

唐
钊

国际劳务 合作教程

中国人民大学出版社

10.4

图书在版编目 (CIP) 数据

国际劳务合作教程/唐 钊.

北京: 中国人民大学出版社, 1996

ISBN 7-300-02220-0/F. 658

I. 国...

II. 唐...

III. 国际合作: 劳务合作-教材

IV. F 740.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 22455 号

国际劳务合作教程

唐 钊

出版发行: 中国人民大学出版社

(北京海淀路 175 号 邮码 100872)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省涿州市星河印刷厂

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.875

1997 年 3 月第 1 版 1997 年 3 月第 1 次印刷

字数: 169 000

定价: 9.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

前 言

中国的国际劳务合作事业是从 50 年代无偿的对外经济技术援助开始起步的。当时的对外经济技术援助还不是真正意义上的国际劳务合作。经过 60 年代、70 年代初的政治动荡，直到粉碎了“四人帮”反革命集团，全党、全国的工作重心逐渐转向经济轨道，自 1976 年起，我国开始承办各受援国的“自费项目”。1979 年党的十一届三中全会之后，国务院批准成立了中国建筑工程总公司、中国公路桥梁工程公司、中国土木建筑工程公司等以承包工程为主业的劳务输出公司。进入 90 年代，政府有关部门顺应形势发展，努力推进对外开放，加大改革的力度。先后于 1990 年 6 月在洛阳召开了“全国国际经济合作会议”；1992 年 12 月在上海召开了“全国国际公司总经理会议”；1993 年 11 月在大连召开了“全国对外承包劳务工作会议”；1995 年 1 月，在长沙召开了“全国对外承包劳务工作会议”；1996 年 10 月在海南召开了“全国对外经济合作财务工作会议”。这些会议的召开，把我国的国际劳务合作事业推入了一个新的高潮。目前，中国享有对外承包劳务经营权的企业已达 300 多家。除了以经营对外承包劳务为主的国际经济技术合作公司外，一些大型专业总公司、大型生产企业和甲级设计部门也相继获得对外经营权，可以开展各类对外承包工程和劳务合作服务。特别是近年来，中国一批专业甲级设计院（所）相继获得了对外设计、咨询、勘探和监测经营权，必将推动中国对外承包劳务向高层次、高效益方向发展。到目前为，我国累计在 170 多个国家和地区开展了劳务合作，合同总金额达 500 亿美元；对外

承包工程和劳务合作涉及建筑、冶金、交通、水利、电力、通讯、机械、石油、广播、海洋捕捞、地质勘探、煤炭、林业、轻纺乃至电子、航天、核能等尖端行业，初步形成了全方位、多行业、多层次的格局。

面对我国飞速发展的国际劳务合作事业，1993年我在中国人民大学劳动人事学院为本科高年级学生开始开设“国际劳务合作”这门课程，正如我国国际劳务合作事业的发展一样，“国际劳务合作”这门课程也经历了从无到有，从幼稚到逐渐成熟这样一个过程。

在具体的教学和科研实践活动中，中国人民大学劳动人事学院为我提供了“新课启动资金”，学院领导还不时询问了解课程进展情况，帮助解决教学和科研中的实际问题，保证了该门课程健康、顺利地发展。我的师兄李海峥、张绍平，以他们在各自领域内的杰出贡献，丰富深化了该领域的研究和教学。最后，我还要衷心地感谢中国人民大学出版社和北京高唐文化咨询服务中心的同志们，是他们辛勤的劳动和极富智慧的帮助，使我能顺利地整理完成我的讲稿。

当然，由于水平有限，书中错误疏漏难免，希望读者朋友批评指正。

唐 钊
中国人民大学
1996. 7

目 录

第一章 国际劳务合作及其相关概念	(1)
第一节 国际劳务合作的基本概念.....	(1)
第二节 《国际服务贸易总协定》与我国的国际劳务合作.....	(5)
第二章 国际劳务合作的历史和现状	(8)
第一节 劳动力跨国流动的历史.....	(8)
第二节 劳动力跨国流动的现状	(11)
第三节 国际劳务合作的现状与趋势	(16)
第三章 国际劳务市场的需求分析	(22)
第一节 劳务需求的简单分析	(22)
第二节 劳务需求简单模型	(25)
第三节 经济运行机制产生的需求	(27)
第四节 比较利益引起的需求	(32)
第五节 科技劳务与普通劳务	(39)
第六节 国际劳务市场的需求动态	(43)
小结	(45)
第四章 中国对外劳动力供给的微观分析	(47)
第一节 微观分析的导入	(47)
第二节 中国对外劳动力供给的微观模型	(50)
第三节 供给水平分析和模型的深化	(57)
第四节 微观供给模型的应用	(62)
第五节 科技劳务输出分析	(64)

