

农村经济和农村信贷

论文集 论文集

LWJ

35-53

云南省农村金融学会秘书处 编

云南人民出版社

责任编辑：段兴民

封面设计：王玉辉

农村经济和农村信贷论文集

云南省农村金融学会秘书处 编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

邮编：650011

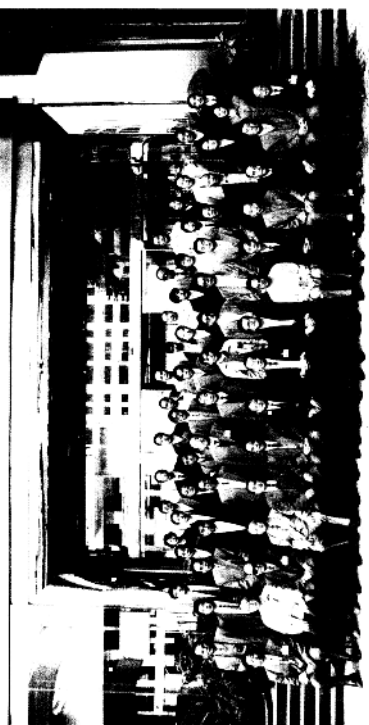
云南新华印刷三厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：7.25 插页：1 字数：177000

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数：1—1150

ISBN7-222-02178-7/F·260 定价：28.50元





大会会场



小组讨论



大会主席台。左起：中国农业银行农村金融研究所所长主任张瑞、农村经济和农村信贷研究会主任王祥、云南省副省长梁公卿、农业银行云南省分行行长郑振汉

在中国农村金融学会农村经济和农村信贷研究会首次研讨会上的讲话 (代序)

云南省副省长 梁公卿

各位代表、同志们：

金色十月，秋高气爽，中国农村金融学会农村经济和农村信贷研究会首次研讨会，今天就要结束了。我代表云南省人民政府向各位代表和专家表示热烈欢迎，对千里迢迢赴滇参加这次研讨会的各省代表为我们传经送宝表示诚挚的感谢！为研讨会取得的丰硕成果表示衷心祝贺！

这次研讨会，是在党的十四届六中全会结束后不久召开的，主题是研究农村经济和农村信贷，这是一个十分重要的课题。农业、农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题，农业是自然再生产与经济再生产交织在一起的一个部门，农业作为工业的母体产业，对经济增长有着巨大的资源贡献作用，没有农村的稳定就没有全社会的稳定，没有农村经济的发展也谈不上全社会经济的发展。农村经济与农村信贷二者之间有着密切的联系，农村经济发展的程度及水平决定着农村信贷的总量、结构和信贷资产的质量，农村信贷又对农村经济的发展和产业结构的调整起到重要的支撑和影响作用，二者互相依存，交互作用。改革开放以来，我国

农村经济取得了令世人瞩目的成就,农村经济的进一步发展,要求解决好增加农业投入、增加农民收入、转移农村剩余劳动力这三大农村经济难题。这就对农村信贷提出了新的更高的要求,而且,就农村信贷自身而言,也需要不断深化改革,改进服务,以适应农村经济快速、持续、稳定发展的需要。

当前农村金融改革正处于一个关键时期,农业发展银行机构下伸,农村信用合作社脱离与农业银行的行政隶属关系,一家专业银行统揽农村金融的一元结构被政策性金融、商业性金融和合作金融多元并存的农村金融格局所替代,农业银行处于“二次创业”的转折关头。这时候研究农村信贷这个课题,更具有现实性和迫切性,其意义已超出了课题本身。我们应站在深化改革的高度,用历史的眼光,用辩证唯物主义的方法来分析和对待当前面临的困难与矛盾。不可否认,政策性业务划走,资金实力减弱、垄断地位的失落、同业竞争加剧、经营难度加大等不利因素,对农业银行会产生一些负面影响。但是,我们也要看到积极的一面。商业银行的活动空间又是一个崭新的天地;农村产业结构调整,支持农业产业化,支持支柱产业的发展,农业银行大有可为。机遇与挑战并存,希望与困难同在,农业银行要乘农村金融体制改革的东风,抓住“二次创业”的历史机遇,深化改革,认真调整研究,制定正确的发展战略,大力组织资金,调整信贷结构,营造商业化经营的格局,加强自身建设,就能充分发挥农业银行在农村金融体系中的主导地位作用,再创辉煌。

