

目 录

认真贯彻“三个代表”重要思想以党风廉政建设的 实际成果取信于民

——曹庆泽同志在全国纪检监察领导干部案件检查

研讨班结束时的讲话（2001年7月26日）……………（1）

何勇同志在全国纪检监察领导干部案件检查研讨

班开班式上的讲话（2001年7月15日）……………（16）

总结经验 把握规律 不断提高查办案件工作水平

——刘丽英同志在全国纪检监察领导干部案件

检查研讨班上的发言（2001年7月）……………（22）

建立和健全办案协调机制增强查办大案要案的整

体合力——查处厦门特大走私案的体会

——干以胜同志在全国纪检监察领导干部

案件检查研讨班上的发言（2001年7月21日）……………（49）

把握关键环节 讲究斗争策略

——关于突破成克杰特大受贿案的几点思考

……………中央纪委第八纪检监察室（65）

从查处公安部原副部长李纪周案

看反腐败斗争的艰巨性和复杂性

……………中央纪委第三纪检监察室（72）

查办领导干部违纪违法案件的困难及对策

……………河南省纪委 监察厅（79）

深入查处领导干部违纪违法案件的实践与思考

.....	沈阳市纪委	监察局	(90)
严肃查处县(市、区)党政一把手违纪			
违法案件有力促进改革发展稳定大局			
.....	浙江省纪委	监察厅	(99)
查办失职渎职案件的实践与思考			
.....	中央纪委第五纪检监察室		(110)
失职渎职案件的特点与查处对策			
.....	辽宁省纪委	监察厅	(121)
当前查办买官卖官案件的难点及对策思考			
.....	福建省纪委	监察厅	(131)
探索股案规律 严惩涉股腐败			
——关于查办三大股票案的实践与思考			
.....	湖北省纪委	监察厅	(141)
查办股票上市中违纪违法案件初探			
.....	黑龙江省纪委	监察厅	(153)
国有企业领导人员违纪违法案件状况及对策探讨			
.....	中央纪委第一纪检监察室		(164)
查处国有企业违纪违法案件的实践与思考			
.....	北京市纪委	监察局	(176)
对国有企业领导人员失职渎职问题的几点思考			
.....	山东省纪委	监察厅	(185)
关于查办国有资产流失案件的实践与思考			
.....	上海市纪委	监委	(193)
外经贸行业案发特点及办案体会			
.....	驻外经贸部纪检组	监察局	(204)
认真履行职责坚决查处海关执法腐败案件			
.....	驻海关总署纪检组	监察局	(213)
水利资金违纪案件的特点和查处对策			
.....	驻水利部纪检组	监察局	(223)

新华社工作人员违纪违法问题剖析及遏制对策	驻新华社纪检组 监察局 (231)
查处涉港澳违纪违法案件的做法和体会	广东省纪委 监察厅 (240)
涉外案件查办工作的特点和主要做法	深圳市监察局 (249)
关于新形势下办案工作的实践与思考	吉林省纪委 监察厅 (257)
正确使用“两规”“两指”措施 突破王乐毅、赵玉存案件	中央纪委第四纪检监察室 (267)
运用唯物辩证法 查办虹桥垮塌案	重庆市纪委 监察局 (277)
关于案件“突破口”问题的探讨与思考	四川省纪委 监察厅 (286)
干扰案件查处的因素分析及对策	中央纪委第六纪检监察室 (296)
违纪违法高智能化特点 规律和治理对策	驻最高人民检察院纪检组 监察局 (308)
关于办案工作为大局服务的几点思考	中央纪委第七纪检监察室 (317)
紧紧围绕经济建设中心充分发挥案件 检查工作对经济体制改革的促进作用	中央纪委第二纪检监察室 (325)
加大经济追缴力度 提高办案综合效果	江苏省纪委 监察厅 (333)
加大经济运行管理中违纪违法案件的 查处力度为经贸工作中心任务服务	驻国家经贸委纪检组 监察局 (343)
后记	(353)

