

马政 周伟 宋和平 编著

专业户个体户 政策法律顾问

辽宁人民出版社

专业户、个体户政策法律顾问
Zhuanyehu Getihu Zhengce Falü Guwen

马政 周伟 宋和平 编著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳市第一印刷厂印刷

字数: 288,000 开本: $787 \times 1092 \frac{1}{2}$ 印张: $13 \frac{1}{2}$ 插页: 2
印数: 1—12,400

1987年1月第1版 1987年1月第1次印刷

责任编辑: 关丽 责任校对: 许光云 张富娟
封面设计: 杨丽珠

统一书号: 6090·31

定价: 2.30元

内 容 简 介

本书采用问答的形式，把密切关系到专业户、个体户的生产经营活动和切身利益的政策法律规定，如，关于公民的基本权利和义务问题；关于个体经济和个体劳动者问题；关于民法、继承法、婚姻法中的问题；关于经济合同中的问题；关于土地使用的问题；关于环境保护、卫生、专利、广告、计量、商标的问题；关于刑法和刑事责任问题；关于怎样进行民事诉讼和刑事诉讼的问题；关于公证、税收、工商、物价的问题；关于金融、信贷、保险和运输等问题，全面地介绍给广大读者。

本书结尾附有部分实例、案例和有关重要政策法规。本书文字活泼、通俗易懂，联系实际，既是广大专业户、个体户必备的政策法律顾问，又是一本实用工具书。此外，本书对与专业户、个体户生产经营活动有关的管理人员、政策研究及法律工作者，也有一定的参考价值。

前 言

党的十一届三中全会以来,我国城乡的专业户、个体户有了很大的发展,不仅在数量上超过一千万户,而且经营范围不断扩大,产值也在不断提高。

随着个体经济在城乡经济活动中的发展,国家对专业户、个体户的管理也在逐步加强和完善,即主要采用行政的、经济的和法律的手段进行。行政手段是指国家通过工商行政管理部门对个体经济进行注册、管理;经济手段是指税务部门根据国家关于税收的法规对其征收各种税款,也包括国营经济和计划部门向个体经济提供货源、原材料等等;法律手段是指国家通过立法保护个体经济,规定其经营范围,同时也包括司法部门对受不法侵害的专业户、个体户进行保护,对违法乱纪的专业户、个体户予以制裁。这几种管理手段是相互作用和相互补充的,各种手段也都是以政策和法律为依据的。

在个体经济的发展中,有两种值得注意的情况,不加以解决,就会阻碍其发展。第一种情况是,有些个体工商业户在生产经营活动中采用以次充好,质低价高,克斤扣两等不法手段侵害消费者利益;有的偷税、漏税,非法经营国家禁止生产和经营的商品,侵害国家和人民的利益;还有的走私、贩私,从事一些经济犯罪活动,扰乱社会主义经济秩序。这些有违法行为的人,其中少数是乘搞活经济之机,大搞经济犯罪活动者,理应受到法律的制裁;但大多数属于不知法、不懂法、不了解有关政策规定,因而未能很好地遵守法律和政策。另一种情况是合法的个体经营者受到来自不同方面的不法侵害。如有的单位和个人擅自乱向专业户、个体户

摊派费用；有的害“红眼病”，对专业户、个体户敲诈勒索，敲诈不成时，甚至破坏他们的生产资料或劳动成果。对这些不法侵害，许多专业户、个体户由于不懂法，不知法，不了解有关政策，因而不能用法律武器保护自己，以致遭到经济上或人身的损害。

本书把与个体经营者——个体工商户、农村承包经营户的生产经营活动有关的法律和政策用通俗的语言、问答形式，介绍给广大城乡专业户、个体户，使大家知法、懂法、守法；同时也知道自己享有哪些权利，如何运用法律知识保护自己的合法权益。只有人人知法、懂法、守法，才能做到个个都是合法的、有益于社会的经营者，同时也才能保证自己的合法权益不受或少受不法侵害；同样，只有人人都知道自己享有哪些权利，才能对不法侵害的行为作有效斗争，同时，也就能不去非法侵害他人的合法权利。