无产阶级革命导师列宁说过:“没有革命的理论,就不会有革命的行动。”毛泽东同志曾指出:“指导一个伟大的革命运动的政党如果没有革命理论,没有历史知识,没有对于实际运动的深刻的了解,要取得胜利是不可能的。”当前农村金融改革深入发展,矛盾集中,情况复杂,尤其需要进行深入细致的调查和较系统的理论研究。理论来自实践,对实践中纷纭庞杂的现象进行概括、抽象、总

结和升华,因面对实践具有指导作用,实践脱离了正确理论的指导,就会成为盲目的行动。面对层出不穷的新情况、新问题和新矛盾,我们要正确对待,冷静思考,深入调查,下一番功夫透彻地分析和研究。要把微观研究和宏观研究联系起来,把专业研究同综合研究结合起来,把应用理论研究和基础理论研究贯通起来。就研究会的课题来说,就是要在研究农村经济发展变化的趋势中研究和考察农村信贷,从而用敏锐的眼光和超前的意识,善于捕捉经济活动实践中的迹象,见微知著,未雨绸缪,开展调查研究,找出规律性的认识,指导我们的工作。

“有朋自远方来,不亦悦乎”,云南风光绮丽,各族人民热情好客,我们热情地欢迎12个省、区、市的代表和专家的到来,大家欢聚一堂,互相交流切磋,共同研究我们关心的重大课题,是农村金融研究战线上的一件盛事。我们感谢各位领导、专家和代表们对云南的发展,特别是对云南省农村金融的改革发展提出的宝贵意见,感谢对我们工作的帮助和指导。

最后,祝贺这次研讨会硕果累累,祝各位代表身体健康,生活愉快!

谢谢!

1996年10月31日

目 录

在中国农村金融学会农村经济和农村信贷研究会

首次研讨会上的讲话(代序) 梁公卿 (1)

农业投入问题

我国农业资金投入问题的研究与思考 王 祥 等 (1)

农行支农理论研究 刘永功 (18)

论牧区农业银行向商业银行转化中的支牧工作

与信贷管理 农行内蒙分行课题组 (27)

农村金融体制改革后重新进行支农定位的思考

..... 翟洪尧 等 (40)

中西部地区农村经济的新变化与农行信贷业务的新

思路 农行山西省分行课题组 (50)

农村金融体制改革对农村信贷资金运行规律

的影响及对策研究 张文仲 等 (60)

农业产业化与农行发展

农业产业化发展中的信贷行为选择 张 璠 (68)

支持农业产业化生产 促进农村经济全面发展

..... 韩 文 弓 超 (77)

支持农业实现产业化是农业银行的战略选择	色提尼牙孜·艾外都拉 李锡印 (86)
促进农业产业化进程的重要途径及信贷定位	农行沈阳市分行课题组 (93)
农业银行支持农业产业一体化的思考	农行西安市分行课题组 (100)
加大改革力度 发挥主导作用 为实施农业 产业化做好信贷服务	荣中笑 (108)

农行业务发展战略及定位问题

关于农业银行信贷定位问题的探讨	农行云南省分行课题组 (115)
关于农业银行主导作用及市场定位的思考	唐林森 等 (127)
对山西省农行市场定位及发展策略的思考	辛关平 白文新 (135)
农村经济和农业银行发展战略的思考	方 芳 (145)
农村金融体制改革后农业银行的市场定位及 经营策略	曲继文 (154)
农业银行业务发展战略的探讨	王 健 (159)

农行改革发展问题

对农业银行转轨中几个问题的思考	韩丕绶 (166)
机遇与挑战	张思源 倪祖镁 (173)
把握机遇 开拓进取	农行云南省分行研究所课题组 (187)
将农行分类指导原则贯彻落实到基层面临的 问题与对策	农行云南省分行研究所课题组 (196)

农业银行应理直气壮地搞锦上添花	 缴秀民 (204)
浅谈新疆兵团农行实行集约化经营的途径	 张正祥 史 伟 (210)
附录 中国农村金融学会农村经济和农村信贷 研究会首次研讨会综述	(215)
后 记	(224)