认真贯彻“三个代表”重要思想以 党风廉政建设的实际成果取信于民

——曹庆泽同志在全国纪检监察领导
干部案件检查研讨班结束时
的讲话

(2001年7月26日)

同志们：

举办这次全国纪检监察领导干部案件检查研讨班，是中央纪委会研究决定的。中央纪委会常委、监察部领导对办好这个班十分重视，健行同志专门听取汇报，常委会多次进行研究，并成立了领导小组，下设办公室，负责研讨班的筹备工作。在同志们的共同努力下，这次研讨班办得很成功，达到了预期目的。今天，研讨班就要结束了，借此机会，我讲三点意见。

一、认真学习江泽民同志在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话，按照“三个代表”的要求，切实加强党风廉政建设

江泽民同志在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话，高屋建瓴，总揽全局，思想深刻，内容丰富。讲话坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，贯彻党的解放思想、实事求是的思想路线，全面回顾和系统总结了我们党 80 年的光辉历程和基本经验，全面阐述了“三个代表”重要思想的

科学内涵，深刻回答了新的历史条件下加强和改进党的建设需要解决的重大问题，进一步阐明了党在新世纪的历史任务和奋斗目标，是一篇马克思主义的纲领性文献。江泽民同志的重要讲话，具有鲜明的时代特征，集中体现了党的第三代领导集体理论创新的最新成果，丰富和发展了马克思主义，对于全面推进党的建设新的伟大工程，全面推进建设有中国特色的社会主义事业，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义；对在新形势下进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争，做好纪检监察工作，具有重要的指导意义。

在讲话中，江泽民同志从政治和全局的高度，从事关党和国家前途命运的高度，对新形势下的党风廉政建设和反腐败斗争作了一系列重要论述，提出了许多新思想、新观点，也提出了新的更高的要求。主要有：

——以“三个代表”重要思想为指导，坚持党要管党的原则和从严治党的方针，进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争。江泽民同志指出，“全党同志一定要坚持把全面落实‘三个代表’要求，统一于党的建设的各个方面，统一于党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的全过程。”“从严治党，必须全面贯彻于党的思想、政治、组织、作风建设，切实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督的各个环节中去。”“要深刻认识和吸取世界上一些长期执政的共产党丧失政权的教训。党执政的时间越长，越要抓紧自身建设，越要从严要求党员和干部。”

——要旗帜鲜明地反对腐败，坚决把反腐败斗争进行到底。江泽民同志郑重地向全党提出，“全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”“各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明地反对腐败。对任何腐败行为和腐败分子，都必须一查到底，决不姑息，决不手软。党内不允许有腐败分子的藏身之地。”

——要始终坚持党的宗旨，绝不允许以权谋私。江泽民同志再一次重申，“所有党员干部必须真正代表人民掌好权、用好权，而绝不允许以权谋私，绝不允许形成既得利益集团。”“所有党员领导干部，都应该先天下之忧而忧、后天下之乐而乐，吃苦在前、享受在后，首先要支持和帮助群众富起来，而不能只考虑自己如何富，更不能利用手中的权力谋取不正当的利益。”

——要全面加强党的作风建设。江泽民同志告诫全党，“党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。”“一切不符合党的事业发展要求、不符合人民利益的不良风气都应坚决克服。”

——要坚持标本兼治、综合治理的方针。江泽民同志在讲到反腐败的方针和路子时说，要“坚持标本兼治、综合治理的方针，从思想上筑牢拒腐防变的堤防，同时通过体制创新努力铲除腐败现象滋生的土壤和条件，加大从源头上预防和解决腐败问题的力度。”