本书内容涉及宪法、民法、刑法、经济法、刑事和民事诉讼法，以及关于经营范围、价格、税务、工商行政管理、土地、保险、金融信贷和运输等方面的密切联系专业户、个体户生产经营活动和切身利益的法律和政策规定。我们期望这些法律、政策问答能向广大专业户、个体户提供帮助，解决实际问题，促进个体经济的发展。

书后附有部分实例和案例及部分重要法规，以备大家借鉴和查阅之用。

由于我们对有关政策、法律理解不深，加之时间仓促，错误在所难免，诚望读者指正。

编著者

一九八六年二月

目 录

前 言

一、关于公民的基本权利和义务的问题	1
1. 我国公民有哪些基本权利和自由?	1
2. 什么是人身自由, 我国宪法和法律怎样保护公民的人 身自由?	2
3. 什么是公民的政治权利?	3
4. 什么是公民的社会经济权利?	3
5. 什么是公民的文化教育权利?	4
6. 什么是法律上的权利和义务, 它们之间的关系是什么?	4
7. 我国公民有哪些基本义务?	6
8. 法律在保护个人合法财产方面是如何规定的?	6
9. 公民个人为维护社会治安同犯罪分子斗争致伤、残的 可得到什么待遇?	7
二、关于个体经济和个体劳动者的问题	9
√10. 怎样理解宪法中关于个体经济的规定?	9
11. 我国现阶段为什么要保留个体经济?	10
√12. 什么叫个体经济, 它们包括哪些行业, 可以以哪些 形式出现?	11
√13. 为什么说城乡个体经济是社会主义公有制经济必要的、 有益的补充?	12
√14. 发展个体经济是“权宜之计”吗?	13
15. “一九八六年中央一号文件”, 对粮食生产专业户及 其他专业户有什么规定?	14

√16. 专业户的全国统一标准是什么?	15
√17. 现阶段我国农村专业户的特点是什么?	15
√18. 法律从哪些方面保护专业户、个体户的权利?	16
√19. 国家从哪些方面对促进个体经济的发展做出相应规定?	18
√20. 中共中央、国务院《关于制止向农民乱派款、乱收费 的通知》基本内容是什么?	19
√21. 对属于向农民乱派款、乱收费的现象如何解决?	19
22. 当前农村生产资料供应中存在哪些不正之风, 如何解 决这些违法乱纪活动?	20
√23. 国家允许哪些行业可以由个体户经营, 采取哪些经营 方式?	21
√24. 国家对个体工商业在经营规模上有什么规定, 请帮手、 带学徒要办理哪些手续?	22
√25. 城镇中哪些人可以从事个体经济, 要办理哪些手续?	23
√26. 哪些国家机关及其工作人员属于禁止经营办企业 范围的?	24
√27. 农民从事个体工商业需要办理哪些手续?	24
28. 农民进城经营工商业, 户口、口粮问题如何解决?	25
29. 乡镇企业由私人承包后自行招雇工人, 是否算私人 雇工?	26
√30. 个人行医、办文化、技术学习班以及个体民间艺人等, 应到哪个部门去申请登记?	26
31. 国家对农副产品的贩运有哪些具体规定?	27
32. 国家对个体工商业户自行采购商品有哪些规定?	28
33. 哪些生产资料可以进入市场销售?	28
34. 哪些物资可以进入城乡集市?	29
35. 城乡集市上禁止哪些非法活动?	29
36. 个体工商业经营者可以出县出省到外地经营吗?	30
37. 捕捞和养殖的水产品能不能自行处理?	31