小结	(66)
第五章 中国对外劳动力输出的经济影响	(68)
第一节 经济发展过程中的劳动力流动	(68)
第二节 劳动力外流对收入的影响	(71)
第三节 劳动力外流对国内就业的影响	(75)
第四节 劳动力外流的其他经济影响	(80)
第六章 国际劳务市场的分析与预测	(84)
第一节 国际劳务市场预测的概念和类型	(84)
第二节 国际劳务市场预测的一般程序	(85)
第三节 国际承包劳务市场分析及预测	(86)
第四节 国际承包劳务专业市场分析及预测	(95)
附录：国际劳务市场的作价原则	(107)
第七章 各主要劳务输出国的政策比较	(111)
第一节 市场开发与促进劳务输出的政策措施	(111)
第二节 招募和安置的政策措施	(118)
第三节 对私营招募机构的管理	(127)
第四节 职工保险福利政策措施	(132)
第五节 鼓励劳务人员向国内汇款的政策措施	(143)
第六节 各主要劳务输出国的经验总结	(148)
第八章 各主要劳务输入国的输入程序及政策比较	(152)
第一节 进入国际劳务市场的基本程序	(152)
第二节 劳务人员工资和待遇的国际惯例	(159)
第三节 各主要劳务输入国的政策比较	(162)
第九章 中国劳务输出公司的经营管理	(189)
第一节 中国外经公司的演变	(189)
第二节 对外承包劳务企业国际化经营战略	(192)
第三节 加强对外承包劳务海外经营管理	(204)
第四节 建立符合国际惯例的境外企业管理体制	(208)

第一章 国际劳务合作 及其相关概念

第一节 国际劳务合作的基本概念

一、劳务

劳务是指以提供活劳动的形式满足社会和其他人某种需要并索取相应报酬的活动。劳务概念应注意以下几点：1. 劳务提供的是一种使用价值，并且是一种特殊的使用价值；2. 这种使用价值不是物，而是表现为“活动”；3. 它能满足某种需要；4. 劳务的两种形式：第一种为“活动”的结果是可以脱离劳务提供者而进入现实流通的商品；第二种为“活动”的结果同“活动”行为本身不能分离，如艺术家、教师、医生等的劳动。

二、劳务的种类

以提供劳务的目的性为标准，将劳务分为以下几种：

第一种：生产型劳务，即劳动力参加的是物质生产过程的劳动，如工农业生产、资源开发和加工工业。

第二种：直接为生产服务型劳务，即劳动力参加为工农业生产和资源开发活动提供最直接的服务的行业中的劳动，包括承包公路、铁路、港口、机场、水利、桥梁和厂房等项目的施工。

第三种：间接为生产服务型劳务，指从事于间接为生产服务

的活动的劳务，如在金融、商业、保险、信息、咨询、交通运输和计算机服务等领域或专业的劳务。

第四种：满足人们物质消费需要型劳务，指从事于饮食、旅游、民房建筑、民用航空和海陆客运、医疗卫生、家庭服务和商业服务等劳务。

第五种：满足人们精神生活需要的劳务，指从事于文化艺术、体育、教育等项活动的服务。

由于科学技术迅速发展并随即转换成生产力，劳务的范围已大大拓宽。不仅普通劳工的服务是劳务，就连科学技术也已成为劳务的一个范畴。

三、国际劳务合作

国际劳务合作指一国（或地区）的企业或个人通过某种特定形式向另一国（或地区）的企业或个人提供各类劳务，并按合同要求进行的一种经济合作的新形式。劳务的提供者与需求者构成合作双方。