——要进一步建立健全监督制约机制。江泽民同志对进一步加强监督提出明确要求，“各级干部都是人民的公仆，必须受到人民和法律的监督。要通过加强党内监督、法律监督、群众监督，建立健全依法行使权力的制约机制和监督机制。”“各级党组织都要努力增强解决自身矛盾的能力，勇于正视和解决存在的问题，决不回避和粉饰。”

——要以党风廉政建设的实际成果取信于人民。江泽民同志号召全党，“要深刻认识反腐败工作的长期性、艰巨性和复杂性，既要树立持久作战的思想，又要抓紧当前的工作。”“我们一定要以党风廉政建设的实际成果取信于人民。”

江泽民同志的这些重要论述，铿锵有力，激奋人心，鼓舞斗志，充分表达了我们党搞好党风廉政建设、反对腐败的坚定态度和坚强决心，给广大党员干部和全国人民以极大的鼓舞，为我们

在新形势下加强党风廉政建设和深入开展反腐败斗争指明了方向。各级纪检监察机关要把学习好、贯彻好、落实好江泽民同志重要讲话精神，作为一件大事，切实抓紧抓好。

第一，认真学习、深刻领会江泽民同志重要讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来。各级纪检监察机关要把深入学习江泽民同志的重要讲话作为当前和今后一个时期的重要任务。当前，要组织广大干部集中精力、集中时间，认真开展学习讨论，深入领会精神实质。学习中，一定要紧紧抓住重点，着重学习、领会和把握党的基本经验，“三个代表”重要思想的科学内涵，加强和改进新时期党的建设的任务与要求，党在新世纪的历史任务和奋斗目标等重大问题。要把学习江泽民同志重要讲话与学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论结合起来，与回顾、思考我们党走过的 80 年历程尤其是改革开放的伟大实践结合起来，与纪检监察工作的实际结合起来，吃透精神，把握实质，坚决贯彻，做到学与用、知与行、说与做的统一，做“三个代表”重要思想的坚定实践者。要通过学习，进一步提高广大干部贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性，进一步提高贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，把思想和行动统一到讲话精神上来，把讲话精神全面贯彻落实到党风廉政建设和反腐败斗争实践中去。

第二，认真履行职责，为实现“三个代表”的要求提供政治和纪律保证。各级纪检监察机关不仅要身体力行、认真实践“三个代表”的要求，更重要的是，作为监督机关，要通过我们的努力工作，为贯彻落实“三个代表”的要求提供政治和纪律保证，创造良好的社会政治环境。体现在实际工作中，落实中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求，就必须紧紧围绕经济建设这个中心，为促进生产力的发展作出贡献。要将严肃党的政治纪律作为纪检监察机关的第一位任务，加强对党的路线方针政策执行情况的监督检查；要坚决排除对发展生产力的各种干扰和阻

力，为改革、发展提供必要的政治保证；要进一步加大治本抓源头的工作力度，推动体制、机制、制度的不断完善和创新，为生产力的发展开辟广阔道路。落实中国共产党要始终代表中国先进文化的前进方向的要求，就必须抓住党员领导干部这个关键，切实搞好党风廉政建设，推动全社会的精神文明建设。要通过制定和执行一些适应时代要求的领导干部行为规范，使广大党员干部树立起牢固的思想道德防线，增强拒腐防变的能力；要教育党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观，保持和发扬艰苦奋斗的优良作风，坚决反对和抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想。落实中国共产党始终代表最广大人民的根本利益的要求，就必须实现好、发展好、维护好人民的利益，使党永远保持同人民群众的血肉联系。要严厉惩处腐败分子，把他们侵占人民的利益归还给人民；要切实解决干部中存在的多吃多占、铺张浪费、损公肥私等不正之风问题，维护好人民群众的切身利益；不仅要维护人民的经济利益，还要维护人民的政治、文化和其他方面的权利，使人民群众能够更好地参政议政，当家作主。

