

李相平 / 著

兴安农业散论

内蒙古人民出版社

深入基層的
成果調查研

究的結晶

烏力吉



一九九六年七月

推进科技进步，
转变生活方式；
发展第三产业，
建设绿色家园。

——书赠邓小平同志著诗

张其成
1996年3月



作者近照

97
F327.262
2

序

XAH1103

序



刘凤亭

3 0083 8387 3

“好雨知时节，当春乃发生。”在“九五”计划的帷幕刚刚拉开，兴安盟农业加快向现代化进军的关键时刻，相平同志的农业论文专集《兴安农业散论》问世了，这是一件很有意义的事情。

兴安盟复建十几年来，农业和农村经济发生了历史性的巨大变化。相平同志长期从事或分管农业和农村工作，为兴安盟农业的振兴和农村经济的发展繁荣，以及人民生活的提高，殚精竭虑，真抓实干，倾注了大量心血，做出了重要贡献。在长期的工作实践中，相平同志勤于思考，注重调查研究，针对我盟农业和农村经济发展不同阶段出现的新情况、新问题，提出了许多独到见解，或见诸党报党刊，或发表在学术会议、学术著作及科技研究杂志上，有些文章还曾获得国家、自治区级奖励，价值之高，非同寻常。《兴安农业散论》集，是相平同志多年研究成果之大成，全面反映了兴安盟复建以来农业和农村经济的发展历程，体现了兴安盟委发展农业和农村经济的总体思路，总结了兴安盟的农业和农村工作，具有很强的指导作



C

399095

1

用。通览全书，感到其内容丰富，观点清新，见的深刻，许多真知灼见，表现出了作者深厚的理论实践功底和求实的作风。

内容丰富，论题广泛。《散论》所辑文章，含盖农业、牧业、林业、扶贫、综合开发、乡镇企业和农村改革等农村经济的各个方面，既有全局性、战略性的综合研究，又有专业性、应用性的专题探讨；既有对农村经济总体思路的宏观构想，又有对农村各业发展中某些具体问题的微观研究。象《谈兴安盟农业生产现状及其在调整时期的任务》，以丰富翔实的数据资料，深刻分析了全盟农业现状、发展潜力、主要任务和工作重点，是一篇具有宏观指导性的综合论著；而《关于兴安盟发展水稻生产的探讨》、《浅谈商品经济与畜牧业发展》、《“林业再造兴安”是保障兴安盟农村经济发展之必然》等文章，则就农、牧、林等产业发展问题进行了专题阐述。

观点清新，见的深刻。相平同志的文章，坚持以党的基本路线和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，牢牢把握时代脉搏，紧紧围绕兴盟富民达小康这一总体目标，论题敏感，说理透辟，有些还带有一定的超前性和预见性。象《农业结构调整》、《发展乡镇企业是翻番致富的突破口》、《龙型经济与农牧

业走向市场》等文章，都抓住了农村经济发展中的要害问题，读后令人思路大开，有耳目一新之感。

符合实际，针对性强。相平同志的篇篇著述，有的是他亲自调查研究取得的成果，有的是他多年实践经验的科学总结，既充满了理性的思辨，又紧密联系盟情实际，有的放矢，字句珠玑，具有很强的可操作性。读他的文章，不但可以受到理论上的启迪，而且可以学到一些具体的工作方法。更难能可贵的是，相平同志的许多见解，不仅在当时具有指导作用，就是在今天，也非常符合实际，值得我们在今后工作中加以吸收和借鉴，是广大农业工作者研习业务的一部好教材。盟、旗县市的领导同志，特别是农业战线、涉农部门及乡镇苏木嘎查村的广大干部，都应认真读一读相平同志的这本专集，对于提高理论水平、政策水平和实际工作能力，肯定大有新益。

相平同志长期担任领导工作，公务繁忙，十分辛苦。但他能够在百忙之中挤出时间学习，经常深入实际调查研究，勤思多写，笔耕不辍，收获颇丰。这种求真务实的作风和强烈的时代责任感，令人钦敬，值得我们共同学习。

农业是我盟国民经济的基础和重要依托，农业的兴衰，事关改革、发展和稳定的全局。到本世纪末实

现“两个提高”，完成“两大历史性任务”，至关重要
的是做好农业和农村工作。全盟上下一定要充分认识
和不断加强农业的基础地位，高度重视农业，认真研
究农业和农村经济发展中出现的新矛盾、新问题，出
主意，想对策，千方百计加快构建“三三制”的农村
产业格局，积极推进农村经济产业化、现代化进程，确
保我盟农业再上新台阶，农牧民收入再创新水平，实
现由农业大盟向农业强盟的历史性跨越。