国际劳务合作有别于国际上的“难民”、“政治难民”、“非法移民”、“奴隶贸易”、“苦力贸易”，它是国际劳动力流动的组成部分，但不能概括所有劳动力在国际上的流动。国际劳务合作也不是国际移民活动。国际移民有经济因素但更多的是政治和社会因素。美国著名教科书《国际经济学》在论述“生产要素的流动”中把国际间劳动力流动简单概括为国际移民活动而排除其他方式，是不客观的。从劳动力流动的角度可将国际劳务合作分为两种形式：1. 境外的劳务合作。即劳动力跨国、跨地区提供劳务。2. 境内劳务合作。就是劳动力不跨国、跨地区流动而开展的国际劳务合作。如：国际旅游、国际金融服务、国际教育培训、各种外向型企业等等。

四、国际劳务市场

国际劳务市场是指劳动力付出劳动服务换取报酬的场所。劳务市场与一般商品市场有许多不同之处。从地理位置上讲，劳务市场设在对劳务有需求的国家或地区，而不设在提供劳务的国家；劳务市场内的交换过程要比一般商品交换过程长，但与一般商品交换不同的是，劳务没有中间环节，而是直接投入到生产或服务领域中去。国际劳务市场中交易的双方，提供劳务的一方是劳务输出国，需求并接受劳务的一方为劳务输入国。

五、国际服务贸易与国际劳务合作

国际贸易包括国际商品贸易与国际服务贸易。1988年12月，在乌拉圭回合蒙特利尔会议上，关贸总协定（GATT）各成员国初步达成了《国际服务贸易总协定》（GATS）协议，1993年底签订该协议，《国际服务贸易总协定》已于1995年1月1日正式生效，该协定规定服务贸易的范围为除政府当局实施的服务外，包括各类服务部门的贸易。如国际运输业；国际旅游业；跨国银行；国际金融公司及其他金融服务；国际保险和再保险；国际信息处理和传递电脑及资料服务；国际咨询服务；工程承包和劳务输出；国际电讯和邮递服务；广告、设计、法律、会计、管理等项目服务；国际租赁；产品的维修、保养和技术指导等售后服务；国际视听项目服务；教育、卫生、文化艺术的国际交流服务；商业批发与零售服务；其他官方国际服务等等。服务贸易的方式主要有直接出口（又称越境支付）、间接出口（又称境外消费、消费者流动）、商业存在和自然人流动四种。

我国传统的国际劳务合作指的是国际经济技术合作中的工程承包和劳务输出，它只是国际服务贸易中很小的一部分。目前，国际劳务合作概念已大大扩展，涵盖了服务贸易的许多部分。同时，国际服务贸易并没有包括物质生产领域的劳务合作等内容。因此，

国际劳务合作与国际服务贸易是相互独立，但又有许多共同之处的两个概念。

六、劳务输出

广义的劳务输出指劳务由一个国家向另一个国家转移，这种输出包括两种形式：1. 物化劳动输出，即商品输出；2. 活劳动的输出，即具有某种劳动技能的人从一国转移到另一国去从事劳务活动。

狭义的劳务输出指的是活劳动的输出即根据劳务输入国基本建设或其他项目的要求，由劳务输出国派出有关设计人员、施工人员、技术人员、技术工人以及厨师、医生、海员等到劳务输入国进行有关项目的技术服务或劳动服务，并索取相应报酬。

当代国际劳务市场上普遍采用的劳务输出方式有：对外承包工程、对外投资和对外直接输出几种形式。对外承包工程具有大批量、有组织、好管理等优点。对外投资则可绕过各种保护主义壁垒的限制进入当地劳务市场，另一方面还可解决当地就业，因此该方式很受地方政府支持，具有长期稳定性。对外直接劳务输出则是依据劳务合同直接派出工程技术人员、经营管理人员、技术工人、演员、厨师、医生、护士及体育教练等。

劳务输出的特点在于它不仅是“人才交易”，还是知识、技术、经验、文化的交流。历史和经验都证明，优秀人才的交流所产生的综合效益远远超出“劳务合同”所界定的效益。

七、我国劳务合作观念的演变

我国的国际劳务合作事业是从 20 世纪 50 年代无偿的对外经济技术援助开始起步的。当时主要是考虑政治因素和人道主义立场，因此，当时的对外经济技术援助还不是真正意义的国际劳务合作。经过 60 年代、70 年代初的政治动荡，直到粉碎了“四人