第三，坚持解放思想、实事求是的思想路线，以改革创新的精神，加强和改进纪检监察工作。江泽民同志的重要讲话是理论创新的典范，通篇贯穿着改革创新的精神。我们学习贯彻江泽民同志的重要讲话，一定要将与时俱进、改革创新的精神贯彻到纪检监察各项工作中去，在改革中求进步，在创新中求发展。我们要深刻地认识新形势、新情况给党风廉政建设和反腐败斗争带来的新问题，适应形势，迎接挑战，以改革创新的精神卓有成效地开展工作。我们党的长期执政地位给党的建设带来了新的问题，如何加强党的思想作风建设、加强对党员干部和国家工作人员的监督、保持党同人民群众的血肉联系，是全党面临的重大课题。同时，在发展社会主义市场经济的过程中，党风廉政建设和反腐败斗争都出现了许多不同于以往的新情况、新问题、新特点，如何使纪检监察工作更加适应时代的要求，是摆在我们面前的一个

十分现实的问题。各级纪检监察机关要适应改革、发展的新形势，进一步解放思想，用改革创新的精神研究解决党风廉政建设和反腐败斗争面临的重大理论和实践问题，勇于理论创新和制度创新，增强工作的预见性、创造性和有效性，不断提高工作水平。做到与时俱进、开拓创新，就要加强学习，拓宽视野，不仅要学习纪检监察业务知识，还要学习社会主义市场经济知识和现代科技知识；就要加强实践，加强调查研究，深入改革开放前沿和经济建设第一线，善于把握客观情况的变化，善于总结实践中创造的新鲜经验，及时发现和解决问题。只有这样，才能使党风廉政建设和反腐败斗争更加符合时代发展的要求。

搞好党风廉政建设和反腐败斗争，既是“三个代表”的内在要求，又是落实“三个代表”的重要实践。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部特别是领导干部要认真学习、深刻领会江泽民同志重要讲话精神，以“三个代表”重要思想为指导，增强政治责任感和使命感，发扬改革创新精神，进一步加大力度，切实加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，用实际行动贯彻落实好“三个代表”的要求。

二、发扬成绩，总结经验，把握规律，不断提高查办案件工作水平

这次研讨班认真学习了江泽民总书记“七·一”重要讲话，并以讲话为指导，系统总结了近年来查办案件工作的成功经验，深入研究了在改革开放和发展社会主义市场经济条件下查办案件工作的特点、规律，分析了查办案件中存在的突出问题，这对于我们提高办案工作水平，推动办案工作的深入发展具有重要作用。丽英同志所作的办案工作综合发言，对近年来查办案件工作特别是突破大案要案的基本经验和做法作了比较系统的概括，具有较强的指导性和针对性，研讨班结束后将根据大家讨论的意见作进一步修改，然后正式印发。研讨班交流的四十多份经验材料以及其他书面材料，内容实在，各具特色，充分展现了全国纪检

监察系统办案工作的成绩，体现了整个纪检监察机关的办案水平，值得各地区、各部门认真学习借鉴。研讨班期间，大家还听取了外交部、外经贸部领导作的专题报告，进一步开阔了视野。这次研讨班虽然时间不长，但主题突出，内容丰富，起到了提高认识、总结经验、探索规律、分析问题、推动工作的作用，大家普遍感到有收获，有启示，受益匪浅。