38. 为什么不许私种鸦片, 对违犯者怎样处理?	31
39. 国家对农村集体或个体承办酒厂有哪些规定?	32
40. 个人是否可以开办小药厂销售药品?	32
41. 个体工商户是否可以从事卷烟业?	33
42. 哪些药材属于国家统购范围?	33
43. 完成国家征购任务后, 农民能否销售自种的中药材?	34
44. 合作经营工商服务业应该怎样组织和管理?	34
45. 个体企业有权拒绝“上面”硬行指派的“帮手”吗?	34
46. 对个体工商业户、“包工头”收入过高应该怎样看?	35
47. 哪些情况属于非法包工?	36
48. 国家对个体工商业所需货源和原材料是如何规定的?	36
49. 城镇个体工商业所需的营业场地如何解决?	37
50. 什么是农商联营?	38
51. 供销社和入股农民具有什么法律关系, 有什么权利 义务?	38
52. 个体工商业户应尽哪些义务?	39
53. 个体商业为什么也应该讲职业道德?	40
54. 什么是个体劳动者协会, 其任务是什么?	40
55. 我国公民个人能同外商合资办企业吗?	42

三、关于民法、继承法、婚姻法中的问题

56. 什么是民法?	43
57. 我国民法通则的基本原则是什么?	44
58. 我国民法通则的调整范围有哪些?	45
59. 什么是财产关系, 什么是人身关系?	46
60. 什么是公民的民事权利能力?	47
61. 什么是公民的民事行为能力?	47
62. 什么是自然人, 什么是法人?	49
63. 我国民法通则有什么特点?	49
64. 我国民法通则对专业户、个体户有哪些专门规定?	50

65. 什么叫个人合伙？	51
66. 民法通则对合伙人的债务责任有何规定？	52
67. 专业户、个体户如何承担自己的债务责任？	53
68. 财产所有者对自己的财产可以行使哪些权利？	54
69. 什么叫做共有财产？	55
70. 什么是相邻关系，处理相邻关系应遵守什么原则？	56
71. 什么叫侵权行为，有侵权行为者应承担什么责任？	56
72. 损坏他人财物应该如何处理？	57
73. 有人故意损坏庄稼应该怎么办？	58
74. 未成年人造成他人损害，是否要负赔偿责任？	58
75. 个人饲养的家畜造成他人伤害，主人是否要负责任？	58
76. 承租的私房可以交换使用吗？	59
77. 房屋出租人在哪些情况下有权解除租赁合同？	59
78. 买卖城市私房需要哪些手续，应如何办理？	60
79. 城市个人所有的房屋应该具有哪些证明才算手续完备？	60
80. 租赁城市私房的手续怎样办理？	61
81. 勒索养鸡专业户应该怎么办？	62
82. 非法扣留承包户汽车应负什么法律责任？	62
83. 借钱给搞贩私活动的人，能否要求偿还？	63
84. 货物占用路面造成行人摔伤应否负责？	63
85. 专业户、个体户的经营场所遇到动迁时，对所调剂的 地点不满意怎么办？	64
86. 数人集资办的企业有人要求分出怎么办？	65
87. 乱放毒饵致死他人牲畜怎么办？	65
88. 万元户的家产应该怎样分？	66
89. 对骗钱后逃跑的人，能否拿其财物抵债？	67
90. 赌博欠下的债务应不应该偿还？	67
91. 债务人突然死亡，债权人如何索要借款？	68
92. 债务人犯罪被判刑，债权人如何索还借款？	69
93. 企业关闭后债务关系如何处理？	69

94. 支票遗失后应该怎么办?	70
95. 空白支票遗失, 登报“声明作废”是否具有法律效 力?	70
96. 空白支票遗失, 怎样才能得到法律上的保护?	71
97. 我国继承制度应遵循哪些原则?	71
98. 哪些私有财产是公民依法享有继承权的?	72
99. 哪些人应当被剥夺继承权利?	73
100. 什么是遗嘱继承?	73
101. 什么是法定继承?	74
102. 什么是家庭共有财产, 继承中涉及家庭共有财产问题 时应该怎样处理?	75
103. 死者生前负有债务, 死后应由谁清偿, 如果负债超过 遗产怎么办?	75
104. 夫妻对共有财产, 是否享有平等的所有权和处理权?	76
105. 离婚时, 一方有权分割对方婚前的财产吗?	76
106. 夫妻双方结婚前所有的财产是否也归夫妻共同所有?	77
107. 寡妇改嫁能不能把原夫的财产全部带走?	77
108. 处理离婚案件怎样保护专业户、个体户经营者的合法 权益?	77
109. 个别专业户、个体户及个体工商业者的离婚析产应注 意哪些问题?	78
110. 夫妻共同承包的土地, 离婚时应如何处理?	79