帮”反革命集团，全党、全国的工作重心逐渐转向经济轨道，自1976年起，我国开始承办各受援国的“自费项目”，到1978年共两年时间内，承揽合同总额为222万美元。党的十一届三中全会之后，国务院批准成立了中国建筑工程总公司、中国公路桥梁工程公司、中国土木建筑工程公司等以承包工程为主业的劳务输出公司。经过几年艰苦奋斗，到1987年，全国已有74家对外经济技术合作公司，在112个国家和地区签订对外承包劳务合同5010份，合同总金额达82亿美元，累计派出人员25万人次。进入90年代，政府有关部门顺应形势发展，努力推进对外开放，加大改革的力度。先后于1990年6月，在洛阳召开了“全国国际经济合作会议”；1992年12月在上海召开了“全国国际公司总经理会议”；1993年11月在大连召开了“全国对外承包劳务工作会议”；1995年1月，在长沙召开了“全国对外承包劳务工作会议”，1996年10月在海南召开了“全国对外经济合作财务工作会议”。这些会议的召开，把我国的国际劳务合作事业推入了一个新的高潮。据最新统计，到1995年底，我国累计在世界上170多个国家和地区签订对外承包劳务合同75116份，合同总金额497.13亿美元；完成营业额321.19亿美元；累计外派劳务人员119万人次。

第二节 《国际服务贸易总协定》 与我国的国际劳务合作

随着战后世界经济的恢复和迅速增长，特别是20世纪80年代以来现代科技广泛应用的推动，世界服务贸易额不断上升，由1970年的710亿美元增加到1987年的5420亿美元，1992年超过9000亿美元，相当于世界货物贸易额的1/4。服务贸易的发展，促进了生产要素跨国界的流动，既有利于服务输出国获得比较利益，也促进了输入国服务业的发展。

但是，在服务贸易中，西方发达国家主要输出的是高技术、资本密集型服务，其服务贸易额占世界总额的 80% 以上，占有明显优势；而发展中国家一般输出的是劳动密集型服务，处于较为不利的地位。发达国家与发展中国家的比较利益存在较大差距。加之服务贸易市场的开放涉及跨国银行、通信工程和航空运输等与输入国主权密切相关的敏感领域，以及有关国家的贸易保护主义的限制，服务贸易的发展受到一定程度的制约。

40 多年来，通过 7 轮多边贸易谈判，关贸总协定的签订极大地促进了货物贸易自由化的发展，但在服务贸易方面却没有任何适用的原则和规则。美国作为世界上最大的服务出口国，早在东京回合多边贸易谈判时就提出了服务贸易问题；之后又极力倡导服务贸易谈判。1986 年关贸总协定部长级缔约国大会筹备期间服务贸易自由化问题被列入乌拉圭回合议题。尽管各方利益差距甚大，且对有关问题存在严重的意见分歧，谈判的进程步履艰难，但经过四年多激烈地讨价还价，终于在 1990 年底布鲁塞尔部长级会谈中达成了《服务贸易多边框架协定（草案）》，并于 1991 年的 2 月底出台了《国际服务贸易总协定》（GATS）。

服务贸易总协定包括最惠国待遇、透明度、发展中国家的更多参与、市场准入、国民待遇、争端解决等条款。从关贸总协定各成员国提交的材料所列的项目看，服务贸易有 150 多种，内容非常广泛。中国已表示原则上同意加入服务贸易总协定，目前已就航运、专业服务、银行业、广告、旅游、近海石油勘探等 6 个服务部门提交了初步承诺开价单，并将根据国情和服务贸易的特点，逐步开放市场。

乌拉圭回合服务贸易框架的制定，是关贸总协定成立以来，在推动世界贸易自由化发展方面的一个重大突破，标志着世界贸易体制已从货物贸易向服务贸易领域延伸。这一发展趋势，必然给中国对外承包工程和劳务合作事业带来重大影响。如何尽早采取

相应对策，是我们面临的重要课题。

中国公司自 1979 年开始开展对外承包工程和劳务合作项目。到 1995 年底，累计在世界上 170 多个国家和地区签订对外承包劳务合同 75 116 份，合同总金额 497.13 亿美元；完成营业额 321.19 亿美元，实现利润 110 亿美元人民币；累计外派劳务人员 119 万人次，1995 年 7 月底在外劳务人员达 243 566 人。对外承包工程和劳务合作涉及建筑、冶金、交通、水利、电力、通讯、机械、石油、广播、海洋捕捞、地质勘测、煤炭、林业、轻纺乃至电子、航天、核能等尖端行业，初步形成了全方位、多行业、多层次的格局。