党的十四大特别是十五大以来，在以江泽民同志为核心的党中央坚强领导下，我们党坚持从严治党的方针，逐步加大了反腐败斗争的力度。各级党委、政府和纪检监察机关认真贯彻党中央的决策和部署，坚持重点查办党政机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县（处）级以上领导干部的案件，查办案件工作取得了重要的、明显的成果。从1992年10月至2001年6月，全国纪检监察机关共立案141万多件，结案133万多件，处分134万多人，其中县（处）级干部43341人，地（厅）级干部3623人，省（部）级干部100人，挽回经济损失400多亿元。特别是严肃查处了陈希同、成克杰、胡长清、许运鸿、李纪周、丛福奎、慕绥新等一批领导干部严重违法违纪案件，以及无锡新兴公司非法集资案，湛江、厦门特大走私案等在国内外有重大影响的案件，充分体现了我们党惩治腐败的坚强决心，振奋了党心民心，鼓舞了广大干部群众的斗志，赢得了人民群众对党的拥护和信任。通过查办案件，严惩了腐败分子，纯洁了党的组织，增强了党员领导干部廉洁从政的意识和拒腐防变能力；通过查办案件，不少地方和部门发现了一些体制、机制、制度和管理方面存在的问题，并有针对性地堵塞了漏洞，加强了管理；通过查办案件，提高了纪检监察机关的办案本领，锻炼和培养了一支政治坚定、作风优良、善打硬仗的纪检监察干部队伍。

各级纪检监察机关在办案工作中积极探索，勇于实践，总结出许多好的做法和经验，大体有这样几个方面：以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，紧紧围绕经济建设这个中心，

坚持查办案件为改革、发展和稳定的大局服务；坚持反腐败领导体制，党委和政府对于查办案件工作高度重视，切实加强领导；纪委加强组织协调，充分发挥各执纪执法机关的优势，搞好协同办案；依靠群众和强化专门机关职能作用相结合，集中力量查办大案要案；既要敢于斗争，坚决查办案件，又要讲究斗争策略，严格掌握政策；正确运用“两规”“两指”手段，突破疑难复杂案件；注重对典型案件进行剖析，分析原因，堵塞漏洞，实行标本兼治；加强纪检监察队伍建设，努力培养和造就一支高素质的办案队伍，等等。这些方面的经验还需要在实践中不断加以发展和完善。

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到：当前腐败现象在一些地方和部门还没有得到有效遏制，有的还很严重；被查处的领导干部职务高的明显增多，违法违纪的金额越来越大；有的地方和部门，查处一案，带出一窝一串，窝案、串案增加。因此，我们必须坚决贯彻从严治党的方针，继续保持查办案件的强劲势头，严厉惩处腐败分子，推动反腐败斗争的深入开展。

第一，各地区各部门要进一步加大办案力度，坚决查处在本地区、本部门有影响的大案要案。查办违纪违法案件，是我们党与腐败分子最直接、最激烈的较量，是惩治腐败的重要手段，也是人民群众评价反腐败斗争成效的一个重要标志。这几年党风廉政建设和反腐败工作之所以取得明显成效，人民群众的信心不断增强，一个重要原因就是实实在在地查处了一批重大案件，清除了一批腐败分子。当前，有少数地方和部门对办案工作重视不够，抓得不力，甚至瞒案不报，压案不查，长期以来没有查办有影响的大案要案。这种情况必须引起我们的高度重视。要看到，由多种因素所决定，我国现在正处于腐败现象的易发多发时期，不论是沿海地区还是中西部地区，不论是掌管人、财、物的部门还是其他行业，腐败问题都程度不同地存在着，反腐败查办违纪违法案件的任务艰巨而繁重。因此，各级党委、政府和纪检

监察机关必须充分认识查办案件在反腐败斗争中的重大意义和作用，牢牢抓住查办案件工作不放松。要认真落实中央的部署和要求，不断加大办案工作力度，努力突破一批在本地区、本部门有影响的大案要案，以办案工作的实际成果取信于民。