四、关于经济合同中的问题

111. 什么叫合同, 合同有什么作用?	80
112. 经济合同法适用于专业户、个体户吗?	81
113. 怎样签订合同?	82
114. 签订合同必须遵循哪些原则?	83
115. 签订经济合同应注意些什么?	84
116. 为什么合同大多采取书面形式?	84

117. 签订经济合同应有哪些主要条款?	85
118. 怎样委托第三人代签合同?	86
119. 什么是法人、法定代表人、承办人?	87
120. 如何处理合同中的笔误?	88
121. 什么是无效合同, 怎样处理无效合同?	89
122. 转手牟利的经济合同是否合法?	90
123. 农业生产责任制中的承包合同有无法律效力?	90
124. 农业生产责任制中的承包合同应当有哪些主要条款?	91
125. 在承包合同履行期间, 由于签约人脱离农业或死亡怎 么办?	92
126. 怎样做到全面履行合同?	92
127. 如何确定货物的交货日期?	93
128. 延期交货应负什么责任?	94
129. 延期交付产品的零部件, 应负什么责任?	95
130. 履行合同过程中遇到国家调价怎么办?	96
131. 逾期提货或逾期付款遇到国家调价怎么办?	96
132. 逾期交货遇到国家调价怎么办?	97
133. 不做定价产品在履行合同过程中遇到价格上涨或下跌 怎么办?	97
134. 合同中价格条款含糊不清的怎么办?	98
135. 承揽加工的产品质量不符合合同规定应负什么责任?	99
136. 通过什么方法保证合同的履行?	99
137. 担保合同履行的保证人负有什么责任?	100
138. 为什么要在合同中设立违约金?	100
139. 用定金保证合同的履行有什么好处?	101
140. 如何合法地行使留置权?	101
141. 罚金与违约金是不是一回事?	102
142. 第三者造成违反合同的责任怎么办?	103
143. 买卖合同签订后, 出卖方反悔怎么办?	103
144. 订立购销合同时隐瞒无力支付的情况应负什么责任?	103

145. 超过验收期供方还应承担责任吗?	104
146. 因生产经营情况变化是否可以变更或解除合同?	105
147. 承包基数过低单方能否变更或废除合同?	105
148. 要求变更或解除经济合同应当采取什么形式和程序?	106
149. 因变更或解除经济合同使一方遭受损失怎么办?	107
150. 单方面撤销合同怎么办?	108
151. 登报启事变更合同是否具有法律效力?	108
152. 签订承包合同办理公证有什么好处?	109
153. 办理合同签证有什么好处?	110
154. 个体经营户之间订立的经济合同可以办理签证吗?	111
155. 怎样办理合同签证?	111
156. 哪些行为是利用合同进行的违法活动?	112
157. 以自己名义为他人代签购销合同应负什么法律责任?	112
五、关于土地使用的问题	114
158. 我国宪法对土地问题规定了哪些基本原则?	114
159. 中央“一九八四年一号文件”对于土地承包有些什么 规定?	115
160. 国家对荒山、荒滩的承包有何具体规定?	115
161. 哪些人可以承包土地, 哪些人不可以承包土地?	116
162. 土地实行承包后, 其所有权归谁所有?	116
163. 农村实行土地承包后, 集体对土地的所有权怎样体 现?	117
164. 怎样合法使用所承包的土地?	117
165. 国家为什么把土地承包期定为十五年以上?	118
166. 合同期满后, 在同等条件下原承包户有优先承包权 吗?	118
167. 土地发包方能否收回应征入伍者承包的责任田?	119
168. 土地可以转包吗?	119
169. 土地可以出租吗, 土地出租和转包有什么区别?	120