目前，中国享有对外承包劳务经营权的企业已达 300 多家。除了以经营对外承包劳务为主的国际经济技术合作公司外，一些大型专业总公司、大型生产企业和甲级设计部门也相继获得对外经营权，可以开展各类对外承包工程和劳务合作服务。特别是近年来，中国一批专业甲级设计院（所）相继获得了对外设计、咨询、勘探和监测经营权，必将推动中国对外承包劳务向高层次、高效益方向发展。中国的国际公司竞争力和应变力不断增强。中国建筑工程总公司、中国港湾建设总公司、中国铁道建筑总公司、中国冶金建设公司、中国公路建设总公司和中国水利电力对外公司等已先后跻身于世界 250 家国际大承包商之列。中国还向在境外创办的 4 000 多家海外企业派遣了经营经理、生产技术人员，一些未获得对外承包劳务经营权的外贸公司，在与周边国家进行经贸合作时，在同一客户和规定的限额内外派了劳务人员。这些均未包括在上述外派劳务人员 119 万人次的统计中。

第二章 国际劳务合作 的历史和现状

第一节 劳动力跨国流动的历史

在原始社会和封建时代，部落和国家之间联系甚少，除交换战俘和因自然灾害迫使的部落迁移外，早期的劳动力跨国流动极少。

随着资本主义的兴起，欧洲冒险家们的探险带来了一系列的发现：1486至1487年，葡萄牙人“发现”了好望角；1492年到1498年，葡萄牙人绕过好望角发现了通往印度的新航程；1492至1493年，哥伦布发现了美洲西印度群岛；1519年到1522年，葡萄牙人麦哲伦实现了环球旅行。所有这些发现给资本主义工业提供了巨大的世界市场。伴随这个世界市场的形成、扩大，产品市场、原材料市场、劳动力市场、资金市场相互之间也不断地推动，带动了生产要素在全球的流动。世界经济中心开始从欧洲向北美洲和拉丁美洲转移。欧洲殖民者将寻找奴隶的眼光转向欧洲贫民。一些十分贫穷的欧洲人，因没有移居北美的路费，被迫与运送他们的船主或移民经纪人签订契约，在到达北美后用5年无偿劳动抵偿旅费。还有一部分罪犯、流浪者和无力偿债者，被英国政府运到殖民地卖作契约奴。白人契约奴是早期奴隶的主要来源。在殖民时期，移入美洲的白人当中，大约有一半是以契约奴身份到来的。

美洲殖民地劳动力的第二个来源是黑人奴隶。1619年荷兰商人运到美洲第一批黑奴20人，尔后到1660年，英国和北美殖民地商人开始到非洲贩运奴隶，逐渐发展成大规模奴隶贸易。这种贸易是在奴隶贸易特权的基础上进行的。直到18世纪很久以后，这种奴隶贸易特权还在国际上起重要作用。

贩卖奴隶的贸易是在惨无人道的情况下进行的。据统计，每贩运一个奴隶到美洲，至少有5个黑人在被猎获或海运时死亡。当时最为盛行和最得厚利的是“三角贸易”，即从西印度群岛将糖蜜运到北美殖民地制成甜酒，将甜酒运到非洲换取黑奴，再将黑奴运到西印度群岛贩卖掉。这种贸易的利润率通常高达100%，贩卖黑奴是殖民地资本原始积累的一个重要来源。自1807年到1848年就有500万奴隶从非洲运出，从那时起运往海外的奴隶总数同18世纪一个欧洲强国的人口数不相上下。

19世纪中叶以后，华工苦力代替黑奴成为新大陆重要劳动来源。美、加、澳等国家劳动力极为短缺，特别是发现金矿以后，在白人不足、黑奴贩卖已经停止的情况下，他们便转向东方人，特别是中国劳工。加之清朝政府腐败无能，人口增长又快，许多华工流落到南洋谋生。在1847~1874年，输送中国苦力达到了高潮，从厦门、广东、香港等地送到美国、古巴、智利、秘鲁等地的中国苦工大约有50万人。华人的境遇也不比黑奴好多少。许多人在运送途中死亡，而到达目的地后，也往往被当作奴隶一样看待。