第二，坚持从严治党治政的方针，严格执行纪律，切实纠正一些地方和部门存在的执纪偏宽偏软和处分决定不落实的问题。严格执行纪律，是从严治党治政的重要体现，是严惩腐败的重要环节。现在，一些地方和部门好人主义严重，执纪失之于宽、失之于软。对违纪违法人员，有的以经济处罚代替党纪政纪处分，有的以纪律处分代替刑事制裁；一些地方纪律处分决定不宣布、不装档案；个别干部甚至被处分不久就被提拔重用等等。这严重损害了党纪国法的严肃性，也影响了反腐败的成效，必须坚决纠正。各级纪检监察机关要严格依纪依法处理违纪违法案件，对违反纪律的，该给予什么样的处分就给予什么样的处分，触犯刑律的要移交司法机关处理。这是我们的原则，必须毫不动摇地坚持。同时，对那些主动坦白或有立功表现的，要讲究政策，区别对待。要按照中央纪委第五次全会的部署和要求，对近年来查结案件的党纪政纪处分的执行情况进行一次全面检查，对发现的问题要坚决予以纠正；对落实处分决定中弄虚作假、阳奉阴违的，要严肃查处。

第三，要注重对大案要案的剖析，认真总结教训，做到标本兼治，从源头上预防和解决腐败问题。通过剖析典型案件，查找发生问题的原因，并有针对性地开展教育，堵塞漏洞，这既是查办案件工作的有机组成部分，也是落实标本兼治、综合治理方针的具体体现。江总书记对此问题很重视，多次作出重要指示，最近对沈阳市原市长慕绥新一案批示：“要对此人作点深入分析，我们要共同总结一些经验教训。”胡锦涛同志也指出：“在查清全案的同时，认真作些剖析，并总结经验教训，这样才能起到警示作用。”健行同志也要求我们加大这方面的工作力度。各级纪检

监察机关要认真学习贯彻中央领导同志的批示精神，在抓紧查办大案要案的同时，要抓好办案的后续工作，充分发挥办案工作的综合效能。一要注意选取一些典型案件，运用这些反面教材对广大党员干部进行警示教育，使其从中汲取深刻教训，增强拒腐防变能力。二要对查办案件中发现的体制、机制、制度和管理上存在的弊端和薄弱环节，进行深入剖析，建议和督促有关方面建章立制，加强管理，防止同类问题的再次发生。三要针对案件中暴露出来的苗头性、倾向性问题，及时制定规范，明确纪律要求；对一些带有普遍性的问题，要进行专项治理。这些工作做好了，意义十分重大。

第四，要采取有效措施，切实加强对查办案件工作的领导。查办大案要案，关键取决于各级党委、政府的态度和决心。各级党委、政府要切实加强对办案工作的领导，把反腐败查办案件纳入全局工作中，党政主要领导要经常过问大案要案的查处工作；要认真落实反腐败领导体制，充分发挥反腐败协调小组在查处大案要案中的作用；要支持纪检监察机关等执纪执法部门依纪依法行使职权，帮助排除各种干扰和阻力，为办案工作提供必要的后勤保障。各级纪检监察机关必须进一步强化办案职能，把查处违纪违法案件放在突出的位置，采取有力措施，切实抓紧抓好。要建立办案工作责任制，搞好组织协调，加强与各级执纪执法机关的联系与配合。上级纪检监察机关要加强对下级机关办案工作的指导、督促和检查，对腐败问题严重且长期没有查办重大案件的地区和部门，必要时派出检查组进行督促指导。

各级纪检监察机关要认真贯彻中央纪委、监察部《关于正确使用“两规”“两指”措施的通知》精神，从政治斗争的高度，深刻认识正确使用“两规”“两指”措施的重要性，严格把握条件，严格工作制度和工作纪律，坚决防止发生违纪违法行为和其他意外事件。要配合有关部门搞好严打整治斗争和整顿规范市场经济秩序工作，对黑社会性质组织和扰乱市场经济秩序活动涉及