农业投入问题

我国农业资金投入问题的研究与思考

王 祥 李兴江 徐元凯
马玺斌 薛立星

改革开放以来,由于全党对我国国情不断加深认识,始终把农业摆在国民经济的基础地位,加强领导,采取必要的倾斜政策,以及科技兴农等一系列措施,农业投入特别是国家农业银行对农业的信贷投入大幅度增加,使农业生产条件有了很大改善,农业综合生产能力不断增强,农民收入稳步增长,城乡人民生活有较大提高。“八五”与“七五”比较,粮食产量增长 9.9%,棉花增长 12.6%,油料增长 29.0%,糖料增长 30.6%,肉类增长 62.0%,水产品增长 80.0%,乡镇企业总产值增长 5.4 倍,农民人均收入增长 77.1%。目前,我国农业生产正在由传统的、单一的种植业向集约化大农业方向发展,整个农村经济呈现出前所未有的好形势。

但是,由于有些地方、有些部门对农业的重要性认识不足,有些农业政策不落实,措施不到位,尤其是农业资金投入不足,致使农业抗御自然灾害的能力不强,农业进一步增产增收缺少必要的保障。鉴于此,本文拟对我国农业投入的现状、问题及增加农业投入的思路,进行研究和探讨。

一、我国农业投入的现状

这些年,由于国家的重视,农业无论是财政支农投入还是银行信贷投入,无论是集体投入还是农户投入,都是逐年增加的。但从比例关系分析,则呈下降趋势,这不能不是我国粮食生产徘徊、农业发展滞后的一个重要原因。

(一)国家财政农业支出不断增长,但农业支出占国家财政总支出的比重下降

据有关部门统计,“七五”期间国家财政农业支出 1 167 亿元,比“六五”期间 685 亿元增加 70.36%,但农业支出占财政总支出的比例却由“六五”时期的 9.6%,下降到“七五”期间的 8.28%。到“八五”期间的 1991、1992、1993、1994 年,国家财政支农支出 347 亿元、376 亿元、440 亿元、532 亿元,分别比上年增长 13.02%、8.4%、17.02%和 20.9%,而农业支出占国家财政总支出的比例则分别为 9.1%、8.6%、8.3%和 9.2%(1994 年才恢复到 1991 年的水平)。据对齐齐哈尔市的调查,地方财政支农支出占财政总收入和财政总支出的比例,由“七五”期间的 12.4%和 10.7%,降到“八五”时期的 9.8%和 9.6%。自从党的十三届八中全会做出《关于进一步加强农业和农村工作的决定》之后,财政用于农业支出的比重虽有回升,但仍然没有达到 80 年代初 13.0%的水平。早在 1979 年十一届四中全会通过的《关于加强农业发展若干问题的决定》就明确要求:农村生产和各项农业事业费支出占国家财政支出的比重逐步提高到 8% 左右,实际执行则是:1991 年为 6.7%,1992 年为 6.5%,1993 年为 6.1%,1994 年为 6.8%,1995 年为 6.6%,均未达到 8% 的水平。从黑龙江省看,1994 年,在全省 68 个县(市)中,地方财政农业支出占地方财政总支出的比重超过 8% 的只有 10 个县(市),占 5% ~ 8% 的有 28 个县(市),低于 5% 的有 30 个县

(市),占44.0%。

(二)农业固定资产投资和农业基建规模有所增加,但占全社会固定资产投资和基建投资的比重下降

在80年代初,中央曾要求5年内将农业基本建设投资占整个基建投资的比重逐步提高到18%左右。另据有关部门测算,农业要保持4%左右的增长速度,农业基本建设投资至少应占全国基本建设投资总额的10%以上。近些年来,我国实际农业基建投资不仅与上述测算数据相差甚远,而且还呈连年下降趋势:“五五”期间为10.5%，“六五”期间降到5.1%，“七五”期间又降到3.36%；“八五”时期1991年为4%，1992年为3.7%，1993年为2.8%，1994年为2.6%，1995年为2.2%，降到了最低点。今年，中央预算内农业基建投资占预算内基建投资的比例，虽然有所增加，但按中央的要求仍有相当的差距。

(三)农业信贷规模不断扩大,但农业贷款占各家银行贷款总额的比重下降

“八五”期间,农业银行农业和乡镇企业贷款累放额年均增长25%，1995年农业银行和农村信用社年末贷款余额12123亿元,比1990年的5187亿元增长了133.7%；可是农业银行和信用社发放的农业贷款占全国银行各项贷款的总额的比例则是下降的：1985年为7.05%，1990年降到6.8%，1994年降为4.9%。