以上以强制和暴力为特征的劳动力国际间流动从另一个侧面说明了经济的发展及其经济联系的强化后劳动力流动的必然性，以及随经济本身发展而形成的对外国劳动力的客观需求。

两次世界大战进一步扩大了劳动力跨国流动。这时的跨国劳动主要以战争劳务的形式出现。第一次世界大战开始到第二次世界大战结束这一时期，国际上正常移民大大减少，战争劳务开始

出现并大为发展。一战时期，欧洲各交战国从亚非殖民地掠夺了大量人力资源充当前线士兵和后方劳动力。如法国战争末期，法国军队里有 50 万以上殖民地士兵，同时，法国政府又向殖民地征用了大约 20 万居民在法国的军事工业及其他为前线服务的部门工作，其中北非的劳工居多，主要来自法国殖民地阿尔及利亚、突尼斯和摩洛哥。英国在战争中动员了几十万非洲人建筑防卫工事和道路，在南非联邦，英国政府共动员了 10 万班图人，在埃及有 150 万人被英国政府征用，为战争的后勤服务。中国也有数万名劳工来到西欧，为英法对德作战提供后方服务。这一时期的劳务流动具有战争劳务的性质，有的劳务人员还直接参加作战。同战前的殖民性移民不同，战时劳务流动都是大规模的，有组织的劳务输出。很多劳工是宗主国从殖民地国家强行征派的，自愿到欧洲战场来的劳工很少，战争劳务伤亡的比例比和平时期高得多。

一战后，欧美各国为应付工业化而带来的失业问题，一般对外籍劳工采取限制性措施。美国国会 1924 年重新修订了移民法案，开始对世界上所有国家的移民进行限制。

二战期间，英美及广大的亚非拉欧各国人民为了对付共同的敌人德、意、日法西斯，不仅在政治、军事领域内协同作战，而且在经济领域内开展广泛的合作。这一时期的劳务输出与第一次世界大战时期相比有许多相同之处，但也有不同的地方。相同的是：都是一种战争性劳务，是宗主国向殖民地强行征派的，大批民工前往欧洲战场为英国等盟军服务，不同程度地具有殖民掠夺的性质。不同的是：第二次世界大战时期的劳务输出无论在范围上还是在人数上都大大地超过了第一次世界大战时期。

以上是二战结束前国际劳务输出的发展历程及其各时期劳务的性质及特点，从中可以看出：（1）二战结束前的国际劳务输出带有殖民强制性质和战争劳务性质，劳务输出的微观动因是为了

摆脱暴政、政治宗教迫害，以及战争、天灾人祸，并非出于经济的原因，劳务输出的流向主要是欧美等发达国家。(2) 上述劳务输出并不具有现代意义上的劳务输出的性质及特征。

第二节 劳动力跨国流动的现状

人类移居是远古以来就有的现象，战争、迫害、气候变迁和经济因素是人口流动的主要原因。移民就其概念的国际含义来讲是相对近期的现象，不超过二三百年来。当时，重商主义者主张接纳外国熟练工人以获得利润，或者保持本国工人的非熟练状况以保持低工资，从而有利于出口。自由贸易论者也同重商主义者一样，赞成商品自由贸易，但在向外国人打开边界问题上，双方观点就不一致了。殖民人口纷纷涌向海外矿山、种植园、运河开凿以及需要大量廉价劳动力的地方。在那个时代，欧洲共计有 6 000 万到 7 000 万人离开自己的国家而移居海外，其中 75% 左右的人在海外定居下来，一大半是留在了美国。工业化运动引起了欧洲国家间大规模人口流动。例如，1907 年时，德国雇用了 96 万外国人。

一、移民

撇开难民、旅游者、旅行朝圣者和游牧民族不说，移民的突出特征是，他们移往一个非祖国的国家，目的是寻求就业。国籍是一项客观标准。移民本人主观上是否要定居国外，以及移民接受国或输出国的政策是否要他们留下来，这是另外一个问题，而且常常是一个不明确的或经常变化的问题，国籍是唯一有价值的可靠的区分标准，所谓移民就是指不拥有雇用国公民资格的人。国际移民虽然从全球范围来看可能只是一个次要问题，但在一些国家，却是一个重大问题。科威特、阿联酋 1975 年全国劳动力人口