党员领导干部的，要一查到底，绝不姑息。

三、加强领导，狠抓落实，圆满完成今年反腐败的各项任务，以党风廉政建设的实际成果取信于人民

中央纪委第五次全会对今年的党风廉政建设和反腐败工作作出了全面部署，国务院第三次廉政工作会议对政府系统的党风廉政建设和反腐败工作也提出了明确要求，各级党委、政府和纪检监察机关结合实际，认真贯彻落实。从全国的情况看，今年的党风廉政建设和反腐败工作部署早、行动快、开局好，经过半年多的努力，有些工作已初见成效，一些重点工作成效较为明显。领导干部廉洁自律工作不断深化，党员领导干部廉洁从政行为进一步规范。落实领导干部配偶、子女从业规定的工作，15个省（区、市）、多数中央和国家机关部委已向县（处）级延伸，其他地区也进行了试点。清理领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证工作取得了一定的成效，据初步统计，全国共有1.2万余名干部上交收受的现金、有价证券和支付凭证共计6500多万元，300多人因近年来收受现金、有价证券和支付凭证不上交被查处。查办案件工作继续保持强劲势头。今年1至6月，全国纪检监察机关共查结案件65961件，同比增长7.5%；给予党纪政纪处分67196人，同比增长8.2%；在受处分的人员中，县（处）级、地（厅）级、省（部）级干部分别为2313人、194人和10人，均比去年同期增长。以纠正医药购销中的不正之风为重点，纠正部门和行业不正之风工作稳步推进。许多县级以上医院实行了药品集中招标采购，全国查处医药购销中违纪违法案件3200多件，涉及金额近20亿元。围绕权、钱、人进行的三项制度改革取得了不同程度的进展。多数省（区、市）完成了省级部门行政审批项目的清理，精简比例在30%以上，多的达60%；落实“收支两条线”规定、推行政务公开等工作进一步深入，部门预算和国库集中收付制度试点工作进展顺利；领导干部任前公示，公开选拔和竞争上岗制度全面推开，全国科级以上干部实行任前

公示、竞争上岗的分别有 6.3 万余名、4.7 万余名。总体上看，从三项工作格局来说，查处违纪违法案件的成效更明显一些；从治本抓源头工作来说，下面力度大，行动更快一些。

同时也应看到，上半年工作中还存在着一些不容忽视的问题。各地区、各部门的工作进展不平衡；有的工作启动慢，发展滞后。从实际工作来看，落实领导干部配偶、子女从业规定，有的领导干部不如实报告，有的领导干部的配偶、子女异地注册公司后，在本地经商办企业谋利。落实领导干部不准接受和赠送现金、有价证券和支付凭证规定，有的地方措施不够得力，效果不明显。中央和国家机关部委查办案件数下降，有的单位连续多年没有自办案件。纠正医药购销中的不正之风工作，离确保群众用药安全有效和把不合理社会医药费用负担减下来的目标还有较大的差距。权、钱、人三项制度改革亟须加大力度，加快进度。

今年时间已经过了大半，落实全年的党风廉政建设和反腐败工作任务十分繁重。各地区、各部门一定要加强领导，加快进度，突出重点，狠抓落实，圆满完成全年的各项任务，力争年底向党和人民交一份满意的答卷。

（一）提高认识，提高工作的自觉性。随着反腐败斗争的逐步深入，现在公开把反腐败与经济建设对立起来的人少了，但从实际情况看，一些领导干部仍存在这样那样的不正确的认识，一些地方和部门“一手硬、一手软”的问题没有得到很好的解决。这对党风廉政建设和反腐败工作的妨碍极大。工作上的差距归根到底在于领导认识上的差距，只有认识提高了，自觉性增强了，才有可能真正加强领导，搞好党风廉政建设和反腐败斗争。江总书记在“七·一”讲话中庄严指出，全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。各级党组织和领导干部都要旗帜鲜明地反对腐败。这是以江泽民同志为核心的党中央向全党再一次发出的反腐败动员令。各级领导干部一定要认真学习江总书记

的重要讲话，自觉坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，进一步增强反腐败的责任感和紧迫感。要以“三个代表”的重要思想为指导，坚定不移地贯彻中央关于加强党风廉政建设和反腐败的各项部署，切实加强领导，采取有效措施，抓好今年各项任务的落实。

