，能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点，只要是讲效益，讲质量，搞外向型经济，就没有什么可以担心的。低速度就等于停步，甚至等于后退。要抓住机会，现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。

我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶。当然，不是鼓励不切实际的高速度，还是要扎扎实实，讲求效益，稳步协调地发展。比如广东，要上几个台阶，力争用二十年的时间赶上亚洲“四小龙”^{〔102〕}。比如江苏等发展比较好的地区，就应该比全国平均速度快。又比如上海，目前完全有条件搞得更快一点。上海在人才、技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽。回过头看，我的一个大

失误就是搞四个经济特区时没有加上上海。要不然，现在长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样。

从我们自己这些年的经验来看，经济发展隔几年上一个台阶，是能够办得到的。我们真正干起来是一九八〇年。一九八一、一九八二、一九八三这三年，改革主要在农村进行。一九八四年重点转入城市改革。经济发展比较快的是一九八四年至一九八八年。这五年，首先是农村改革带来许多新的变化，农作物大幅度增产，农民收入大幅度增加，乡镇企业异军突起。广大农民购买力增加了，不仅盖了大批新房子，而且自行车、缝纫机、收音机、手表“四大件”和一些高档消费品进入普通农民家庭。农副产品的增加，农村市场的扩大，农村剩余劳动力的转移，又强有力地推动了工业的发展。这五年，共创造工业总产值六万多亿元，平均每年增长百分之二十一点七。吃、穿、住、行、用等各方面的工业品，包括彩电、冰箱、洗衣机，都大幅度增长。钢材、水泥等生产资料也大幅度增长。农业和工业，农村和城市，就是这样相互影响、相互促进。这是一个非常生动、非常有说服力的发展过程。可以说，这个期间我国财富有了巨额增加，整个国民经济上了一个新的台阶。一九八九年开始治理整顿。治理整顿，我是赞成的，而且确实需要。经济“过热”，确实带来一些问题。比如，票子发得多了一点，物价波动大了一点，重复建设比较严重，造成了一些浪费。但是，怎样全面地来看那五年的加速发展？那五年的加速发展，也可以称作一种飞跃，但与“大跃进”^{〔54〕}不同，没有伤害整个发展的机体、机制。那五年的加速发展功劳不小，这是我的评价。治理整顿有成绩，但评价功劳，只算稳的功劳，还是那五年加速发展也算一功？或者至少算是一个方面的功？如果不是那几年跳跃一下，整个经济上了一个台阶，后来三年治理整顿不可能顺利进行。看起来我们的发展，总是要在某一个阶段，抓住时机，加速搞几年，发现问题及时加以治理，尔后继续前进。从根本上说，手头东西多了，我们在处理各种矛盾和问题时就立于主动地位。对于我们这样发展中的大国来说，经济要发展得快一点，不