170.哪些人可以划给自留山,哪些人不能划给自留山?	121
171.国家对兴办砖瓦厂的用地有什么规定?	122

六、关于环境保护、卫生、专利、广告、计量、商标

的问题	123
172.什么是环境保护,它包括哪些方面?	123
173.个体工商户与环境保护没有关系吗?	124
174.经营饮食业、食品加工业要遵守哪些卫生管理规定?	124
175.违法经营有毒和变质食物造成不良后果应负什么责 任?	125
176.狩猎生产应注意哪些事项?	126
177.哪些渔具和渔法是禁止使用的?	126
178.哪些行为属于违反《森林法》的行为,应该受到哪些 处罚?	127
179.个人采伐林木应遵循《森林法》的哪些有关规定?	128
180.个体工商户的生产经营环境受到污染损害怎么办?	128
181.哪些行为是破坏环境保护的行为?	129
182.对污染损害要求赔偿的范围有哪些?	130
183.违反环境保护法应受到哪些制裁?	131
184.什么是专利?	131
185.申请专利有什么好处?	132
186.怎样申请专利?	132
187.使用专利有什么好处?	133
188.怎样申请使用他人专利?	133
189.非法获取他人生产技术进行生产怎么办?	134
190.个体工商业经营者购买专利技术要履行什么手续?	135
191.个体工商业户怎样做广告?	135
192.哪些广告需要出具证明,何种广告禁止刊登、播放、 设置、张贴?	136
193.个体工商业者应该如何贯彻执行《中华人民共和国计	

量法》？	136
194. 哪些行为属于违反计量法的行为，违反计量法应受到 何种处罚？	137
195. 使用注册商标有什么好处，应注意哪些事项？	138
196. 申请注册商标通常需要多长时间？	139
197. 使用他人注册商标要办哪些手续？	139
198. 什么样的行为是侵犯商标权的行为？	140
199. 使用未注册商标是否违反《商标法》的规定，使用未 注册商标有什么意义？	141
200. 哪些商品准许使用未注册商标，应注意什么问题，其 商品会受到限制吗？	141

七、关于刑法和刑事责任的问题..... 143

201. 什么是刑法，我国刑法的主要内容是什么？	143
202. 什么是刑事责任，有哪些情况不负刑事责任？	144
203. 个体工商业户的哪些行为属于违法行为或非法活动？	144
204. 对个体工商业户的违法活动应该如何处理？	145
205. 怎样认定违法和犯罪？	146
206. 喝醉酒犯罪要不要负刑事责任？	147
207. 聋哑人和盲人犯罪是不是和正常人一样负刑事责任？	148
208. 什么是正当防卫，事后向侵害人报复是正当防卫吗？	148
209. 什么是紧急避险行为？	149
210. 什么是自首，对自首的犯罪分子怎样处罚？	150
211. 什么是交通肇事罪？	151
212. 什么是破坏社会主义经济秩序罪，破坏社会主义经济 秩序罪有哪几种？	151
213. 什么是投机倒把活动？	152
214. 什么是投机倒把罪？	153
215. 什么是走私贩私行为？	153
216. 偷税抗税的行为构成犯罪吗？	154

217.什么是伪造有价证券罪？	154
218.什么是伪造有价票证罪？	155
219.用人民币向外商购买物品属于套汇行为吗？	155
220.什么是非法捕捞水产品罪？	156
221.什么是非法狩猎、破坏野生动物资源罪？	156
222.什么是非法管制罪、非法搜查罪和非法侵入住宅罪？	157
223.什么是诬告陷害罪？	157
224.什么是报复陷害罪？	158
225.什么是伪证罪？	158
226.什么是侵犯财产罪，侵犯财产罪有哪几种？	159
227.偷拿自己家钱财能否构成犯罪？	159
228.什么是诈骗罪？	160
229.什么是敲诈勒索罪？	160
230.敲诈勒索专业户应受到什么惩罚？	161
231.什么是故意毁坏公私财物罪？	161
232.什么是破坏集体生产罪，毒死专业户牲畜家禽、破坏 承包地农作物是否构成犯罪？	161
233.占有、变卖无主财产是否构成犯罪？	162
234.收购销售可疑之物是否违法？	163
235.个体户在经营范围内销售赃物构成销赃罪吗？	163
236.什么是妨害公务罪？	164
237.什么是拒不执行人民法院的判决和裁定罪？	164
238.什么是神汉、巫婆造谣、诈骗罪？	164
239.这些行为算不算借迷信诈骗钱财的犯罪？	165
240.什么是赌博罪？	165
241.什么是制作、贩卖淫书、淫画罪？	166
242.什么是引诱、容留妇女卖淫罪？	166
243.什么是制造、贩卖假药罪？	167
244.什么是盗运珍贵文物出口罪？	167
245.什么是重婚罪？	167