（二）突出重点，整体推进。今年反腐败任务十分繁重，如果平铺直叙，平均使用力量，泛泛地抓，工作就难以深入，就抓不出明显效果。因此，必须突出重点，抓几项重中之重，抓出成效，以此带动和促进面上的工作。下半年要把下面几项工作作为重中之重，突出抓好。一是在领导干部廉洁自律工作方面，要重点抓好领导干部不准接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的规定以及领导干部配偶、子女从业规定的落实工作。要采取有效措施，坚决遏制住领导干部接受和赠送现金、有价证券和支付凭证的势头，对顶风违纪继续收受的，不论数额多少，一律给予党纪政纪处分或组织处理，各地要抓几个这方面的典型，并公开曝光；落实领导干部配偶、子女从业规定的工作，要摸清底数，对违反规定的要坚决予以纠正。二要查结一批大案要案。各级纪检监察机关要集中力量查办一批重大案件，严厉惩处腐败分子。三是纠风工作要着重抓好纠正医药购销中的不正之风。今年要在地（市）级以上城市的医疗机构全面推行药品招标采购，在县（市）级以上医疗机构落实药品收入“收支两条线”管理的规定。四是治本抓源头要着重抓好权、钱、人三项制度改革工作。要加快行政审批制度改革的步伐，积极推进财政制度改革和干部人事制度改革，年内取得明显成效。

（三）分类指导，狠抓落实。反腐败既要从小局着眼，精心组织，动员全党力量，形成声势；又要抓具体，抓实在，从一个具体问题抓起，切实抓出成效。这次研讨班结束后，各地区、各部门要按照中央纪委第五次全会提出的任务和要求，对工作进行一次认真的梳理，看哪些任务完成得比较好，哪些完成得

不够好。针对存在的问题，一个问题一个问题地加以解决，一项任务一项任务地加以落实。要善于及时发现、总结和推广先进经验，特别是抓重点工作中的好的经验和做法，充分发挥典型的示范效应，用典型带动面上，用先进推动后进。要区别不同地区、行业和层次的情况，提出有针对性的要求，进行具体指导。对工作中存在的薄弱环节，出现的倾向性、苗头性问题，要采取切实措施，及时加以解决。

（四）加强领导，加快进度。目前，距离年底只有5个月的时间，完成全年任务还需付出艰苦的努力，如果不抓紧工作，有的任务就会有落空的危险。对此，各地区、各部门的领导一定要保持清醒的头脑。要切实加强领导，研究具体措施，真抓实干。该由党委、政府抓的工作，党委、政府的领导同志要亲自抓，对重要问题和大案要案要及时讨论，及时决策，一抓到底。属于纪检监察机关职责范围内的，纪检监察机关责无旁贷，要尽职尽责做好。各地区、各部门一定要增强紧迫感，抓紧有限时间，加快工作进度，采取有力措施，确保今年任务的圆满完成。

（五）适应形势需要，切实加强自身建设。一支高素质的纪检监察干部队伍，是完成党风廉政建设和反腐败各项工作的组织保证。近年来的反腐败斗争实践证明，我们的队伍是一支有战斗力的、赢得党和人民信赖的队伍。但也应看到，纪检监察干部处于反腐败斗争的最前沿，一些不法分子为了逃避惩处，总是千方百计地拉拢腐蚀纪检监察干部。在腐蚀与反腐蚀面前，绝大多数干部经受住了考验，但也有少数人败下阵来。对这种腐蚀与反腐蚀的严峻形势，我们要有清醒的认识。要按照“三个代表”的要求，大力加强纪检监察干部队伍的思想、政治、组织和作风建设，对干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，使他们始终保持政治上的清醒和立场上的坚定，始终忠诚于纪检监察事业，经受住各种考验。要把加强工作纪律尤其是办案纪律作为一件大事抓紧抓好，对违反纪律的要严肃处理，切实维护纪检监察