据黑龙江省绥化地区调查,“七五”期间,农行和信用社纯放32亿元,其中用于支农(含乡企、农村工商业)13.3亿元,农业贷款占各项贷款总额的比例为41.57%；“八五”期间纯放91.9亿元,比“七五”期间增加187%，其中用于农业15.7亿元,仅增加不到2%。就是说,“八五”比“七五”用于农业方面的贷款,绝对数虽有所增加,但所占各项贷款的比例是大大下降的。如果考虑进物价上涨因素,那对农业投入降得就更多了。不仅整个信贷活动如此,单从农行和信用社贷款动态看,也有忽视农业的偏向。据对黑龙

江省绥化地区 1995 年末分析,农行和信用社贷款余额为 35.6 亿元,比 1985 年 12.7 亿元增加近 2 倍,可是其中农业贷款仅占 5.4 亿元,比 1985 年 3.4 亿元仅增加 58.8%,而乡镇企业和工商业贷款却增加了 225%,这里有 80% 的资金被压死不能周转,严重削弱了支农力量。另据黑龙江全省农村信用社的统计,截止 1995 年末,贷款余额 72.5 亿元,其中投放到农业上的只有 7.6 亿元,占 10.5%,投放到其他方面的占近 90.0%。这里固然有农村经济结构变化的因素,但也确实存在忽视种养业的问题。

(四)在国家对农业资金投入中,财政投入少,银行信贷投入多,且银行中长期信贷投入不足

“八五”期间,国家对农业资金投入总量为 12 959 亿元,其中,国家财政投入 2 289 亿元,农业银行和信用社投入为 10 670 亿元,占投入总量的 82.3%。由此不难看出,农业所需资金除了农户自筹外,主要依赖国家银行和信用社贷款。从投入增长情况看,更能说明国家对农业的投入,主要是通过银行信贷来体现。1994 年同 1985 年比较,国家财政用于农业的支出仅增加 1.5 倍,而农业银行和信用社贷款却增加了近 3.5 倍。齐齐哈尔市“八五”期间的整个农业投资规模比“七五”增加了 22.9 亿元,增幅为 30.4%,其中农行和信用社贷款增加 2 倍多,而财政拨款仅增加 28%。

从农业贷款动态看,虽然增加较多,也存在着短期贷款多,中长期贷款少的问题。从黑龙江省看,1995 年末,农行、农发行和农村信用社贷款总余额为 604 亿元,属于农业开发性贷款仅有 10.4 亿元,而在这 10.4 亿元的开发性贷款中,真正用于农业基本建设贷款不足 0.5 亿元。

(五)农户向农业投入有显著增加,但追加投入的能力有限,且有向非生产性投入用劲的偏向

统计资料表明,1994 年,在农业丰收的年景下,全国平均每个农户收入 8 123 元,支出 7 425 元;每户可供追加投入的钱仅有 698

元。从黑龙江省看,种植业、养殖业两块年正常生产费投入,大体需要 200 亿元左右,其中银行、信用社发放贷款 24 亿元,财政可投 1.5 亿元,集体投入 10 亿元,其余 160 亿元均为农民自筹。农民自筹占 80%。从农户收入支出看,“七五”期间 2:3:5,即农户总收入中,用于各种负担 20%,各项生产费用 30%,农户净收入占 50%;“八五”期间变成 3:3:3,即各种负担占 1/3,各项费用占 1/3,农民净收入占 1/3。这种情况说明,农民纯收入增加的同时,农民负担也在加重。一般地说,农民只能解决当年生产费用资金,扩大再生产的能力很弱,农田基本建设、农业科技运用、发展大农业项目等,只能依靠国家的帮助。

当然,农户增加投入的能力不足,也有农民重生活、轻生产的倾向。据统计,1994 年,农民个人用于固定资产投资总额为 1 519 亿元,其中用于个人建房投资 1 315 亿元,占 86.6%,用于购买生产性固定资产投资只有 203 亿元,仅占 13.4%。

(六)农村资金积压、流失、分散的现象也较严重

总的看,农村资金投量不足,资金供求缺口很大。在这种情况下,有些地方农村资金积压、流失、分散的现象却相当严重。一是财政支农资金不到位,悬空了一块;二是贷款投放不集中,转移了一块;三是信贷资产粗放经营,压死了一块;四是城市银行下伸网点,挖走了一块;五是合作基金会非法经营,分流了一块;六是民间借贷和社会集资,截走了一块;七是有些乡村集体经营管理不善,浪费了一块。所有这些,都在一定程度上削弱了农村资金力量。