246.偷拿私拆他人信件属于什么行为?	168
247.什么是治安管理处罚条例?	168
248.哪些是违反治安管理的行为?	169
249.违反治安管理的处罚分几种?	170
250.执行治安管理处罚有哪些程序?	170
251.违反治安管理的行为, 哪些应加重处罚, 哪些可以从 轻、免除或不予处罚?	171

八、关于怎样进行民事诉讼和刑事诉讼的问题? 172

252.什么是民事诉讼?	172
253.我国民事诉讼有哪些阶段?	173
254.专业户、个体户发生民事纠纷是否要经过基层组织调 解后才能到法院告状?	174
255.专业户、个体户打民事“官司”怎样请律师?	174
256.怎样写民事诉状?	175
257.原告人和被告人不在一个地方, 应该到哪告状?	176
258.起诉被法院裁定驳回后, 是否可以重新起诉?	177
259.原告起诉后能否撤回起诉?	177
260.收到了原告的诉状或告状通知书后, 应该怎么办?	178
261.什么叫反诉, 怎样反诉?	179
262.可以一案告几家吗?	180
263.法官与当事人有亲属关系或者其他关系怎么办?	180
264.担心被告人转移财产怎么办?	181
265.被告确无偿还能力的案件, 法院能否受理、判决?	182
266.对方不执行法院的判决、裁定怎么办?	183
267.对一审判决或裁定不服怎么办?	183
268.民事诉讼如何交纳诉讼费?	184
269.什么是刑事诉讼?	185
270.刑事诉讼有哪些程序?	186
271.刑事“官司”应该到哪里去打?	187

272. 自诉刑事案件如何起诉?	188
273. 自诉刑事案件的自诉人与被告人不在一起, 应到哪个 法院起诉?	189
274. 自诉刑事案件的自诉人有哪些诉讼权利?	190
275. 打刑事“官司”, 被告人有哪些权利?	190
276. 在进行刑事诉讼中, 被害人有权要求被告人赔偿物质 损失吗?	191
277. 什么人可以作证人, 什么人不能作证人?	192
278. 证人有哪些义务?	193
279. 被人殴打致伤, 要求赔偿经济损失, 应提供哪些证 据?	193
280. 个人与部队或军人发生经济纠纷应该怎么办?	194
281. 哪些人可以担任辩护人, 辩护人有哪些权利?	194

九、关于公证、税收、工商、物价的问题 196

282. 什么是公证, 其作用是什么?	196
283. 公证处办理哪些公证业务?	197
284. 公证机关的活动应遵循哪些原则?	198
285. 怎样申请办理公证?	199
286. 公证文书具有什么效力?	200
287. 怎样办理房屋买卖合同公证?	201
288. 什么是税收, 税收具有哪些基本特征?	201
289. 我国现阶段税收的作用是什么?	202
290. 什么是税收制度, 它由哪些要素构成?	202
291. 目前在城市和农村从事工商业经营活动要征收哪些 税?	204
292. 合法经营的个体户作为纳税人, 应当履行哪些义务, 是否可以申请减税、免税?	205
293. 什么是产品税, 国家对产品税的纳税人和课税对象、 税率和纳税环节有什么规定?	205