1996年3月25日

目 录

实现“三三制”经济格局是兴安盟农村现	
阶段经济稳定发展的重要途径	(1)
如何发展“高产、优质、高效”农业	(11)
农业上新台阶的主要矛盾及对策的思考	(23)
龙型经济与农牧业走向市场	(35)
浅谈商品经济与畜牧业的发展	(47)
兴安盟少数民族地区贫困的形成及对策	(57)
兴安盟乡镇企业发展中的主要矛盾及对策	(66)
“林业再造兴安”是保障兴安盟农村经济发展	
之必然	(82)
干旱的丘陵山区，如何发展粮食发展	
生产	(91)
发展横向经济技术联合是振兴不发达地区	
经济的重要途径	(101)
贯彻八中全会精神，促进农业再上新台阶 ...	(109)
靠综合开发，促农业发展	(116)
深化改革，加快少数民族地区经济建设步伐	
.....	(119)

关于兴安盟发展水稻生产的探讨	(131)
谈兴安盟农业生产现状及其在调整时期的 任务	(139)
认真总结经验, 继续大搞农田基本建设	(152)
保证粮食生产, 注意发挥优势	(159)
认真学习社会主义初级阶段的理论, 深入 进行农村改革	(166)
政治上保护两户, 技术上武装两户	(175)
调整农业结构	(180)
调整产业结构, 要以农牧业为基础	(183)
积极扶持“两户”, 大力发展商品生产	(186)
扶持两户, 就是扶持先进生产力	(189)
象抓生产责任制那样, 抓发展“两户”	(193)
关于加快牧区建设, 提高畜牧业经济效益 途径的探讨	(196)
深入基层, 搞好服务	(206)
从实际出发, 深化农村改革	(211)
发展乡镇企业是翻番致富的突破口	(217)
对加快发展乡镇企业的几点意见	(221)
只有深入基层, 了解基层, 才能更好地为 基层服务	(225)
抓住机遇, 开拓奋进	(235)

从平安村的变化，看旱作农业发展的潜力

所在 (239)

关于兴安盟向日葵生产情况、问题及今后发展

意见的探讨 (259)

深入开展“双学双比”活动，加快农村牧区

实现小康的步伐 (265)

后记 (272)

实现“三三制”经济格局是 兴安盟农村现阶段经济稳定 发展的重要途径

1994年7月，兴安盟委、行署在总结多年来农村经济发展经验教训的基础上，提出了在农村实行“三三制”经济格局的发展思路，并把这一思路作为扶持贫困地区发展经济，稳定解决农民温饱，进而实现小康的重要措施进行实施。这是兴安盟委、行署落实国家“八七”扶贫攻坚计划的实际步骤，是带领广大农牧民群众脱贫致富达小康的具体行动。从此，兴安盟农村，特别是贫困地区经济发展进入了一个前所未有的新阶段。

所谓实现农村“三三制”经济格局，就是经过几年的努力，使农村的种植业、养殖业和以农畜产品为原料的加工业，在农村经济中的比例逐步达到各占1/3，农民的人均收入在种植业、养殖业和加工业中各占1/3。实现以种植业促进养殖业，以种植业、养殖

业推动加工业，反过来又以加工业带动种植业和养殖业，三者相互促进，互为依托，互为补充，协调发展，逐步实现种养加相结合、产加销一条龙、贸工农一体化的龙型经济。

兴安盟是个少数民族聚居区，少数民族人口占38%以上，是国家和自治区重点扶持的贫困地区之一。五个旗县市中有四个是国家和自治区重点扶持的贫困旗县，有40个乡（苏木、镇）被自治区列为重点贫困乡，占全盟82个乡（苏木、镇）的49%。党的十一届三中全会以来，特别是“八五”期间，在党的方针政策指引下，在自治区党委、政府的正确领导及有关部门的大力支持下，农村经济有了长足发展，生产条件有了改善，农民生活水平大幅度提高，贫困地区农牧民脱贫步伐加快，使贫困人口从兴安盟复建初期的64.6万人下降到目前的28万人，贫困人口由占总人口的58.7%下降到17.7%，全盟农牧民人均纯收入突破千元大关，达到1011元。但与全国、全区比较，无论是发展速度，还是综合生产能力仍属于欠发达地区，特别是农牧民人均纯收入大大低于全国、全区平均水平，农村传统落后的、单一经营种植业的生产方式，严重地阻碍着农村经济的发展，农牧民收入极不稳定。由于单一经营种植业，如遇风调雨顺，粮