金融机构的下伸,争夺的加剧,也分散了一些应当用于农业的资金。黑龙江省绥化市(县级市)绥化镇,设有人、工、农、建、中五个国家银行,这五家银行都在市内设有各自的营业部。此外,城市信用社也开设了一个营业部、五个储蓄所,邮政吸收储蓄也伸到乡镇。截止 1996 年 5 月末,绥化市居民储蓄存款 20.6 亿元,存入农行和信用社的仅有 6.1 亿元,占不到 1/3,就是说 70%的资金由其

他银行吸储,投放于非农业用途。

上述情况不难看出,农业资金投入不足,特别是国家和地方财政乏力或投入不到位,导致农业基础设施长期薄弱,农业装备水平落后,农田水利设施老化、失修,抗御自然灾害的能力极为脆弱,严重地制约着农业的发展。

二、农业投入不足后果令人担忧

在中央的重视下,省长抓“米袋子”,市长抓“菜篮子”,对发展农业生产,充实市场供应,解决轻工生产和人民生活需要,起到了积极的作用。但是,按照国民经济的发展和人民生活不断增长的需要,农副产品不论在数量上还是在质量上,都还远不适应,当前,必须引起注意的问题,就是我国农业生产和农村经济发展滞后,农业仍然是国民经济最脆弱的部门。从下面实际情况和广大农民的反映看,目前我国农业也确实存在许多令人担忧之处。

(一)担忧之一:粮棉油等主要农产品产量提高得还不快

我国用占世界7%的耕地养育着22%的人口,被世人视为奇迹。但随着城市化的发展,耕地面积逐年减少和人口不断增长的情况不能不令人担忧。从我国人均粮食占有量看,90年代以来一直在375公斤左右徘徊,粮食增长速度降低,年均递增速度仅有0.4%,而我国人口每年却以1500万的规模增长(需增口粮50亿公斤),加上工业用粮(大体每年以2%的速度递增),显然,我国粮食增长速度大大低于粮食需求的增长速度。

(二)担忧之二:农业基础设施薄弱,抗灾减灾能力下滑

这些年,国家农业基建投入不足,农田水利年久失修,经不起较大自然灾害的侵袭。也正由于基础设施跟不上,农业物质技术装备水平很低,高产稳产农田面积增长缓慢,中低产田得不到应有的改造。以黑龙江省呼兰河流域为例,由于水平工程无钱上马(总

投资大体需要 6 亿元),长期处于遇涝不能排,遇旱不能灌,涉及 10 个农业重点县市 800 多万亩农田,随时都有遭受旱涝灾的危害。该工程如能纳入国家水害治理计划,达到能排能灌的标准,不仅可以解决旱涝灾害问题,而且可把 10 个县的一半的农田(400 万亩)改造成种植水稻的高产稳产田,每年至少可增产粮食 15 亿公斤。

(三)担忧之三:工农产品“剪刀差”加大,影响农民投入的积极性

近些年,农民普遍反映生产资料价格上涨过猛。化肥(尿素),每吨(自然吨)价格由 1993 年的 1 200 元,涨到 1995 年的 2 400 元;农用柴油,每吨由 1993 年的 960 元,涨到 1995 年的 1 900 元;农用薄膜,每吨由 1994 年的 9 000 元,涨到 1995 年的 13 000 元;玉米种子,每公斤由 1993 年的 4.8 元,盘升到 8 元、10 元、14 元,有的地方上升到 20 元。

据黑龙江省农业经济信息中心抽样调查,1995 年四大粮食作物(玉米、小麦、水稻、大豆)混合平均亩成本为 162.89 元,比 1994 年的 123.79 元,增加了 39.10 元,增幅达 31.59%。农作物成本大幅度增加的主要原因是生产资料价格上涨过猛,每亩购买生产资料增支 33.35 元,占亩成本增加额的 85.29%。这个问题哄嚷几年不得解决,严重挫伤农民投入的积极性。

(四)担忧之四:城乡收入分配相差悬殊,有些地方长期没有摆脱贫困

随着生产的发展,农民收入总的来说是增加的,生活有所改善,但是地区间收入不平衡,贫困面大。黑龙江省温饱问题尚未解决的贫困户,在连年遭灾的县约占 25%左右,即使在经济条件较好的地方也有 5%左右。据一所大学舆论研究所进行的抽样调查表明,1995 年上半年,城镇居民家庭月人均收入一般在 460 元以上,农村居民家庭月人均收入一般在 200 元上下,其中收入低于