食丰收，则是丰衣足食；如果遇到自然灾害，粮食减产或绝收，则是困难重重，农民群众的生活时起时落，有时是大起大落，脱贫又返贫的现象十分严重。1991年全盟风调雨顺，粮食生产全面丰收，人民生活大有改善，当年就有25万贫困人口脱贫。而1992年，全盟遭受了历史上罕见的春冻、夏旱等自然灾害，粮食大幅度减产，部分地区绝收，农民生活急聚下降，大批在1991年脱贫解决温饱的户又返贫。扎赉特旗呼尔勒镇1991年全镇人均纯收入为288元，人均占有粮食400公斤。到1992年，人均纯收入锐减到98元，人均占有粮食降到150公斤，返贫率达70%。造成这种局面的原因，除了社会、历史、自然等因素外，其中最重要的原因就是农村经济结构单一，主要靠经营种植业，而种植业又是靠天吃饭，粗放经营。据1992年对扎赉特旗“北八乡”调查，在21000户中，有95%以上的户单一经营种植业，养畜户只占总户数的20%，贫困户中的有畜户只占3%；加工业在整个“北八乡”都是空白。这种靠天吃饭，单一经营种植业，只靠扩大资源占有量的增长方式，促使广大农民增长了广种薄收的思想。“不种千垧地，难打万石粮”。单一经营种植业的结果是，只种地不养地，对耕地不建设、不保护，采取掠夺式生产，破坏草原，破坏森林，

乱开荒，甚至陡坡开荒，造成水土流失严重，地力减退，草场退化，使本来肥沃的耕地成了跑水、跑土、跑肥的“三跑”田，有雨洪涝，无雨干旱，冰雹、大风等自然灾害频频发生，形成了恶性循环，使农村经济、农牧民生活处于极不稳定之中。

实现农村经济“三三制”格局，可以科学地开展和利用农村地上资源，充分挖掘种植业、养殖业、加工业的潜力，它既符合兴安盟现阶段农村经济发展的实际，又是广大农民群众稳定脱贫、实现小康的重要途径。因而，各级党委、政府，特别是农口各部门都应将工作重点转移到实现“三三制”经济格局上来，具体应抓好以下几项工作。

一、提高认识，更新观念，破除小农思想，转变农牧业的增长方式

建立农村“三三制”经济格局，必须组织各级干部群众认真学习党的十四届五中全会和八届人大四次会议精神，全面理解狠抓“两个根本转变”、“实现两个提高”、完成“两大历史任务”的实质，在总结“八五”期间农村经济发展经验教训的基础上，深化改革，稳定政策，在转变农牧业增长方式上下功夫，走“高产、优质、低耗、高效”的发展路子。转变增长方

式是农村经济发展中带有根本性、战略性的问题，各级干部和群众必须更新思想观念，改变传统农业遗留下来的旧观念、旧框框、旧方法。破除单纯原料生产的思想，树立商品农业的新观念，促进小规模分散经营向集约化经营转变；破除以温饱为目标的“吃饭农业”思想，树立以致富为目标的效益农业思想；破除依赖外部扶持的依附性农业思想，树立依靠农业本身自我增值、自我积累、自我发展的自立农业思想；破除把农业只限于种植业的旧思想，树立种、养、加全面发展的新观念，破除小农业的旧思想，树立发展大农业的新观念；破除“不种千垧地，难打万石粮”，广种薄收的旧思想，树立精耕细作，集约经营的新观念。通过学习和讨论，把干部群众多年来一味追求占有资源和资源拥有量，靠占有资源量来实现经济增长的方式转变到依靠提高劳动者素质、增加科技含量、提高资源利用率和产出率、发展“高产、优质、高效”上来，为现阶段农村实现“三三制”经济格局打下坚实地思想基础。

二、制订实现“三三制”经济格局的规划

实现“三三制”经济格局，必须在本旗县市、本乡镇、本嘎查村屯的山、水、林、田、路、气、热等

资源全面普查的基础上，总结农村经济发展的经验教训，针对市场需求，本着“宜农则农、宜牧则牧、宜林则林”的原则，制定符合实际发展水平的规划。哪块发展农业，哪块发展牧业，哪块发展林业，以发展什么品种为主，建什么基地，如何围绕基地建设加工企业等等，都要落实到山坡，落实到地块。山区尤其要搞好植树造林，大力发展经济林和多种经营，要使干部群众都知道这个规划，并围绕目标去种植、去养殖，把自己置身于实现规划之中。在具体规划的基础上，要制定出年度实施计划，强化手段，落实责任，分年度、分步骤实施，以加快实现“三三制”经济格局的步伐。

三、狠抓种植业增长方式的转变，稳定提高粮、油、糖的产量

种植业在兴安盟农村是支柱产业，是人们衣食的基本来源，也是兴安盟农村经济乃至整个国民经济发展的基础。但多年来，人们错误地认为，兴安盟土地面积大，资源丰富，形成了一种不搞农田基本建设，不搞农田保护，掠夺式生产，广种薄收的习惯，造成了农业生产基本条件差，到处乱开荒、耕作粗放，综合生产能力不强，抗御自然灾害能力低，单产低，且极